

# ДНЕВНИКЪ

(стенографически)

на

## XII<sup>то</sup> Обикновено Народно Събрание

(първа извънредна сесия).

XXXVIII засъдание, понедълникъ, 17 юни 1902 г.

(Отворено въ 2 ч. и 55 м. съдът пада подъ председателството на подпредседателя г. Д. К. Поповъ.)

Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ: (Звѣни.)  
Засѣдането се отваря.

Г-нъ секретаръ ще прочете поименния списъкъ на г. г. народните представители.

Секретарь Д. Филовъ: (Прочита списъка. Отсътствува г. г. народни представители: Д-ръ К. Милановъ, Г. Згуровъ, П. Марковъ, Т. Начовъ, Т. Орловъ, И. Шепевъ, В. Поповъ, С. Савовъ, А. Самоковлийски, Х. Тоневъ, Д. Тончевъ, А. Франгя, К. Калчовъ, П. Шоповъ и Ю. Юсуфовъ.)

Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ: Отъ 178 души народни представители отсътствуваат 15 души. Има законното число народни представители — засѣдането продължава.

Прѣди да направя съобщение за отпускането, ще ви прочета телеграмата, която се получи отъ Свищовъ, въ отговоръ на поздравителната депеша на народното представителство, която е:

„Свищовъ.

Градски Кметъ.

По случай днешния знаменателенъ день, въ който Свищовските граждани празнуват двадесетъ и петъ годишнината отъ стъживането на побѣдоносните руски войски на българска земя, приематъ поздравленията на народното представителство.  
№ 857.

София, 15 юни 1902 г.

Подпредседателъ: Д. К. Поповъ."

Ето и отговорътъ: (Чете.)

„Прѣдседателю Народното Събрание.

Свищовските граждани, дълбоко трогнати отъ вниманието на Народното Събрание и отъ поздрав-

ленията, които имъ се отправятъ по случая на празнуването двадесетъ и петъ годишнината отъ освобождението на града и прѣминаването на побѣдоносните руски войски начело съ великия освободителъ, Ви молятъ да приѣдате на почитаемътъ г. г. народни представители тѣхната най-сърдечна благодарностъ.

Кметъ: Божиловъ."

Има да съобщя, че сѫ разрѣшени слѣдующите отпуски: на Силистренския народенъ представителъ г. Х. Тоневъ — 8 дена; на г. А. Франгя — 2 дена; на Севлиевския народенъ представителъ г. И. Шепевъ — 5 дена; на Айтоския народенъ представителъ г. П. Шоповъ — 3 дена и на Чирпанския народенъ представителъ г. Т. Орловъ — 10 дена.

М. Маджаровъ: Моля г. Министъръ-Председателя, ако му е угодно, да съобщи на Народното Събрание, истина ли е свѣдѣнието, че на 15 того въ часа единъ въ Скалотинския манастиръ при Еносъ е извършено ржкополагането на сръбския архимандритъ Фирмилианъ за сръбски Скопски митрополитъ въ присъствието на руския вицеконсулъ отъ Солунъ, на руския вицеконсулъ отъ Одринъ, на сръбския вицеконсулъ отъ Солунъ и на гръцкия отъ Одринъ, и че той вече е замислялъ да се настани въ своята митрополия? По тоя случай азъ видяхъ и сръбски официозъ, въ който е написана една статия, въ която се казва, че Сърбия е направила съ това единъ успѣхъ. Дали има свѣдѣния за това отъ Цариградъ и, още, дали наистина е станало дума въ Петербургъ, когато е билъ тамъ, че това ржкополагане ще се извърши, защото поне ние, българитъ, се бѣхме поосвободили, че този въпросъ нѣма да се разрѣши? Ако нѣма нѣкое неудобство, бихъ помогъ да ми се съобщи това.

**Министър-Прѣдседател Д-ръ С. Даневъ:** На г. Маджарова ще отговоря следующето. Споредъ съдѣніята, които азъ имамъ, никакви подробности не се съобщаватъ. Казва се само, че ржкополагането дѣйствително било извѣтиено. Относително прѣговарянето по този въпросъ въ Петербургъ, въ смиль то да стане, мога да съобщя на г. Маджарова, че българското правителство по този въпросъ съврѣмѣ си е изпълнило дѣлга, но че въ Петербургъ никакви прѣговаряния за да се улесни или ускори това ржкополагане не е имало.

**Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ:** Има, г-да, постъпило отъ Министерството на Външнитѣ Работи и Изповѣданията едно писмо, което ще се прочете отъ г. секретаря.

**Секретарь Д. Филовъ:** (Чете.)

„Министерство на Външнитѣ Работи и на Изповѣданията. Отдѣление Изповѣдно № 917, 17 юни 1902 г.

До Господина Прѣдседателя на XII-то Обикновено Народно Събрание.

Вследствие появилия се отъ прѣди 7—8 години паразитъ Rostrichus по иглолистнитѣ дървета на Рилския гори, който сѣ повече и повече опустошава тия дървета, Св. Синодъ, по прѣпоръжка на Министерството на Търговията и Земедѣлието и по изготвени отъ това министерство поемни условия, рѣшилъ да отдае чрѣзъ търгъ за единъ двадесетъ годишънъ периодъ на експлоатация изсъхналитѣ и заразени отъ паразита иглолистни дървета, както и онни отъ тѣхъ, които сѫ достигнали пълното си развитие. Произведенія сѫ били за тая цѣль дватъгра. Щървиятъ, който бъль произведенъ на 1 октомври миналата година и при който Софийскиятъ жителъ Д. Яблански далъ по 2 л. и 10 ст. златни за кубически метъръ материалъ, не бъль утвѣрденъ отъ Св. Синодъ, понеже на тоя търгъ била подадена само една оферта и понеже Св. Синодъ се надѣвалъ, че при втори търгъ, може би, ще получи по-добъръ резултатъ. Вториятъ търгъ бъль произведенъ на 10 декември сѫщата година и на тоя търгъ била подадена пакъ само една оферта отъ софийския жителъ К. Балабановъ, съ 2 л. и 23 ст. златни за кубически метъръ материалъ. Св. Синодъ, като разгледалъ книжата по търга и го намѣрилъ за правилно произведенъ, и като взелъ прѣдъ видъ: че на този търгъ е била получена по-добра цѣна, която, споредъ мнѣнието на всѣ лица, била достатъчно пълна; че нѣмало надежда на другъ търгъ да се явятъ повече наддавачи и да се получи по-добъръ резултатъ; че сѫщо нѣмало надежда да се отдае при по-добри условия по доброволенъ начинъ експлоатацията на горитѣ, и слѣдъ като взелъ съгласието и на управлението на Рилската св. обителъ, одобрилъ търга и го представилъ чрѣзъ повѣреното ми министерство на утвѣрдението отъ Министерския Съвѣтъ.

Почитаемиятъ Министерски Съвѣтъ съ постановленията си, първо, отъ 28 февруари т. г., протоколъ № 9, и, второ, отъ 30 май т. г., протоколъ № 26, слѣдъ като намѣрилъ произведения на 10 декември м. г. търгъ за редовенъ и че учрѣждението, което трѣбва да утвѣрди тоя търгъ, е Св. Синодъ, прѣдъ видъ: че прѣвидениятъ въ поемнитѣ условия двадесетъ годишънъ срокъ за експлоатацията противорѣчи на прѣдписанието на чл. 338 отъ закона за задълженитето и договоритѣ; че, отъ друга страна, въ интереса на св. Рилска обителъ е да се отдаватъ на експлоатация горитѣ, че по своето естество тази експлоатация не ще намѣри прѣприемачъ за прѣвидения въ закона късъ срокъ, постановилъ: „Министерството на Външнитѣ Работи и на Изповѣданията да внесе въ настоящата извѣнредна сесия на XII-то Обикновено Народно Събрание прѣложение за разрѣшаване на св. Рилска обителъ да сключи съ К. Балабанова договоръ за експлоатацията на Рилския гори за двадесетъ годишънъ срокъ.

Вследствие горѣзложеното и на основание цитиранитѣ постановления на Министерския Съвѣтъ, утвѣрдени съ Височайше одобренъ докладъ отъ 8 текущи мѣсяцъ подъ № 876, прѣпъсъ отъ който тукъ прилагамъ, имамъ честъ да Ви помоля, Г-нт Прѣдседателю, да благоволите и прѣложите въ настоящата извѣнредна сесия на XII-то Обикновено Народно Събрание да вземе рѣшеніе, съ което да се позволи на св. Рилска обителъ да сключи съ К. Балабанова, отъ гр. София, договоръ за експлоатация на Рилския гори прѣзъ единъ двадесетъ годишънъ срокъ, съгласно поемнитѣ условия по станалия за тази цѣль търгъ.

Прилагамъ при настоящето проектъ на рѣшеніето, което моля да се гласува и приеме отъ почитаемото Народно Събрание.

**Министъръ: С. Даневъ.**

**Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ:** Ще се изпрати въ надлежната комисия.

Прилагамъ къмъ дневника редъ. Първо, разискване по въпроса относително приключването общиѣ дебати по бюджета.

Иска ли нѣкой думата по тоя въпросъ? (Никой не се обажда.)

**Министър-Прѣдседател Д-ръ С. Даневъ:** Понеже никой не иска думата, трѣбва да се счѣтатъ дебатитѣ за склучени.

Само азъ виждамъ, че е станала една грѣшка. Азъ се бѣхъ съгласилъ миналия пакъ, юдири първия въпросъ за предъложение генералнитѣ дебати по бюджета, да се приложи къмъ първото четене на прѣдложението за отмѣнение общинския налогъ върху лозята.

**В. Димитровъ:** Азъ мисля, че трѣбва да се дебатира прѣди всичко въпросътъ: сѫ ли прѣкратени дебатитѣ по бюджета или не?

**Министър-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:**  
Понеже не вземате думата, имаме право да заключимъ, че сѫ приключени.

**В. Димитровъ:** Не че не сме взели думата, а не сме се разбрали. Менъ ми се струва, че министерството икътъ стана една грѣшка: народното прѣдставителство не разбра, че общите дебати сѫ приключени. Имаше записани оратори да говорятъ въ вторникъ, имаше записани оратори да говорятъ и въ срѣда. Г-нъ Габровски, можай другаръ, бѣше записанъ да говори въ срѣда. Тѣзи, които бѣха записани да говорятъ въ вторникъ, се отказаха. Г-нъ Илия Георговъ е билъ записанъ тозе. Въ вторникъ нѣкои отъ ораторите се отказаха и веднага, по отсѫтствието на тѣзи оратори, записани да говорятъ въ срѣда, дебатите се прибраха. Нѣкои отъ тия, които щѣха да говорятъ въ срѣда, имаше тукъ, но бѣлѣжките си оставили дома, като не знаеха, че ораторите, записани въ вторникъ, ще се откажатъ. Тогава прѣдседателството министъра на дневния редъ и тогава мѣлкомъ се счете, като че ли Събранието смѣта въпроса за общите дебати по бюджета за изчерпанъ. Обаче, подиръ това азъ го повдигнахъ, сѫщо и г. Цановъ го повдигна, говори, настоява даже, прѣди да се разгледа бюджетъ, да се прокаратъ онѣзи реформи за щатоветъ. Този въпросъ се дебатира нацѣлго и широко и слѣдъ това г. Министър-Прѣдседателътъ се съгласи да се поставятъ днесъ на дневенъ редъ дебатите специално по този въпросъ: счита ли народното прѣдставителство, че общите дебати по бюджета сѫ приключени или не? Споредъ настъп. ние сѫтамъ, г-да народни прѣдставители, че тѣзи дебати не сѫ приключени и затова нашитъ оратори, които бѣха записани за министъра срѣда, сѫ готови сега да говорятъ. Менъ ми се струва, че както правительството, така и народното прѣдставителство ще се съгласи да изслуша нашите оратори по общите дебати по бюджета.

**Министър-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:**  
Г-да народни прѣдставители! Азъ обясняхъ своя възгледъ въ едно отъ миналите засѣданія, когато говорихме по сѫщия въпросъ. Моето мнѣніе е, че безъ да има нужда да се пристъпятъ къмъ формено гласуване, съ това, че записаните оратори по общите дебати по бюджета се изказаха, безъ нѣкого да иска да вземе повече думата, трѣбва да считаме тѣзи дебати за приключени и да се пристъпятъ къмъ гласуването на отдѣлните бюджети. Това бѣше моето мнѣніе. На това мнѣніе почтеніята Бидински прѣдставителъ, г. Цановъ, възрази съ цитати отъ дневниците на миналото Народно Събрание, като каза, че въ миналогодишното Народно Събрание ние сме гласували бюджета на три четения, както това стана съ всички законопроекти. Азъ нѣмамъ прѣдъ себе си тукъ дневниците, но, доколкото помни — защото и азъ бѣхъ въ Камарата, — та-  
кова формено гласуване нѣмаше. Имаше оратори

записани по общите дебати, говориха, дебатите се счетоха за изчерпани и се пристъпилъ послѣ къмъ гласуване на отдѣлните бюджети.

Независимо отъ туй, такава е била нашата практика, откакто е починалъ да се разисква бюджетътъ въ Народното Събрание. Въ туй отговоръ не се измѣнява нищо съ новия правилникъ, защото новиятъ правилникъ не споменава нищо за начинъ, по който се гласува бюджетътъ; и новиятъ правилникъ въ туй отговоръ стои на онай почва, на която е стоялъ стариятъ правилникъ. Въ стария правилникъ, макаръ и късо, бѣше казано, че законопроектите се гласуватъ на три четения, а относително бюджета нищо не се споменаваше. Същото е и въ новия правилникъ. Слѣдователно, ако вземемъ за мѣрило еднаквия възгледъ, прокаранъ и въ дната правилника и какъ се билъ прилаганъ правилникъ откакто сѫществува България като свободна държава, трѣбва да дойдемъ до заключение, че у насъ практиката е била тая: да не се пристъпва къмъ никакво формено гласуване слѣдъ генералните дебати, а, като станатъ генералните дебати, да се пристъпятъ къмъ гласуване на отдѣлните дебати и пакъ-постъ, разбира се, да се прѣдстави една равносѣмѣтка, които сѫщо така да се гласува. Азъ въ обяснението си въ миналото засѣданіе направихъ само тази концепция, че ако би една група народни прѣдставители отиде дотамъ въ своето недовѣрие къмъ правительството, щото да му откаже всѣки бюджетъ и по принципъ да не желае въобще да гласува бюджета, тогава, казахъ, въ видъ на изключение, каквото и да гласи нашиятъ правилникъ, каквато и да е нашата практика, ищемъ и не-ищемъ, ще трѣбва да гласуваме. Но такова прѣдложение въ дадения случай не е имало и нѣмаше какво да се прави, освѣтъ да се считатъ дебатите за изтерпени отъ минутата, когато никой ораторъ не иска думата. Истина, г. Димитровъ каза, че имало записи отъ тѣхната група, които искали да говорятъ слѣдующия денъ. Азъ ще кажа, безъ да искаямъ да ограничавамъ нѣкого, че нѣмамъ нищо противъ такова едно желание, но вие знаете, че желанието не сѫ достатъчни, а трѣбва да има записи оратори и да взематъ думата по реда си, освѣтъ когато Народното Събрание, по уморяване или по други причини, рѣши да имъ даде думата слѣдующия денъ, нѣщо, което въ дадения случай не стана.

Колкото се касае до самия въпросъ, ще обѣрна вниманието ви на нашата конституция. Когато конституцията говори за написъ закони, тя особени постановления има; когато говори за бюджета, пакъ нѣщо особено съдѣржа. За законите конституцията постановява, че гласуването имъ става по извѣстенъ редъ, за бюджетите же конституцията гласи, че гласуването става параграфъ по параграфъ. Азъ искахъ да се обяснимъ, защото въ правилника нито се говори специално за бюджета, нито чакъ се асимилира бюджетътъ съ другите законопроекти. Въ желанието си да намѣри едно обяснение за този

пробелъ, прибъгнахъ къмъ конституцията, която действително гласи, че гласуването на бюджета става параграфъ по параграфъ. Азъ мисля, че съставителите на правилника може да съ имали прѣдъ видъ това постановление на конституцията, така че при обсѫждането на въпроса и ние можемъ да вземемъ това прѣдъ видъ.

Колкото се касае до практиката въ другите държави, разбира се, че въ всичка държава, споредъ вътръшния си правилникъ, ще има извѣстенъ редъ. Най-послѣ мога да допусна, че ще има правилникъ, който да гледа на бюджета по-другояче, отколкото гледаме ние. Напр., ако искате, практиката на французкия парламентъ е, че гласуване на първо четене нѣма, а има генерални дебати и подирътъ се пристъпва къмъ гласуване *chapitre par chapitre*, както казватъ френцитъ. И не само това, но има практика въ Франция, дѣто отдѣлни параграфи се гласуватъ, прѣди да се пристъпятъ къмъ генералните дебати. Става нужда, напр., да се вътира единъ данъкъ, разхвърлянето на който зависи отъ окръжните съвети, които тъкмо що засѣдаватъ, и прѣдъ видъ на туй пристъпва се къмъ гласуване на извѣстни доходи. Това е едно потвърждение, че въ французката, разбира се, практика гласуване подиръ общите дебати по бюджета нѣма, а става това тѣй, както, азъ мисля, трѣба да става и у насъ, на основание на конституцията, на основание на нашия правилникъ, на основание на нашата практика.

**П. Таслаковъ:** Г-да народни представители! Въпросътъ, който миналата недѣля повдигна г. Найчо Цановъ, се касаеше до слѣдующето: първо, дали се считатъ разискванията, генералните дебати на бюджета, за свѣршени и приключени и, послѣ, дали трѣба да се гласува слѣдъ генералните дебати по бюджета или не. Тъй азъ помня въпросъ и ми се струва, че това има да разискваме днесъ. Прѣди всичко, дали слѣдъ генералните дебати трѣба да се гласува или не? Ще трѣба да видимъ друго нѣщо, за да отговоримъ на тол въпросъ. Имаме внесенъ нѣкакъвъ законопроектъ, който трѣба ние, като сме разисквали, да гласуваме, а той законопроектъ по бюджета е законопроектъ за приходите и разходите на държавата. Ако бѣше внесенъ така въпросътъ първоначално: бюджетопроектъ за приходите и разходите, тогава ние не можехме да излѣземъ отъ практиката, която се изисква при гласуване на законите и слѣдъ разискванието непрѣменно трѣба да има първо четене и гласуване, а слѣдъ това вече разискване членъ по членъ. Не може друго-яче да се разгледва бюджетътъ въ Камарата. Но ако се рѣководимъ отъ практиката, която е била досега: прѣди всичко, внесали сѫ се бюджетитъ, раздавали сѫ се на представителите, ставали сѫ генерални разисквания, генерални дебати, тѣй да се каже, при което се е обсѫждала повече общата политика на правителството, отколкото да сѫ се обсѫждали въ частности

бюджетитъ, та заради това не е имало нужда за гласуване; ако тѣй вземемъ въпроса, мисля, че никакво гласуване не трѣба да става: ще има второ разискване и слѣдъ него гласуване, когато се внесе и се разглежда този бюджетопроектъ за приходите и разходите на държавата, т. е. онзи балансъ, който се внеса. Тѣй че въ такъвъ случай, като ще имаме внесане на тоя бюджетопроектъ, ние ще можемъ да обсѫдимъ на първо четене по принципъ бюджетопроекта и тогава ще може да гласуваме на първо четене и на послѣдующите четения.

Но колкото се отнася до това — дали генералните дебати по бюджета сѫ приключени, азъ считамъ, г-да народни представители, че тѣй сѫ приключени и не можемъ да вземемъ подъ внимание обстоятелството, че нѣкои били записани, а пѣкъ си забравили бѣлѣжките у дома. Азъ добре помня, че г. прѣдседателътъ попита 2—3 пъти: има ли нѣкои записи, има ли нѣкой да иска думата? И никой не я поискава. И азъ, който не мислѣхъ да говоря или мислѣхъ да кажа нѣколко думи, слѣдъ като всички говорятъ, и видѣхъ, че слѣдъ като всички казаха, не би имало другъ по-достойно да обсѫди това, което щѣхъ да кажа, азъ вземахъ думата. Пакъ прѣдседателътъ попита: нѣма ли нѣкой да иска думата? Никой не поискава думата. А това какво значи? Това, че дебатитъ сѫ приключени. Сега, слѣдъ два-три дена идатъ и казватъ: а-а! и азъ искамъ да говоря. Такава практика, мисля, че ще биде неправилна и не зная додѣ ще ни заведе.

Повтарямъ пакъ, че когато се отнася до гласуването, азъ нѣмамъ нищо противъ. Може да рѣши Събранието и да се гласува най-сътни слѣдъ генералните дебати. Азъ считамъ, че даже онзи денъ тацитно се гласува, защото никой не прѣложи да не се приеме това. Имаше едно прѣложение отъ Найчо Цановъ, да се спратъ разискванията по бюджета, докато се внесатъ законопроектъ за щатовете на чиновниците, но този въпросъ се разрѣши чрѣзъ вотиране и, слѣдователно, слѣдващо да се разисква бюджетътъ по-нататъкъ. Понеже нѣмаше противно прѣложение, за отхвърлянето на бюджета, то може да се приеме, че тацитно, мълчеливо, сме гласували. Ако не приемете това, имате възможностъ въ бѫдеще пакъ да го гласувате, при второто и третото четене; но да повръщате разискванията, мисля, че нѣма да бѫдете прави, и за себе си поне азъ нѣма да гласувамъ.

**Н. Цановъ:** Г-да представители! За прѣкращаване на дебатитъ и дума не може да става, защото такова нѣщо не е прогласено, (И. Воденчаровъ: Азъ чухъ че се прогласи!) нито пѣкъ ние сме гласували нѣщо слѣдъ дебатитъ. Сега прѣдлажи да си изработимъ една парламентарна практика, една процедура и по въпроса за гласуването на бюджета; да приемемъ такава една практика, която да бѫде съгласна съ нашия правил-

никъ, който едва миналата година приехме. Възразява се, че бюджетът не може да се гласува тъй, както се гласуватъ другите законодателни предложения. Азъ не зная какво друго ищо е бюджетът, освенъ пакъ едно законодателно предложение. Опрѣдѣлено е действително въ конституцията, въ главата за приемането бюджета, че бюджетъ се гласува параграфъ по параграфъ, но това не значи нищо друго, освенъ че единъ бюджетъ не може да се гласува изцѣло. Тъй е. Но подробно по какъвъ начинъ се гласуватъ бюджетите, то е работа, която разрѣшава вътрѣшниятъ правилникъ на Народното Събрание, както разрѣшава сѫщото и за законите; защото въ конституцията не е казано, дали законите трѣбва да се приематъ на първо, второ и трето четене, а се казва, че законите въ Българското Княжество се издаватъ, гласуватъ и приематъ отъ Народното Събрание, но по какъвъ начинъ става тѣхното гласуване и приемане, ние опрѣдѣляме въ нашия вътрѣшенъ правилникъ. Ние сме турили общо едно положение за начина, по който се гласуватъ и приематъ всички закони, а въ това число, безспорно, е и бюджетът, защото не сме направили изключение въ правилника зарадъ него. Ако Народното Събрание мислѣше, че бюджетът трѣбва да се гласува по другъ начинъ, не тъй както всички други законодателни предложения — а искъ и бюджетът не е нико друго освенъ законодателно предложение, — то трѣбващето да постави изрично въ нашия правилникъ. Сега, щомъ нѣма никакво изключение, то безспорно е, че ние трѣбва да се придѣржаме о правилника и да видимъ какво направихме миналата година. Истина е, че миналата година не напълно се е приспособилъ правилникът. Сега, обаче, намъ прѣдлеки да го приспособимъ. Едно ищо ще ви кажа, а именно, че миналата година бюджетът се разгледа на три четения. Първото четене стана въ LXIV-то засѣдание, отъ 23 май 1901 г., стр. 1.798, дѣто ще се види, че слѣдъ като е билъ внесенъ законопроектъ за приходо-разходния бюджетъ на Княжеството за 1901 г. заедно съ всичките други бюджетопроекти, и приходниятъ, и разходниятъ, и военниятъ, който досега още не сме го получили; слѣдъ като сѫ били внесени всичките тия бюджетопроекти и сѫ били дадени на изучване на представителите, почнали сѫ се генералниятъ дебати, туриль се е на гласуване законопроектъ за приходо-разходния бюджетъ на Княжеството за 1901 г. и, слѣдъ като сѫ били изчерпани всичките общи дебати, подложили се е на първо гласуване законопроектъ за бюджета. Гласувалъ се е на първо четене, слѣдъ това, безспорно, е отишълъ въ комисията. Тамъ всичките тези бюджетопроекти сѫ разглеждани и слѣдъ това гласувани на второ четене бюджетъ по бюджетъ, параграфъ по параграфъ, статия по статия. На второто четене е станало това, което става и съ законите. Слѣдъ това въ засѣдането отъ 15 юни 1901 г. бюджетът се приель на трето четене,

като е гласуванъ законътъ за приходо-разходния бюджетъ на Княжеството. Само че едно опущение, една грѣшка е станала, г-да представители, миналата година, която тази година не трѣбва да се допусне. Бюджетът се е приель не съ поименно гласуване, както гласи нашиятъ правилникъ, а съ гласуване обикновено, както става гласуването на всички други законоположения. Споредъ нашия правилникъ, законътъ, а въ това число и законътъ за бюджета, на трето четене трѣбва да бѫдатъ приети съ поименно гласуване. Една грѣшка е направена лани, която не трѣбва да се допусне тази година, именно, че трѣбва на трето четене да бѫде приетъ съ поименно гласуване. Той е гласуванъ на трето четене, само че не е бѣль гласуванъ поименно. Прѣдъ видъ на тази практика, която имаме отъ миналата година; прѣдъ видъ на нашия вътрѣшенъ правилникъ, който опрѣдѣля начина, по който става гласуването на всички закони, а въ туй число и на закона за бюджета, — ние не можемъ, освенъ да подложимъ на гласуване приходо-разходния бюджетъ. Но дѣле приходо-разходниятъ бюджетъ? Дадохте ли го вие? Та вие още не сте ни внесли военния бюджетъ! Тогавъ какви генерални дебати вие искате да имаме тукъ, въ Народното Събрание, когато ние не знаемъ какъвъ е военниятъ бюджетъ! Народното Събрание, възможно е, слѣдъ като прѣмѣда военния бюджетъ, да ви гласува изобщо отхвърлянето на цѣлия бюджетъ! Защото г. Министъръ на Финансите спомена, че военниятъ бюджетъ билъ на 20 милиона лева, но слухове се носятъ тукъ, изъ кулоаритъ на Народното Събрание, че е пѣцъ повече, че е около 24 милиона. (Министъръ М. Сарафовъ: Кой Ви казва?) 24 ли, 20 ли милиона сѫ, дайте ни баланса за приходитъ и разходътъ на Княжеството, дайте ни военния бюджетъ, и тогава ние ще продължимъ по-нататъкъ дебатите по общата финансова и економическа политика на правителството, въ свръзка съ представения отъ него бюджетъ, и тогава, слѣдъ като изчерпимъ тѣзи дебати, ще искате отъ насъ да вдигнемъ ржка за приемане на първо четене законопроекта за приходо-разходния бюджетъ на Княжеството. Щомъ това не става, безспорно е, че нито може да се смѣтне, че дебатите сѫ изчерпани, нито може да се каже, че не трѣбва да се гласува приходо-разходниятъ бюджетъ, а той не може да се гласува дотогава, докогато не е внесенъ. Сега, дали ще внесе днес или утъръ почитаемото правителство законопроектъ за приходитъ и разходътъ по бюджета за 1902 г., азъ не зная, но едно ищо трѣбва да постановимъ: да не нарушаваме правилника; да искаме отъ правителството да внесе този законопроектъ и да го гласуваме, а прѣди да го гласуваме, да се изкажемъ по финансовата политика на правителството. Ако нѣма кой да се изказва, тогава, безспорно е, нѣма освенъ да се прѣкратятъ дебатите; но дотогава ние не можемъ да смѣтаме, че сѫ прѣкратени дебатите. Нѣма да бѫде законъ, ако не

го гласуваме по онзи редъ, който правилникътъ прѣдписва. Какъвъ законъ ще биде той? Той не може да биде облѣченъ въ формата на законъ, защото Народното Събрание ще извърши едно нарушение на онѣзи правила, които то е приело, които то е опрѣдѣлило, за да може да се каже, че този законъ, който е гласуванъ, е гласуванъ съ стъблодаване на всички ония правила, които е изработило Народното Събрание само за себе си при изработването на законитѣ. Тъй щото, свършвамъ съ това, и като съмъ тамъ, че нѣма тукъ никакво гласуване, нѣма никакво прѣкратяване на дебатитѣ, и че не може да се каже такова нѣщо, защото нѣма аслѣ внесентъ законопроектъ за приходитѣ и разходитѣ на държавата, — моля почитаемото Народно Събрание да се съгласи, щото въ слѣдующитѣ засѣдания на прѣвъ дневенъ редъ да имаме разискването на бюджетопроекта, именно слѣдъ като бѫде внесентъ и военниятъ бюджетъ, па и законопроектътъ за приходитѣ и разходитѣ. Друго нѣщо нѣма какво да гласуваме. Какво ще гласуваме, какъвъ законопроектъ ще гласуваме, когато този законопроектъ не съществува? Трѣбва да ни се внесе и тогава, което имаме да кажемъ, че го кажемъ.

**Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Г-да народни прѣдставители! Азъ ще отговоря на г. Цанова съ една бѣлѣшка само. Г-нъ Цановъ казва: трѣбва да ни внесете равносѣтката, т. е. приходитѣ и разходитѣ, съпоставени едно съ друго, за да можемъ да го разискваме; безъ това нито може да се разiska, нито може да се гласува; вие не ни прѣдставяте такава сѣтка, затова не може да става и рѣчъ за по-нататъшно обсѫдане на бюджета, защото ние не можемъ да обсѫдимъ общия бюджетъ, защото, най-сети, по този общъ бюджетъ не сме и гласували.

Г-да народни прѣдставители! Колкото за равносѣтката, тя си има сѫщинската стойностъ подиръ гласуването на бюджета параграфъ по параграфъ, когато, както казватъ, трѣбва да се турятъ на и-тата точки, и когато се гласува тая равносѣтка, гласува се сѫщинскиятъ бюджетъ, който въ общи чѣти се публикува въ „Държавенъ Вѣстникъ“. Това е законъ за финанситетъ. За генералните дебати обаче обяснението, което ви е далъ моятъ колега, е повече отъ достатъчно. Вие нѣма освѣнъ да съберете цифритѣ, които той е далъ, и да видите каква е общата таблица. Тукъ пѣма защо да споримъ сега, дали тия цифри сѫ били написани, или казани отъ г. Министра на Финансите, и печатани въ рѣчта му, която е въ ръцѣ на всѣкиго отъ васъ. Тъй щото, чини ми се, нѣма основание да ставаме толкова формалисти относително този въпросъ.

Сега, колкото се касае за гласуването, азъ изказахъ мнѣніе, че нужда отъ гласуване въобще нѣма. Но ако приемете възгледа на г. Цанова, че нѣмало било равносѣтка, че единъ отъ бюджетитѣ билъ липсувалъ, азъ мисля, че генералните дебати подиръ

онѣзи указания, които дава моятъ колега по военния бюджетъ, сѫ достатъчни и вие имате възможностъ да знаете финансовата политика на правителството въ всичката ѝ цѣлостъ. Колкото се касае до подробнотѣтѣ, когато се внесе подробното бюджетъ на Военното Министерство, ще можете да вљѣзете въ тѣхъ. Но азъ искамъ да кажа, че ако приемете възгледа на г. Цанова, излиза, че всичко това, което е станало досега, е безпрѣдметно. Защо сме имали тогава изложение, защо сме имали дебати, когато, споредъ г. Цанова, всичко това, което е станало, не е трѣбвало да стане? И дѣйствително, какъ искате, споредъ неговото мнѣніе, да разисквате, когато нѣмате таблицата, когато нѣмате въ подробности бюджета, който е само нахвърленъ отъ г. министра въ рѣчта му въ общи чѣти? Е добре, г-да народни прѣдставители, вие не само сте допуснали да стане това, но сте турили на дневенъ редъ обсѫдането на бюджета изобщо, и това обсѫдане е било прѣдметъ въ едно, двѣ и три засѣдания. Даже сте приели въ комисия бюджета на Министерството на Правосѫдието. Какво значи това? Това значи, че вие сами сте счели онѣзи елементи, които е прѣставилъ г. Министъръ на Финансите, достатъчни, за да се произнесете по финансовата политика на правителството. Ако това е така, тогава не остава освѣнъ да се отиде по-нататъкъ. Ето защо азъ мисля, че мнѣніето на г. Цанова въ дадения случай не е основателно.

**К. Досевъ:** Г-да народни прѣдставители! Азъ ще подкрепя направеното прѣдложение отъ г. Цанова по бюджета и ще кажа, че и азъ не считамъ, че общите дебати сѫ прѣкратени съвършено, понеже, както законопроектътъ е законъ, тъй и бюджетопроектътъ е законъ; както законопроектътъ, които сѫ внасятъ било по инициативата на правителството, било по частна инициатива, се приематъ отъ Събранието и се пращатъ въ комисията за изучване, ако бѫдатъ приети, така сѫщо и бюджетопроектътъ се внасятъ отъ почитаемото правителство тукъ, ставатъ общи дебати и, ако прѣдставителството слѣдъ приключването на общите дебати се произнесе, че приема тия бюджети, праща ги на комисията за изучване. Никога въ нашата практика не е ставало, не се е допускало, щото приключването на общите дебати по бюджетопроектътъ да става мълчаливо. Нема не се допушта, че когато едно народно прѣдставителство не иска да даде бюджетъ на министерството, може да гласува противъ пращането въ комисия? Ако въ нашето Народно Събрание това досега не е станало, азъ мисля, че не може да тълкуваме, че то не може да стане. Налистна, слушатъ не е такъвъ, но може да се направи, защото е осветена практиката, че като се внесе бюджетопроектъ, ставатъ общи разисквания и, когато тѣзи разисквания се приключатъ съ вота на народното прѣдставителство, за да се изпрати въ бюджетарната комисия за изучване, тогава се счита този вотъ като приемане бюджетопроекта по

принципъ. Подобно нѣщо не е станало у насъ и не може да стане, още повече че всички бюджето-проекти не сѫ внесени както каза и г. Цановъ. За да може да се прѣкратятъ дебатитѣ и да се считатъ за приключени, трѣбва, прѣди всичко, да се внесатъ всичките бюджето-проекти. Военниятъ бюджетъ не е внесенъ и не можеше даже, щомъ липсва единъ бюджетъ, да ставатъ общи разисквания по бюджета. Наистина, каза г. Министъръ на Финанситѣ, че вие го считайте отъ една крѣгла цифра 20.000.000 л., но това не е достатъчно. Трѣбва непрѣмѣнно този бюджетъ да е внесенъ заедно съ всички бюджети и, само когато сѫ внесени всички бюджети, тогава може да ставатъ общи разисквания. И тогава азъ повдигнахъ въпроса. Когато почитаемото прѣдставителство попита: имали нѣкой да вземе думата, азъ казахъ, че не можемъ да вземемъ думата, докато не се напечати рѣчта на г. Министъръ на Финанситѣ и докогато военниятъ бюджетъ не е внесенъ. Ето причинитѣ, които ни накараха да не вземаме тогава думата. Но това не ще каже, че трѣбва да приключимъ тѣзи разисквания. Че така е гледало и почитаемото прѣдставителство, когато обяви, че минаваме на дневния редъ, се види отъ неговото обяснение, че минаваме на слѣдующия дневенъ редъ, безъ да поставя на гласуване сключването на дебатитѣ. (И. Воденчаровъ: Обяви се прѣкратяване на дебатитѣ.) Защото такава е била практиката, на и такъвъ е правилницътъ. Бюджетитѣ, като законъ, трѣбва да бѫдатъ подъ удара на чл. чл. 46 и 47 отъ правилника, и дотогава, докато тѣ не се гласуватъ както трѣбва, не могатъ да се изпратятъ въ комисията. Прѣдставѣте си, че утрѣ ще се тури на дневенъ редъ разискването на единъ бюджетъ и ще се разиска по единъ бюджетъ, който не е пратенъ направо отъ Народното Събрание въ комисията, за да се занимае тя съ него. Първиятъ въпросъ, който ще изникне, е, че ще попитаме ние г. докладчика: какъ ви попадна въ раждѣтѣ този бюджето-проектъ да го изучвате и послѣ да го докладвате? Имате ли вота на Народното Събрание, че то го прави за изучване? Нѣмате той вотъ. И щомъ нѣмите той вотъ, нѣмате право да пристигвате къмъ неговото изучване и да го докладвате.

Ето защо азъ напълно поддържамъ, че общите дебати по бюджета не сѫ приключени. И какво е затѣ общото дебатиране по бюджета? Не е ли то да се изслуша рѣчта на г. Министър на Финанситѣ по цифритѣ, нахвърляни въ бюджетитѣ, не е ли да се изслушатъ мнѣниета на г. г. народни прѣдставители, всѣки отъ тѣхъ да си даде мнѣнието и бѣлѣжитѣ по този бюджетъ, които да се имать прѣдъ видъ въ бюджетарната комисия? Туй значение има то: отъ едната страна да се каже и отъ другата страна всѣки да си каже, всѣки да си даде мнѣнието по общия бюджетъ и г. г. комисаритѣ да взематъ прѣдъ видъ тия мнѣния и, ако памѣрятъ нѣщо полезно за бюджета, да го приематъ, да го приложатъ, да го осъществяватъ и слѣдъ

това да го докладватъ. Това нѣщо не е становало и вѣтъ не е имало за приключване на разискванията. Слѣдователно, не може да се считатъ разискванията за свѣршени. Вотъ, казвамъ, че е искаль за приключване на общите дебати, а, слѣдователно, и за прашане на бюджетитѣ въ комисии, и не могатъ тѣзи разисквания да се считатъ за свѣршени. Прочес, азъ моля почитаемото народно прѣдставителство да приеме, че общите разисквания по бюджета не сѫ приключени и да се турятъ на дневенъ редъ, за да се продължатъ.

**Г. Кирковъ:** Г-да народни прѣдставители! Азъ искаль да направи нѣкой много кратки бѣлѣжки по поводъ на това, което г. Министър-Прѣдседателъ изказа. Наистина, не трѣбва да се държимъ тѣй много о формалноститѣ, но има формалности отъ една страна, отъ друга страна има туй, което се нарича редъ, и редъ, по който се внасятъ законопроектитѣ: били тѣ бюджетнитѣ или други законодателни прѣдложения. Това не е формалностъ, а е редъ. Не може, напр., единъ законодателно прѣдложение да се почине отъ краката да се гласува. Има си редъ: най-напрѣдъ по принципъ, слѣдъ това — второ четене и най-сетиѣ — трето четене. Само такова прѣдложение е законодателно; иначе, то може да бѫде оспорвано и сигурно вървамъ ще бѫде оспорвано отъ пашата касация, че не е минало по надлежния редъ, прѣвиденъ въ правилника на нашето Народно Събрание. Слѣдователно, туй не е формалностъ. Е добре, г-да народни прѣдставители, когато пие за пай-малки закончета искали тоя редъ — първо четене, второ четене, трето четене — колко повече пие трѣбва да искали този редъ за пай-важния законодателенъ актъ, който извършива Народното Събрание? Имали по-високъ актъ отъ присмането или отхвърленето на бюджета? Ами че то значи, на туй правительство да му даде Народното Събрание право да събира данъците или да ги не събира, да му даде право да разходва или да не му даде! Тукъ, именно, се заключава това, което се нарича парламентаренъ и конституционенъ животъ. То е всичко. Въ монархическите страни нѣмътъ пужда да читатъ народа, колко да взематъ и колко да харчатъ, а въ конституционните страни читатъ. И това е най-важниятъ актъ, когато Народното Събрание се произнася: давамъ ти право данъците да ги събиращъ и разходвашъ. Слѣдователно, това не е една формалностъ, но е една необходимостъ, която трѣбва да се пази. И редътъ е такъвъ, че почитаемото правительство внася законопроектъ за бюджета за текущата година на Княжеството; този законопроектъ, който не е равносѣтка, ами който съдържа равносѣтка, който самъ по себе си е равносѣтка, този законопроектъ се разиска на първо четене, приема се по принципъ, т. е. Народното Събрание приема го по начало и дава довѣрие на правительството да събира данъците и да разходва събраните данъци; слѣдъ това иде

второ четене, което, както е казано въ самата конституция, става параграфъ по параграфъ, т. е., че бюджетът не може да бъде приетъ en bloc, а тръбва членъ по членъ да се разисква и да се приеме членъ по членъ; най-сетне, когато бъде извършено туй, законопроектът за бюджета за текущата година на Княжеството се подлага на трето и последно четене и се приема съ поименно гласуване, както всички законопроектъ, и този законопроектъ по бюджета става вече законъ въ България и тогава се приема. Тръбва, следователно, безъ да говоримъ, че е формалност или не, да признаемъ едно нѣщо, че наистина е извършена една грѣшка. Тя тръбва да се признае. Първо, че прѣди г. Министра на Финансите да даде свое еxposé върху финансовото положение на страната, въобще върху финансите на държавата, тръбва да правителството да внесе, съгласно чл. 44 отъ правилника, законопроекта за бюджета до прѣдседателя; прѣдседателятъ го съобщава на Народното Събрание и следъ това, съгласно пакъ този правилникъ, може да станатъ разисквания още въ сѫщото засѣдание. Този е редътъ. Тогава се започватъ тий наречениятъ генерални дебати, които се завършватъ съ едно гласуване по начало. По начало народното прѣдставителство приема бюджетопроекта на правителството и следъ това пристигва къмъ второ четене, къмъ разходния бюджетъ на всичко министерство. Обаче, едно нѣщо тръбва да се помни, че прѣди да се пристигни къмъ туй, когато се внася законодателното прѣдложение за бюджета, за приходитъ и разходъ, всички бюджети тръбва да бѫдатъ въ ръцѣ на народните прѣдставители, защото инакъ не може да става гласуване аслѣ, не може да ставатъ дебати, защото нѣмаме бюджетъ. (Н. Цановъ: То би било законъ само съ заглавие, безъ параграфи.) Така щото, една грѣшка се извѣрши, първо, че не се внесе едно прѣдложение, както му е редътъ и както миналата година се направи, и следъ като чуехме еxposé-то на г. Министра на Финансите, ще имаме едни генерални дебати и следъ това ще гласуваме по принципъ за законопроекта при условието, че имаме на ръцѣ вече разходните бюджети на всичко министерство. Шомъ е направена тази грѣшка, не остава нищо друго, освѣнъ или да се прѣкратятъ, като се счита, че тия дебати, които станаха, сѫ стапали на вѣтъра, значи тръбва да се повърнемъ, съгласно правилника, т. е. да се внесатъ всички бюджетопроекти за тази година и следъ това да се почнатъ дебати, или пакъ, като признае Народното Събрание, че е сторена грѣшка, да пролъжи дебатите съ условие, че сега ще се внесе това прѣдложение, като се внесе и военниятъ бюджетъ, безсъмнѣнно. Вънъ отъ това, тръбва да забѣлѣжа, че извѣнредниятъ бюджетъ на Министерството на Обществените Сгради и той не е внесенъ. Съгласвайте се, че не може да стане едно добросъвѣтно дебатиране върху единъ бюджетъ, който не е въ всичката си цѣлостъ въ ръцѣ на народните прѣдставители.

Азъ поне виждамъ този модусъ: като признаемъ, че сме сторили грѣшка, може да се продължатъ дебатите при условие, че ще се внесе извѣнредниятъ бюджетъ по Министерството на Обществените Сгради, военниятъ бюджетъ и законопроектъ за бюджета за текущата година на Княжеството.

**Министър-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Ще направя една бѣлѣшка на г. Киркова. Азъ мисля, че това не е мнѣнието на всички господи отъ крайната лѣвица, защото азъ помня много добръ — а може да се направи справка отъ стенографическите протоколи, — когато министерия пътъ вземахъ думата и казахъ, че тръбва да се считать дебатите за свършени и да пристигнемъ къмъ гласуване на бюджета параграфъ по параграфъ, съ добавка, че ако нѣкога отъ господата желаятъ при какъвът да е случай при гласуването на бюджета на нѣкое отъ министерствата да взематъ думата и да се разпространятъ повече, отъ крайната лѣвица, знае много добръ, ми се каза: „съгласни сме“. (И. Воденчаровъ: Г-нъ Димитровъ го казал!) Не знамъ кой бѣше, но знамъ, че такива думи се казаха. Напирамъ на това обстоятелство не за друго, ами защото тукъ споримъ за формата, когато по сѫщество вие виждате, че искаме да ви дадемъ всичката възможност да се произнесете. Азъ не искамъ да бѫда формалистъ и казахъ, че може да се разпрострете повечко при разискване бюджетите на отдѣлните министерства, особено по приходния бюджетъ. Колкото се касае до разходния бюджетъ, бѫдьте уверени, че въпросътъ по разходния бюджетъ може да се подведатъ подъ единъ знаменателъ: тъ може конкретно да се разискватъ и конкретно да се изтъкватъ, когато се има прѣдъ видъ всички конкретни разходъ. Колкото се касае до приходния бюджетъ, съгласенъ съмъ, че може да се изкажатъ едни общи възгледи и да се подложи на критика цѣлата наша данъчна система. Е добъръ, по този въпросъ, казахъ, че бихъ билъ готовъ да изслушамъ господата, когато дойде връме да гласуваме приходния бюджетъ. Подиръ тая моя декларация азъ знамъ много добръ, че отъ крайната лѣвица се каза: „съгласни“.

**К. Мирски:** Г-да народни прѣдставители! Ако да не бѣха вземали думата и говорили г. г. Таслацовъ, Цановъ, Досевъ и Кирковъ, азъ не щѣхъ да взема думата, защото г. министърътъ ни обясни работата както отчасти въ по-миналото засѣдание, тий и днесъ. Това, което се поддържа отъ тѣхна милостъ, да се поддържа отъ лица, които четатъ само български книги, азъ щѣхъ да си го обяснявамъ. Хората по аналогия искатъ да приложатъ една наредба въ нашия правилникъ за вътрѣшния редъ, която никъдъ не виждаме да се прилага за разискване на бюджета. Единъ авторъ по парламентарното право — мога да му кажа и името — Pierre Eugène, казва, че цифритъ нѣма смисъл да се гласуватъ нѣколко пъти. Еднаждъ тръбва

да се гласуватъ, но много внимателно тръбва да се работи и много всеестранно тръбва да се обсъди, пръди да се гласуватъ цифритъ. Ние нѣмаме въ написа правилникъ за вътрешния редъ наредба за начина на гласуване бюджетопроектъ или законитъ за годишните приходи и разходи на страната. Имаме всичко на всичко една наредба, която казва, че се избира една 20-членна комисия. Повече нищо. И знаете ли защо нѣма наредба? Защото господата, които съставляваха правилника, счели, че той съдържа всички правила, по които, се ръководи французскиятъ парламентъ при гласуване на законодателните актове — така мислили, но притурката му не прочели. Важно е, че наредни прѣставители, да се изработи по-скоро у насъ една наредба, какътъ да се гласува единъ отъ най-важните законодателни актове, именно бюджетътъ. Но азъ съмъ убеденъ, че при изучване на въпроса нѣма да приемемъ нико троянска юриспруденция, нико видинска, нико сливенска, нико котленска, (Смѣхъ.) нико, ако щете, ще приемемъ бай-ганиевска или българска юриспруденция. Има прѣди нашия парламентъ по-стари парламенти. Ние ще видимъ въиковнитъ опитъ какътъ е научилъ хората да работятъ, ще прочетемъ и ние ще се научимъ. Ще видимъ, напр., че въ Англия тръбва най-напрѣдъ да се внесе бюджетопроектъ за приходитъ и бюджетопроектъ за общинитъ. Не напечатали ги внасятъ, парламентътъ послѣ рѣшава да се напечататъ. Това е първото четене. Въ това първо четене често пакти е печатано само заглавието на законопроекта. — Г-н Гешовъ, ми се струва, е най-компетентенъ да потвърди това нѣщо. — Прочитатъ заглавието и вече считатъ, че е станало първо четене на законопроекта. Избиратъ двѣ парламентарни комисии: една, които да се занимава само съ прихода на държавата, и ти се казва committee of supplies; избиратъ и друга комисия, които се занимава само съ проучване разходите на държавата; тя се нарича committee of ways and means. Тия комисии изучаватъ бюджета, обаче не тъй повръхностно, както прави бай Гани, но изучаватъ го всеестранно и затова го внасятъ съ мѣсеки по-напрѣдъ. Внасятъ го съ прѣложение въ парламента, придружено отъ единъ докладъ на министра на финансите; говори се общо и се почва обсъждането му членъ по членъ. Но не за туй членъ по членъ се обсъжда, за което мисли г. Кирковъ, а защото само тамъ народътъ заповѣдва, дѣто се рѣшава за всѣка работа отдельно колко пари да се похарчатъ. То е много важно и затуй нашата конституция е наредена по практиката на другите парламенти, да се гласува бюджетъ членъ по членъ обезателно. (Г. Кирковъ: Наведнажъ не може!) Не може. Другадѣ правятъ иначе. Както е известно на повечето отъ васъ — но съжалчивъ, че по-младите май не го знаятъ — раздѣли се цѣлото Народно Събрание на шестъ секции и всѣка секция се заема съ единъ бюджетъ: една секция съ бюджета за приходитъ, а другите съ

бюджета за разходите. Тия комисии избиратъ докладчици, докладчиците съставляватъ тъй наречената централна комисия — тѣ сѫ, тъй да се каже, които докарватъ тия секции да работятъ безъ да изкарватъ противорѣчие въ работата; направя се послѣ единъ докладъ слѣдъ всеестранно изучаване на бюджетопроектъ, напечатва се, раздава се на прѣставителите и се внася и разглежда бюджетъ, както става напр. въ Франция, глава по глава. Има други държави пакъ, които иначе правятъ: избиратъ толкова комисии, колкото иматъ министерства — така правятъ въ Италия — 9 комисии, отъ които всѣка една изучва бюджетопроекта за разходите на респективното министерство, а десетата комисия проучва —  $9 \frac{1}{2}$  мѣсека по-напрѣдъ внасятъ бюджетопроектъ, както научихъ — само бюджетопроекта за приходитъ и тогавъ се внася въ камарата работата и се гласува цифритъ. Веднажъ гласувано, не се постаря. Така да равносмѣтка може да направи и най-младиятъ секретаръ на бюрото, защото, че 2 и 2 правятъ 4, нѣма нужда да се гласува. Голяма работата сме направили, като сме рѣшили, че  $3+5=8$ , и дайте сега да правимъ трето гласуване, че  $3+5=9$ , който одобрява, да си вдигне рѣжата. Това е смѣшно. Тръбва малко да се помисли прѣди да се говори. Има редъ законодателни актове. (Г. Кирковъ: Миналата година щѣхте да бѫдете много полезенъ, когато изработваме правилника!) Азъ не бѣхъ народенъ прѣставител, а ако бѣхъ, вѣрвамъ, че щѣхте да ме изберете, защото въ нѣколко Народни Събрания съмъ избиранъ — счита тъмъ малко компетентенъ по тая работа. Грижата е станала въ миналото Народно Събрание, а не завчера. Има, както научихъ, нѣколко законодателни актове, които се гласуватъ само слѣдъ единъ четене и слѣдъ единствено разискване. Азъ не мога, освѣнъ да научи и тия държавни актове. Тѣ сѫ законопроекти за кредити, за специални кредити, било извѣнредни, било допълнителни, както щете ги нарѣчете. Само за такива извѣнредни кредити ставатъ разисквания и гласувания по реда на обикновенитъ законопроекти, чѣзъ които се създава нѣкое учреждение. Напр., иска Народното Събрание да рѣши, ищо да се направи въ Столицата, да кажемъ, едно заведение за бѣдните и за туй се иска кредитъ. Такъвъ законопроектъ, чѣзъ които се иска кредитъ, той обезателно ще се гласува три пакти: принципиално ще се обсъди, членъ по членъ и на трето четене, ако и той да се касае за цифри, защото той е, тъй да се каже, loi d'institution. Тъй щото, когато доде да гласуваме законъ, съ които се иска кредитъ, за които нѣма законъ въ страната, тогавъ за този кредитъ тръбва трикратно обсъждане и гласуване. Другите законопроекти, които само наведнажъ се четатъ и гласоподаватъ, тѣ сѫ тъй наречените законопроекти отъ мѣстенъ характеръ, какъвто бѣше законопроектъ, който се прочете въ началото на настоящето засѣдане. Отъ насъ се иска

да направимъ единъ законодателенъ актъ, да разрѣшимъ дали да се извѣрши еди-каква си работа, дали да се даде подъ наемъ еди-какъвъ си имотъ за повече години, отколкото пише законътъ. Други работи има, като напр., да направимъ да измѣнимъ закона за общинитѣ, дѣто често имаме законопроектъ отъ мѣстенъ характеръ. Напр., разрѣшава се на еди-коя си община да сключи единъ заемъ на еди-какви условия, за еди-колко врѣме, то какъ ще се гласува на три четения. Има законопроекти за увеличаване или намаляване на нѣкои сѫществуващи по закона данъци, напр.: вмѣсто да вземаме 3%, да вземаме вече 4%, то ще бѫде само едно четене; но ако рѣчемъ да съставимъ новъ законъ за данъка, той обезательно ще мине три пъти на разискване, защото само тогазъ може да бѫде зрѣло обсужденѣ. Има и други случаи. Напр., за продажбата на недвижими имоти или отстѫпването имъ — но бай Ганю го прави това съ прощенія. Послѣ, напр., за размѣна на недвижими имоти такъзъвани законопроектъ ще трѣбва да се направи. Най-сетне за приемане сключенитѣ конвенции и трактати и за сключване на заеми сѣ единъ пътъ се гласува. (В. Димитровъ: Заключението си направѣте!) Моето заключение е, че правилно ще постѫпимъ, ако гласуваме само веднажъ, членъ по членъ, бюджетопроекта. (В. Димитровъ: Тѣй кажи!) Нѣма нужда да казвамъ! Искате да се повтарямъ!

**Л. Дуковъ:** Г-да прѣдставители! Въ днешното засѣданіе е биль повдигнатъ въпросъ изново, дали да се прѣкратятъ дебатитѣ, или да се разбираятъ прѣкратени или не общитѣ дебати по бюджета, и изглежда, като че ли ще загубимъ и днешния денъ напразно, както други, които сме прѣкарали напразно. Азъ доколкото изслушахъ дебатитѣ отъ нѣколко дена, три пъти е дѣто се повдига въпросъ, дали трѣбва да се считатъ изчерпани дебатитѣ или не по бюджетопроекта. Само това азъ мога да кажа, че разбирамъ, че тѣ сѫ изчерпани, защото всички сѫ се изказали по общитѣ дебати. Г-нъ министъръ запита три пъти и понеже нѣма никой да говори по въпроса, той каза да се пристъпятъ къмъ дневния редъ и секретарътъ бѣше тръгналъ къмъ трибуцата да докладва другъ въпросъ, когато се повдигна въпросъ отъ г. Владимира Димитровъ. Но той си каза неговото мнѣніе и ще кажа и азъ дѣвъ думи по говореното отъ г. Чанова. Той каза, че слухове се носили, че военниятъ бюджетъ, вмѣсто 20.000.000 л., щѣль да бѫде 24.000.000, понеже го нѣмало. Азъ се присъединявамъ къмъ него, ако дѣйствително вмѣсто 20.000.000, както чухме отъ г. Министра на Финансите, което вѣрвамъ, че е така, и не може да бѫде друго-яче, ако се окаже сега, че е 24.000.000, азъ самъ ще протестирамъ, защото чухме всинца, че ще бѫде 20.000.000. Въ това отношение азъ съмъ съгласенъ съ него, ако се случи да излѣзе истина, което нѣма да бѫде.

Отъ друга страна, г. Димитровъ каза да се сондира Народното Събрание, дали то разбира, че въпросътъ е изчерпанъ по общитѣ дебати за бюджета или не. Затуй и азъ, за да може да се излѣзе отъ сегашното замотаване, изново да не загубимъ цѣлъ денъ, азъ се пристъднивамъ къмъ него и моля г. прѣдседателя да помоли Народното Събрание да се изкаже, разбира ли то, че сѫ изчерпани общитѣ дебати по бюджета или не, и, разбира се, да се пристъпятъ къмъ гласуване. Ако Народното Събрание признае, че ние желаемъ да се протакатъ по-нататъкъ дебатитѣ, нѣмамъ нищо, но да се сондира Народното Събрание и, ако то се произнесе въ смисъль, че дебатитѣ сѫ изчерпани, да се пристъпятъ членъ по членъ да се разисква този бюджетъ, който е внесенъ. Моля това прѣдложение да се гласува.

**Т. Теодоровъ:** Г-да народни прѣдставители! Въпросътъ, съ които е сезирано Народното Събрание, сѫ два. Първиятъ въпросъ е, както го резюмира правилно г. Таслаковъ, дали общитѣ дебати по бюджета въ миналото засѣданіе сѫ привършени и сега вече нѣма какво по-нататъкъ да се занимава Народното Събрание съ тия дебати; и вториятъ въпросъ е: дали въобще разискванията по бюджета трѣбва да слѣдватъ онзи редъ, който е прѣдназначенъ за другитѣ закони, — да слѣдватъ три четения, или тѣ трѣбва да бѫдатъ разисквани веднажъ и да минатъ само на едно четене. За да разрѣшимъ, г-да народни прѣдставители, и двата въпроса, трѣбва, първо, да консултираме закона — разбираамъ конституцията и правилника на Народното Събрание, доколкото тѣ разрѣшаватъ този въпросъ, — да консултираме тѣхния текстъ и духъ; второ, да консултираме президентитѣ, обичаите на Българското Народно Събрание и, трето, да консултираме нашия здравъ човѣшки смисъль, за да можемъ да разрѣшимъ тѣзи въпроси правилно. По първия въпросъ, именно: дали дебатитѣ сѫ били прѣкратени или не, това е въпросъ фактически. Азъ бѣхъ тогава въ Народното Събрание и чухъ слѣдующето. Въ началото на засѣданіето г. прѣдседателътъ попита: желае ли нѣкой да говори, понеже имаме на дневенъ редъ общитѣ дебати по бюджета, и, ако се не лъжа — малко далечъ стоя тукъ и не мога да чувамъ добре, — г. Такевъ поискав думата и заяви, че той искалъ да говори по бюджета, но прѣдъ видъ на това, че рѣчта на г. Финансовия Министъръ не била отпечатана, той я търсилъ при стенографите да вземе бѣлѣжки, но и тамъ не е била повърната, което го лишило отъ възможността, при всичкото му желание, да говори днесъ по бюджета, и той моли да се оставятъ разискванията за другъ пътъ. Слѣдъ него, струва ми се, и другъ народенъ прѣдставител заяви сѫщото — мисля, че отъ социалистическата група бѣше — и слѣдъ това г. Таслаковъ поискав думата. Той говори и когато свѣрши своя говоръ, азъ едва чухъ отъ г. прѣдседателя слѣдующето. Той не каза, че дебатитѣ по бюджета сѫ привършени, но каза, че понеже другъ нѣкой не е

взелъ думата да говори, минаваме на следующия дневен редъ. Азъ поне разбрахъ тогава, че, сега засега, понеже г. Такевъ не взе думата, и прѣдъ видъ на това, че на изказаното му желание да говори въ следующе едно засѣдане не се възрази, остана въ следующе едно засѣдане да се позволи на Такева, както и на други народни прѣставители, да говорятъ, а сега, понеже нѣма желащи въ това засѣдане да говорятъ, то се минава на следующия дневен редъ, съ право, разбира се, въ идущето засѣдане да се продължатъ общите дебати по бюджета. Тъй азъ разбрахъ и следъ излизането отъ залата размѣнътъ моитъ впечатления съ пѣкотъ господа и разбрахъ, че единъ бѣха на туй мѣйнине, както и азъ мислѣхъ. Въ това число, ако се не лъжа, бѣше и другиятъ подирѣдседателъ на Събранието, г. Франгя; той даже каза, че самъ попиталъ г. Попова, приключени ли сѫ дебатитъ или не; а други бѣха на мѣйнине, че дебатитъ сѫ приключени. Сега Народното Събрание може да се произнесе, дали дебатитъ сѫ приключени или не сѫ. Но азъ мисля, г-да народни прѣставители, че вториятъ въпростъ кога се разрѣши, ще се разбере отъ него, дали дебатитъ сѫ могли да бѫдатъ приключени или не. Най-напрѣдъ, г-да народни прѣставители, не може да се каже, че имали дебати, защото освѣнъ г. Министъръ на Финансите, който поискъ думата за да изложи финансовото положение на страната, говориша само двама: г. Юрданъ Теодоровъ и г. Лазарь Дуковъ, и когато свѣршиха и двамата, отъ страна на болшинството стана г. Христовъ и заяви, да не взема думата всѣки — и г. Каравеловъ поддържалъ това прѣложение, — а нека се изкажатъ по двама отъ всѣка партия, като се опрѣдѣлятъ ораторитътъ самътъ групи, за да се не протакатъ дебатитъ до безконечностъ; и Събранието прие това, като оставилъ на бюрото да се споразумѣе съ различните групи, да си опрѣдѣлятъ по двѣ лица да говорятъ въ идущето засѣдане, но да не сѫ повече отъ двама, за да могатъ да се съкратятъ дебатитъ. Е добре, при това рѣшене, което ние взехме подиръ говоренето на г. Юрданъ Теодоровъ и подиръ говоренето на г. Дукова, трѣбва да се очаква, че отъ петътъ или шестътъ групи, които има тукъ — тѣ сѫ по-много, но най-малко петъ, — ще има по двама души записани или по единъ, и прѣдставятъ си, че въ следующето засѣдане не говори никой, освѣнъ г. Таслакова, който и днесъ ви каза, че не щѣлъ да говори, но като видѣлъ, че нѣма кой да говори, станалъ да каже нѣколко думи! (К. Мирски: Пецовъ и азъ говорихме.) Но-напрѣдъ може да сте говорили; азъ откътствувахъ. Така че, мисля, че рѣшението на Народното Събрание, да се продължатъ дебатитъ по дневния редъ, не се изпълни и то си остана открыто.

Сега, какъ въобще трѣбва да ставатъ общите дебати по бюджета? Имаме въ България въ това отношение три практики. Най-напрѣдъ нека консултираме закона и конституцията си. Много справедливо се говори тукъ отъ другитъ г. г. народни прѣставители, че бюджетътъ не е нищо друго,

освѣнъ единъ законопроектъ, който е назначенъ да стане законъ, както и всѣки другъ законъ. Даже каза се съ право, че той е най-важниятъ отъ всички закони, които Събранието гласува. Слѣдователно, всички ония правила, които сѫ прѣвидени било въ конституцията, било въ правилника, които сѫ установени за гласуването на другитъ закони, не-прѣмѣнно, еօ ipso ipso jure, трѣбва да се прилагатъ и при гласуването на бюджетопроекта. И наистина, бюджетопроектътъ се внася въ Народното Събрание по сѫщия редъ съ книжески указъ, както се внасятъ и законопроектътъ, макаръ че въ конституцията да не е казано нищо за него специално; бюджетопроектътъ по-послѣ се облича въ форма на законъ, законъ за бюджета, и следъ гласуването на Народното Събрание получава санкцията на Държавния Глава, както всѣки законъ; бюджетопроектътъ може да бѫде оттегленъ отъ правителството при сѫщите условия, при които правителството въобще може да оттегли законопроектъ, т. е. въ сѫщата сесия. Ако единъ пакъ бѫде отхвърленъ единъ законъ, не може да се внесе, освѣнъ съ измѣнения; бюджетопроектътъ може да бѫде оттегленъ отъ правителството — безспорно е това, практиката на всички парламенти го доказва, — но единъ пакъ гласуванъ законъ отъ Народното Събрание, не може да се оттегли или може да се оттегли, но ще се внесе съ измѣнения. Въобще всички правила, които сѫ прѣвидени въ чл. чл. 108—118 на конституцията за реда на внасянето и разглеждането на законопроектъ и прѣдложението на правителството, безусловно се прилагатъ и за бюджетопроекта. Възразява се, конституцията когато говори за бюджета, говори само единъ пакъ, че той се гласува параграфъ по параграфъ, а не казва, че се гласува на три четепия. Но, г-да народни прѣставители, конституцията това не казва и за законътъ, това го казва правилникъ, и азъ мисля, че щомъ ие създадем извѣстенъ редъ при гласуване на законъ, ще го създадем и при гласуването на бюджета. И въ това отношение г. Найчо Цановъ много правилно обясни, защо конституцията каза, че бюджетопроектъ трѣбва да се гласува членъ по членъ: именно затова, за да не се гледатъ глава по глава или министерство по министерство. Учрѣдителната законодателъ, като е съзнавалъ особената важност, като има бюджетопроектъ, законътъ за бюджета, като, споредъ конституцията, трѣбва да се прѣглежда безусловно всѣка година — и въ това състои главната разлика, която прѣдвижида конституцията, че другитъ закони се издаватъ за неопрѣдѣлено време, ако ищете на всѣки, дотогава, докогато бѫдатъ отмѣнени, тогавъз когато бюджетътъ има врѣмененъ характеръ за една година, — като е съзнавалъ голѣмата важност на закона за бюджета, изисква да не бѫде гласуванъ въ форма на кредитъ, който се дава на министерството. Напр., Военното Министерство може да поискъ 20.845.000 л. и да си го разпрѣдѣли по параграфи, както иска, и Народното

Събрание да му се не бърка, то да си е господаръ; за веществени ли разходи по-много ще употреби, за заплати ли, за кавалерия ли, за артилерия ли, за флота ли, то е вечно негова работа. Законодателът иска да не може да се гласува тъй бюджетът, защото има държави, дъто се гласуватъ бюджетопроектът по министерства изцѣло, гласуването е свързано съ довърие къмъ правителството, безъ да се гледатъ параграфъ по параграфъ. Та, казвамъ, нашиятъ учрѣдителъ законодателъ е искалъ, Народното Събрание върху всѣки единъ параграфъ да се произнася, да се спре по всѣки параграфъ, да помисли, да се изкаже и да гласува. Ако нѣмаше това правило въ конституцията, не е никакъ за чудене, че можеха да се намѣрятъ министри, които да взематъ да направятъ бюджета, напр. военния или на народното просвѣщение, на три параграфа: единъ параграфъ за заплата на персонала, единъ параграфъ за веществени разходи и трети параграфъ, да кажемъ, за изплащане стари дългове или друго нѣщо и свършена работа, и по този начинъ да не можемъ да контролираме. Сега, щомъ цѣлта на законодателя е била тази, то значи, че ние сме длъжни единъ по единъ да прѣглеждаме параграфите на бюджета. Но съ това ние не се освобождаваме отъ обязаността, слѣдъ като ги прѣглеждаме параграфъ по параграфъ, да можемъ да прѣглеждаме резултатъ какътъ излиза, какъ се срѣщатъ краишата. Защото, ако е мислилъ учрѣдителъ да ни накара по този начинъ да гледаме само въ отдѣлните параграфи, които по Министерството на Земедѣлието сѫ 90, а по всичките министерства могатъ да се събератъ до 500, послѣ, като блуждаемъ изъ тѣзи малки параграфи, да не можемъ да схванемъ цѣлото и да загубимъ края, ние ще бѫдемъ много лоши законодатели, много лоши финансисти и много лоша услуга ще принесемъ на нашата държава. Несравнено по-важно е да разгледаме кредититъ, които по разните цера даваме, на каква сума възлиза разходътъ изобщо, послѣ да сравнимъ съ опѣзи отдѣлни пера, 90 или 100, на приходния бюджетъ и да видимъ, какъ се посрѣщатъ, и тамъ е най-главната контролираща дѣятелност на Народното Събрание. Азъ съмъ даже склоненъ да твърдя, че контролътъ на Народното Събрание по разпрѣдѣление сумитъ по отдѣлните параграфи е много по-малко сѫщественъ, по-малко полезенъ, отколкото общиятъ контролъ върху цѣлото. Ако Народното Събрание постигне да гласува на правителството единъ бюджетъ, съ сигурностъ, че нѣма да има дефицити, неговата мисия е напълно запършена, макаръ че не е вникнало въ подробностите, за да каже на г. Министра на Вътрѣшните Работи, напр., колко ще бѫдатъ пѣши, колко ще бѫдатъ конни стражари, колко ще заплати за санитарната частъ, за полипейската частъ и т. н. По-важна е първата функция и, ако Народното Събрание я не изпълни добре, то е криво. И поради туй могатъ да сѫществуватъ такива държави, такива парламенти, дъто не надникватъ, не

се пазарятъ за заплатата на всѣки единъ чиновникъ по отдѣлно, а гледатъ какъ сѫ представени бюджетопроектътъ тази година въ сравнение съ миналите години, въ сравнение съ ресурсите на държавата и, послѣ, като намѣрятъ, че общите цифри сѫ удовлетворителни, гласуватъ за тѣхъ изцѣло. Щомъ това е така, трѣба да се признае въ заключение на това, което казахъ, че при гласуване бюджетопроектъ отъ точка зрѣние на конституцията и на правилника на Народното Събрание нѣма направено никакво изключение, за да се гласува бюджетъ по нѣкакъвъ другъ редъ, отколкото реда, по който се гласуватъ законите; напротивъ, всичко — и думътъ, и текстътъ на конституцията и на правилника ни предписватъ да слѣдваме сѫщия редъ. Наистина, въ правилника се говори за реда на гласуването на законодателните предложени и законопроектъ, а нищо не се говори за бюджета, но това не значи, че не трѣба да има гласуване на бюджета. Това не е казано заради туй, защото се е мислило, че и безъ това то подпада подъ категорията на законопроектъ и предложението.

Сега нека видимъ, каква е била практиката до сега въ България, какъвъ е билъ обичаятъ, какво е тълкуването, което се е давало досега на конституцията у насъ? Въ това отношение има три периода: единиятъ периодъ е до 1894 г., другиятъ периодъ е отъ 1894—1901 г. и третиятъ периодъ, който започна отъ миналата година. Касае се да видимъ, г-да народни представители, президентътъ. Въ всѣко едно Народно Събрание има президенти добри, има и лоши. Мѣдростта имъ ще се заключава въ това: да отстранимъ лошите президенти, да слѣдваме добритъ и, като слѣдваме добритъ, сами съ свойтъ дѣла да създадемъ президенти за нашите приемници, защото само тогаъ може да се констатира единъ напрѣдъкъ, едно систематическо подобрене въ нашите политически нрави.

До 1894 г. бюджетътъ у насъ се е гласувалъ само на едно четене и това четене е било, ако щете, първо, второ или трето, но то е било едно: параграфъ по параграфъ. Гласували сѫ ги единъ по единъ и по-нататъкъ не сѫ искали да знаятъ какво става. Министърътъ взема тѣзи гласувания, отива въ Финансовото Министерство, даде заповѣдъ на началника и той направи итога, а народните представители го видятъ послѣ, когато се обяви въ „Дѣржалент Вѣстникъ“. Вътрай въ самото Събрание едно гласуване окончателно, на цѣлото, не е имало. Параграфите сѫ се гласували, по-нататъкъ поправките сѫ се правили нѣколко дена слѣдъ това. За първо четене, общи дебати и трето четене и дума не е ставало.

Въ 1894 г. стана едно новоизведене. Заслугите, ако това нѣщо е добро — а азъ го считамъ, че е много добро — сѫ на тогавашния Министъръ на Финансите г. Гешовъ. Той въведе това, което ние сега наричаме генерални дебати по бюджета. За да въведе тѣзи генерални дебати по бюджета, отколкото азъ помня, неговите съображенія бѣха

следующитѣ. Всѣки единъ законопроектъ, дори и най-маловажниятъ, когато се внася въ Народното Събрание, внася се съ нѣкакви мотиви, съ обяснения на причинитѣ, които го прѣдизвикватъ, надеждитѣ, който той дава и т. н. Само законопроектъ за бюджета участь се внася безъ никакви мотиви. Знае се, че въ страстство въ много държави, почти въ всички държави, съществува неизмѣнната практика, когато се внася бюджетътъ, да се придружава съ едно exposé писмено, като една мотивировка, въ което да се обяснява състоянието на държавата, черно на бѣло, съ цифри при тъй, съ всичкото и вѣбице да се обяснява, тъй да се каже, същността на този бюджетопроектъ, въ какво той се отличава отъ минологодишния бюджетъ, какви нововъведения сѫ направени и, вѣбице, какво го характеризирва. У насъ, понеже това не се прави, помислихме си тогава, помисли си г. Министъръ на Финансите, да замѣшимъ това писмено изложение, това exposé financier, съ едно устно излагане поне прѣдъ Народното Събрание въ началото на дебатирането на бюджета. И г. Генцовъ съ прѣдисловие въ тая смисъл започна своето exposé financier въ 1894 г. Слѣдъ това даде се възможность на г. г. народнитѣ прѣдставители да взематъ думата и да говорятъ върху същността или, по-добре казано, върху общността, цѣлостта на бюджета. Тия дебати траха нѣколко дена. Върху тѣхъ, когато тѣ се свѣршиха, никаква резолюция, никакво рѣшеніе на Народното Събрание не се издаде: просто и чисто наговорика се, които имаше да говорятъ, прѣкратиха се дебатитѣ — тогава за прѣкратяване дебатитѣ трѣбвало да има прѣдложение, или като прѣстане никой да не иска думата, — прѣратиха се дебатитѣ и слѣдъ това остави се за друго засѣданіе гледането на бюджета министерство по министерство. Сѫщото се направи и въ 1895 г. — не се гласува никакво рѣшеніе. Сѫщото се направи и въ 1896 г. Слѣдъ една тригодишна практика зададоха си хората въпроса: защо сѫ тѣзи генерални дебати — вѣпростъ, който си зададе онзи денъ и уважаемият Конунг народенъ прѣдставител г. Калчовъ, — защо ставаме тукъ да говоримъ по часове, нѣкога и по дни, върху общността на бюджета, когато слѣдъ това нѣма никакво гласуване? То е безсмислено, безцѣлно! То е да чукашъ вѣтъра въ хаванъ. Г-йт Калчовъ казва, че бюджетътъ не може да се отхвърли, или не се прави прѣдложение да се отхвърли; тогава защо сѫ тия говорения? Кого искаме да убѣдимъ, когато ние не очакваме резултатъ отъ нашите думи? И дѣйствително, той и въ частенъ единъ разговоръ казваше, че нѣма охота да говори по тѣзи дебати, защото не знае каква смисъл иматъ. И въ 1897 г., г-да народни прѣдставители, слѣдъ общите дебати по бюджета заведе се този новъ редъ: да става едно гласуване, което да замѣни гласуването на законопроектъ по принципъ. И това ще намѣрите въ протокола на 3 декември 1897 г., когато сѫ се свѣршили общите дебати

по бюджета, на стр. 335, народниятъ прѣдставител г. Бобчевъ, слѣдъ прѣкратяването на дебатитѣ, станалъ и прѣложилъ на Народното Събрание да гласува следующето: „Народното Събрание, като изслуша изложението на г. Министъра на Финансите върху положението на страната изобщо, — защото тази е цѣлата на това exposé financier и специално върху бюджетопроекта за 1898 г. — защото, като се говори за общото положение, трѣбва да се говори и за бюджетопроекта — минава на дневния редъ.“ Това е едно гласуване, тъй да се каже приемане, prise en considération, вземане въ внимание този бюджетопроектъ. Народното Събрание има прѣдъ себе си една програма, намѣрва, че тази програма е acceptable, ти не е окончателна, не е definitivna, Народното Събрание си запазва правото по всички параграфи, единъ по единъ, да дебатира, да ги оспорва, да поправи и общия резултатъ; но сега-засега намѣрва, че му е далена една приемлива почва, за да може да се приеме бюджетопроектъ по принципъ. Защото какво правимъ, когато приемаме единъ законопроектъ по принципъ? Признаваме само нуждата отъ такъвъзъ законо, съгласяваме се да се занимаемъ съ тази материя, намѣрваме го за умѣстен, по запазваме си правото всѣки единъ параграфъ да го направимъ по нашата уода или поне по нашето разбиране. Ето защо тогава се е избрала тази формула за одобрение изложението на финансовото положение на страната изобщо и специално за бюджетопроекта на онази година. Азъ мисля, че би било по-правилно, ако тогава се кажеше: като изслушахме общите дебати по бюджетопроекта и обясненията върху общото финансово положение на страната, приемаме тоя или, или приемаме бюджетопроектъ по принципъ. И може да се гласува бюджетопроектъ. Нѣма да се потъпче чѣрѣзъ това никакъвъ здравъ смисъл, нѣма чѣрѣзъ това да се наруши никаква статия отъ конституцията ни, нито отъ правилника на Народното Събрание, нито пѣкъ да се наруша прецедентътъ. Слѣдующата година — 1898 — декември мѣсецъ, въ засѣданietо на 12 декември, когато се е прѣдставилъ бюджетътъ за 1899 г., какъ слѣдъ общите дебати, когато всички сѫ се наговорили, прѣдложено е било отъ Варненския народенъ прѣдставител г. Жековъ, въ смисъл единъ прѣдложение и е станало гласуване. Народното Събрание съ болшинство накъ съ изказало, че е удовлетворено отъ направеното изложение върху общото финансово положение на страната и върху бюджетопроекта. Какво е станало подиръ това отъ 1899 г. до 1900 г. — нѣмахъ врѣме да направя сиравка. Възможно е, казвай ми тия, които сѫ участвали, че тази практика да е изоставена. Аслъ въпросътъ е билъ къмъ края на засѣданietо, когато сѫ се свѣршили дебатитѣ и се е вдигнало засѣданисто, а пѣкъ въ следующето засѣдание захванали друго. Азъ сега прѣглеждахъ дневникътъ на едно засѣдание и тъй излѣзе. И затуй казвамъ, че прѣзъ периода отъ 1894—1898 г. имаше една нова практика за

въвеждане генерални дебати по бюджета и за вземане извѣстно рѣщение, гласувано слѣдъ тѣхното изслушване. Този периодъ се различава отъ миналия. Въ 1901 г. по предложението на Министъръ-Прѣдседателя и Министъръ на Финансите, г. Каравеловъ, отишли сѫ по-нататъкъ и се каза: досега бюджетопроектът на държавата е билъ представляванъ въ форма на разни бюджетопроекти за отдѣлнитѣ министерства и съставлялъ се е единъ билансъ въ края, слѣдъ гласуването, а не е билъ внасянъ въ началото съ едно предложение, което да съдържа въ себе си формата на законъ. Ако се не лъжа, г. Теневъ го е направилъ пръвъ и въ своето врѣме хвалиха се господата и казваха: ето едно подобреніе, косто се направи въ нашия парламентаренъ животъ, заключающе се въ това, че понеже бюджетът е единъ законъ на законътъ, не се внасятъ съ отдѣлни парчета на различнитѣ министерства, а се внасятъ въ формата на единъ законо-проектъ и въ него се казва: законопроектъ за бюджета на Българското Княжество за 1902 г., напр.: „одобрява се да се отпуснатъ въ разпореждането на надлежния министъръ кредитъ за 1902 г., както слѣдва: на Външното Министерство толкова, на Вътрѣшното Министерство толкова“ и пр.; втори параграфъ: „за покриване на тия разходи, разрѣшава се да се събератъ тия и тия приходи“ — изброяватъ се приходитъ — и това нѣщо носятъ вѣнчанистъта на настоящия законъ и послѣ се оформява въ „Дѣржавенъ Вѣстникъ“. И тогаъ, подиръ тази практика, г.-да представители, генералнитѣ дебати получиха още повече смисълъ, тѣ се явиха вече съвѣршено оформлени. Тѣ се явяватъ вече като дебатиране по начало върху общата схема, върху общото начало на бюджетопроекта на правителството. И въ този периодъ заведе се обичай въ генералнитѣ дебати да се разкритикува изобщо финансата политика на правителството, вслѣдствие на което дебатитъ по отговора на тронното слово почнаха да се съкращаватъ поне въ тая точка, защото отъ мнозина оратори чувахме да казватъ: ние имаме да говоримъ нѣщо специално за финансата политика на правителството и по общото економическо положение на страната, но си задържаме правото да кажемъ това, когато ще дойдатъ общитѣ дебати по бюджета. Значи, въ 1901 г. окончателно вече се е установило едно нововъведение, заключающе се въ това, че бюджетитъ се внасятъ въ Народното Събрание въ положителната форма на законопроектъ, предшествуватъ се отъ единъ билансъ окончателенъ, който констатира приходитъ и разходитъ, има ли дефицитъ или не, и внасянето на този билансъ, заключающъ се въ 2 или 3 точки, дава поводъ на принципиални дебати. Щомъ е така, подиръ принципиалнитѣ дебати трѣбва да има рѣщение за приемането или отхвѣрлянето на бюджетопроекта по принципъ. Значи, въ нашата парламентарна практика прецедентитъ окончателно сѫ установени въ това отношение и нѣма освѣнъ да ги слѣдваме, и ако ги слѣд-

ваме, нѣма да нарушимъ ни едно предписание на нашите закони, а, напротивъ, ще дадемъ възможностъ на народното представителство да се изказва изобщо върху бюджета. Сега виждаме, че г. Министъръ-Прѣдседателятъ, за да се не каже, че иска да стѣснява нашите дебати, за да се не каже, че иска да ни лиши отъ възможността да се изкажемъ изобщо върху финансата политика на правителството, казва, че ако има такива, които желаятъ да говорятъ изобщо върху нашия бюджетъ, нека взематъ думата и говорятъ при нѣкой случай, когато се гласува приходниятъ бюджетъ, първото перо напр., или когато ще се гласуватъ отдѣлни нѣкои бюджети. Г.-да народни представители! Такъвъ единъ прецедентъ нѣма да биде добъръ и не е достоенъ за слѣдване и прѣоръжване, защото, ако азъ, когато ще се гласува напр. първиятъ параграфъ отъ бюджета на Министерството на Вътрѣшните Работи, излѣза и започна да говоря за финансата политика на правителството, за беглика, за общитѣ сгради или за приходите отъ желѣзиците, всички ще кажете: какво говорите сега за тия работи, когато се разисква бюджетъ на Министерството на Вътрѣшните Работи; ако взема да говоря по бюджета на Министерството на Общественигъ Сгради и тамъ започна да говоря за органитъ на полицията и т. н., ще ми кажете сѫщото, т. е.: запо разисквате изобщо по финансата политика на правителството, когато тукъ се разисква еди-кой си параграфъ на еди-кой си бюджетъ? Г.-ть Министъръ-Прѣдседателятъ предлага, когато ще се гласува приходниятъ бюджетъ, тогава да се говори. Но и приходниятъ бюджетъ се захваща съ нѣкои пера, да кажемъ поземелния палогъ, върху който има специално да се дебатира, тѣй да се каже, онова, което е запазено за параграфа при второто му четене, а общи дебати не могатъ да ставатъ. Пъкъ послѣ трѣбва да се съгласятъ всичца желающи да говорятъ по общитѣ дебати, при кои случаи ще говорятъ. Защото на единъ ще му скимне, когато се гласува приходниятъ бюджетъ, тогава да говори, а на други, когато се гласува военниятъ бюджетъ, и т. н. Тогава ще създадемъ единъ хаосъ и ще има прѣрѣкання между бюрото и Народното Събрание, защото бюрото ще мисли, че съ въ право си да ограничи оратора, а ораторитъ ще мислятъ, че имъ се не дава възможностъ да се изкажатъ, и така не ще знаемъ, кой е правъ и кой е кривъ. Заради туй, по-хубаво е да се слѣдва той редъ: при общитѣ дебати, кой каквото има да каже, да се изкаже по реда, който трѣбва да прѣдставува гласуването за приемането на бюджета по принципъ.

Послѣ, г.-да народни представители, общитѣ дебати сѫ нѣщо много сѫществено. Единъ бюджетопроектъ, добъръ ли е или лошъ, не може да се узнае при второто четене. Никога. Второто четене има техническо значение, а общитѣ дебати сѫ, които иматъ значение. Всичко друго е вѣтъръ, то е работа на бюджетарната комисия, а тукъ, споредъ мене,

трябва да се говори колкото се може повече . . . (Не се чува.), защото тукъ, въ Народното Събрание, мъжко е да става една работа, каквато е окръглането сумитъ по всъко перо. Но общата политика на правителството ние трябва да контролираме и той контролът трябва да се изчерпи при общите дебати по бюджета. Така че, и парламентарната практика, и здравиятъ смисълъ, и законитетъ ни диктуватъ да слѣдваме този редъ, който вече окончателно е установенъ въ 1901 г., който сега съ едно рѣшение ще затвърдимъ завинаги и отъ който страната само ще спечели, а нѣма да изгуби.

Още единъ въпросъ има, който възбуди г. Мирски. Г-нъ Мирски каза, че единъ авторъ, който той цитира, по парламентарното право билъ казалъ, че безсмислено е цифритъ да се гласуватъ три пакъти. Г-да народни прѣставители! По въпроса: трябва ли да има три четения за бюджета, азъ поддържамъ, че е добре да се въведе това, което за пръвъ пакътъ е станало миналата година. Добръ е. По какви съображения? По каквито съображения ставатъ три четения и за другите законопроекти. Защо тамъ ставатъ три четения? Нека си зададемъ този въпросъ и ще видимъ, има ли си място туй или нѣма при гласуването бюджета. Третото четене става затуй, защото при второто четене вие, лѣвицата, образувате едно большинство и измѣнявате, да кажемъ, третия параграфъ; други, дѣсницата, образувате друго большинство и измѣнявате четвъртия параграфъ; въ своя смисълъ вие сте недоволни отъ тѣхното измѣнение и тѣ не сѫ доволни отъ вашето; наконецъ отъ центра се получава едно большинство, за да измѣнятъ петия параграфъ, и законътъ за градобитнината, напр., въ края на краищата излази съ такива постановления, чото не удовлетворява нито лѣвицата, нито дѣсницата, нито центра. Центърътъ възстава противъ § 5; дѣсницата възстава противъ § 4; лѣвицата възстава противъ § 3. Такъвъ законопроектъ пада, когато дойде на трето четене — когато дойдатъ да се консултиратъ всички хора и си кажатъ: при тѣзи условия похубаво е да го нѣма никакъвъ, по-хубаво е да падне. Същото нѣщо може да бѫде и съ бюджета. Вие захващате най-напредъ съ една програма на правителството, съ много хубавитъ думи на г. Министра на Финансите, че има, напр., единъ дефицитъ отъ 2 miliona и 1 milionъ за празненствата на Шипка, значи единъ дефицитъ отъ 3.000.000 л. Но вие отивате по-нататъкъ — и намирате на първо четене, че това е прѣкрасенъ резултатъ, по-добре резултатъ отъ този въ тѣзи времена — здраве! — но отива бюджетътъ слѣдъ това въ комисията и тамъ ви казватъ: ами че тукъ вие не сте прѣвидѣли кредити за еди-кое си и еди-кое си нѣщо, напр. по Министерството на Земедѣлието и Търговията вие сте закрили еди-кое училище, което трябва да се отвори, вие сте намалили заплатитъ на селските учители, а трябва да ги увеличите и т. н. Народното Събрание не само намалява, но то понѣкога и увеличава кредититъ — зависи

какво Народно Събрание е. Или пакъ видите, че Народното Събрание, по една или друга причина, въ края на краищата или приходитъ намалява, защото мисли, че не отговарятъ на дѣйствителността, или разходитъ увеличава и резултатътъ излизи другъ. Този резултатъ трябва да се посочи на народното прѣставителство и народното прѣставителство върху него трябва да гласува, защото може да излѣзе, че намѣсто три miliona, дефицитъ да се покачи при гласуването на параграфъ по параграфъ на 5 miliona. И той окончателенъ резултатъ трябва да бѫде посоченъ на народното прѣставителство. Едно народно прѣставителство възможно е пакъ по случайно большинство да прокара, чото кредититъ за турските училища да се увеличи, да прокара по симпатии или антипатии нѣкои и други кредити, и въ края на краищата може да излѣзе единъ бюджетъ, отъ който никой да не е доволенъ и да не смѣе да си гуди подписа подъ него, а да го отхвърли. Като се знае, че е възможенъ такъвъ изходъ, и Министерството, и Народното Събрание ще си отварятъ очите при първото, при второто, па и при третото четене. Ето защо третото четене има свое значение.

Г-нъ Мирски казва, съ авторитета на единъ авторъ, че върху цифри три пакъти не могло да се гласува. Върху една и сѫща цифра не може да се гласува три пакъти, но върху единъ комплексъ отъ цифри, върху една глава напр. отъ бюджета, която съдържа 50 параграфа, може да се гласува три пакъти. Първиятъ пакътъ тя се разглежда като схема, като начало, и ще кажете: добре, заслужава да се занимавамъ съ този проектъ, отъ него може да излѣзе нещо добро. Слѣдъ това вие разчленявате всички негови части и най-послѣ идвате да хвърлите единъ общъ погледъ не върху отдаленътъ вече цифри, а върху цѣлото ваше дѣло. Това не е сѫ една и сѫща цифра. Това сѫ сѫ цифри, наистина, но не една и сѫща цифра. Г-нъ Мирски е правъ, но само когато би се касаело за гласуване на едно прѣложение за опрѣдѣленъ свръхсмѣренъ кредитъ. Напр. 1.000.000 л. Какво ще го гласуваме повече отъ единъ пакъ? 1.000.000 л. на първо четене ако ние го намѣрихме, че е добро, на второ четене, ако се вземе, пакъ ще го приемемъ 1.000.000 л., на трето четене пакъ ще бѫде 1.000.000 л. — нѣма какво друго да излѣзе. Ако не сте съгласни да бѫде кредититъ 1.000.000 л., то въ самото начало ще говорите и гласувате за неговото намаление, но първиятъ пакъ гласувате ли 800.000 л., направите ли това, и шестъ пакъ и шестнадесетъ пакъ да го гласувате, то ще бѫде пакъ толкова, защото вие гласувате сѫ една и сѫща цифра.

И другите прѣложения, които г. Мирски цитираше, тѣ сѫ всички отъ такова естество, че наистина трябва само единъ пакъ да се гласуватъ. Г-нъ Мирски, като прочете какви прѣложения може да се гласуватъ на първо четене, не ни каза, обаче, отдѣлъ взима ржководящата идея, ржково-

длъщото начало и основа, за да оправдае своята теория. (К. Мирски: Отъ парламентарната практика на Франция!) Добрѣ. Но тази парламентарна практика на Франция не се е създала случайно, а почива на известни начала и Вие трѣбва да ни кажете тѣзи начала, за да ги знаемъ и основемъ върху тѣхъ нашата практика. Ето какъ азъ разбирамъ тая практика. Началата сѫ слѣдующите: Всъкакво едно отдѣлно предложение — и азъ ние сме привикнали да наричаме предложение, а не законъ, онова, което е само отъ единъ или два параграфа; по-малъкъ, по-късъ законъ, ние го наричаме предложение; то е законопроектъ, но ние го викаме предложение; когато законопроектътъ изхожда отъ народни представители, обикновено го считаме, че е предложение, а когато е отъ правителството, наричаме го законопроектъ. Но то е криво и азъ не искамъ да се впускамъ сега да разисквамъ, каква е разницата между предложение на правителството и законопроектъ на правителството: щомъ се касае да се законодателствува, то е се законопроектъ. Но азъ мисля, че може да се установи слѣдующето начало: онѣзи законопроекти или онѣзи законодателни предложени, които се заключаватъ само въ едно едничко постановление, не съдържатъ въ себе си нѣколко различни дошълнищи се постановления, нѣма нужда да се гласуватъ на три четения, защото приемането имъ недвусмѣрно дава сѣ единъ и сѫщъ резултатъ. Но тамъ, дѣто има нѣколко законоположения, трѣбва да ставатъ три четения: първо четене за приемане по принципъ, и то е общо; слѣдъ това иде отдѣлно разглеждане на всѣки параграфъ и трето четене, за да се види, параграфътъ не се ли нахожда въ противорѣчие, не прави ли се пръвоначалната цѣль на тоя, който внася закона, илюзорна, не принуждава ли се съставителъ на закона да си го оттегли и пр. Та авторътъ, който г. Мирски цитира, съвѣршено не може да бѫде за насъ мѣродавецъ. Полезно ще бѫде, добре ще бѫде, ако се послѣдва това, което се е направило министърътъ на финансите: да има първо, второ и трето четене на бюджетопроекта: при първото четене ще се вземе той въ внимание, ще се приеме по принципъ, при второто четене — параграфъ по параграфъ, а третия четене — ще се гласува общиятъ резултатъ, който ще ни се покаже.

Сега, отъ тѣзи съображения като изхождамъ, азъ заключавамъ слѣдующето. Общите дебати не можаха да се състоятъ, не можаха да иматъ място, не сѫ се състояли въ министърътъ засѣдания и не сѫ били прекратени, заради това и не е ставало и гласуване; тия общи дебати трѣбва да станатъ, да съществуватъ, трѣбва да се гудятъ на дневенъ редъ. Но тѣзи общи дебати, поставени на дневенъ редъ, не трѣбва да се произведатъ, не трѣбва да се допуснатъ нито при гласуването на приходния бюджетъ, нито пъкъ при направянето нѣкое предложение за бламъ, както единъ пътъ се изказа г. Министъръ-Прѣдседателътъ, че би могло да стане,

нито пъкъ при гласуването на всѣки отдѣленъ бюджетъ, а трѣбва да се отложатъ до онзи моментъ, когато напето правителство ще има врѣме да ни внесе писмено окончателния балансъ на приходите и разходите, както то го предлага. Какъ ще излѣзе бюджетопроектътъ отъ Събранието, то е другъ въпросъ, но ние искаме да видимъ какъ то го предлага. Докогато г. Министърътъ на Финансите се явява предъ насъ и казва: г-да, вие имате въ ръцѣ си разните бюджети по всички министерства — военния бюджетъ го нѣмаме, но ще ви го кажа въ кръгли числа, че той е 20.000.000 л. — и докогато не ни представи тоя балансъ, съ въвеждането на който въ министърътъ се хвалиха, че открили Америка, дотогава министерството нѣма право да иска общи дебати. Изложението си г. Министърътъ на Финансите можеше да го направи нѣколко дена по-рано отъ общите дебати, защото той, министърътъ, знае резултата. Но ние, за да се произнесемъ, имаме пълно право да кажемъ: дайте ни баланса точно, както е, въ левове и стотинки, а не съ „около“. Това е наше право и ваша длъжностъ. Ще кажете: не е ли сѣ едно, щомъ ви казваме сумата, че е около 20.000.000 л. Г-да народни представители! Около 20.000.000 л. може да бѫде 19.600.000 л., може да бѫде и 20.900.000 л. Но отъ 19.600.000 л. до 20.900.000 л. има разлика отъ  $1\frac{1}{2}$  милиона лева. Ние съ „около“ не можемъ да дебатираме. Ако министерството не е готово, ако то по една или друга причина не може да представи балансъ, единъ окончателенъ проектъ съ стотинки и левове, тогава, добре, ние ще го чакаме. Но то не може да иска отъ насъ генерални дебати, като ни затули, тѣй да се каже, едното око. Затуляне едното око е, като ни се казва тукъ: нѣма да гледаме военния бюджетъ. Има и друго нѣщо. Като прецедентъ това нѣщо е опасно. Днесъ г. Министъръ искатъ да отъ насъ да дебатираме общо по бюджета, безъ да е представилъ бюджета на Военното Министерство. Съгласѣте се, че другъ министъръ на финансите, друга година, може да иска да ни представи само нѣколко бюджети, а бюджетите на три министерства да не внесе, да ви каже само общите цифри колко сѫ и да поисква да станатъ общи дебати по бюджета. Това е недопустимо: ние искаме да видимъ вашия воененъ бюджетъ, за да видимъ, за какво гуждате 100, за какво 200; ако сте направили економия, да видимъ, въ какво сте я направили, ако ли сте увеличили, то гдѣ именно. Не можете да искате да станатъ общите дебати по бюджета, безъ да имате внесени всички бюджети въ левове и стотинки. Това е безмислища. Както не би могло и не би трѣбвало да се дебатира, когато нѣма приходенъ бюджетъ. Тази практика, г-да народни представители, ако се освети, тя е опасна. Други подиръти г. г. министри или самитъ тѣ, настърчени отъ нашата небрѣжностъ, може да ни третиратъ утѣшно по-злѣ. Тогава какъвъ ще бѫде тоя контролъ, който ние ще упражняваме; ще можемъ ли

съзнателно да изразяваме народната воля; върху какво утре ние ще говоримъ, може ли да говоримъ съзнатание на работата? Не. Ето защо азъ считамъ, че въпросът има по-голямо значение, отколкото му даватъ г. г. министрите. И по съображения конституционни и принципиални, отъ желание да установимъ по-добра практика, отколкото е била по-напредъ, защото тръбва да гледаме отъ година на година да ставаме по-предъчни, по-умни, а не по-извъртливи, би тръбвало да се приеме да се гудятъ общигъ дебати по бюджета на днешният редъ, но само тогава, когато се внесе балансът, както ще го състави правителството — законопроектът за бюджета, когато ще се внесе и бюджетът на Въенното Министерство. Защото министерството може да внесе само баланса и да каже: военният бюджет ще биде, напр., 20.600.000 л. Тръбва самичкият балансъ, заедно съ бюджето-проектът, да се представи.

Ето какво е моето мнение по въпроса.

**Министър-Прѣдседател Д-ръ С. Даневъ:** Г-да народни прѣставители! Когато вземахъ по-прѣдъ думата, азъ се спряхъ на принципиалния въпросъ, постъпъ на фактическата страна на въпроса, относително факта за прѣкращение на дебатите, и, най-сетне, въ своето желание да не накърнявамъ свободата на словото въ тази ограда, позволихъ си да направя едно прѣложение, за какъ да се излѣзе отъ това положение, безъ да може нѣкой да се оплаче, че ще му бѫде отнета свободата да говори. Г-нъ Теодоровъ каза, че това мое прѣложение е неприемливо. Г-нъ Теодоровъ е въ правото си да погледне на работата така, защото, най-сетне, той е отъ опозицията; но азъ, който прѣставлявамъ тукъ большинството, като водител на большинството, мисълъхъ, че е въ интереса на работата да направи това прѣложение, — да дамъ на всички опозиционери право да говори, макаръ неговото говорене и да не бѫде толкова тѣсно свързано съ специалния въпросъ, който ще бѫде третиранъ. Ако така съмъ постъпилъ, азъ мисля, че не съмъ направилъ грѣхъ, а, напротивъ, добръ съмъ постъпилъ. Разбира се, ако не желаете да приемете това мое прѣложение, кое то прави ал нос, то е ваша работа. Азъ още единъ пътъ заявявамъ, че отъ наша страна ще изслушаме дебатите по общата политика на правителството, по кой да е параграфъ на бюджета.

Сега, относително фактическата страна на въпроса. Г-нъ Теодоровъ каза, че въпросът за прѣкращаване или не на дебатите е фактически въпросъ, но той е и принципиаленъ въ свръзка съ тълкуването на конституцията и на нашия вътръшният правилникъ. Но този фактически въпросъ азъ искамъ да кажа само една дума. И то е слѣдующето: по генералните дебати на бюджета се имало три засѣдания и въ тях три засѣдания говорилъ с единъ отъ прогресивно-либералната партия, единъ отъ демократите, единъ отъ народната партия и единъ отъ независимите, освѣнъ министра, който е излагалъ

финансовото положение на страната. Тогава е имало запитване отъ бюрото: желае ли нѣкой да вземе думата и никой не се е обадилъ, че желае да вземе думата и да говори. Ако въпросът за прѣкращение на дебатите се подеме отъ тази точка зряние: дали всички е ималъ възможност да се изкаже или не, азъ съмъ длъженъ да паведа този фактъ, че никому свободата не е била стъснена, не е била нахърнена. Но ако нѣкой отъ господата, който съмъ имали памѣреие да говорятъ, не съмъ се обадили и не съмъ направили даже формално прѣложение да ги почакатъ съ денъ-два, тѣ съмъ виновати, а не Народното Събрание и бюрото. Споредъ мене, подиръ тази обстановка, както е въ сѫщностъ работата, не може да стана и рѣчъ, че дебатите не съмъ изчерпани. Тѣ съмъ изчерпани и повече нищо.

Но г. Теодоровъ гледа на този въпросъ, за изчерпване на дебатите, и доктринерно, отъ точка зряние на тълкуване конституцията и вътръшният правилникъ. Г-нъ Теодоровъ виказва: бюджетът не е освѣнъ законъ, той е даже законъ на законите, както съмъ се изказали пѣкъ конституционалисти; нѣма причини бюджета да гласуваме по другъ начинъ, отколкото се гласуватъ обикновените прѣложения. Това е едно умозаключение — най-сетне и приемливо, ако ищете, — но то не е ищо друго, освѣнъ едно умозаключение. Това не е текстът на конституцията. Конституцията не гласи изригин, че между бюджета и законите нѣма разница, и че въ всичко бюджетът е асимилиранъ на законите; напротивъ, въ нашата конституция има отдѣлна глава за бюджета, тамъ е споменато по какъвъ начинъ става гласуването на бюджета, ищо, което нѣма за законите. Ще рѣчъ, ако вземемъ текста на нашата конституция, не може да заключимъ, както заключи г. Теодоровъ, а тръбва да заключимъ, напротивъ, че относително гласуването, има разлика между бюджета и другите закони, че бюджетът се гласува по начинъ, споменатъ въ конституцията, а нѣкъ законите могатъ да се гласуватъ по какъвъ начинъ Народното Събрание назъми за добре да установи въ вътръшния си правилникъ. Това е единъ изводъ приемливи и може да се поддържа. Народното Събрание е повикано, за да се произнесе по него. Азъ искамъ да кажа едно, че ако аргументацията, която чухме отъ г. Теодорова, бѣше права, тръбваше да нѣма никаква разлика между гласуването на бюджета и другите проекти. Практиката на разните парламенти не потвърждава това. Ако е вѣрно, че бюджетът е законъ надъ законите, тръбващ въ всички парламенти да почватъ отъ първо, сетне второ и да свършатъ съ трето четене на бюджета, а това не е така. Азъ виказахъ, каква е практиката на французския парламентъ. Това показва, че колкото и да е вѣрно, че бюджетът е законъ надъ законите, то практиката, вътръшният правилникъ и основниятъ законъ могатъ въ това отношение да поставяватъ нѣщо по-друго. И като е тѣй, на основание на конституцията, този въпросъ не може да се разрѣши така,

както мисли г. Теодоровъ; или, ако той има право да прави свое умозаключение, не по-малко имамъ и азъ право да правя своето умозаключение и, както правя туй мое умозаключение, да се основавамъ на единъ изриченъ текстъ отъ конституцията, която посочва какъ става гласуването на бюджета, когато за гласуването на другите закони тя мълчи.

Сега, колкото за вътрешния правилникъ, ние сме тукъ господари и, нѣма съмѣнне, можемъ да го изтълкуваме. Но вътрешниятъ правилникъ по този въпросъ мълчи. Когато вземете този правилникъ, който е толкова пространенъ, дѣто има такива подробности по другите въпроси, както е напр. по отговора на троиното слово, не можете да се не очудите, защо по бюджета да нѣма това. Ако бѣше намѣренietо на она, който го е съставилъ — а той бѣше г. Ризовъ — това трѣбва да признаете всички (Н. Поповъ: Вѣрно е, вѣрно!) — ако бѣше намѣренietо му да асимилира бюджета на законитъ и обикновенитъ прѣдложения, той щѣше да го направи, но не го е направилъ. И не го е направилъ нѣкакъ си съ цѣль. Когато четете дебатитъ по приемането на бюджета миналата година, вие ще видите, че г. Ризовъ по първото четене казва така: „Нѣма какво да се гласува, защото бюджетитъ не се отхвѣрлятъ“. Това е много запаметелна фраза, защото това ни показва, какво е било намѣренietо на съставителя на правилника. Той не е мислилъ, че трѣбва да има тукъ първо четене, както има първо четене по законопроектитъ, за да се изтълкува, че трѣбва да се допусне формено четене. Той е допущалъ сѫщата тази мисъль, както и азъ: ако има прѣставители, които при генералните дебати да искатъ да отхвѣрлятъ по принципъ бюджета, тогава може да има гласуване. А ако нѣма това, щомъ се изчерпятъ дебатитъ, и ако подиръ поканата на прѣдседателя нѣма кой да вземе думата, ще трѣбва да се пристиги къмъ гласуването на бюджета параграфъ по параграфъ, безъ да има нужда да се иска специаленъ вотъ изобщо. Ето какъ азъ гледамъ, че народни прѣставители, на практиката.

Но г. Теодоровъ се позова на практиката и каза, че отъ 1894 г. нашата практика е била такава, която не ни оправдава да приемемъ днесъ нея за образецъ, и прибави, че въ 1901 г. практиката се е измѣнила и отъ миналата година почваме вече да гледаме правилно на работата. Г-да народни прѣставители! Сѣ ще ви направи впечатление, че дори и подиръ 1894 г. на този въпросъ не се е гледало така, както г. Теодоровъ днесъ иска. Имаше и въ тия Събрания опозиция, хора, които бѣха достатъчно вѣщи по конституционнитъ въпроси, и, за чудо голямо, такъвъ въпросъ, както сега се повдига, не се е повдигалъ. Азъ не искамъ непрѣмѣнно да градя своето заключение само на прецеденти, но, каквито и да сѫ тия прецеденти, тѣ иматъ своето значение,

нека не се възразява тукъ, че тѣ се обясняватъ отъ вътрешния правилникъ, защото, колкото се касае до начина на гласуването на бюджетопроектитъ, между стария и новия правилникъ нѣма никаква разница. Тогава какво значение може да има тази практика? Менъ ми се чини, че и ти може да има известно значение, а това значение е туй, че нѣма първо четене. Ще кажете: странно! Какъ да нѣма първо четене? Може би, пай-сетиѣ, да сме били наивни. Но може би и да не се е прѣдполагало, че въ единъ парламентъ ще дойде единъ денъ, щото една партия да откаже бюджетъ на правителството, като опозиция. Възможно е нашиятъ върховенъ законодателъ да е изхаждалъ и отъ тая мисъль. Второто, което питат г. Теодоровъ, е, че ако е право, че трѣбва да ставатъ генерални дебати — а ние сме ги въвѣли въ 1894 г. — то защо ставатъ тѣ, безъ да има единъ вотъ? Какво е значението на вота? Значението на вота е да се констатира желанието, да се констатира намѣренietо на Събранието — дали желае то да приеме по начало едно искане или не желае. Нема тази воля на Народното Събрание трѣбва обезателно да се констатира чѣзъ вдигане ржка? Ами че ако ни единъ народенъ прѣставителъ не стане да откаже бюджета на правителството, ако никой не отиде въ недогърието си къмъ правителството дотамъ, за да спѣва управлението на държавата, и не ни казва: азъ не ви давамъ бюджетъ, нема това не е повече отъ ясно, че тогава онova, което се прѣдлага, е прието по принципъ? Ето защо не става никакво гласуване, ето защо генералните дебати могатъ да иматъ място, да се критикува финансовата политика на правителството и въ края на краищата пакъ да се мине гласуването на бюджета параграфъ по параграфъ, безъ да има нужда да се иска специаленъ вотъ изобщо. Ето какъ азъ гледамъ, че народни прѣставители, на практиката.

Колкото се касае до практиката отъ миналата година, позволете ми да ви кажа, че народните прѣставители сѫ се намирали въ единъ видъ мъгла. Азъ ви цитирамъ единъ пасажъ отъ рѣчта на г. Ризова, който ви казва, че бюджетитъ не се отхвѣрлятъ и нѣма нужда отъ никакво гласуване. Потъмянътъ нашъ тогавашенъ прѣдседателъ г. Гешовъ, напротивъ, е казвалъ: „туй азъ тѣлкувамъ: бюджетътъ се приема, като се гласува статия по статия. Какво ще стане на трето четене, ако бѫде отхвѣрленъ? Бюджетътъ не може да има трето четене“. Това го казва г. Гешовъ, тогава прѣдседателъ на Камарата. Вие виждате, че нѣщо неясно е имало у г. г. народните прѣставители. Азъ отъ туй само едно искамъ да извадя, че Народното Събрание съ пълно съзнание не е установило единъ прецедентъ, да каже: защо прѣдъ така трѣбва да става. Имало е единъ правилникъ, въ който се казва, че трѣбва да има първо, второ и трето четене, говорило се даже за поименно гласуване, единъ сѫ били на едно мнѣние, други — на друго, и дѣйствително се е гласувало на първо четене.

Но онази обстановка, при която е станало първото четене, ви показва, че не може да се мисли да е имало Народното Събрание едно установено мнение. Ето защо азъ намирамъ, че онова, което е станало миналата година, не съставлява за насъ precedentъ. А и да има нѣкакво значение този precedentъ, азъ ще кажа, като г. Теодорова, да оставимъ миналото, а да видимъ кое е рационалното. Въ миналото е имало една практика, имало е и друга, но ние нѣма да се водимъ нито по едната, нито по другата, а ще се водимъ отъ нашия правилникъ и отъ нашия основенъ законъ. Слѣдователно, работата отива тамъ, дѣто я докарахъ азъ съ първия си аргументъ и дѣдѣто я докара и г. Теодоровъ съ обсѫждане постановленията на конституцията относително издаването на законите и бюджетите. Значи, така стоятъ въпросътъ. Сега погледнатъ на него практически. Ако въ конституцията нѣма казано, че бюджетът се гласува на три четения; ако въ правилника нѣма казано нѣщо; ако въ миналите години мнѣнието на Народното Събрание не е било тъй ясно установлено, а онова, което е станало, е по-скоро въ полза на нашето мнѣние — задайте си тогава въпросъ: кое е важно? Важно е да има дебати. Е добъръ, никой не е искалъ да нѣма такива; тукъ се говори и, който е искалъ, можаль е да говори, а ако не е искалъ, още по-зле за него. Признаваме, значи, че има генерални дебати. То е най-важно, за да може всяка група да се изкаже. Но-нататъкъ ние казваме: нужда отъ нѣкакво гласуване нѣмаме отъ минутата, откогато нѣма прѣдложение, за да се отхвърли бюджетътъ. И друго-яче не може да биде. Ако не искате да бидемъ буквални, педанти или, по-скоро, шиканьори, вие не можете да не възприемете този възгледъ, защото той обезпечава най-важното: да имате възможностъ да се изкажете. Нѣщо повече: ако сте по принципъ противъ бюджета, ще имате възможностъ да подложите въпроса на гласуване по принципъ. Извѣть туй ще слѣдватъ мнѣнието, което азъ имахъ честъта да кажа тукъ. Това не налагамъ чито вашата свобода на словото, нито интереситъ на страната. Слѣдователно, тъй както е поставенъ въпросътъ, менъ ми се чини, че той е ясно поставенъ, и г. г. народните прѣдставители, мисля, че по него сѫ доста освѣтлені.

Колкото се касае до равносмѣтката, тукъ ние направихме справка на бѣрза рѣка, че такава равносмѣтка не е била правена и въ 1898 г. (Г. Теодоровъ: Азъ Ви казахъ, че у насъ не е правена. Захвана се отъ Тенево врѣме. И то е разумно.) Тогава г. Мирски е правъ, защото равносмѣтката не е, освѣтъ едно съпоставяне на цифри отъ отдѣлните бюджети. Ако това е нашитъ грѣхъ, той е твърдѣ малъкъ. Колкото се касае до военния бюджетъ, ние ви казахме общата цифра. Това е достатъчно да оцѣните нашата финансова политика. Дойде ли бюджетътъ въ подробности, както и ще дойде, тогава ще се произнесете. Въ заключение ще кажа, че или този въпросъ самъ по себе си

има значение и тогава трѣбва да приемемъ, че досега нищо не сме правили, освѣтъ да разискваме даромъ, или ишътъ трѣбва да му дадемъ онова значение, което и азъ му давамъ, че изложението на г. Министър на Финансите е достатъчно за генералните дебати, а за гласуването на бюджета параграфъ по параграфъ ще имате бюджета и ще се произнесете.

**Н. Цановъ:** Г-да прѣдставители! Азъ мисля, че е много изчерпана въпросътъ, но искамъ да направя една-две бѣрзки върху рѣчта на г. Министър-Президента. Първо, ако бѣхме се съгласили съ онова, което е и върното, че дебатитъ не сѫ изчерпанъ, че никакътъ законопроектъ за бюджета, за приходитъ и разходъ на Княжеството прѣзъ 1902 г. не е гласуванъ, ние досега можехме да изслушаме двама-трима оратори по въпроса за общата финансова и економическа политика на правителството, която то води, и нѣмаше да отиваме да се мячимъ цѣли 4-5 часа въ тѣзи безполезни прѣпирни. Едно нѣщо искамъ да забѣльжа, а то е, че прокарването на правилника миналата година прѣзъ Народното Събрание се смята за заслуга на миналото правителство и тази заслуга бѣше отбѣлѣзана и подчертана нѣколко пъти въ вѣстника на прогресивно-либералната партия като една голѣма заслуга, защото, наистина, всички прѣдипли прѣдставители и партии викали сѫ противъ лояния правилникъ, който бѣхме наследили отъ 1887 г., отъ врѣмето на Стамболова; всички викаха, всички избраха комисии, за да прѣгледатъ стария правилникъ и да внесатъ новъ правилникъ, но въ края на краината такъвъ не биваше внасянъ и прокарванъ. И заслуга имаше миналото коалиционно прѣдставители, че таѣтъ либералътъ правилникъ бѣше внесенъ и претъ, а тая заслуга, пакъ ище кажа, се подчертва отъ органа на прогресивно-либералната партия, като една заслуга на тая партия. Състави се правилниятъ и се прие той отъ цѣлото Народно Събрание; взеха участие въ неговото приемане и г. г. министътъ, които сега сѣдатъ на масата. Дѣйствително, че и г. Ризовъ бѣше членъ на сѫщата комисия, както и г. Гешовъ бѣше нейниятъ прѣседателъ. Въпросътъ, обаче, за мнѣнието на г. Ризова не може да има никакво значение, защото г. Министър-Президентъ цитира едно мнѣние на г. Ризова при гласуването на бюджетопроекта на първо четене, но не се изказа върху мнѣнието на г. Ризова при гласуването на бюджетопроекта на третото четене. (Министър-Прѣдседателъ Д-ръ С. Данилевъ: Азъ само искахъ да устанозя, че възгледите на народните прѣдставители не сѫ били ясни!) Г-нъ Ризовъ въ началото, дѣйствително, се е смутилъ отъ старата практика и, когато се бѣше подложилъ бюджетопроектъ на гласуване на първо четене, види се, че той е наравилъ една грѣшка, като с искалъ да не се гласува на първо четене. Обаче, слѣдъ това той е измѣнилъ своето мнѣние,

като го е съгласилъ съ самия напът правилникъ и при края, при третото четене, е искалъ да се гласува бюджетът чрезъ поименно гласуване.

**Министъръ М. Сарафовъ:** Да, но на трето четене!

**Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Той приема за първо четене параграфъ по параграфъ.

**Н. Цановъ:** Моля Ви се! при трето четене, когато става законъ!

**Министъръ М. Сарафовъ:** Не, уважаемий г-нъ Цановъ. Г-нъ Ризовъ изрично прави разлика между четене първо, второ и трето и казва: има едно окончателно гласуване на бюджета, то е второто, и азъ искалъ то да става поименно — но това негово мнение не се удобри отъ Камарата.

**Н. Цановъ:** Гледайте, моля Ви се, на стр. . . Но, въ всички случаи, какво се е говорило отъ единъ или другъ прѣставителъ, не е важно, а какво трѣба да направимъ ние, е важно.

Какво ни прѣписва и напишътъ правилникъ, върху туй ние говорихме и нѣма нужда да повтарямъ. Но една бѣлѣжка имамъ да направя. Каза се отъ г. Министъръ-Президента, че отказътъ на народното прѣставителство за единъ бюджетъ, то е да се откаже на държавата да прибира приходитъ и разходва парите. Не, неприеманието на бюджета не значи, че на държавата се отказватъ кредити. (Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Имате право, то е lapsus linguae!) Отказътъ да се гласува единъ бюджетъ означава недовѣrie, което народното прѣставителство изразява на правителството, както става това нѣщо и при приеманието по принципъ на всички законопроекти. (Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Тъ сѫ елементарни работи! Азъ нѣмамъ нищо противъ!)

Но едно нѣщо. Почитаемото Народно Събрание не може да се занимава съ въпроса, дали сѫ изчерпани или не дебатитъ, защото нѣма такива дебати и не могатъ да сѫществуватъ дотогава, докогато ние нѣмаме цѣлия бюджетъ. Та ние нѣмаме най-напрѣдъ общия бюджетопроектъ за приходитъ и разходитъ, ние нѣмаме военния бюджетъ, ние нѣмаме извѣнредния бюджетъ по Министерството на Общественинѣ Сгради! Е какви дебати ще ставатъ, върху каква обща политика на правителството ще говоримъ? Тъ што, не може да сѫществува прѣложение дали сѫ изчерпани тия дебати, защото тъ не сѫ наченати. Ако се казва, че нѣкакъ и други хора сѫ се произнесли по този въпросъ, то остава за тѣхна съмѣтка, но дебати наченати нѣма, за да може да се съмѣта, че такива дебати сѫ изчерпани.

Туй е, което имахъ да кажа въ отговоръ на г. Министъръ-Президента.

**Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Една бѣлѣжка само азъ щѣхъ да направя — забравихъ. Г-нъ Ризовъ, който, може да се каже, е авторъ на този правилникъ, защото той най-много работи върху него, се е ръководилъ пай-че отъ вътрѣшния правилникъ на французската камара и него е искалъ да прокара въ своята цѣлостъ; така относително бюджета онова, косто той се вижда да поддържа въ дебатите, се практикува въ Франция.

**И. Гешовъ:** Г-да народни прѣставители! Азъ не щѣхъ да взема думата, тъй като достатъчно се разисква по тоя въпросъ; но тъй като г. Министъръ-Прѣдседателъ спомена и моето име, азъ станахъ да дамъ нѣкакъ обяснения. Азъ съмъ билъ лани и съмъ и сега на мнѣніе, че бюджетопроектътъ, сир. цифритъ, не могатъ да се гласуватъ повече отъ единъ пътъ, и азъ разбирамъ бѣлѣжките на мой приятелъ г. Теодоровъ за трето четене на бюджета въ тая смисълъ, че нѣма да се дозволи измѣнението на цифритъ, единъ пътъ гласувани, по че може да се гласува върху окончателния резултатъ само на бюджета. Че върху тоя окончателенъ резултатъ има трето четене въ парламентарните страни, доказава ви, г-да, депешата, която пристигна тукъ миналия четвъртъкъ, на 13 юлий, отъ Лондонъ, и обнародвана въ „Дѣржавенъ Вѣстникъ“, споредъ която „камарата на общините приема бюджета на трето четене“. (Нѣкой отъ крайната лѣвица: Г-нъ Мирски!) Какво е това нѣщо бюджетъ? То е тоя законопроектъ, който лани ни се прѣдстави отъ г. Каравелова и който съдържаше приходитъ и разходитъ на държавата. Той бюджетопроектъ, споредъ мене, е законопроектъ Г-нъ Министъръ-Прѣдседателъ самъ, като оспорва законодателния характеръ на бюджета, сир. на цифритъ, не може да отрѣче, че той бюджетопроектъ е законопроектъ и че, стѣдователно, той трѣба да мина прѣзъ три четения. Какъ именно? Прѣвъ пътъ като се свършатъ дебатите въобще по бюджета, тури се на гласуване съ вдигане на ръка и се приема или отхвърля. Обикновено се приема въ всички страни на свѣта. (Г. Кирковъ: И се изпраща на комисията!)

Цонеже завчера г. Министъръ-Прѣдседателъ каза: ако мислите, че това трѣба да се гласува тъй, както казвате Вие, защо бюджетопроектъ се изпрати въ комисията? — азъ ще кажа, че това, което казвате, г-нъ Кирковъ, не е сѫществено и не трѣба да чакаме да се гласува и тогава да се изпрати въ комисията; може и по-напрѣдъ да се изпрати, за да се улесни работата на Народното Събрание, защото, г-да, и въ другите държави, и у насъ общите дебати по бюджета, къто знаете, трайтъ дни, а понѣкога и недѣли, и въ това врѣме не може комисията да стои безъ работа, а по-добре е, прѣди да се произнесе Събранието върху законопроекта по приходитъ и разходитъ, да се прати въ комисията, за да се разгледва. Но той законопроектъ, казвамъ, единъ пътъ

се приема по принципъ съ вдигане ръка, послѣ не се чете вече, а се четатъ бюджетопроектитѣ, ставатъ дебати по тѣхъ и най-послѣ, като се събршатъ бюджетопроектитѣ, правятъ се върху него измѣненията, станали нужни вслѣдствие на разните гласувания, и тоя законопроектъ, който съдържа окончателните цифри, се тури на гласуване. И право е да става това гласуване съ поименно гласуване, както лани се искаше отъ г. Ризова. Менъ ми се струва, че г. Министъръ-Прѣседателъ ще приеме моята аргументация. (Министъръ-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ: Послѣдното — да, може!) Той законопроектъ като не е още внесенъ, може нѣкога да се усъмни, че сегашниятъ Министъръ на Финансите може да се отклони отъ практиката на г. Каравелова и да го не внесе. Е добре, г-да прѣставители, самъ г. Министъръ на Финансите ни каза, че има намѣрение да го внесе (Министъръ М. Сарафовъ: Да, това е вѣрно, и ще внеса!) и че ако не е внесълъ досега, причината е, че не знае точната цифра на военния бюджетъ. (Министъръ М. Сарафовъ: Азъ ви казахъ, че може да бѫде разликата на стотина хиляди лева! — И. Габровски: Добре, но за настъпващата цифра!) Сега питамъ, като го внесе г. Министъръ и като се тури на гласуване по принципъ, можатъ ли г. г. министъръ да спратъ Събранието да разисква по него? Азъ искамъ думата, г. прѣседателъ не може да ми я откаже и азъ ще иочна пакъ общите дебати по бюджета. Затова азъ бихъ рекълъ, г. г. министъръ сами да се съгласятъ съ това предложение, направено отъ г. Найчо Цановъ и г. Владимира Димитровъ: тѣзи дебати, които г. министъръ иска да станатъ по приходния бюджетъ, да станатъ сега, когато се внесе толък законопроектъ. Но той начинъ, ако се бѫше съгласилъ отначало г. министъръ, не щѣхме да имаме тѣзи двачасови дебати, които днесъ станаха. Менъ ми се струва, че г. министъръ може да се съгласи, защото въ резултатъ ще излѣзе пакъ сѫщото: по приходния бюджетъ ще се говори пакъ толъкъ, колкото и сега по общите дебати. Затова азъ го моля да обсѫди този въпросъ, ако е възможно, и да каже, че дебатитѣ не сѫ приключени и ще се подновятъ, когато се внесе отъ г. Министъръ на Финансите законопроекта за приходите и разходите на Княжеството.

К. Мирски: Г-да народни прѣставители! Азъ не станахъ да говоря втори пътъ, защото ще стана на всички отегчителъ, ако говоря по тази работа доста ясна; но защото ми се подхвърли отъ тази страна, дълженъ съмъ да кажа, че г. Гешовъ, като ви говори за четенето, той не ви говори за гласуването. Ние трѣбва да правимъ разлика. Въ Англия първо четене разбираѣтъ прѣпращане на комисията, при второто четене единствено ставатъ дебатитѣ, а послѣдното четене, като дойде отъ комисията и членъ по членъ като се гласува,

тогава става третото четене или appropriation act, както се казва. Но какви три гласувания! Има разлика. При второто четене само заглавието се чете. (Гласове: Да се гласува! — Глътка.)

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Ще положа въпроса на гласуване. Считатъ ли се дебатитѣ... (Г. Кирковъ: Не въ тази смисълъ, не!) Тогава нѣма нужда да се гласува, защото всички г. г. прѣставители сѫ съгласни. (Гласове отъ крайната лѣвица: Не сѫ съгласни! — Глътка.)

**Министъръ-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Азъ ако говорихъ толъкъ, то бѣ, за да изсажа мнѣніе, че за мене генералните дебати сѫ приключени и че трѣбва да се приложи къмъ гласуване бюджета параграфъ по параграфъ. (Глътка.)

**Я. Сакъзовъ:** За да се установи една традиция въ нашия парламентъ, добре е да се съгласите съ написаното предложение, съ предложението на лѣвицата. Сега можемъ да прѣскочимъ, но то е важно за по-нататъшната практика на парламента.

**Н. Цановъ:** Сѣ едно е, г-нъ Министъръ-Прѣседателю!

**Министъръ-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Най-важни сѫ генералните дебати; азъ още еднаждъ заявявамъ, че съмъ съгласенъ да има генерални дебати; ще има послѣ вотъ параграфъ по параграфъ и сътвъ изцѣло вотъ върху равносѣтката. Колкото се касае за първото четене, вотъ ще има тогава, когато има формено предложение, че бюджетъ не се приема. Ако това не е достатъчна гаранция за вашите права въ Народното Събрание, то е ваша работа.

**Я. Сакъзовъ:** Вие установявате една нова практика, а това нѣщо не е добро!

**Г. Кирковъ:** Азъ мисля, че за да запазимъ традицията отъ миналата година, ще бѫде най-хубаво така: ако почитаемото Народно Събрание се съгласи да съмѣта общите дебати по бюджета за прѣустановени и да мине на слѣдующия днене въ редъ до внесането на военния бюджетъ. Мисля, че ще се съгласи на това г. Министъръ-Прѣседателъ.

**Министъръ-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Колкото се касае до принципа, тукъ нѣма никакърено отъ онова, на което вие настоявате. Защото онуй, което вие искате да се разисква, е, като се прѣстави военниятъ бюджетъ — инициативата признавамъ, че тукъ има единъ пробелъ, защото военниятъ бюджетъ не е прѣставенъ въ подробноти, значи, това нѣма да бѫде единъ президентъ; извѣреди обстоятелства бѣха причината на това: г. Военниятъ Министъръ отсѫтствуваше, това го имате. Прѣставенъ веднаждъ бюджетътъ, обясненъ

чрезъ едно изложение на надлежния министър, той се подлага на обща критика отъ народното представителство. Това е първото четене. Има ли предложение да се отхвърли бюджетът, тогава ще има и вътъ; нѣма ли такова предложение, ще се пристъпи къмъ гласуване бюджета параграфъ по параграфъ. А колкото за третото четене, азъ заявямъ най-сетиѣ, макаръ че това е чиста формалностъ, — че ще се подложи на одобрение равносмѣтката за приходитъ и разходитъ. Ето, по този начинъ ще установимъ една практика западъ. Но това предложение като правъ, азъ не мисля, че въ конкретния случай ще постъпимъ противъ този мой възгледъ, ако счетемъ, подиръ онova, което е станало, дебатитъ приключени.

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Полагамъ на гласуване предложението на г. Найча Цановъ. (Гласове: Какво е?)

**Министър-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Предложението трѣба да биде това: счита ли Народното Сѣбрание общите дебати по бюджета за изчерпани и слѣдователно... (Н. Габровски: Вие сами признавате, че не сѫ изчерпани, щомъ туриятъ на гласуване такова едно предложение.) Понеже вие казвате, че не били изчерпани, а ние не искаемъ да наложимъ нашата воля отъ тази маса, затова Народното Сѣбрание нека се произнесе. Ако се произнесе, че дебатитъ сѫ изчерпани, и понеже нѣмаше никакво предложение за отхвърлянето на бюджета, естествено, трѣба да се мине вече на второ четене или на гласуване бюджета параграфъ по параграфъ. Значи, туй трѣба да се гласува.

**Н. Цановъ:** Когато единъ законъ се гласува по принципъ, може да има предложение за отхвърлянето му или не, но той трѣба да се приеме на първо четене.

**Министър-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Тамъ именно съ Васть не съмъ съгласенъ. Азъ правя разница.

Най-правото е да се тури на гласуване предложението на г. Цанова, (Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ: Тѣй и азъ мисля.) защото благодарение на това предложение ние помѣстихме въ днешния редъ на първо място разискване по него-вото предложение и сега ще се произнесемъ, дали дебатитъ сѫ сключени или не.

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Полагамъ на гласуване предложението на г. Найча Цановъ и моля ония, (Н. Цановъ: Моля, азъ искашъ да формулирамъ предложението си.) които мислятъ, че не сѫ изчерпани общите дебати по бюджета, да си вдигнатъ рѣката.

**Я. Сакжзовъ:** Азъ поддържамъ предложението на г. Киркова, защото то съвпада и съ желанието

на г. Министър-Прѣседателя. Г-нъ Министър-Прѣседателъ смѣта, че общите дебати по бюджета сѫ изчерпани, но той оставя отворени вратата за настъ да говоримъ за общата финансова политика на правителството по отдѣлните бюджети. (Д. Цанковъ: Да си казватъ валигъ социалисти не знамъ какво си. — Смѣхъ.) Заради туй азъ предлагамъ да се приеме предложението на г. Киркова, защото то съгласява и дрѣтъ предложението на г. Министър-Прѣседателя, и онова на г. Цанова, а именно, да се смѣтатъ общите дебати по бюджета за прѣустаповени до внасянето на общия приходоразходенъ бюджетъ и до внасянето на военния бюджетъ. Ми се струва, г. Министъръ на Финансите трѣбва да се съгласи, че не можемъ ние да разискваме бюджета, като нѣмамъ военния бюджетъ.

**Министъръ М. Сарафовъ:** Вие разисквате три дена на основание на едно рѣшене на Народното Сѣбрание. Въ самото начало, прѣди да направи своето изложение, азъ консултирахъ Народното Сѣбрание и Народното Сѣбрание се съгласи да направи изложението и да се захватъ дебатитъ по бюджета. Вие, Народното Сѣбрание, гъшихте, а пе азъ. На основание на туй рѣшене на Народното Сѣбрание се отвориха генералните дебати по бюджета и продължаваха се три дена.

**К. Мирски:** И говориха всички, които бѣха записани.

**Я. Сакжзовъ:** Намирате ли Вие за прилично да се говори по общата финансова политика на правителството, безъ да е представенъ военниятъ бюджетъ?

**Министъръ М. Сарафовъ:** Намирамъ, защото консултирахъ Народното Сѣбрание и то се съгласи — вие сами се съгласихте. Прѣди да направи своето изложение, казахъ ви, че за военния бюджетъ ще ви съобщя общата цифра каква е.

**Я. Сакжзовъ:** Народното Сѣбрание оня денъ направи една грѣшка, сега то се съща за тая грѣшка и иска да я поправи. (Отъ дѣсницата: А а а!)

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Какво предложение искате да направите, г-нъ Сакжзовъ?

**Я. Сакжзовъ:** Азъ искамъ да се гласува предложението на г. Киркова: да се смѣтатъ общите дебати за прѣустановени.

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Добре. Ония отъ г. г. народните представители, които сѫ съгласни съ предложението на г. Киркова, съ което се съгласява и г. Цановъ, щото общите дебати по бюджета да се прѣустановятъ, докато се внесе

военният бюджетъ, да си вдигнатъ ржата. (Министерство.) Народното Събрание не приема.

Давамъ 5 минути отдихъ.

(Слѣдъ отдихъ.)

**Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ:** (Звѣни.)  
Засѣдането се продължава.

Моля г. секретари да прочете прѣдложението на Ловчанския народенъ прѣставителъ г. Янко Забуновъ и Чоповския народенъ прѣставителъ г. Йовчо Георгиевъ за отмѣнение на чл. 4 отъ закона за общинските налоги.

**Секретарь Д. Филовъ:** (Чете.)

„До XII-то Обикновено Народно Събрание, на извѣредната сесия.

Безспорно е, че единъ отъ първите и главни клонове на помирѣка у насъ е лозарството, което заема едно пространство приблизително отъ 1.200.000 декара. Отъ това пространство днесъ е вече зарежено отъ филоксерата пѣцо 150.000 декара или приблизително 15% отъ всичките лози, а слѣдъ 3—4 години ние ще имаме, безъ съмѣнение, ако заразата отъ филоксерата върви въ сѫщия размѣръ, ½ отъ лозята ни унищожени отъ филоксерата. Отъ друга страна, въ постѣдните години се появиха и друга една също такава опасна болестъ, наречена „маната“ (peronospora), която изтръгна милиони отъ това народно богатство, като унищожи това, което филоксерата не бѣ още направила. Отъ трета страна дойдоха на помощъ и всичките данъци да подпомогнатъ съсипването на лозята. Докато въ нѣкои съсѣдни държави, напр. въ Романия, за единъ декаръ лозе се плаща по-малко отъ 40 ст. поzemеленъ налогъ, у насъ споредъ закона се плаща 3—4 л., а въ сѫщностъ много повече; въ Нова-Загора напр. на известни места констатирали съмъ лично, че само държавенъ данъкъ се плаща 11 л. на декаръ. Свѣрхъ това има цѣли лозя, които недавно сѫ изстъхиали и прѣобърнати на ниви, а обложени още като лози, защото освобождението на лозята, като такива, става по една дѣлга и сложна процедура. Въ Пловдивъ и селата: Брѣстовецъ, Учинъ-долъ, Долни-Дѣбникъ, Карагуний и Пордимъ, Пловдивска околия; въ село Девитаки, Горно-Павликени, Александрово и други села въ Ловчанска околия ще намѣрите лозя, унищожени още прѣзъ 1899 г.; оттогава досега обработвани като ниви, но днесъ данъкъ на тѣхъ още не е прѣсеменъ, а плащанъ като на лозя илюстъ и поzemеленъ данъкъ като ниви. Нито онѣтванията, нито молбите на земедѣлците отъ това е вземено подъ внимание отъ нашата, иначе, твѣрдъ ревностна финансова администрация. Но всичко това не стигнало. Десетото Обикновено Народно Събрание, съ законъ за общинските налоги, дойде да наложи още нови данъци върху лозята. Споредъ чл. 4 отъ сѫщия законъ, всички лози се облагатъ съ новъ данъкъ, така нареченъ общински налогъ. Тукъ лозята сѫ разделени на 5 качества.

За 1-во качество лозята плаща се 1-30 л., за 2-ро качество — 1 л., за 3-то качество — 75 ст., за 4-то качество — 50 ст. и за 5-то — 25 ст. на декаръ. Ще се съгласи съ т. г. народните прѣставители, че това е вече много. Да се взема единъ твѣрдъ високъ поzemеленъ налогъ, а върху него и общински, и окръжни, и училищни, а върху всичко оттѣръ още другъ общински налогъ, е прѣмного. Но този начинъ у насъ систематично иде да се унищожава едно толкова грамадно и за държавата, и за населението производство. Минувалата година въ XI-то Обикновено Народно Събрание бѣха правени на два пакти прѣдложения за отмяняването на този данъкъ отъ други г. г. народни прѣставители, но безуспѣшино.

Вземамъ смѣлостта да поднесемъ и сега следующето прѣдложение във основа на правото, дадено на място отъ чл. 109 отъ конституцията.

### Прѣдложение.

Членъ единственный. Отмянява се чл. 4 отъ закона за общинските налоги, утвѣрденъ съ Височайши указъ отъ 19 януари 1900 г. подъ № 16, като се освобождаватъ притежателите на лозя отъ плащане данъкъ, парченъ общински налогъ.

Ст. София, 29 април 1902 г.

Прѣдложители:

Ловчански народенъ прѣставителъ:

Я. Забуновъ.

Чоповски народенъ прѣставителъ:

И. Георгиевъ.

Поддържаме горното прѣдложение, народни прѣставители: Н. Начовъ, И. Василевъ, А. Узуновъ, И. Пъневски, Д. Драгановъ, Ат. Коногъ, М. Каравасилевъ, Б. Кръстевъ, А. Станчевъ, К. Малевъ, Н. Лефтеровъ, Г. Кутинчевъ, Ф. Симидовъ, И. Калиниковъ, Д. Колевъ, Л. Дуковъ, Д. Каарамановъ, Ш. Тенчовъ, К. Господиновъ, Г. Хиновъ, Д. Тоневъ, Х. Тоневъ, В. Кобуровъ, Ц. Таслаковъ, И. Марковъ, Д-ръ К. Милановъ, В. Христовъ, И. Дечевъ, И. Ковачевъ, В. Димчевъ, П. Пещевъ, С. Савчевъ, И. Соколовъ, И. Паповъ, Б. Минчоъ, Н. Гимиджиевъ, Е. Начевъ, К. Диловски, Д-ръ К. Икономовъ, В. Поповъ, И. Чаушовъ, С. Митевъ, И. Петровъ, Н. Ралчевъ, И. Ариадовъ, Е. Хасановъ и Вен. Поповъ.“

**Министъръ М. Сарафовъ:** Г-да народни прѣставители! Заявявамъ, че и азъ съмъ на мнѣніе, по начало, общинскиятъ налогъ върху лозята да се отмѣни, но трѣбва да се намѣри сѫдѣство, за да може това отмянение да се не отрази лошо на приходите на общините. Комисията, която ще се запазва съ изнамѣрването на такова сѫдѣство, ще биде нужно да бѫде освѣтлена върху сегашното положение на въпроса. Вие знаете, г-да народни прѣставители, че общинскиятъ налогъ върху лозята замѣни окръгата, замѣни оня налогъ, който

до началото на 1900 г. се събираще отъ спиртните пития — и други произведения мъстни — върху лозята и въобще общинският налогъ върху лозята и въобще общинският налогъ не отиват върху лозята само на градските общини, така щото, ония господа отъ земедълческата група, които се оплакватъ, че земедълцитъ, или, по-добре, обработвачите на лозята плащатъ единъ данъкъ, за да отиватъ върху лозята само на градските общини, нѣматъ основание да твърдятъ това. Азъ ще ви съобщя какво е произведението на общинския налогъ върху лозята прѣзъ последните години, т. е. прѣзъ 1900—1902 г., и ще ви кажа какво сѫ се ползвали градските общини и какво сѫ се ползвали селските общини, за да може, като обажди въпроса — разбираамъ не тукъ, но когато се разисква въпросътъ въ комисията, — да могатъ г. г. комисарите да бѫдатъ съвършено освѣтлени върху работата. Прѣзъ 1900 г. сѫ били обложени съ общински налогъ 1.035.000 л., отъ които прѣзъ 1900 г. сѫ постѫпили само 62.346 л., защото събирането захванало отъ м. октомврий. Прѣзъ 1901 г. повръхността на обложените съ общински налогъ лози е 1.037.000 декара. Общиятъ облагъ на данъка е билъ опредѣленъ на 1.142.000 л., а прѣзъ годината постѫпили 1.064.000 л. Прѣзъ 1900 г., значи, постѫплената не сѫ вървѣли добре и останало е да се събира прѣзъ следующите години. Събираната прѣзъ 1901 сума 1.142.000 л. обема събираното отъ налога за 1901 и недобора отъ 1900 г. Прѣзъ 1902 г. обложено е 956.000 декара, слѣдователно, около 80.000 декара лозя по-малко, отколкото прѣзъ 1901 г. Данъкътъ е опредѣленъ на 1.042.000 л. Виждате, г.-да народни представители, че общинският налогъ върху лозята прѣзъ тѣзи 3 години горѣ-долу се констатирва на около 1.100.000 л.

Разпрѣдѣлението пъкъ на общинският налогъ въобще между градски и селски общини е направено ето какъ. Прѣзъ 1900 г. раздѣлено е всичко отъ произведението на общинският налогъ, на градове и села, 2.307.000 л. Отъ тѣхъ сѫ дадени на градските общини 1.958.000 л., а на селските 349.000 л. Значи, селските общини сѫ взели 17, почти 18 на стотѣ отъ това, което сѫ взели градските общини. Прѣзъ 1901 г. общото произведение отъ общинският налогъ е 4.927.000 л. Отъ тѣхъ е дадено на градските общини 3.956.000 л., а на селските е дадено 970.000 л. Дадено е, слѣдователно,  $24\frac{1}{2}\%$  на селските общини отъ онова, което сѫ взели градските общини. Виждате, че има една разлика въ подобрение; дѣлътъ, който взематъ селските общини отъ общинският налогъ отъ 17 или  $18\%$ , се възкачва на  $24\frac{1}{2}\%$ .

Вие виждате, г.-да народни представители, че отъ общата цифра на общинският налогъ, въобще отъ всички общински налоги, които вълизатъ прѣзъ 1901 г. почти на 5.000.000 л., данъкътъ върху лозята дава почти четвъртина — отъ 4.927.000 л. данъкътъ отъ общински налоги лозята дава 1.145.000 л. Това при предположение, че установението общински

налогъ върху лозята се събира напълно, защото цифрата 4.927.000 показва събраното паистина отъ общинският налогъ, а 1.142.000 л. е обложната сума. Ако току-тъй общинският налогъ върху лозята се махне, ние ще прѣкратимъ прихода на общините въобще, градски и селски, приблизително съ четвъртина. Ако една община получава въ годината приходъ отъ общински налоги въобще 100 л., слѣдътъ прѣмахването просто и чисто на налога върху лозята ще получава иѣщо около 75 л. Въ това врѣме, значи, когато отъ всички страни се чуватъ оплаквания, че общините се намиратъ въ много неблагоприятно финансово положение, че общините не могатъ да посрѣдатъ съ приходите си най-необходимите свои разходи, то би значило, чѣзъ простото прѣмахване на общинския налогъ върху лозята да лишимъ общините отъ четвъртина отъ туй, което сега получаватъ, слѣдователно, да направимъ тѣхното положение още по-несносно. Комисията, която ще разглежда законопроекта, ще трѣба да има туй иѣщо прѣдъ видъ, щото да не би съ едно прибрѣзано рѣшеніе да произведе съвършено противното отъ онова, което сега владѣе въ общественото мнѣніе. Тукъ, въ Народното Събрание, и винъ, въ народа, въ пресата наша — отъ всички страни чуваме сѣ едно оплакване, че трѣба да се помогне на общините, трѣба да се угольятъ приходите имъ, а споредъ разглеждания проектъ ще се направи противното.

Тий сѫ цифровитъ данни, които имахъ да ви съобщя, за да можете да прѣцѣпите значението на въпроса, който прѣдложи да рѣши Народното Събрание.

Сега, г.-да народни представители, има и друга страна на въпроса. Споредъ нашите международни задължения, ние можемъ да взимаме консомативни данъци, октроа, отъ чужди стоки само тогава, когато облагаме съ тѣхъ и нашите мъстни стоки. Има артикули, които сѫ чуждо произведение и които сѫ и напе и за които законите, договорите опредѣлятъ максимума на облагането. Напр., за виното, на всички вами е известно, че се прѣдвижда да може да се облага чуждестранното вино съ 4 стотинки на литъръ, когато е въ бурета. Вино въ бутилки, съ  $\frac{3}{4}$  литри въ бутилката, плаща 50 стотинки. Чѣзъ нашия общински налогъ върху лозята на тѣкъмено е да се облагатъ по единъ косвенъ иѣщъ нашите вина и ракии съ консомативенъ налогъ. По той начинъ тѣ се облагатъ съ октроа и ние по договорите имаме право да облагаме и чуждестранните вина и ракии, които влизатъ въ Княжеството, съ сѫщия налогъ. Ако ние прѣмахнемъ общинския налогъ върху лозята или, съ други думи, ако прѣмахнемъ октроата върху нашите вина и ракии, ще се породи въпросъ: дали ще можемъ да облагаме чуждестранните вина и ракии, които влизатъ въ Княжеството? И, естествено, това е от-напрѣдъ рѣшено въ наша врѣда. Колко и да произвеждаме ние много вино въ Княжеството — азъ съжалявамъ, че не мога да кажа точно цифрата

на произвежданото вино у насъ, не можахъ да я намѣря нито въ моето Министерство, нито въ Министерството на Търговията и Земедѣлието, — колкото и да произвеждамъ много вино у насъ, вносятъ на вина отъ чужбина се продължава да съществува. Прѣзъ 1899 г., напр., когато общинскиятъ налогъ върху лозята не съществуваше още, а съществуваше октроа, внесено е въ Княжеството около 2.000.000 литри вино, което е платило октроа 81.000 л.; прѣзъ 1900 г. внесени сѫ чужди вина 474.000 литри и събрано е общински налогъ, октроа, 19.000 л.; прѣзъ 1901 г., съ съжаление трѣбва да установя, че количеството на внесеното отъ чужбина вино се е уголѣмило на 1.459.000 литри и събрано е октроа 58.000 л. Ако, слѣдователно, прѣмахнемъ общинския налогъ, ще трѣбва да оставимъ чуждестранните вина и ракии да влизатъ свободно въ Княжеството и съ това ще усилимъ още повече недостига въ бюджетитѣ на общините, градски и селски, като ги лишимъ отъ окдрата: отъ друга пъкъ страна ще усилимъ вноса на чуждестранните вина, за да могатъ да подбинтъ още повече нашето мѣстно вино. Първата помисъль, която дохожда на човѣка, когато иска да прѣмахне общинския налогъ на лозята, безъ да лиши общините отъ прихода, е да се възстанови пакъ окдрата върху мѣстните вина и ракии, както съществуваше съ закона прѣди 1899 г. Но въ закона прѣди 1899 г. се прѣдвидяше, щото всички артикули, които влизаха въ общините, да плащатъ окдрата. Ако сега отнемете само общинския налогъ върху лозята и турите окдрата само на вината и ракиите, ще излѣзе, че ще задължимъ общините да туратъ бариери за сравнително много малко приходи и, безъ съмѣнѣние, въ много общини разноситѣ по събирането ще прѣишатъ самия данъкъ. Задѣлѣжете добре, че мѣрката трѣбва да биде обща, защото чуждестранните артикули плащатъ окдрата на границата; слѣдователно, всѣки единъ прѣдметъ, който подлежи на окдрата, щомъ влезе въ границата, плаща и данъка. За да може да биде облагано по същия начинъ мѣстното произведение, трѣбва да задължимъ всички общини, въ които влеза, да се плаща окдрата, защото иначе нѣма да бъдемъ въ съгласие съ търговските договори, които казватъ, че не само налогът трѣбва да се събира единакво, но и начинътъ на събирането да бъде единакъвъ. Иначе не може да бъде. Защото, ако задължимъ само известни градски общини или имѣ дадемъ право да събиратъ окдрата, то онѣзи, другите общини, които не го събиратъ, тѣ ще иматъ мѣстни произведения, които не плащатъ окдрата, докато чуждестранните, които влизатъ въ тия общини, ще бѫдатъ платили. Не може, слѣдователно, възстановяването просто на окдрата да го оставимъ факултативно, на волята на общините: ако искатъ да го събиратъ или да не го събиратъ, а, напротивъ, трѣбвало би да стане обща мѣрка за всички общини. Освѣнъ това, трѣбвало би да се обложатъ и онѣзи произведения, отъ които се из-

важдатъ вина и ракии, защото нѣкои общини, които по географическото си мѣстоположение иматъ лозя и внасятъ грозде, ако гроздето не се облага, тогава и вината, които се произвеждатъ, и тѣ нѣма да бѫдатъ обложени, слѣдователно, ище има вина, които такъ сѫ били освободени отъ окдроа.

Налогътъ, съ който сѫ обложени сега лозята, общинскиятъ налогъ върху лозята, ако се прѣсмѣти, той е единъ данъкъ съразмѣри до доста сносенъ. Ношото е само тамъ, че вмѣсто да го плащатъ консоматорите, вмѣсто да го плащатъ онѣзи, които употребяватъ тия пития, плащатъ го производителите, и понеже данъкътъ не е много голѣмъ, то често пакъ производителите не могатъ да го стоварятъ върху купувачите. За много косвени данъци работата е по-лесна. Напр., за косвения данъкъ върху тютюни съ данъка се облага самиятъ прѣдметъ — тютюнътъ — и онѣзи, които произвеждатъ тютюни или който го фабрикува, при продажбата на своята фабрикация или своето произведение взима отъ купувача онова, което е платилъ за данъкъ. Въ случаи съ общинския налогъ на лозята работата не е тъй проста. Ако имаше голѣми производители, ако имаше голѣми стопани на лозя, които да плащатъ голѣмъ размѣръ данъкъ, които могатъ да влияятъ върху цѣните, по които се купуватъ вината, тѣ би имали възможностъ да стоварятъ данъка върху купувача. Но у насъ, както е познато, въ по-голѣмата част отъ напитъ лозари такива отношения не съществуватъ, защото производителите или обработватъ на лозя не сѫ стопани на голѣми поврѣхности лозя и не могатъ да хвърлятъ данъка върху купувачите, нито да повлиятъ върху посаждането на вината, не могатъ да повлиятъ на общата цѣна на вината, за да могатъ да иматъ по тоя начинъ компенсация. Излиза тогава, че трѣбва да се намѣри едно срѣдство, чрезъ което, като се прѣмѣжне общинскиятъ налогъ върху лозята, да се обложатъ пакъ мѣстни вина и ракии съ данъкъ, който отговаря на нашите международни задължения, и, второ, съ такъвъ данъкъ, който да не намали приходите на общините. Като говоря за общините, азъ разбирамъ пакъ и градските, и селските общини. Колкото и малъкъ да бъде приходътъ на селските общини, той е единъ приходъ, и отъ таблицата, която се публикува въ „Дѣржавенъ Вѣстникъ“ за разпрѣдѣление производството на общинския налогъ върху селските общини, вие ще видите, че има общини, които получаватъ доста голѣми суми, това, което не сѫ получавали прѣди издаването на закона отъ 1899 г. Азъ самичъкъ трѣбва да ви кажа, че се занимавамъ почти 7—8 мѣседа — отъ ноември м. г., — за да измисля такова едно срѣдство, което да ми позволи да обложа мѣстните вина и ракии съ окдрата и да прѣмахнемъ общинския налогъ върху лозята. Това срѣдство не можахъ да го измисля досега. Ако тия г. г. комисари, които ще разглеждатъ закона, го изнамѣрятъ, азъ ще имѣ бѫда много благодаренъ. Но, повторяй, добре е да се не бѣрза съ тази работа, да се не гласува

прѣложението безъ обсѫждане, а, наопаки, трѣбва всички онѣзи господа, които се интересуватъ непосрѣдствено — разбираамъ земледѣлците, — както и ония, които се интересуватъ вѣобще за устѣха на общинитѣ, трѣбва да си дадатъ *rendez-vous*, да си дадатъ срѣща вѣ комисията, да обсѫждатъ зреѧло вѣпроса и да ви прѣложатъ една мѣрка, която да бѫде приемлива и за общинитѣ, които азъ вѣ случаѧ прѣставлявамъ. Азъ тѣхъ прѣставлявамъ, а не защищавамъ интереситѣ на дѣржавата като министъръ на Финанситѣ. Вѣ тоя вѣпросъ Министерството на Финанситѣ нѣма нѣкакъ особенъ интересъ, защото този налогъ не влиза вѣ дѣржавната хазна, а вѣ общинитѣ, и азъ се прѣставлявамъ като защитникъ на общинитѣ и желая да не лишаваме бѣднитѣ и безъ това общини отъ единъ такъвъ приходъ, какъвто иматъ сега чрѣзъ налога вѣрху лозята.

**Д. Драгиевъ:** Г-да прѣставители! Прѣложението, което е прѣдметъ на разглеждане, се отнася до единъ членъ отъ сѫществуващи законъ за общинскитѣ налози. Г-нъ Министъръ на Финанситѣ биде така добъръ да обобщи нѣкакъ вѣпросъ и вѣ стремлението си да покаже, доколко прѣдизвиково трѣбва да се пича тоя вѣпросъ, той посочи нѣкакъ цифрови данни, съ които се сильше да докаже, че една отъ причинитѣ, по които твѣрдѣтвѣрдѣ не може да се бѣрза съ този вѣпросъ, е та, че макаръ и да сѫществува общински налогъ вѣрху лозята, отъ този налогъ се ползуватъ най-послѣ и селскитѣ общини. Азъ съ удоволствие посрѣдиахъ туй обобщене на вѣпроса и ще си позволя да кажа и азъ нѣколко думи.

И тукъ вѣ Камарата, г-да прѣставители, и вѣнъ вѣ обществото, устно и печатно, на всѣкѫдѣ се пѣше пѣсенъта, че бѣлгарскитѣ граждани не се дѣлятъ на съсловия, че бѣлгарскитѣ граждани, че бѣлгарскитѣ данъкоплатци сѫ равни прѣдъ законитѣ; дори и нашата конституция вѣ свой 57 членъ е гарантирала тая равноправностъ: (Чете.) „Всички бѣлгарски подданици сѫ равни прѣдъ закона. Раздѣление на съсловия вѣ Бѣлгария не се допушта“. Така пише конституцията, така се пише и говори у настъ. За жалостъ, обаче, взремъ ли се вѣ грубата дѣйствителностъ, ние трѣбва да констатираме печалния фактъ, че раздѣление грамадно сѫществува у настъ. Ние ще видимъ, че както дѣржавнитѣ данъди сѫ стоварени главно вѣрху племищетъ на селското население, безъ съответствующи дѣлъ на облаги, така сѫщо имаме и общински налози, които не сѫ изключение отъ това правило, и тѣ сѫ стоварени главно на гърба на селското население, за да бѫдатъ облагодѣлствувани градскитѣ общини. Не сме ние, макаръ и чеда на селата, които ще искаемъ тази подѣлба у настъ на селяни и граждани. Доста сме подѣлени, трѣбва да се съединяваме вече, а не да се дѣлимъ. Но ние констатираме, казвамъ, факта, че тази подѣлба сѫществува и че тази подѣлба се е изработила

тукъ, вѣ Камарата, и че тази подѣлба най-много се отразява вѣ този печаленъ законъ, нареченъ законъ за общинскитѣ налози.

Понеже г. Министъръ на Финанситѣ посочи нѣкакъ цифри, за да не бѫда голословенъ, ще ми позволите да ви посоча и азъ нѣкакъ цифри, които почерпихъ отъ отдѣлението, което заведва този общински налогъ, които почернихъ оттамъ, отдѣто е почерпилъ своитѣ твѣрдѣ кратки цифрови данни и г. Министъръ на Финанситѣ.

Г-нъ Министъръ, като искаше да защити сѫществуващото положение, подхвѣрли ни тая уг҃ешителна мисъль: най-послѣ, каза, имайте прѣдъ видъ, че и селското население, че и селскитѣ общини получаватъ отъ този общински налогъ нѣщичко, и тѣмъ се хвѣрля една трохица, съставляюща 24% отъ тоя общински налогъ вѣрху лозята. За да видите онуй ограбване, което вѣрши той законъ на селскитѣ общини за смѣтка на градскитѣ общини, позволете ми да ви посоча тия цифри. Истина е, че срѣдниятъ доходъ, срѣднината общински налогъ отъ лозята е 1.000.000 л. Друга истина е, че ние имаме 1.100.000 декара лозя. Отъ туй слѣдва, че на декаръ лозе се пада общински налогъ левъ срѣдно вѣ годината. Отъ тия 1.100.000 л. г. министъръ казва, че се даватъ 24% на селскитѣ общини, а остатъкъ, 76%, се даватъ на градскитѣ общини.

**Министъръ М. Сарафовъ:** Не е така! Вие не ме разбрахте. Позволете ми само цифрата да Ви кажа. Азъ казахъ, че селскитѣ общини взиматъ 24½% отъ това, което взиматъ градскитѣ, отъ общинските изобщо.

**Д. Драгиевъ:** Добрѣ, и така да е. (Смѣхъ.) Но азъ поне друго-яче разбрахъ. Азъ разбрахъ, че г. министъръ искаше да каже, че се дава 24% отъ общинския налогъ, събиранъ отъ лозята, защото, както знаете, има общински налогъ, събиранъ и на други мѣста; да, разбрахъ отъ думите на г. министра, че 24% отъ общинския налогъ вѣрху лозята се дава на общинитѣ. (Министъръ М. Сарафовъ: Отъ общото произведение!) А пѣкъ г. министъръ ме поправи вѣ тая смисъль, че 24% се дава отъ общото. Това, г-нъ министре, имамъ честъ да Ви обадя, че е далечъ да опровергае оная истина, които тукъ азъ искамъ да изтѣкна.

Вѣ селата, г-да прѣставители, има 718.071 декара лоза, а градскитѣ общини иматъ 266.399 декара лоза. Какво слѣдва отъ това? Отъ 1.100.000 декара лозя, като се вземе годишно срѣдно по левъ на декаръ и като имате селски 718.000 декара лоза, най-елементарната справедливостъ изиска разпрѣдѣлението да се направи така, щото тѣхниятъ приходъ отъ 718.000 л. да отива вѣ самите селски общини. (М. Такевъ: Г-нъ Драгиевъ, ако ми позволите, — отдѣлѣ вѣзхте тая цифра?) Тая цифра взехъ отъ онуй отдѣлението, съставляюща частъ отъ Фи-

насновото Министерство, което заведва този общински налогъ. Да, ходихъ въ министерството и ги взехъ отъ отдѣлението.

**М. Такевъ:** Отъ кое отдѣление?

**Д. Драгиевъ:** Да каже г. министъръ какъ се то нарича.

**Министъръ М. Сарафовъ:** Отдѣлението за общинските налози, което се поддържа отъ сѫщите налози!

**М. Такевъ:** Вѣрила ли е цифрата?

**Министъръ М. Сарафовъ:** Както казахъ, общата цифра е вѣрила, но дали раздѣлението на селски и градски общини е вѣрно, не знала. Главното е, кой пие виното.

**Д-ръ Н. Генадиевъ:** София колко лозя има и колко получава отъ този налогъ?

**Д. Драгиевъ:** Тъй щото, не е истина, че селските общини получаватъ съответствищата имъ съчасть отъ общинския налогъ, събирайте поне отъ лозята.

Но азъ ще посоча разпрѣдѣлението на цѣлия налогъ, за да видите несправедливостта въ всичката й ужасия.

**М. Такевъ:** Г-нъ Драгиевъ! Още единъ въпросъ, ако ми позволите. Взехте ли свѣдѣния отъ отдѣлението, колко хектолитра вино се консомира въ градовете и колко въ селата? (Смѣхъ.)

**Д. Драгиевъ:** За 1901 г., г-да прѣставители, гледайте какъ е разпрѣдѣлена цѣлата сума. Понеже г. министъръ говори за цѣлата сума, ще ми позволите да ви посоча какъ става разпрѣдѣлението на тая сума. Споредъ цифрите, които взехъ отъ това отдѣление, което разпрѣдѣля този общински налогъ, излиза, че за 1901 г. е получено отъ спиртъ 979.765 л. и 46 ст. — стотинките ще оставимъ; отъ бира има общински налогъ 172.853 л.; отъ тютюнъ — 187.855 л.; отъ захаръ — 411.743 л. Ще се съгласите, че попе по изборитѣ даватъ и по малко шекеръ на селянитѣ. Г-нъ Бурмовъ пали е раздавалъ? — Отъ другите прѣдмети: риба, дѣрвено масло, маслини и др., които се потрѣбляватъ прѣимуществено отъ селското население, сѫ паднали за 1901 г. 2.137.455 л.; отъ лозята за 1901 г. — 1.064.609 л. и 45 ст. Вѣрили сѫ тия цифри, г-нъ министре? (Министъръ М. Сарафовъ: Да, вѣрили сѫ.) А онѣзи не сѫ ли вѣрили? (Министъръ М. Сарафовъ: Не зная.) Какъ прѣполагате, вѣрили сѫ или не? (Министъръ М. Сарафовъ: Прѣполагамъ, че сѫ вѣрили. Естествено, щомъ 4.000.000 излиза цѣлото.) За лозята е вѣрно, а за другите прѣполагате ли, че сѫ вѣрили? (Министъръ М. Сарафовъ: Естествено!) Тъй щото, ако г. министъръ посочи цифрата за об-

щинския налогъ на лозята, и виждате, че тая цифра е сѫщата, която и азъ казахъ, моля да се не съмнѣвате, че, ако г. министъръ бѣше посочилъ и другите цифри, тѣ безъ друго ищаха да излѣзатъ едини и сѫщи съ тия, че и азъ посочвамъ. (Ц. Таславовъ: Не се съмнѣвамъ!) Всичкиятъ общински налогъ отъ лозя, отъ захаръ, отъ тютюнъ, отъ риба, отъ маслини и отъ редъ други стоки е билъ за 1901 г. 4.954.283 л. и 39 ст. — близо 5 милиона. (Министъръ М. Сарафовъ: Да!) Какъ е станало, обаче, разпрѣдѣлението му между селските и градски общини? Трѣбва по-напрѣдъ, обаче, да ви кажа, че споредъ послѣдното прѣброяване, градски жители въ Бѣлгария има 738.866 души, а селско население — 2.964.763 души — почти 3 милиона; 740 хиляди градско население, а 3 милиона селско въ кръгли цифри. А какъ сѫ разпрѣдѣлени тѣзи 5 милиона общински налогъ между общините? Ето по кой справедливъ начинъ сѫ тѣ разпрѣдѣлени. На градовете, на 740.000 градски жители е дадено 3.956.456 л. и 2 ст., а на селските жители, които сѫ 3 милиона, дадена имъ е само една троха — 970.753 л. и 44 ст. (А. Груевъ: Кои повече консомиратъ?) Вие повече консомирате, но консомирате чуждо. (Смѣхъ.) Че вие консомирате повече отъ селското население, не ще съмнѣвайтъ. Ако рѣчете да ни борите съ въпроса за консомацията, ние разполагаме съ нѣкои статистически данни относително прѣдметите, отъ които излизатъ другите общински налози, освѣтилъ тоя на лозята, и вие ще видите, че стоките, които се облагатъ, далечъ не се консомиратъ въ София само или само въ Пловдивъ, или само въ Русе. И азъ ще ви кажа, че ако въ София пиятъ бира, маслини яде селското население. Газъта, които е била за 1901 г. 14.735.087 кгр., се гори не въ електрически освѣтителата София, а въ селските колиби. Рибата, отъ която прѣзъ 1901 г. е внесено 1.106.758 кгр., развалената тая риба се яде въ селата, когато тукъ ядатъ печени гърѓевски ягнета. (Гласове: И черенъ хайверъ! — Смѣхъ.) Да, и черенъ хайверъ. Па можемъ да ви посочимъ и други работи. Та какъ изисква правдата? Таа правда, която всички чувствуваме въ сърдцата си, но на смѣтка на всички ни не иде да вървимъ по нея, тая правда изисква, щото тая общински налогъ отъ 5 милиона, събиранъ повече отъ гърба на селското население, да се раздава справедливо. И много съжалявамъ, че г. Сарафовъ се забравилъ опия хубави думи, които е казалъ по тоя въпросъ, (Министъръ М. Сарафовъ: Да, да, то е вѣрно!) когато се е разисквалъ законопроектъ за общинския налогъ. Азъ ще Ви ги припомня. (Министъръ М. Сарафовъ: Не, азъ не съмъ ги забравилъ; наопаки, азъ Ви казахъ, че азъ бяхъ онзи, който повдигнахъ въпроса, да се дава и на селските общини!) Вие обобщихте тоя въпросъ и азъ Ви крайно благодаря. „Първото нѣщо“, казва г. министъръ Сарафовъ (Нѣкой отъ прѣставителите: Тогава не е билъ министъръ!) въ дневниците отъ 1899 г.,

книга III, стр. 956, „първото нѣщо, що бие въ очи, г-да народни прѣдставители, то е, че споредъ таблицата ние ще заставимъ  $3\frac{1}{2}$  милионно население да плаща данъкъ, за да се раздаде произведението му на 700.000 жители само. Това ще бие най-много въ очитъ на селското население“. Да, то ги бие, г-да прѣдставители, по кесинъ, бие ги въ очитъ, бие ги въ сърцата. Тогазъ е казалъ много хубави думи и г. Константиновъ, ща е казалъ и други думи още и г. Сарафовъ, и ако стане нужда, може да ги посоча. (Министъръ М. Сарафовъ: Да, да, г-нъ Драгиевъ! Азъ и сега стоя на сѫщото!) Така щото, азъ бихъ желалъ, така и и така се повдигна този въпросъ и като сме почти всички ние избрани повече, тъй да се каже, отъ селини, като не прѣдставляваме само градоветъ, но прѣдставляваме и селата, да прѣпоръжчаме на почитаемата комисия, на която ще се прати туй прѣложение, да се занимае и съ справедливото разпрѣдѣление на тоя тъй нареченъ общински налогъ. Споредъ молта смытка, тъзи 5 милиона, ако се раздѣлятъ не тъй машехски, и ужасно машехски, както сѫ разпрѣдѣлени сега: на селските жители по 50 ст., а на градските жители въ една община по 6 л., въ друга по 8 л., въ друга по 10 л., въ друга по 11 л., а пъкъ на благословена София по 16 л. на жителъ (Смѣхъ) — 32 пъти повече получава единъ софийски жителъ отъ единъ сухиндолски жителъ, отъ единъ стапимашки жителъ, отъ единъ чирпански жителъ, отъ редъ други жители, които и лозя иматъ и тѣ потрѣбяватъ ако не черенъ хайверъ, баремъ миризлива риба, но сѣ таки сѫ онеправдани, — ако би да се направи, казвамъ, едно справедливо разпрѣдѣление на той налогъ — а то трѣбва да се направи — споредъ молта смытка, която е не само моя, но и вие, ако я направите, ще биде сѫщата, излиза, че сѫществуващиъ общински налогъ, разпрѣдѣленъ по равно на жителитъ, както пише българската конституция, че българските граждани сѫ равни прѣдъ законите, тогава на селското население ще се падне сумата 3.965.952 л. и 90 ст., а на градските общини ще се падне — понеже сѫ 700.000 души — справедливиятъ дѣлъ отъ 988.602 л. (Г. Кирковъ: Ще умратъ отъ гладъ!) Азъ мисля, че всички трѣбва да искамъ туй разпрѣдѣление.

**А. Блажевъ:** Нали ще го отмѣнимъ, г-нъ Драгиевъ? Азъ съмъ за отмѣната, а не за разпрѣдѣлението му! Нали за това вдигаме гиорултия? (Смѣхъ.)

**Д. Драгиевъ:** Азъ искамъ да биде отмѣненъ общинскиятъ налогъ на лозята, а останалиятъ налогъ да биде справедливо разпрѣдѣленъ по равно. Това е моето мнѣние.

Забравихъ да спомена за друга една неправда, че когато на селските лозя се взема и този общински налогъ, и ония, тъй наречени, общински врѣхници, които общините по бюджетите си прѣ-

виждатъ, този законъ е прѣвидѣлъ, лозята на градските общини да плащатъ само този общински налогъ, а ония градски врѣхници на поземелния налогъ изрично забранява да се взематъ на тѣхъ. Но ще ми се каже, г-да народни прѣдставители, друго нѣщо, — че градоветъ имали по-голѣми нужди. Азъ тъкъ мисля тѣкмо противното, че селата иматъ по-голѣми нужди и че градоветъ, ако иматъ нѣкакъ свои нужди вече що-годѣ удовлетворени, то, напротивъ, селата иматъ нужди въ пълната смисъль на думата, които сѫ далечъ да бѫдатъ удовлетворени. Ако вие въ градоветъ сѫщате баремъ училища, въ селата ще намѣрите тѣмни подземия, дѣто селските дѣца губятъ здравето си, както и селските учители; ако въ градоветъ ще намѣрите що-годѣ постлани улици, въ селата не само постлани улици нѣма, ами и отъ селото до града, макаръ и 25 години редомъ селското население най-вече да е платило милиони пхтца повинностъ, тя се губи татъкъ нѣкаждъ и сѣ пакъ селското население затъва и чупи колата си, уморява добитъка си, гази каль до колънъ и губи врѣме и работа поради калнитъ и неуредени междуселски пхтища. Ако въ нѣкакъ градове има електрическо освѣтление, ще сѫщате не едно селско съмейство, което яде коравия свой заликъ на мѣсечината; ако въ градоветъ има разни казарми, които сѣ таки, като иматъ въ себе си нѣколко хиляди хора, даватъ имъ що-годѣ единъ приходецъ, отъ какъвто селата сѫ лишиeni; ако гимназииятъ, висшите училища, срѣднитъ, другитъ специални и пр. училища повечето не, ами почти всички сѫ въ градоветъ и ако градоветъ взематъ що-годѣ приходецъ и отъ това; ако сѫдилищата сѫ всички въ градоветъ, тогазъ, съгласѣте се, че макаръ селското население да не яде черния хайверъ, които ядете въ София или другадѣ, макаръ да не пие бира, макаръ то да не носи на краката си жълти и червени обуща, а скъсані цврзули, па често ходи и босо, макаръ да не купува ония европейски стоки, въ които ние, хората въ градоветъ, трушимъ себе си, но при всичко туй, г-да прѣдставители, ще отدادете правда на тия хора, на пещитъ на които е стоваренъ отъ 500 години напрѣдъ въ турско врѣме и 25 години става въ българско врѣме данъчниятъ товаръ, общите дѣржавни разноски, ще имъ отдалете пълно право тѣмъ, да искашъ справедливото разпрѣдѣление на този данъкъ; ще признаете и на настъ правото, че си струва, не само струва, не само си има мѣстото, ами че нашъ дѣлъ е, па настъ, които не сме избирали съ влияние морално или полицейско, ще ни отдавате право, поне отъ врѣме на врѣме, макаръ и не съ такава компетентностъ, съ която се отличаватъ мнозина отъ васъ, макаръ и не съ тази вѣщина по въпроситъ, че ни отдавате право, казвамъ, да поплачемъ нѣкой пхтъ и ние, така както г. Каравеловъ обича да ни обвинява въ нѣкакви плакалничества, да искашъ справедливостъ за всички! Искамъ да кажа, че ще удовлетворимъ отъ една страна селското население, ще удовлетворимъ и

самата правда, ако направимъ едно справедливо разпрѣдѣление на този налогъ. А додѣто е сегашната ужасна неправда, ще ни признаете, казвамъ, правото да имаме малко плакалчество, поне прѣзъ 10—20 дена единажъ въ Камарата! Защото, г-да прѣставители, той плачъ, който може да чувате вие тукъ и който сигурно дразни вашето ухо, навижнало всрѣдъ една друга обстановка, ще да се съгласите, че той е много по-голѣмъ тамъ далечъ, въ тѣмната провинция и че, ако ние забавимъ да удовлетворимъ справедливитѣтъ исканія на туй мноzinство, неговиятъ плачъ ще стане не по-малъкъ, а ще стане по-голѣмъ, и отъ плачъ, рано или късно, ще да се обѣрне въ гласъ господарски, въ гласъ повелителенъ! (Гласове: Заключението Ви?)

**Д. Таслаковъ:** Г-да народни прѣставители! Въпросътъ, който ни занимава, съвсѣмъ не е той, където ни заведе както самото и положение отъ страна на г. министра, тъй сѫщо и разискването отъ страна на г. Драгиевъ. Тукъ се касае само за отмѣнение на единъ членъ отъ закона за окдроалния налогъ, който облага лозята, и за него трѣбваше само да говоримъ, а пъкъ ония мисли, които изказа г. Драгиевъ, си иматъ мѣстото, когато се внесе едно особено прѣложение за разпрѣдѣлението сумитѣтъ, които се получаватъ отъ този данъкъ. (Д. Драгиевъ: Ще внесемъ и такова!) Прѣди всичко, понеже се изѣкна този въпросъ и бѣхъ всѣль думата, считамъ за нужно да кажа и азъ нѣколко думи върху това, което г. Драгиевъ тъй краснорѣчиво изѣкна прѣдъ Народното Сѣбрание. Не ще да е тий много правъ г. Драгиевъ; той може да има доинъкъдъ право, че не е справедливо разхвѣрленъ този данъкъ, но не чакъ толко, колкото той си мисли, защото, ако обѣрнемъ листото малко по-назадъ, прѣдъ 1896 г., когато този законъ не сѫществуваше, т. е. когато той данъкъ не се събираще тѣй, а се събираще съврѣшно друго-яче отъ самитѣ общини въ градоветѣ и селата за себе си, тогава ние ще намѣримъ онай грамадна разлика, която сѫществува не вече както сѫществува ти въ разпрѣдѣлението на данъка, но много по-голѣма, въ самото постъпление на този данъкъ въ селските и градските общини. Тогазъ, когато въ голѣмитѣ градове постъпяваше окдроа съ нѣколко стотини хиляди лева, въ селата не можаха да постѣпнятъ нито съ десетини лева, защото селата прѣнебрѣгаха, отъ една страна, този данъкъ и защото понѣкогашъ нѣмаше пъкъ отъ какво да го събератъ. Помните добре — азъ не съмъ да не отдамъ право на г. Драгиевъ въ неговитѣ смѣтки, които той изложи, — но помните добре въ сѫщото врѣме, че би трѣбвало да вземемъ въ сѫображеніе онова, което е било и което сѫ имали селата, когато ще имъ дававме окдроа при новото положение; трѣбва да вземемъ прѣдъ видъ и двѣтѣ сѫображенія. Сега, не мога да откажа, че и селското население потрѣбява доста много такива артикули, каквито сѫ: газъта, сольта и пр. — прѣд-

мети, които се употребяватъ въ голѣмо количество. Но тѣхната откроа е съвсѣмъ малка, тогава когато на ония предмети отъ изѣкчения вкусъ, ако мога тѣй да се изрази, има много голѣма окдроа. Но етъ, ако вземемъ статистиката на онова, което постъпива въ София, и онова, което постъпива въ Станимака или нѣкои други градове, ще намѣримъ пакъ теже грамадна разлика, която, ако и да се не доближава до тази процерция, която сѫществува при разпрѣдѣлението на окдроа, но сѣ таки не е онай, която г. Драгиевъ изѣкна. Тъй че, трѣбва да бѫдемъ справедливи, когато разискваме въпроса, защото угрѣ ще изѣкне такова прѣложение, което и азъ ще подпиша и поддържа, да стане едно ново разпрѣдѣление по единъ справедливъ начинъ, по ако мислите да отидете до тая справедливостъ, която г. Драгиевъ прѣпоръжча, тогава, позволете ми да кажа, че ще възбудите градоветѣ противъ селата и не знае кой ще бѫде побѣдителътъ, не знае кой ще бѫде правиятъ, не знае да не захватътъ, г-нъ Драгиевъ, да плачатъ градоветѣ отъ селата, защото тогава ще бѫде още по-грозно! Но етъ, когато разискваме този въпросъ, тоже трѣбва да си направимъ единъ отчетъ, каква разлика сѫществува между градското население и селското население: само тая ли разлика, че единъ живѣтъ въ градоветѣ, а другитѣ въ селата? Ако е тая, вие сте правъ, г-нъ Драгиевъ, но ако е начинътъ на живѣнега, начинътъ на изкарването хлѣба, начинътъ на поминъка, тогава, позволете ми да Ви кажа, че такава разлика почти не сѫществува. Малкиятъ градове не сѫ нищо друго, освѣнъ единъ голѣми села. Тамъ всички сѫ земедѣлци. Тамъ какво правятъ повече отъ селинѣтѣ? Ето какво. Селянинътъ, като си доведе воловетѣ, често и хти натиратъ ги въ двора, оставатъ ги на жената си или на дѣцата си да се занимаватъ съ тѣхъ, а той отива въ механиката; когато гражданинътъ не прави това — напр. въ Тетевентъ, въ Троянъ, въ Габрово, въ Трѣвна и други такива градове съвсѣмъ не е така. Той цѣла недѣля въ своя дуклинъ пише съ иглата или чука съ чука и, щомъ врѣмето му позволя, взема оралото и отива да оре нивата си, взема мотиката и отива да коне лозето си и т. н. Кой повече работи, г-нъ Драгиевъ, начинътъ селининъ въ кръчмата ли, или моятъ гражданинъ, който деенонощно работи, който на лампа стои цѣли нощи? (Ржкоплѣскане.) Азъ ви моля да не правите тази разлика, защото ти съвсѣмъ не е така, както Драгиевъ я прави. (Шумъ.) Вио всѣкога, когато говорите за селини и граждани, вземате Русе, Пловдивъ и София! (Д. Драгиевъ: Ние еднакво гледаме на всички.) Когато ми вземате София, помните, че София дѣйствително е единъ тѣрговски и чиновнически градъ и тамъ имате право. И отъ София вие какво искате да ви произведе? София е единъ градъ, който само ще яде, и внимавайте колко му давате, защото, колкото му дадете, толко ще изяде, по правъте разлика между малкиятъ градове и селата, и педѣйте тури-

такава разлика, защото е смъшно. Азъ не мога да направя никакво различие — поне за Троянска, Ловчанска и Севлиевска околии, които добре познавамъ, — не мога да направя никаква разлика между граждани и селини, защото и единият е земедѣлецъ, и другият е земедѣлецъ. Разликата е, че въ едно и също време единият е и земедѣлецъ, и скотовъдецъ, и занаятчия, и търговецъ, когато другият е само земедѣлецъ. (Д. Колевъ: Защо се прави разлика!) Моля ви се, да не ме прѣкъмвате; вие имате толко здобра способност и куражъ да вземете думата и да говорите. Като правимъ това сравнешие, не бива да отиваме дотамъ, додъто г. Драгиевъ отива, и не бива да считаме този плачъ за страшенъ, който утръ можелъ да се прѣбърне въ заповѣдничество. Това може да се върти само въ главата на г. Драгиева.

Дохождамъ сега до нѣкаква си статистика, която Драгиевъ ни изложи и която азъ на бърза рѣка можахъ да схвана, че въ селата имало лозя 700 и толко зд. хиляди декара, а въ градовете само 200 хиляди. Това е вѣрно. Но вие знаете ли, г-нъ Драгиевъ, кои сѫ стопанитѣ на тия лози, знаете ли кои ги обработватъ? Знаете ли, че половината почти сѫ на гражданинѣ, че много граждани иматъ лозята си въ селата? (Д. Драгиевъ: И селянитѣ иматъ лози въ градовете.) Това не ви дава право да мислите, че непрѣмѣнно селянитѣ сѫ, които притехажаватъ тия лози. Тѣй че, и тѣзи цифри не трѣбва да ги вземате така сухи, да ги хвърляте прѣдъ очитѣ на представителите и да мислите, че много голѣма истина сте казали, както вие обичате да се изразявате. Азъ ще свѣрша съ този въпросъ, като ще кажа едно нѣщо: до известна степень г. Драгиевъ има право; разпрѣдѣлението на тоя налогъ не е толко зд. справедливо, но ако ни накара да отидемъ толко зд. далече, колкото той иска, азъ мисля, че ще направимъ най-голѣмата глупост, която може да се направи въ едно Народно Сѣбрание.

Сега да дойдемъ на самия въпросъ. Защо селянитѣ и гражданинѣ, стопанитѣ на лозята, сѫ противъ октрова? Това е ясно. Тѣ биха приели тон да пъхнатъ на драго сърдце, както се съгласиха и по разхвърлянето на поземелния данъкъ въ 1895 г., ако се не лъжа, да легне по-много върху лозята. Тѣ разпрѣдѣлиха данъка върху отдѣлните категории земи, като оставиха за лозята най-голѣмата пропорция, защото тѣ бѣха най-производителните. Заради това ще срѣщнете на нѣкои място да иматъ 10—12 л. дѣржавенъ данъкъ върху декаръ лозе. Селянитѣ сами сѫ ги обложили. Вие знаете комисиите отъ кого се състоятъ. Даже балканскиятъ Троянъ, който има слаби лози, и той оставилъ своите лози, отдѣли ги и, когато имаше ниви съ 60 ст. на декаръ, той обложи лозята съ  $2\frac{1}{2}$  л., защото и на Троянъ лозята можеха да даватъ повече, отколкото ливадите и нивите. Днесъ, обаче, положението се измѣни. Лозята пострадаха отъ филоксерата, която не е толко зд. страшна, колкото перо-

носпората. Филоксерата убива лозята набързо и освобождава стопанитѣ имъ отъ работа и отъ плащане данъци, докато переноноспората не прави това. Тя дава хубава надежда и въ срѣдата на лѣтото всичко рухва. — Човѣку не му се иска да изкопае лозето си. Хората не вѣрваха на прѣскането съ синия камъкъ, но най-послѣ захванаха да вѣрватъ. Но съгласи се, че това изисква голѣми разноски: за единъ декаръ 10 л. трѣбва да се похарчатъ, когато той, поне на слабитѣ място, не дава и толко зд. чистъ приходъ. Ето защо сѫ противъ този налогъ, и ние, ако отмѣнимъ този данъкъ, ще направимъ една справедливост, но нѣма да се свѣрши съ това; ние трѣбва да отидемъ по-нататъкъ, трѣбва и лозята да ги прѣхвърлимъ въ другите земи и, когато захванемъ да разпрѣдѣляме, да не правимъ разлика между тази категория отъ земите и ако счетемъ, че тя е по-производителна, да считаме, че тя изисква и по-голѣми разноски и че чистиятъ приходъ нѣма да бѫде по-голѣмъ отъ този на пшеницата, на нивите, ливадите и пр. Азъ мисля, че съ това никакво облекчение голѣмо нѣма да донесемъ, при всичко че ще донесемъ едно какво-годѣ, но ако отидемъ по-нататъкъ съ тия данъкъ, хората ще се отчаятъ и лозята рискуватъ да се унищожатъ. Защото, съгласи се, че който се занимава съ земедѣлие и е отъ срѣдна рѣка и нѣма свободенъ капиталъ, не е въ състояние да отгледва едно лозе, за което се изискватъ толко зд. много разноски за купуване прѣчки, за присаждане и т. н. Тѣй сѫщо, когато говоримъ за този въпросъ, остава да разпрѣшимъ и другия, за който загатна г. министърътъ. Нѣма ли да ни кажатъ намъ онни, които сѫ свѣрзали съ настъ извѣстни договори за налозите, които правимъ върху стоките, които постъпватъ отъ вѣнъ? Имаше, дѣйствително, такъвъ въпросъ още въ 1899 г., който се породи още при приемането на той законъ, и затова се наложи този данъкъ върху лозята. Какво ще кажатъ сега, не знаемъ. Щомъ отхвърлимъ налога върху лозята, дали не ще кажатъ: и ние не щемъ да плащаме октрова. Добрѣ ще е да размислимъ за това и да прѣпоръжчаме на комисията да размисли, нѣма ли да бѫде по-добре да се обложатъ по нѣкой начинъ вината, защото тукъ сѣ говори за лоза, и то само основа количество, което излиза въ търговия, въ обратъ. Споредъ мене, не може да наложимъ налогъ на чистите произведения, когато се намиратъ въ рѣцѣ на самите производители, защото може да ги приготвяватъ за собствено консумиране и нѣмамъ право да ги облагаме. И най-справедливо, споредъ мене, е да плащатъ налогъ, които консумиратъ произведенията. А това ще се постигне само тогава, когато ние обложимъ съ октрова вината при влигането имъ въ различните общини. Друго-яче не може да ги обложимъ по начина, какъвто закопти прѣдвижда за тоя данъкъ, освѣнъ ако вмѣкнемъ единъ членъ, че общините се задължаватъ да облагатъ внесеното количество вино за консумиране въ

тъхната община съ извѣстна такса, а и тъкъ общините ще бѫдатъ задължени да ги дадатъ на търгъ, защото иначе нѣмаме гаранция, че нѣма да ставатъ злоупотрѣблени. Само по този начинъ ще можемъ да снемемъ този налогъ отъ лозята и, ако искаме да облагаме по-нататъкъ, трѣбва да размислимъ за правилното разхѣръление на поземелния налогъ и, за да имаме тази възможностъ, трѣбва да направимъ трето нѣщо, да обложимъ само вината, които сѫ за проданъ, и то въ общината, която ги консомира.

**Я. Забуновъ:** Г-да прѣставители! Слѣдъ туй, което казаха моя приятелъ г. Драгиевъ, сѫщо и г. Таслаковъ, че какъ твърдѣ малко, защото мислѣхъ да се поизпраста по-дълго, но много нѣща почти се изказаха.

Не може да се оспорява отъ никого, че иие, ако имаме едни производители, едно производство, което да заема второ място, то е лозарството. Отъ 100.000 декара лозя се получава досега срѣдно годишно около 44 милиона бруто доходъ. Това е прѣсмѣтане на въщи хора, това го казаха и статистиката, приблизително това го казаха и специалното отдѣление въ Министерството на Търговията и Земедѣлието. Обаче, не може да се откаже и туй, че въ постѣдно врѣме този доходъ отъ 44 милиона лева е спадналъ неимовѣрно. Азъ съжалявамъ, че не мога да кажа цифрата, но нѣма да сѣрѣкамъ, ако кажа, че бруто доходъ отъ всички лозя не вѣрвамъ да бѫде повече отъ 10—12 милиона сега. Не смотря на това и филоксерата съсипа лозята, маларъ и да казватъ, че само въ Сѣверна-Бѣлгария нѣкои и други окръзи сѫ заразени отъ филоксера. Но това не е вѣрно, защото всички лозя въ Бѣлгария сѫ заразени: въ Русенския окръгъ, града Русе — градските лози сѫ заразени, въ Варненско сѫ заразени — въ цѣла Сѣверна-Бѣлгария може да се каже; послѣ въ Сливенско, Станимашко, Старо-Загорско — и тамъ сѫ заразени. Само едно нѣщо ще ви кажа, че респективните органи криятъ това, защото се боятъ отъ суевърността на населението. Тъй щото, злото, което ни прѣставлява този бичъ, не е тъй, както се прѣставлява, но е много по-голѣмо. Тъй сѫщо и г. Таслаковъ добави второ нѣщо, че пероноспората дойде да унищожи всичко останало. Тъй щото, пакъ повторямъ да кажа, като подчерквамъ, че не вѣрвамъ да имаме повече отъ 10—12 милиона лева. При туй положение какво правимъ? Добрѣ ще бѫде да вникнемъ или, по-добрѣ, да хвѣрлимъ единъ кратъкъ погледъ и да видимъ какво правятъ на вѣнъ. Навсѣкѫдъ правителствата, кѫдѣто мислятъ, че тѣхна длѣжностъ е да са грижатъ за подобрението, или за подпомагането, или задържането народния поминъкъ, не жалятъ нищо за да направятъ това. Докато, напр., въ Германия изхарчиха въ 4 години 6.900.000 марки и сѫ на-  
малили до минимумъ, даже унищожили всичкия данъкъ на лозята, които сѫ били заразени, докато

въ Италия изхарчиха досега 13 милиона лева — и трѣбва да ви кажа, че тамъ сѫ взимани по-напрѣдъ толкова крути мѣрки, щото много малко пространство лозя има заразено — и докато въ Русия, която има толкова лози, колкото ице, сѫ изхарчили  $2\frac{1}{2}$  милиона рубли и сѫ освободили всички тия лозя отъ данъкъ, и докато Франция, която дава редъ премии и улеснения и която освобождава почти повечето лозя отъ данъци, за тия заразени лозя е изхарчила 45 милиона лева, и че Ромжния тоже е изхарчила нѣщо около  $3\frac{1}{2}$  — 4 милиона досега, — ние виждаме, че за борба у насъ противъ това зло — не ща да кажа нѣщо повече — и за намаление данъка нищо не е направено. Ще ви кажа за борба противъ това зло колко е изхарченено у насъ, за да видите колко сме смѣши и да видите, че тамъ, дѣто виждаме, че поминъкъ е отъ голѣмо значение, ние сѫ изхарчили въ 1884 г. само 14.226 л., въ 1886 — 6.667 л., 1887 — 5.345, 1890 — 21.389, въ 1892 — 48.953, въ 1896 — 100.000; въ 1898 — вече 115.000 — почва оттамъ пасетъ да се покачва, плюсъ това казвамъ, че не се освобождаватъ лозята отъ данъкъ. Споредъ прѣсмѣтателото, което азъ имамъ тукъ, излиза, че всичкиятъ данъкъ дѣржавенъ, окръженъ и общински налогъ възлиза на една цифра отъ 5.600.000 л. Азъ не претендирамъ тази цифра да е съвѣршено точна. Тѣзи свѣдѣнія ми ги дадоха отъ отдѣлението на земедѣлието; тъй щото, прѣдолагамъ, че туй е вѣрно. Когато харчимъ една смѣшина сума, една смѣшина цифра отъ 14.000 л., за да задържимъ единъ поминъкъ, едно производство въ дѣржавата, ние не се свѣнимъ да искаме отъ тѣзи лозя, които вече сѫ съсипани, 5.000.000 л. И ето защо всички тия, които говориха, че какво ще правятъ градоветъ и общините, че трѣбва да по-  
мислимъ да обложимъ вината, азъ съвѣршено не съмъ съгласенъ съ тѣхъ, защото видидате, че и безъ това производството на вина е съвѣршено намалено. Казватъ ни, че така ще настърчимъ вноса на чуждите вина. И г. министъръ посочи, че цифрата миналата година, за голѣмо съжаление, се е увеличила. Това е дѣйствително вѣрно. Но менъ ми се струва, че това не ще да е онай причина, която дава да се внасятъ повече чужди вина у насъ. Менъ ми се чини, че една отъ главните причини за вноса на чужди вина, които, да не кажа голѣма дума, сѫ повечето фалшифицирани, е другадѣ, че ние нѣмаме дѣржавна лаборатория и че не може да се анализиратъ тия чужди вина. Въ това отношение, на основание на закона за общинските данъци, може да се направи твърдѣ много. Ето какво ми разправи единъ случаенъ пътникъ въ Видинъ. Минахъ, казва, тамъ бѣха донесли грѣцки вина, повикаха единъ митничаръ — не ми каза въ кое врѣме, та не мога да ви кажа това, — нагуляха се добре и вземаха едно пише отъ една бѣчва, а всичкото вино било около 40.000 литри, пратиха едно пише въ дирекцията, донесоха го пакъ и изкараха виното чисто. Разбира се, че

чисто ще излъзе. След това изпратили виното, понеже се оказалось чисто, когато то е било въроятно чисто само във една бъчва, а във всички други бъчви е било фалшифицирано; оттамъ напълниха всички бъчви със вода и пакъти занесоха във Бълградъ. Ето, според мене, и миналата година ние направихме голъм гръбъ, когато имаше дума за централна лаборатория, дъто ние не приехме циферата, която тогава се прѣдлагаше. Защото, азъ мисля, че това ще спомогне много, за да ограничимъ вноса на чуждите вина у насъ. Не може да се каже, че ние имаме чужди вноси много, защото нашите произведения не плащат данъци. Ще кажа, че на основание на действуващия у насъ законъ, не може да се процава. Азъ съмъ увѣренъ, да не кажа голъма дума, че  $\frac{3}{4}$  отъ чуждите вина сѫ фалшиви. Инакъ не може да се обясни това обстоятелство, дъто ги даватъ толкова евтино. Въ София пишете натурално вино по 40 ст. — на турално го каззватъ, — когато чисто вино въ тия неилодородни години не можете да намѣрите и по 60 ст. Азъ вървамъ, че и самъ Христосъ да дойде да обтурне водата въ вино, пакъ нѣма да намѣрите такива евтини вина, както въ София. Азъ казвамъ, че тукъ почти всички питиепродавници сѫ фабрики за фалшифицирани вина, но никой не отива да види и изучи това. Това е положението. Защото, менъ ми се струва, че ние при тия условия, при които се намира днесъ лозарството, което прѣставява единъ голъмъ доходъ на населението, при тая страшна криза, ние би трѣбвало всички да му се притечемъ на помощъ, било чрезъ подпомагане въ борбата противъ болестта, било чрезъ памаляване всички тия даждия. Ето защо азъ моля туй прѣложение да се приеме по принципъ и да се изпрати въ комисията, кждто ние бихме могли, разбира се, да изслушаме уважаемия г. Министъръ на Финансите и всички да дойдемъ до едно решение такова, което дѣйствително да почива на справедливостта, безъ, разбира се, да отнемаме и онѣзи източници, за които толкова много плачемъ.

**В. Димчевъ:** Г-да народни прѣставители! По това прѣложение сега говоримъ по принципъ и азъ ще кажа, че аргументътъ, които се приведоха досега за приемане на това прѣложение, споредъ мене, не оправдаваха туй негово приемане напълно. Азъ съмъ подписалъ това прѣложение и съмъ за него, но причината, споредъ мене, да се приеме това прѣложение, не е това, че несправедливо е разхвърленъ данъкътъ, защото разхвърленето на този общински налогоѣ аслж не може да става справедливо, щомъ като е поставенъ на тия начала цѣлиятъ законъ. За да можете да направите справедливо разпрѣдѣление, би трѣбвало да направите статистика въ продължение на нѣколко години и тази статистика да бѫде въ такива подробности, щото трѣбва за туй вѣцо врѣме, а пакъ такова врѣме не е ималъ законодателъ, който го е приемъ разстояние на нѣколко дена. И сега ако

отивамъ пакъ по тия съображения да поправимъ закона, че несправедливо ще бѫде разхвърленето, и какъ ще трѣбва да го направимъ справедливо, ние пакъ ще направимъ грѣшки. Азъ мисля, че когато говоримъ по принципъ, дали да се приеме или не приеме това прѣложение, трѣбва да покажемъ: първо, условията, по които се налага този данъкъ върху лозата, защото азъ ще говоря само върху прѣложението за лозата и нѣма да говоря въобще за закона, защото не му е тукъ мястото; и трѣбва да говоримъ по принципъ за причините, по които мислимъ, че трѣбва да го отмѣнимъ.

Причинитъ, по които не може да се отмѣни данъкътъ, споредъ обясненията, които даде г. министърътъ, сѫ двѣ: първо, че общинитъ у насъ сѫ вълошо положение и иматъ нужда отъ ресурси, и по-нататъкъ, второ, че имаме конвенции, че имаме договори, които ни връзватъ да налагаме данъкъ и върху произведенията отъ лозата, защото налагаме октро на чуждестранните питетни произведения. Колкото се отнася до първата причина, азъ мисля, че може да стане отмѣнението на чл. 4. Това не бѣрка. И подписахъ прѣложението и поддържахъ да се махне, защото данъкътъ, както е наложенъ върху лозата, по чл. 4 отъ закона, е несправедливъ. И несправедливостта на единъ данъкъ трѣбва винаги да се сравнява било отъ правителството, било отъ прѣставителството, и да се заеме за изправлението ѝ. Като ние по частна инициатива не можемъ да прѣставимъ туй на бърза рѣка едно по-рационално законоположение, по-добре е да го махнемъ, а пакъ министерството да помисли върху едно по-рационално законоположение относително облагането на лозата. Този данъкъ най-напрѣдъ, като погледнете на историята, е данъкъ косвенъ. Нали той замѣсти октроата? А октроата се налага върху консоматоритът. Този законъ въ всичкитъ други артикули остава пакъ косвенъ, а само върху лозата се обѣрна въ прѣдъ данъкъ. Отъ другите артикули се събира най-напрѣдъ на границата, събира се и отъ нѣкои мястни произведения, но се събира отъ търковидътъ, фабриканитъ и пр., които си иматъ свои дѣловодители, които знаятъ подробно своите смѣтки и, когато плащатъ този общински налогоѣ, тѣ си турятъ въ смѣтката: какво имъ струва, съ колко се увеличава стойността на прѣдметитъ, които произвеждатъ. Относително лозаритъ, обаче, вие знаете у насъ какви сѫ тѣ. По-голъмото число лозари у насъ сѫ такива, които не могатъ да си правятъ смѣтка каквъ имъ струва гроздето, какво имъ струва виното и ракията; много често даже по-скажо имъ струва, а по-евтино го продаватъ. Тѣ гледатъ, има ли повече купувачи, има ли повече търговци, има ли по-голъма конкуренция и тогава го даватъ; а нѣма ли повече купувачи, данъкъ имъ наложили, по-скажо платили на работниците и пр., — всичко туй тѣ не могатъ да го иматъ въ смѣтката си. Аслж нѣма у насъ такива изби,

нѣма такива уреди, за да го задържи за до година, да почака да го продаде по-скъпо. Всѣки лозарь, който произвежда вино, трѣбва, докато настане лѣтото, да гледа да го изкарва изъ ржка, защото, дойде ли лѣтото, то се влѣска. Такъв е начинътъ на произвеждането и затуй, казвамъ, напитътъ лозари не държатъ тази смѣтка, която могатъ да държатъ другите производители, които си правятъ смѣтка, колко плащатъ октрос, колко плащатъ данъкъ и пр. И понеже лозарите не могатъ да правятъ тая смѣтка, този данъкъ, който налагате върху имъ, вие го налагате като прѣкъ данъкъ и тѣ не отиватъ да го искатъ отъ консоматорите, както ставаше по-напрѣдъ. И когато се обрѣща този данъкъ въ прѣкъ данъкъ, тогава нѣма този резонъ да го подвеждате въ разпорежданието на чл. 4 отъ този законъ и приходите отъ този данъкъ да ги разпредѣляме между общините, както става съ другите налози. Тогава не можемъ да на-мѣримъ никаква справедливостъ, защото, колкото и да се мѣчимъ да бѫдемъ справедливи, мѣжно е, сѣ ще бѫде релативно и сѣ ще бѫде погрѣшно. Защото, най-послѣ, има общини, които иматъ по-малко лозя, а има общини, които иматъ повече лозя, има общини, които иматъ по-голѣми нужди, а има други, които иматъ по-малки нужди. За туй е нужна една много голѣма и дѣлга статистика.

Какво, слѣдователно, трѣбва да правимъ? Азъ мисля, че най-рационално е туй: да приемемъ това предложение, да прѣмахнемъ чл. 4 отъ тоя законъ. Г-нъ министърътъ казва: „Добре, ама общините иматъ нужда отъ приходи! Осѣйте това, споредъ търговските договори, ние сме обвѣрзани да налагаме на гроздето данъка октрос“. Г-нъ министърътъ тогава да направи едно по-рационално законоположение; може пакъ да се прѣобърне въ данъкъ върху лозата, но да се остави за въ полза на общините, които си иматъ лозя — всѣка община да си налага прѣмъ данъкъ; можете, казвамъ, да го крѣстите пакъ общински налогъ, да го налагатъ общините за своя полза; можете да му прѣдвидите минимума и максимума, защото ще има общини, които може да наложатъ по-малко данъкъ, понеже иматъ нужда отъ по-малко пари, и когато иматъ по-много лозя, ще наложатъ много по-малко: на-мѣсто 1 л. ще наложатъ по 50 или по 25 ст. на декаръ. Общините, които иматъ по-малко лозя, а иматъ повече нужди, да си мислятъ. Има общини, които може съвсѣмъ да го махнатъ. Азъ не казвамъ, че това е послѣдната мѣрка, която трѣбва да се вземе, но министерството има по-голѣма възможностъ да събере статистика, да обажди всестранно въпроса и да го най-сетне съпостави съ търговските договори, да вљѣзе даже въ прѣговори по туй нѣщо и да създаде едно по-рационално законоположение. Понеже по частна инициатива туй не може да стане, затуй азъ под-писахъ предложението, да се махне този членъ, а пѣкъ министерството да помисли да създаде единъ данътъ по-справедливъ за облагане лозата.

Затуй именно азъ поддържамъ да се приеме това предложение по принципъ и послѣ да се създаде една по-справедлива мѣрка.

**А. Блажевъ:** Г-да народни прѣставители! За мене много малко остана да кажа. Азъ отъ прѣд говоривши, които говориха, най-добрите доводи и най ме много убѣждаватъ оним, изказани отъ многоуважаемия г. Таслаковъ. А рѣчта на г. Драгиева ме прѣдизвика да стана и да кажа нѣколко думи. Но както г. Драгиевъ иде да плаче, не съмъ съгласенъ съ него, защото, ако го питатъ: отдѣ се ражда житото, той ще каже отъ трѣне, и той е правъ, защото не му разбира. (Д. Драгиевъ: Да ме прощавашъ, г-нъ Блажевъ.) Моля, г. Драгиевъ нѣма ни най-малко право да говори за земедѣлие, защото, ако се попита, отдѣ се тегли оралото или колата, той ще каже, че не оттамъ, отдѣ въ сѫщностъ се тегли; ако се попита, отдѣ се хваща мотиката, той ще каже, че се хваща отъ срѣдата, а не е като настъ да работи денъ и пощъ. А ти плачешъ тукъ съ крокодилски сълзи въ Народното Събрание! (Д. Драгиевъ: Смѣтате ли, че говорите истината сега?) Истината говоря, че съмъ земедѣлецъ, а не като Васъ! Вие нѣмате най-напрѣдъ земя! Азъ имамъ това право, защото не съмъ нито търговецъ, нито лихварь, а се занимавамъ съ земедѣлие и съмъ чистъ земедѣлецъ; 12 вола карамъ и плащамъ 1.800 л. данъкъ годишно, а Вие петь стотинки не плащатъ данъкъ и имате смѣлостта да говорите! (Глѣчка. — Д. Драгиевъ: Имашъ право само да говоришъ, но това, което говоришъ, не е истината!) Не те е срамъ! (Д. Драгиевъ: Единъ измѣнникъ на едно дѣло нѣма право да говори за нѣкакво земедѣлъческо население! Вие сте измѣнникъ!)

Г-да народни прѣставители! Азъ не съмъ се избрали, както г. Драгиевъ, да лѣже избирателитъ, а съмъ се избрали като земедѣлецъ, който съчувствува на правителството. (Д. Колевъ: Азъ бѣхъ тамъ — зная какво агитираше!) Не съмъ ходилъ, като г. Драгиевъ, съ торбичка на рамо да ямъ лукъ, чесънъ и пр. и пр. (Глѣчка. — Г-нъ Д. Драгиевъ възразява нѣщо. — Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ: Моля, не се разправявайте!) Туй щото, да остане да се разправяме другъ пътъ съ г. Драгиева, но по принципъ за този законопроектъ, за това предложение, което е направено, азъ съмъ за него. Ще моля г. г. прѣставителитъ да се съгласятъ да се изпрати въ комисията и тамъ ще имаме врѣме да се занимаемъ по-длѣжко и пошироко и да се обмисли по-добре. За това, което се говорише, то го оставямъ за смѣтка на г. Драгиева, а предложението да се изпрати въ комисията, дѣто му е мѣстото, да го изучи.

**К. Досевъ:** Г-да народни прѣставители! Ще ми позволите да кажа и азъ мнѣнието си по това предложение. Най-напрѣдъ ще напомня, че прѣдложителитъ г. г. Забуновъ и Георгиевъ, които сѫ

направили това предложение, малко съм слъдили нашето законодателство, или, съ други думи да кажа, че не съм знаели нашите закони, нито нашите договори, защото, ако биха ги знали, нямаше да внесатъ такова предложение. Ако тъй биха знали туй, че ние имаме договори съ другите държави, които ни свързватъ да облагаме и нашите вина еднакво както и тъхните съ октрова, щъха да разбератъ, че ако ние отмънимъ чл. 4 отъ закона за общинския налоги, за които е думата, тръбва да освободимъ и тъхните вина отъ октрова. (Нѣкотъ отъ представителитъ: Това го каза г. министърътъ, но и азъ ще ви го кажа, защото и азъ имамъ право да ви го кажа. (Нѣкотъ отъ представителитъ: Ще го чуемъ!) Ще го чуете и отъ мене. — А щомъ направите вие това, да освободите и чуждите вина, ще се появии една конкуренция и тогава вие нѣмае само да постигнете подобрение на нашето лозарство, на нашето винарство, но то съвършено ще да пропадне, защото самъ г. Забуновъ признава, че повечето вина, които идатъ отъ винъ и конкуриратъ на нашите вина, съ фалшифицирани, но само защото съ по-евтини, тъй се пиятъ. Той бѣше правъ въ това и, като знаеше, че това е тъй, тръбвало да помисли, какво иска съ своето предложение.

Но да допуснемъ за минута, че това предпътствие не съществува. Прави ли съмъ тъй пакъ въ своето искане? Искатъ махването на чл. 4. Защо? Защото лозарството пропаднало вследствие на филоксерата, вследствие на маната производството намалява. Кой е грѣшень за това? Данъкътъ ли отъ 50 ст., 75 ст., 1 л. и 1 л. и 20 ст. на декаръ, който се налага? Азъ мисля, че не е тамъ. Ако тъй признаватъ въ своето предложение, че се плащаатъ 3—4 л. държавно даждие, а на нѣкотъ мѣста и по 11 л., азъ не разбирамъ, защо не се уловиха да намаляватъ това право на държавата, а съ се уловили о 50-ти стотинки общински налогъ отъ лозята? (А. Каназирски: 1 л. и 20 ст.!) 1.20 л. е максимумътъ. Казва г. Каназирски, че е 1 л. и 20 ст. на декаръ; за това азъ ще цитирамъ чл. 4, който разпрѣделя лозята на категории и опредѣля съ каква цѣна всяка категория тръбва да се облага. (Чете.) „Лозята отъ 1-во качество плащаатъ на декаръ по 1 л. и 20 ст.; лозята отъ 2-ро качество плащаатъ по 1 л. на декаръ; лозята отъ 3-то качество плащаатъ 75 ст. на декаръ; лозята отъ 4-то качество плащаатъ по 50 ст. на декаръ, и лозята отъ 5-то качество плащаатъ по 25 ст. на декаръ“. И срѣдно 74 ст. се пада. (Нѣкотъ отъ представителитъ: Не е вѣрно!) Съ това малко може да се е злоупотрѣбявало или, може би, повечето лозя да съмъ опредѣлени отъ първа категория. Но какво ни казватъ още за маната и искате отхвърлянето на този налогъ и още по мотива, че на много мѣста, дѣто лозята съ становатъ на ниви, и досега продължавали да плащаатъ данъкъ на лозята? Та нема това е причина, за да се отмѣни единъ законъ? Вие искате наказанието на тия власти, които не съмъ изпълнили своя дългъ,

когато имъ е заявено, че тия лозя съ унищожени, а тъй настояватъ да събиратъ още отъ такива ниви данъкъ като за лозя. Това нѣма нищо общо съ закона.

Слѣдъ това, казватъ, не стигатъ всички тия нѣца, а отидаха, казватъ, и по-нататъкъ: (Чете.) „Х-то Обикновено Народно Събрание съ законъ за общинския налоги дойде да наложи още нови данъци върху лозята“ — подчертавамъ това „нови данъци върху лозята“. Това не е вѣрно. И наредътъ какви данъци и какви категории съ обозначени въ чл. 4. Съ този мотивъ се хвърля единъ упрекъ на Х-то Обикновено Народно Събрание, което издаде законъ за общинския налогъ. За да се хвърли този упрекъ, тръбва човѣкъ да бѫде краенъ невѣжка, да игнорира всичко оново, което е имало по-напрѣдъ, и да дойде да упрекава едно събрание, което имъ е направило благодѣяніе съ този законъ, като е измѣнило октрова и е създало закона за общинския налоги върху лозята. (Нѣкотъ отъ представителитъ: Ами десетъкътъ?) И това ще ви кажа. Сега ви говоря за налога върху лозята и за това ще ме слушате, а пъкъ когато дойде за десетъка, тогава ще ви отговоря. За да обвинявате едно народно събрание, че е създало този законъ, се едно е да дойдете да обвинявате нѣкого, който ви прави едно благодѣяніе, като, вмѣсто 20 л., които ви вземаше постоянно, да ви отпусне 19 л. и да ви вземе само 1. Съ чл. 4 или съ създаването на този законъ за общинския налоги се отмѣни законътъ за октрова отъ 1895 г. (Д. Драгиевъ: Една неправда се замѣни съ друга неправда!) Имайте търпѣние, г-нъ Драгиевъ, да ме изслушате; защото азъ Ви слушахъ, бѫдете тѣй добри да ме изслушате. Нито азъ ще наложа моето мнѣніе на Васъ, нито Вие Вашето на мене. — Въ стария законъ за октрова отъ 1895 г. подъ чл. 2 има една таблица, по която се облагатъ съ октрова и които казва така: „Отъ всяка литра вино или оцетъ въ бурета се взема октрова по 4 ст.“ По силата на този законъ, до отмѣнението му, се вземаше за всѣки литьъ вино, което се продаваше на кръчмаря или на купувача, по 4 ст. Като съмѣтнемъ сега, какво съмъ плащали лозарите на декаръ по този законъ, не направо, но чрезъ купувачите, излиза, че тъй съмъ плащали 16—20 л. на декаръ. Защото единъ декаръ произвежда срѣдно 400 литри вино, а 400 литри вино по 4 ст. правятъ 16 л. Значи, за всѣки 400 литри вино, произведено отъ единъ декаръ лозе, винопроизводителътъ е плащаъ цѣли 16 л., но не направо. (Г-нъ Я. Забуновъ възразява.) Вие говорихте, оставете ме и азъ да говоря! (Я. Забуновъ: Вие тръбва да разберете, че производството страда!) Азъ ще се съглася съ Васъ и ще искамъ отмѣнението му по тия причини. — Сега, ако единъ човѣкъ, който е плащаъ 16 л. данъкъ на единъ декаръ, общински данъкъ — защото данъкътъ е общински; — питамъ, съ какво право дохождате да хвърлятъ едно обвинение върху едно народно представителство, което е отхвърлило той

законъ, което е отмънило единъ законъ, споредъ който вие сте плащали 16 л. на декаръ, и го е замънило съ единъ законъ, който го облага 1 л. и 20 ст. само на декаръ и то отъ първо качество? (Я. Забуновъ: Кой ви обвинява, бе джанкът!) Вашите другари. (Я. Забуновъ: Никой не ви обвинява. Ако казваме гръшките на едно народно събрание, то е само за да се поправятъ!) Единъ хора, които по такъв начинъ дохаждатъ да искатъ отмънението на единъ членъ отъ закона за общинския налози, както този чл. 4, по тъзи мотиви, тъ, може да се съмѣта, първо, или че не разбираятъ какво правятъ, че не знаятъ съмѣтки, или пъкъ тъзи хора искатъ непрѣмѣнно да се явятъ съ едно прѣложение въ Народното Събрание и да кажатъ: не щемъ ние този данъкъ, защото, както всички данъци, и той тежи; съ други думи, искатъ да правятъ за себе си реклама. Ако това ви е желанието, то е прѣстъпно, г-да. Вие не можете да имате за целъ да си правите реклами съ данъците, а илько ако ли сте дошли до убеждението, че този данъкъ тежи на населението вслѣдствие намаление на производството, не трѣбаше да бѫдатъ тъзи мотивитъ ви, а трѣбаше да ви бѫдатъ мотивитъ, че вслѣдствие на филоксерата — и тя, впрочемъ, не ви дава право, защото тамъ, дѣто има филоксера, лозата сѫ унищожени, — но вслѣдствие на пероноспората въ послѣдните години, която е намалила производството въ послѣдните години, е обрѣменила лозаритъ съ данъкъ и тъ не сѫ въ положение да го изплащатъ. Ако искате това, тогава вие сте прости и азъ щѣхъ да се съглася съ васъ и да искамъ отмънението му. Въ такъвъ случай градските общини, на които най-много хвърлятъ упрекъ, ще се погрижатъ да запазятъ своите интереси, тогава нѣма да зематъ тия пари, които вие съмѣтате, че сѫ ваши, тогава тѣ ще си турятъ бариеритъ и вашиятъ вина, колкото малко и да е производството, вие ще ги донесете въ града да се продадатъ и на бариерата ще ви кажатъ, че вие сте длѣжни да платите толкова октроса за града. И въ такъвъ случай ще остане вие да търсите 50 ст. по тази консомация, която имате. Въ такъвъ случай г. Драгиевъ ще бѫде удовлетворенъ, защото ще има една голѣма равноправностъ, тогава ще остане г. Драгиевъ да облагодѣтелствува селата съ онази риба, която ще могатъ да ядатъ по Врѣбница и по св. Никола; ще остане да ги облагодѣтелствува съ приходите отъ газъта, която тѣ консомиратъ, като се хранятъ на мѣсечината. (Д. Драгиевъ: А вие ще ги облагате съ десетъкъ!) За този десетъкъ ще дойде врѣме и вие да вдигате ръка, защото той ще спаси положението... (И. Георгиевъ: Само това нѣма да бѫде!) Защото само хора, които искатъ да си създаватъ реклами, могатъ да пънятъ такава гѣсенъ. (Д. Драгиевъ: Вие си създавате реклами!) Ние не искаме да си създаваме реклами, защото ние не искаме, като въсъ, да плачимъ за този народъ, когото не познаваме. Г-нъ Блажевъ ви каза, че

най-малко право Вие имате да плачете, защото нѣмате нито педя земя, нито едно лозе и не плащате данъкъ. (Прѣрѣкання между оратора и прѣставителътъ отъ земедѣлческата група.) Изказахте ли се? (Д. Драгиевъ: Вие знаете да купувате само вагони вагони!) — И. Георгиевъ: И хамбари! За тъзи иѣща азъ съмъ готовъ да отговоря винаги на г. Драгиевъ, но това не е лѣжица за неговитъ уста. (Прѣрѣкане.) Понеже прѣдложенитѣ мотиви за измѣнение чл. 4 отъ общинския налози не сѫ мотиви, които могатъ да причинятъ унищожението му, азъ моля народното прѣставителство да отхвърли това прѣложение, като не го приеме по принципъ. Ако искатъ унищожението на този членъ за подобренето на производството, нека внесатъ тукъ едно прѣложение и азъ ще го подпиша, за да се възстанови стариятъ данъкъ октроса, и тѣ ще бѫдатъ удовлетворени въ такъвъ случай.

**Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ:** Г-да народни прѣставители! Има още четирима души записани. Частътъ е вече осмъ и въпросътъ ще остане за утрѣ. (Нѣкои отъ прѣставителите: Нека свършатъ!) Ако ораторитъ се откажатъ, азъ ще положа въпроса на гласуване, да се приеме прѣложението по принципъ и да се прати въ комисията (Л. Дуковъ: Частътъ е осмъ, азъ прѣдлагамъ да се затвори засѣдането!) — **Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Кои сѫ записани? Записани сѫ: г. г. Лазаръ Дуковъ, Ангелъ Станчевъ, Йовчо Георгиевъ и Юрданъ Теодоровъ.

**И. Георгиевъ:** Понеже отъ нашата страна говориха, азъ ще се откажа, понеже видѣхъ, че тукъ лични нападки се хвърляха отъ разни партизани, които докараха гнили вагони въ България.

**Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ:** Моля ония г. г. прѣставители, които сѫ за приемането прѣложението по принципъ и да се изпрати то въ комисията, да си вдигнатъ рѣката! (Болшинство.) Събъранието приема.

Сега да пристъпимъ къмъ опрѣдѣлянето на дневния редъ, г-да.

**Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Азъ прѣдлагамъ за прѣвъ дневенъ редъ за утрѣ, да се разгледва договорътъ за заема, а послѣ слѣдующиятъ дневенъ редъ, както е установенъ.

**Прѣдседателствующъ Д. К. Поповъ:** Ония господи, които сѫ за прѣложението на г. Министъръ-Прѣдседателя, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Събъранието приема.

**М. Тахевъ:** Г-да народни прѣставители! Щомъ като се тури заемътъ — и помоему с много рацionalno, прѣди да се гласува бюджетътъ, да се гласува заемътъ и съобразно съ туй да се напише послѣ бюджетътъ, — прѣложението на г. министра е много

умъстно, но менъ ми се струва, че прѣди да почнемъ най-серийната работа, каквато е заемът и бюджетитѣ, които, единъ път като туримъ на дневенъ редъ, ще отидатъ, може би, 10—15 дена — (Д. Манчовъ: Ако говорите много!) да, ще говоримъ много! — добре ще биде да свършимъ историята съ провѣрката на изборитѣ. Утрѣ прѣди обѣдъ ще ги свършатъ въ комисията, а слѣдъ обѣдъ да ги туримъ, най-първо ония, противъ които ще се говори повече, но да свършимъ, защото най-послѣ, г-нъ министре, засѣдаваме почти два мѣсeca и изборитѣ не сѫ свършени.

**Министър-Прѣседателъ Д-ръ С. Даневъ:** Азъ ще настоявамъ, разбира се, за заема, и вие сте съгласни. Колкото се касае до бюджетитѣ, азъ не мисля всичкитѣ да се гласуватъ. Азъ мисля по срѣдата между бюджетопроектитѣ да намѣримъ

възможностъ да свършимъ нѣкои и други проекти, както и изборитѣ.

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Останалата част отъ дневния редъ ще си остане същата.

**Ц. Таслацовъ:** Азъ искахъ думата!

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Какво желаете?

**Ц. Таслацовъ:** Азъ сега нѣма да говоря, но искамъ да Ви забѣлѣжа, че не ми дадохте думата. Трапахъ сто пъти.

**Прѣседателствующъ Д. К. Поповъ:** Забравихъ Ви. Извинѣте.

Засѣданietо се вдига.

(Вдигнато въ 8 ч. слѣдъ пладнѣ.)

Прѣседателъ: **Д. Цанковъ.**

Подпрѣседатели: { **Д. К. Поповъ.**  
**А. Франгя.**

Секретаръ: **Д. Филовъ.**

Началникъ на Стенографическото бюро: **Т. Гълъбовъ.**