

ДНЕВНИКЪ

(стенографически)

на

XII^{то} Обикновено Народно Събрание

(първа редовна сесия).

CVI засъдание, сърда, 19 мартъ 1903 г.

(Открыто отъ г. подпредседателя А. Франгя, въ 9 ч. и 30 м. преди пладнѣ.)

Прѣдседателствующъ А. Франгя: (Звѣни.) За-
съднието се открива.

Г-нъ секретаръ ще прочете поименния списъкъ
на г. г. народните прѣставители.

Секретарь Д-ръ Г. Гаговъ: (Прочита списъка.
Отсятствуватъ г. г. народните прѣставители:
Г. Василевъ, Д. Вълчевъ, А. Геневъ, Д-ръ К. Ми-
лановъ, Д-ръ С. Мирковъ, Д-ръ П. Ношковъ, М. До-
спатски, П. Драгулевъ, Я. Забуновъ, М. Игнатовъ,
А. Каназирски, Д. Карамановъ, К. Кафеджийски,
Д. Колевъ, Н. Лазаровъ, Н. Марковъ, Т. Михаиловъ,
Е. Начевъ, Т. Орловъ, Вен. Поповъ, С. Савовъ,
С. Славовъ, В. Стаменовъ, А. Станчовъ, Ц. Тасла-
ковъ, П. Тодоровъ, Х. Тоневъ, Д. Филовъ и П. Чай-
шовъ.)

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Отъ 178 на-
родни прѣставители отсятствуватъ 29. Има за-
конното число народни прѣставители — засъда-
нието продължава.

Прѣдседателството има да направи следующето
съобщение на г. г. народните прѣставители. Раз-
рѣшено е отпусъ на Добричия народен прѣ-
ставител г. А. Арсениевъ 10 дена.

Прѣдседателството ще иска разрѣшение за слѣ-
дующитѣ отпуски: първо, на г. П. Калиновъ
10 дена. Които приематъ да му се разрѣши иска-
ниятъ отпусъ, да си вдигнатъ рѣжката. (Бол-
шинство.) Народното Събрание приема.

На народния прѣставител г. Я. Забуновъ
4 дена. Които приематъ да му се разрѣши иска-
ниятъ отпусъ, да си вдигнатъ рѣжката. (Бол-
шинство.) Народното Събрание приема.

На народния прѣставител г. М. Абаджиевъ
8 дена. Които приематъ да му се разрѣши иска-

ниятъ отпусъ, да си вдигнатъ рѣжката. (Бол-
шинство.) Народното Събрание приема.

Г-нъ секретаръ ще прочете едно писмо отъ
Министерството на Финансите относително даване
разрѣшение на Министра на Финансите да уволни
ония членове на администрацията на Българската
Народна Банка, които се уличатъ въ злоупо-
трѣбления.

Секретарь Д-ръ Г. Гаговъ: (Чете.)

„Министерство на Финансите, отдѣление за дър-
жавна и обществена отчетностъ, № 3.447, мартъ
13 день 1903 г., гр. София.

До Господина Прѣдседателя на Народното Съ-
брание.

Господине Прѣдседателю!

Съ заповѣдъ отъ 8 януари т. г., подъ № 30,
попъреното ми министерство назначи една особена
комисия, която се натовари да провѣри сметките
на Българската Народна Банка и клоновете ѝ и
да констатира, ставали ли съ нѣкакви нередов-
ности по тия сметки, нанесена ли е съ това нѣ-
каква щета на интересите на Банката и кои
должностни лица сѫ отговорни за тия щети.

Съ рапорта си отъ 12 того речената комисия
ми прѣдстави една вѣдомостъ, отъ която се вижда,
че прѣзъ течението на 1894 г. — комисията про-
дължава да провѣрява останалите години — е на-
мѣрено 690.100 л. зл. въ по-малко, отколкото въ
дѣйствителностъ би трѣбвало да се намѣри спо-
редъ операционните бѣлѣжки на Банката, и че е
нанесена на интересите на Банката щета въ раз-
мѣръ на 26.906 л. и 90 ст. съ това, дѣто гор-
ната сума отъ 690.100 л. зл. е била замѣстена съ
равно количество сребро. Тая щета е прѣсметната
по банковия курсъ на ажиото за всѣки единъ день

отъ 1894 г. и върху действителната така липсующа сума злато.

За тая нередовност е отговоренъ по закона на първо място касиерът на Банката, за уволнението на когото е направено потрѣбното. Но по-врѣното ми министерство намира, че една отъ главните причини за констатираната нередовност въ централата е немарливостта на администратора на касовия отдѣлъ, И. Бракаловъ, който, споредъ разпорежданията на чл. чл. 32—40 отъ правилника за вътрѣшния редъ на Банката, е билъ длѣженъ да произвежда редовни седмични ревизии на касата, каквито, обаче, никога не сѫ били произвеждани отъ него.

Прѣдъ видъ на изложеното и понеже не се знае какъвъ ще бѫде резултатътъ на по-нататъшните изследвания отъ поменатата комисия, имамъ честъ да Ви помоля, Г-нъ Прѣдседателю, на основание чл. 13 отъ закона за учрѣждение на Българската Народна Банка, да направите потрѣбното, за да разрѣши Народното Събрание да се уволнятъ ония членове отъ управителния съвѣтъ на Банката, оставянето на длѣжностъ на които се намѣри несъгласно съ интересите на това кредитно учрѣждение.

Министъръ на Финансите: М. Сарофовъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Моля ония, които приематъ да се даде това разрѣщениес на г. Министра на Финансите отъ Народното Събрание, да вдигнатъ рѣка. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Н. Шивачевъ: Да се каже: едногласно, безъ възражение.

С. С. Бобчевъ: Едно питане къмъ почитаемия Министъръ на Вътрѣшните Работи. Знае се, че отъ нѣколко години има единъ споръ за земи по-между Гурмазовската община и помежду държавата, а пъкъ по-специално — помежду тъй нареченото Гурмазовско депо. Но едно врѣме, за да се разрѣши този споръ, рѣши се да се нареди една комисия, която, съгласно съ закона за опрѣдѣляне на държавните имоти, да се произнесе, дали наистина тия имоти, за които става споръ, сѫ на държавата или пъкъ тѣ наистина принадлежатъ на общината. Това бѣше аслѣ и най-правилниятъ путь, за да се избѣгнатъ всѣкакви сблѣсквания помежду гурмазовци и между жандармитѣ. Тая комисия, г-да народни прѣдставители, се състави, отиде на мястото и опрѣдѣли, кои земи тя счита че сѫ общински и кои счита за държавни. За онѣзи земи, които се считатъ за държавни, съгласно единъ протоколъ, направенъ отъ тая комисия, не-доволнитѣ сѫ завели исъкъ, както е редътъ, въ опрѣдѣления срокъ, тъй както знаете, че въ подобни случаи печата се въ „Дѣржавенъ Вѣстникъ“, кои земи се признаватъ за държавни и заинтересованитѣ иматъ право въ продължение на 6 мѣсека да се отнесатъ до сѫдъ и да си докажатъ пра-

вото. Обаче става слѣдующето. Откаль завеждатъ туй дѣло за ония земи, които имъ се отнематъ и които се считатъ за държавни, управлението на Гурмазовското депо не се е задоволило съ това, което е направила комисията, ами самичко отива и туря рѣка изново сега и на другитѣ имоти, принадлежащи на гурмазовци, които една специална комисия вече е признала, че принадлежатъ на Гурмазовската община, на гурмазовските жители, всѣдѣствие на което гурмазовци сега се намиратъ въ онуй положение, въ което и нѣкои други съсѣдни общини на София, и прѣстои, тъй да се каже, едно ново сблѣскване, едно ново кръвопролитие. Едно прошение, пригответо за Народното Събрание, ми се донесе мене, като тѣхенъ народенъ прѣдставителъ, и ме молиха да го прѣдамъ, а въ сѫщото врѣме да се обрѣна къмъ г. Министра на Вътрѣшните Работи и да го посчитамъ: първо, знае ли г. Министъръ за тази работа и, второ, ако знае, не мисли ли той, че е врѣме да се изпѣрварятъ всѣкакви възможни стълкновения, като направи нужното, за да не се отнематъ по такъвъ начинъ, нека го нарека произволенъ начинъ, отъ страна на управлението на Гурмазовското депо имотитѣ, които вече една държавна комисия е припознала, че принадлежатъ на частни лица отъ Гурмазовската община? Истина е, че би могло да ми се отговори: защо се не обрѣнете къмъ Военния Министъръ? Не е Военниятъ Министъръ, който е отговоренъ, ако утрѣ стане известно стълкновение, а трѣба да се намѣси Министъръ на Вътрѣшните Работи, като единъ върховенъ блюстителъ на обществените интереси и въобще на управлението на общинитѣ, и да се даде възможностъ да се отстранятъ по-нататъшни сблѣсквания. Та, питамъ: знае ли г. Министъръ на Вътрѣшните Работи за това нѣщо и мисли ли той, че е нужно да се направи нѣщо отъ негова страна, за да се избѣгнатъ всѣкакви стълкновения?

Министъръ А. Людсановъ: Не знай нищо за това послѣдно обстоятелство. Азъ съжалявамъ, че гурмазовци, вмѣсто да се обрѣнатъ къмъ мене, сѫ се обрѣнали къмъ Народното Събрание за една административна работа. По-добре е било да се даде на мене. За едното обстоятелство знай, че сѫ се обрѣнали къмъ сѫдилището, а за послѣдното обстоятелство не знай нищо.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Пристига се къмъ дневния редъ. Г-нъ докладчикътъ Бурмовъ има думата.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

„Глава IV.

„Дисциплинарни наказания, уволнения, даване подъ сѫдъ и служебни списъци.

„Чл. 37. За всѣко нередовно изпълнение служебнитѣ си обязанности, за прѣвишнение властъта си,

за лошо поведение, за неприлично отнасяне къмъ началствующите лица, за отсъствие безъ разрешение предъ опредъленото за занятие време и въобще за всъка погрѣшка и маловажно нарушение, за които нѣма предвидено наказание въ общия наказателенъ законъ, чиновниците се подлагатъ на дисциплинарно наказание.

„Вънът отъ случайтъ, предвидени тукъ, дисциплинарни наказания се налагатъ и за други нарушения, когато специални закони изискватъ това.“

Н. Цановъ: Азъ само ще прибавя една прибавка въ члена. Тукъ е казано: „За всъко нередовно изпълнение служебнитъ си обязаности, за прѣвъшение властъта си, за лошо поведение, за неприлично отнасяне къмъ началствующите лица“. Къмъ това да се прибави и слѣдующето: „за прѣнебрѣжение къмъ частнитъ просители и за грубо отнасяне къмъ тѣхъ“.

Министъръ А. Людскановъ: Съгласенъ съмъ. „Лошо поведение“ туй разбира.

Н. Цановъ: Нека изрично да се каже да се отнасятъ по-добре къмъ частните лица.

Министъръ А. Людскановъ: Съгласенъ съмъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Г-нъ министъръ е съгласенъ съ тази прибавка, която г. Цановъ предлага да се притури къмъ чл. 37.

Г-нъ Лафчиевъ има думата.

С. Лафчиевъ: Макаръ че думитъ „нередовно изпълнение“ обгрѣщатъ всичката материя, азъ мисля, че членът нѣма да изгуби отъ своята пълнота, ако въ него се прибави още слѣдното допълнение: „за неточно изпълнение на законитъ, правилниците и разпорежданията на по-високото си началство“, защото често пакъ единъ чиновникъ казва: „изпълнихъ“, но не изпълнява точно предписането.

Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Тукъ имате думата „погрѣшка“.

Министъръ А. Людскановъ: Тѣй, както сме редактирали члена, ние сме се мѣжли да направимъ редакцията по-широка. Ако захванемъ всички случаини нѣща да забѣлѣзваме, ние не ще можемъ да обгрѣнемъ всички случаиности. „Погрѣшно“ е казано общо. Това, което вие искате, то влиза въ думата „погрѣшка“.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 37, съ поправката отъ г. Цанова и приета отъ г. министра, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Вурмовъ: (Чете.)

„Чл. 38. Дисциплинарнитъ наказания сѫ пять вида:

а) съмѣрване насамъ;

- б) съмѣрване предъ другитъ чиновници въ учрѣдението;
- в) съмѣрване съ заповѣдъ;
- г) спиране частъ отъ заплатата (най-много $\frac{1}{4}$) за не повече отъ 3 мѣсеса;
- д) прѣмѣстване на друга длѣжностъ съ понижение.

„Дисциплинарнитъ наказания могатъ да се налагатъ или постепенно, или всъко едно за прѣвънъ пакъ, споредъ важността на случая.“

С. Лафчиевъ: Азъ мисля, г-да представители, че стѣлбата за дисциплинарнитъ наказания би могла да се попълни съ слѣдующите двѣ нѣща. Първото стѣжало да се направи малко по-малко. Въ първото стѣжало, памѣсто съмѣрване, да биде бѣлѣжка.

Министъръ А. Людскановъ: Бѣлѣжка не е ли съмѣрване насамъ?

С. Лафчиевъ: Чакайте да се изкажа. Когато постѫпи младъ чиновникъ за прѣвънъ пакъ на служба, вие ще видите на всъка стѣлка се спѣва и прави нищожни грѣщици. Тия погрѣшки той ще ги поправи отначалото повече съ приятелски съвѣти и бѣлѣжки, отколкото съ наказания, защото слѣдъ тѣхъ дохождатъ други, които ще се турятъ въ послужния списъкъ, а да туряме такива дребнизи наказания въ послужния списъкъ, то може да поврѣди и по-нататъкъ на неговата кариера, а мисля, че това ще биде много тежко и нѣма да биде справедливо. Заради туй азъ мисля, че ще биде много по-справедливо, въ особеностъ за младите, да имъ се тури въ начало едно по-леко наказание, не въ смисълъ на наказание, а въ смисълъ на изправителна мѣрка, съвѣтъ въ изправителна смисълъ, а не наказание. Това е първото.

Послѣ, съмѣтамъ, че за прѣдпослѣдно стѣжало за наказания нѣма да биде злѣ, като прѣходно стѣжало, да се тури „спиране повишението отъ 1—3 години“. Това стѣжало въ много специални закони сѫществува, както въ просвѣщението, така и въ правосѫдието. Ако законътъ визира цѣлата материя, добре ще биде да се предвиди това. То ще биде въ интереса на службата, ако туримъ едно промежутъчно стѣжало прѣди понижението, едно стѣжало за спиране на повишението. Такова нѣщо сѫществува и въ офицерството. Ако подиръ туй вече чиновникъ стане непоправимъ, тогава може да се наложи слѣдующето наказание.

Слѣдъ това, въ този сѫщия параграфъ, мисля, че въ послѣдната алинея — „Дисциплинарнитъ наказания могатъ да се налагатъ или постепенно, или всъко едно за прѣвънъ пакъ, споредъ важността на случая“ — добре би било да се тури: „нѣкои наказания могатъ да се повторятъ“, защото едно наказание посѫдъюще е много по-тежко. Началници, които ще налага наказанията, ще се намѣри въ една дилема: ако наложи слѣдующето наказание, ще биде тежко; да го прости, ще страда службата.

По-хубаво е да се даде на началниците пакът едно промеждечно стъпало, за да не фаворизира чиновниците, и ако повтори прѣстъпленето, да се повтори и наказанието. Така че, въ послѣдната алинея да се прибави въ края: „при което нѣкои отъ тѣзи наказания могатъ и да се повтарятъ“.

Министъръ А. Людсановъ: Относително тъзи три Ваши бѣлѣжки само една ми се вижда приемлива. Първата бѣлѣшка, която правите, то е съмърляне на насамъ, безъ да има заповѣдь. А слѣд съмърлянето на насамъ, и безъ да има вѣкакъвъ законъ, винаги става. Така че, такива нюанси да се турятъ въ закона, не го намирамъ за нужно. И по-следната Ви бѣлѣшка тъй сѫщо не намирамъ за нужна — да се повтаря сѫщото наказание. За единъ чиновникъ, който се е изложилъ да го мъмрятъ предъ другитѣ чиновници и послѣ да го мъмрятъ съ заповѣдь, трѣбва да върви наказанието по-нататъкъ. Обаче Вашето второ по редъ предложение: „да се спре до 3 години повишението“ мога да приема.

Прѣдседателствующъ А. Франгъ: Полагамъ на гласуване чл. 38 съ бѣлѣжката, която г. министъръ прие, т. е. спиране повищението на чиновника до 3 години, и моля г. г. народнитѣ прѣдставители, които приематъ, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

„Чл. 39. Дисциплинарните наказания, забълъзвани подъ п. п. а и б въ горния членъ, се налагатъ отъ прѣмия началникъ на чиновника, а другитѣ — отъ началника, отъ когото той е назначенъ. При това на чиновници, чието назначение става отъ министриятѣ, дисциплинарното наказание, показано въ п. д, се налага само по рѣшеніе на дисциплинарния съдътъ (чл. 42).“

К. Мирски: Г-да народни прѣдставители! Има да приемемъ единъ членъ, при който по принципъ узаконяваме една система, каквато досега у насъ не съществуваше, система, която иска да освети и у насъ онова начало, което благотворно дѣйствува напр. въ Прусия още отъ 1787 г., именно уволнението на чиновницъ отъ Държавния Глава или отъ министра, или отъ другъ делегатъ на Държавния Глава чрезъ министра да става по съдебенъ редъ. Сир. искаме вече да вървимъ по оная система, която е слѣдующата: правото на назначение заключава въ себе си като послѣдствие и правото на уволнение. Системата, която е възприело днешното министерство, както и системата, която бъше възприело коалиционното министерство, не може осигуритъ да принесе очакванията и плодове, както опитътъ е доказалъ въ другите страни. Дисциплинарна ли комисия ще биде този съдъ, както стои въ законопроекта на г. Каравелова и на г. Радева по просъбъщението, дисциплинаренъ ли съдъ ще се нарича тая комисия, или дисциплинаренъ съдъ

ще се нарича тя, както е истинското име и както се означава въ другите държави, дъто се е приела тази система, безразлично е. Но има друго важно нещо. Азъ не държа на името, какъ да се нарича този съдъ, и, следователно, нѣмамъ нищо да се нарича дисциплинарът съвѣтъ. Всички знаете, че народни представители, че законопроектътъ, който разглеждаме, куца въ едно отношение, именно въ основа, на което указа почитаемиятъ г. Гешовъ, дъто ние не разпрѣдѣляме чиновниците, както сѫ разпрѣдѣлени, доколкото се простираатъ моите свѣдѣния, навсъкъдъ. Нѣмскиятъ чиновници, както ви е извѣстно, се дѣлятъ на Staatsbeamter и Amtsgehilfen — държавни чиновници и помощници на такива. Въ Прусия, системата на която възприемаме за начина на уволяването на чиновниците, дѣлятъ ги на висши чиновници и подчинени чиновници, като послѣдните вършатъ само механическа работа. У насъ, безъ да е узаконено, чиновниците се раздѣлятъ тѣй, както се раздѣлятъ въ Бельгия, както се раздѣлятъ въ Русия, а така сѫщо, може да се каже, и въ Франция — на чиновници и служащи, или fonctionnaires въ ясния смисълъ на думата и employés. Знаете, че има и друго разпрѣдѣление, по-приемливо поомому, възприето въ Италия: *rédacteurs comptables* и *commiss d'ordre*. Това е направено съ цѣль, за да се знае отъ коя категория чиновници какви познания да сеискатъ, какво свидѣтельство за способность да се иска. Азъ като съпоставямъ тия думи, искамъ да се спра на втората категория чиновници, именно на тия, които сѫ болшинството въ всяка държава и отъ стабилизирането на които не по-малко, а често много повече зависи стабилността на органите, назначени да държатъ реда и да карать страната къмъ благodenствие. Огъ наредбите на чл. 39 ние виждаме да се усоява системата за уволяване на чиновниците, както и за мястенето имъ, по сѫденъ редъ, само колкото се касае за ония чиновници, които сѫ такива въ тѣсния смисълъ на думата, които представляватъ властъта или сѫ на товарени съ нѣкоя атрибуция или съ нѣкаква юрисдикция, а не обема въобще всички чиновници или, да употребя термина на нашата конституция, дължностни лица и низпитъ чиновници. А именно това изваждамъ отъ втората алинея, която гласи: „при това на чиновници, чието назначаване става отъ министриятъ, дисциплинарното наказание, показано въ п. д — прѣмѣстване на друга дължностъ съ понижение, — се налага само по рѣшене на дисциплинарния съвѣтъ“. Съ думите „чиновници, назначени отъ министриятъ“ разбиратъ се чиновници назначени отъ Държавния Глава по предложение на министриятъ. Това явствува, като съпоставимъ наредбата на тоя членъ съ първата алинея на чл. 41.

Азъ ще свърша и вървамъ, че всички на това държатъ, а пъкъ и почитаемото министерство, вървамъ, отъ това се въодушевява, да стабилизираме ние въобще всички длъжностни лица въ страната,

доколкото е възможно, разбира се. Като нѣма за това наредба въ нашата конституция и, следователно, като едно обикновено народно събрание може да развали една и най-добра наредба на едно народно събрание, което е работило и законодателствало прѣди него, азъ считамъ, че е отъ голѣма полезност за страната, щото понижението и на по-долниятъ чиновници, сир. не на такива, които се назначаватъ съ указъ или министерска заповѣдь, да става пакъ по сѫдебенъ редъ, да става пакъ по рѣшение на дисциплинаренъ съдъ или, както казахъ, по-добрѣ да се изразя, на дисциплинаренъ сѫдъ. За това нѣщо, обаче, нѣма да бѫде достатъчно нито да има толкова дисциплинарни съвѣти, колкото имаме министерства, въ случая 7, защото правимъ закона за гражданския длѣжностни лица, а ще трѣбва да имаме повече дисциплинарни сѫдиища. Азъ мисля, че не е нито невѣзмозно, нито е тежко за дѣржавното съкровище, защото тѣзи дисциплинарни съвѣти ще работятъ безплатно, ако ние узаконимъ да имаме повече дисциплинарни съвѣти. Ако искаме ние да направимъ дѣйствително крачка напрѣдъ, ние трѣбва да създадемъ и мѣстни дисциплинарни сѫдиища, а именно при окръжните управления или при окръжните сѫдиища — безразлично е за мене кѫде. И затуй азъ, безъ да се простирамъ по-нататъкъ, бихъ молилъ да се измѣни послѣдната алинея на чл. 39 така: „дисциплинарното наказание, означено въ п. д., се налага само по рѣшението на надлежния дисциплинаренъ съдъ“. Както виждате, съ по-правката, която се прѣдлага, се узаконива сѫществуването на повече дисциплинарни съвѣти. Впрочемъ, това сѫществуване на повече дисциплинарни съвѣти е узаконено съ чл. 41, собственно при чл. 42, дѣто е казано, че при всѣко министерство има единъ дисциплинаренъ съвѣтъ. Но азъ ще говоря на мѣстото му за създаването на дисциплинарни сѫдиища и въ окръжните градове за низшите чиновници и най-много вѣрвамъ, че ще бѫде поддържанъ въ това отношение отъ г. Министър-Президентъ, който въ моите очи е далъ доказателства, че иска бѣлгарската дѣржава да се управлява занапрѣдъ пакъ отъ партии, като сме парламентарна страна, но не да се управлява въ полза на партиитъ, а чрѣзъ партиитъ да се управлява въ полза на дѣржавата. А това ще се направи, ако се даде всѣкому да разбере, че ние дѣйствително искаме да управляваме въ полза на всичките жители на страната.

Министър-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Г-нъ Мирски, за да има повече редъ въ разискванията, азъ мисля, че ще бѫде добре, този въпросъ да резервираме при обсѫждането на чл. 42, защото, било че се приеме Вашата редакция, било че се приеме онази редакция, която имаме въ проекта, нѣма да се измѣни сѫщността на работата. Вие можете да поддържате Вашия вѣзгледъ, както го поддържате, при чл. 42, а може да се

поддържа и проектътъ. И за да не се говори втори пътъ едно и сѫщо нѣщо, казвамъ азъ, моля Ви да се съгласите да си оттеглите прѣдложението.

К. Мирски: Азъ бихъ се съгласилъ на драго сърце, ако г. министърътъ отхвѣрлѣше думитѣ: „читето назначение става отъ министритѣ“, защото съ това ще прѣдѣшимъ въпроса, а именно, че понижението на чиновниците ще става по рѣшение на дисциплинарния съдъ само тогава, ако сѫ назначени отъ министритѣ. Затуй не мога да се съглася. Затуй моля г. Министра на Вѣтрѣшните Работи да прочете моята поправка.

Министъръ А. Людсановъ: Г-нъ Мирски, ми се струва, Вие изпушвате изпрѣдъ видъ прѣдлъснietо на чл. 45 отъ законопроекта. Той отговаря на Вашето искане. Ние засега туряме седемъ дисциплинарни съвѣти при министерствата, които, както казвате Вие, за тѣзи главно дисциплинарни наказания, понижения и прѣмѣствания, ще се произназатъ относително чиновниците назначени отъ министритѣ и Княза; обаче по всички понижения и прѣмѣствания, направени не отъ министра, ами и отъ онни чиновници, които назначаватъ, пакъ ще се произнази дисциплинарната съвѣтъ по обжалване дѣйствията на началника, който ги е направилъ, по чл. 45. Тѣй щото, Вашето искане се постига, само че не учрѣждаваме дисциплинаренъ съдъ при всѣки окръженъ управителъ, а даваме като послѣдна инстанция за апелъ за дѣйствията на чиновниците тукъ дисциплинарната съвѣтъ.

К. Мирски: При всичко че чл. 45 говори факултативно, остава да говоримъ по-нататъкъ.

С. Лафчиевъ: Прѣдъ видъ на това, че г. Министърътъ на Вѣтрѣшните Работи се съгласи да се прибави въ чл. 38 нова алинея д, а алинея д да стане алинея е, тогава и редакцията на чл. 39 трѣбва да се промѣни въ тази смисъль. Тукъ има нѣкои редакционни поправки да станатъ, за да направимъ езика по-гладъкъ. Ето моето прѣдложение: „Дисциплинарните наказания, посочени въ точки а и б отъ прѣдидещия членъ, се налагатъ отъ началника на учрѣждението, дѣто служи чиновникътъ, а въ точките в, г, д и е — отъ началника, който е назначенъ чиновникъ. Обаче дисциплинарните наказания, прѣвидени въ точки д и е за чиновниците, назначени отъ Княза или министритѣ, се налагатъ само по рѣшение на дисциплинарния съдъ.“ (Чл. 44.)

Министъръ А. Людсановъ: Приемамъ Вашата редакция.

С. Лафчиевъ: Второ допълнение. Понеже дисциплинарниятъ съдъ ще играе ролята на сѫдъ, не с ли по-добре да се употреби и по-нататъкъ думата „сѫдъ“?

Министъръ А. Людекановъ: Думата „съдъ“ има по-специално значение. Да не мъснимъ понятията.

С. Лафчиевъ: Още едно разяснение. Вие виждате, че този членъ визира тъй наречените чиновници, а не служащи, но, понеже въ централното управление и служащи се назначаватъ съ заповѣдъ отъ министра, то, съгласно тълкуването на този членъ тъй, както е поставена редакцията, излиза, че за разсилнитѣ и долнитѣ служащи въ този случай, които сѫ назначени съ заповѣдъ на министра, излиза, като че за тѣхъ правата на министра, прѣвидени въ първа алинея, се узурпиратъ. Добрѣ би било да се даде едно разяснение още отсега, за да не би въ бѫдеще да ги сѫди дисциплинарниятъ съдъ.

Министъръ А. Людекановъ: Тѣзи служащи не влизатъ подъ разпорежданията на този членъ. Даже вѣщо повече: ако искате добъръ редъ и напрѣдъкъ, трѣбва да развържемъ рѣцъ на началиците даже и въ централното управление и министъръ да се не занимава съ назначението на единъ писаръ. Това е работа на канцелариите и началиците на канцелариите трѣбва да има това право. Както управителът има право да назначи секретаря си и неговия помощникъ, така и тукъ може да стане.

С. Лафчиевъ: Азъ като имахъ прѣдъ видъ сегашната практика, затуй повдигнахъ въпроса.

Министъръ А. Людекановъ: За писарите и разсилнитѣ вѣма да отива прѣдъ дисциплинарния съдътъ.

И. Гешовъ: Понеже става дума за чиновници и служащи, азъ бихъ желалъ да даде обяснение г. министърътъ: кои се разбиратъ подъ думата „служащи“? Споредъ мене, само писарите и разсилнитѣ се разбиратъ служащи. Само тѣ ли сѫ? Има и пазачи и други. Та желателно е, въ едно отъ идущите засѣдания, когато се разисква този законопроектъ, да се даде едно обяснение. Комисията, ми се струва, ще се събира за чл. 13 и тамъ може да се разисква този въпросъ.

Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Това може да стане.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Полагамъ на гласуване чл. 39 съ поправката, която прочете г. Лафчиевъ. Които приематъ чл. 39 съ поправката на г. Лафчиева, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Вурмовъ: (Чете.)

„Чл. 40. Чиновници се уволяватъ отъ длѣжност отъ началството, което ги е назначило (чл. 6), или по собствено желание, или въ интереса на службата въ единъ отъ слѣдующите случаи.“

- а) за незаконно и неоправдано отсѫтствие въ разстояние на повече отъ 15 дена;
- б) за постоянна немарливост въ изпълнение служебните си обязанности;
- в) за дѣйствително и съзвателно непокорство на заповѣдите на своето началство;
- г) за явно лошо поведение;
- д) за явна некадърност и неспособност;
- е) за изгубуване едно или повече отъ условията, указанi въ чл. 3 отъ настоящия законъ;
- ж) за упражнение занятия, указанi въ чл. 12;
- з) за издаване служебни работи, които трѣбва да се държатъ въ тайна;
- и) за явно или активно участие въ партизански дѣйствия, имащи политически характеръ;
- к) ако чиновникътъ е наказванъ три пъти съ послѣднитѣ три вида дисциплинарни наказания и не се е поправилъ.“

С. С. Бобчевъ: Г-да народни прѣдставители! Ако искахъ да се шегувамъ, щѣхъ да кажа вѣднага, че чл. 40, въ извѣстни свои наредби като е по-консерваторски отъ по-напрѣжния и сега съществуващия законъ за чиновници, би трѣбвало да се прѣмахнатъ отъ него нѣколко алинеи, а именно: алинея з, която казва за издаване служебни работи, които трѣбва да се държатъ въ тайна, посль алинея и, която гласи за явно или активно участие въ партизанските дѣйствия, имащи политически характеръ. Та, казвамъ, само заради туй, защото сегашниятъ законъ бѣше по-напрѣничавъ, по-либералъ законъ, а пъкъ той стои на много по-консерваторска почва, отколкото този, досегашниятъ консервативенъ, щѣхъ да помоля да се махнатъ тѣзи дѣялини. Обаче азъ нѣма да направя това. Законътъ за чиновници е важенъ законъ и сериозно трѣбва да става разглеждането му, та затова ето какво имамъ да кажа за тѣзи дѣялини. Казва се тукъ, г-да народни прѣдставители, че „чиновници се уволяватъ отъ длѣжност отъ началството, което ги е назначило, или по собствено желание, или въ интереса на службата, въ единъ отъ слѣдующите случаи“, и подиръ туй, като се нареджатъ всички тѣзи случаи въ ал. а, б, в, г, д, е, жс, въ ал. з се казва: „за издаване служебни работи, които трѣбва да се държатъ въ тайна“. Има нужда да се обясни това отъ настъ, които ще приемемъ този членъ, да се обясни и отъ г. Министра на Вътрѣшните Работи, който е, тѣй да го кажа, мѣрдованъ въ случая, да обади какво разбира той подъ това. Дѣлженъ съмъ да обадя, г-да народни прѣдставители, че ставатъ такива нѣща. Единъ дѣржавенъ адвокатъ иска му се да прѣдстави извѣстни документи, даже му се налага това отъ сѫда — документи, които всяка една страна, когато ги има, обязана е да ги прѣдстави въ сѫда. Искатъ се такива документи отъ дѣржавния адвокатъ, има данни, че ги има на лице въ правителственото учрѣждение, при което той служи, дѣржавниятъ адвокатъ казва: това е служебна тайна, азъ не мога да ги дамъ.

Прѣди всичко, както виждате, думата „служебна тайна“ не може да биде казана, защото единъ актъ между страните или въ който сѫ засегнати интереситѣ на двѣ страни, такъвъ документъ не може да биде тайна, но като се крие задъ тази дума, държавниятъ адвокатъ не го прѣставя. Нѣкога, обаче, държавниятъ адвокатъ нѣма да каже, че е служебна тайна, а ще го прѣстави. Пита се: ако такъвъ адвокатъ, който прѣстави такива документи, считани отъ другъ държавенъ адвокатъ за служебна тайна, ще ли да се уволни отъ служба? Това едно.

Друго. Обикновено, когато отидемъ въ нѣкоя правителствена канцелария и поискаме нѣкои документи, каквито и да сѫ, за да се запознаемъ съ нѣкои книжа, казватъ ни: не можемъ да ги дадемъ. Защо? — Държавна тайна. А други даватъ. Защо? Защото ги мисли чиновникътъ, че не сѫ държавна тайна и азъ не сѫ. Тукъ веднажъ и дваждъ и трийзъ е питано правителството за извѣстни работи. Едни работи отъ единъ и сѫщъ родъ ги обяснява, а въ други случаи, защото не е понасяло на правителството, казвало е, че е държавна тайна и не може да ги обясни.

Сега, кое нѣщо се счита за държавната тайна? Азъ мисля, че има нужда да се уясни това. Азъ разбирамъ, че сѫ държавна тайна онѣзи документи или книжа, които, ако се изкарать наявъ, ще турятъ въ рисъкъ безопасността на страната, ще турятъ въ рисъкъ интереситѣ на публичната власт, на държавата; разбирамъ, че сѫ държавна тайна и не трѣбва да се обаждатъ никому конфиденциалнитѣ книжа, които се намиратъ въ каситѣ или чекмеджетата на правителствените учрѣждения — то е държавна тайна, разбирамъ това. Но други документи, други книжа, които, може да се каже, много пакъ сѫ познати на обществото и съ които никакви държавни интереси не се турятъ въ рисъкъ, никаква държавна безопасностъ не се тури въ рисъкъ — тѣзи книжа ще ли да се считатъ за държавна тайна? Какъ трѣбва да се разбира този членъ? Трѣбва да се разбира пояснъ начинъ, за да не би чиновниците, които сѫ извѣршили просто длѣжността си, като сѫ съобщили исканитѣ нѣща, да не би, казвамъ, ако чиновникътъ е неприятенъ на министра, да съзре вѣтръ държавна тайна и да каже: негова милостъ искашъ да го уволни, защото той издава държавна тайна. За изобѣгване на тия недоразумѣния, тѣврдъ вѣзможни у насъ, при тѣзи неурядени отношения между началството и подчиненитѣ, и при разнообразнитѣ мнѣнія и убѣждени, на които може да принадлежатъ чиновниците, би трѣбвало просто и чисто да се обясни въпросътъ, за да биде положително, кое ще разбираме подъ думата „държавна тайна“, та да не пострадатъ невинни чиновници затуй, защото сѫ изпълнили добросъвѣтно длѣжността си, както сѫ я разбирали. Това е първото нѣщо, върху което и азъ считамъ, че трѣбва да се направи едно обяснение.

Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ:
Кое е Вашето мнѣние по този въпросъ?

С. С. Вобчевъ: Моето мнѣние е, че държавна тайна могатъ да бѫдатъ слѣдующитѣ нѣща: първо, всички конфиденциални книжа и нѣща; второ, всички онѣзи фактове или документи, които, изкарани наявъ, могатъ да турятъ въ опасностъ интереситѣ на държавата, които могатъ да компрометиратъ интереситѣ на държавата. Ето азъ какъ разбирамъ интереситѣ на държавата като публична власт, а не като фисъкъ.

Н. Мушановъ: Много относително е.

С. С. Вобчевъ: Относително е, но въ всѣки случай има елементи, които разясняватъ. Така мисля азъ, това е моето мнѣние; инакъ, както е, нѣма какво да се тѣлкува и всѣкога може да ставатъ произволи. Инакъ, както е работата, ще се случи слѣдующето нѣщо. Единъ началникъ на учрѣждение поръчва: ето тѣзи нѣща ще ги пазите въ тайна — празна работа, нѣкои нѣща, които трѣбва да сѫ достояние на обществото, които трѣбва да се напечататъ въ „Държавенъ Вѣстникъ“ или въ нѣкой мѣстенъ вѣстникъ. Пита се: заради туй само, защото началникътъ на учрѣждението е казалъ, туй ще го пазите въ тайна, и ако нѣкой чиновникъ обади това, защото не е тайна, а само капризътъ на началника го е направилъ тайна, ще ли да се счита, че е тайна, и ще ли дисциплинарнитѣ съвѣтъ, като има прѣдъ видъ, че началникътъ на учрѣждението е разпоредилъ така, да уволни тия чиновникъ? Ето единъ въпросъ. Истина е, че въ случая може да има извѣстно непослушание и зарадъ това непослушание има извѣстно дисциплинарно наказание. Но ще води ли туй девоалиране единъ фактъ, който е съвѣршено невиненъ, който подлежи на общественото знание, ще ли бѫде мотивъ, за да се произнесе дисциплинарнитѣ съвѣтъ за уволнение? Азъ мисля, че не. Тѣй поне азъ разбирамъ това. Азъ не съмъ се занимавалъ специално съ въпроса, за да уредя една редакция такава, която ясно да може да обгърне и изчерпе материала. Азъ само повдигамъ въпроса и ми се струва, че г. Министъръ на Вътрѣшнитѣ Работи е длѣженъ да направи това. Въ всѣки случай изказвамъ своето мнѣние.

Минавамъ по-нататъкъ. Но азъ не съмъ противъ туй, че е възискателенъ. Би трѣбвало да се уреди тази материя. По-добре е да има една такава наредба, но тая наредба трѣбва да бѫде ясна или да се уясни сега въ Народното Събрание.

Минавамъ по-нататъкъ. Пунктъ и отъ чл. 40: „за явно или активно участие въ партизански дѣйствия, имащи политически характеръ“ ще се уволяняватъ чиновници. Какво ще каже „явно“? „Активно“ участие разбирамъ. Активно участие въ партизански дѣйствия, впрочемъ, то ще каже: дѣйствие въ партизански дѣйствия — малко редакцията

куца, но не е важно. Активно участие въ партитанско отношение или борби, него го разбираамъ какво ще каже, но „явно участие въ партитански дѣйствия, имащи политически характеръ“, не разбираамъ.

Ю. Теодоровъ: Да отиде на митингъ да говори противъ министра.

С. С. Бобчевъ: Ами въ едно събрание, въ една вечеринка, дѣто сѫ събрали нѣколко приятели, азъ, който съмъ чиновникъ, безъ да се скривамъ, не въ нѣкое кюште, ще взема да приказвамъ и ще обясня какъ азъ разбираамъ еди-кой си въпросъ — ще ли се счита това за „явно участие въ партитански дѣйствия“? Мисля, че не. (К. Мирски: Разбира се.) Но може да се намѣрятъ нѣкой, които да го тѣлкуватъ и така. При всичко че думата „явно“ е прѣводъ на думата „publique“, прѣдъ обществото, гласно, но „явно“ е антитеза на „скрийно“, а не е „публично“. Не е ясно въ всѣки случай.

Д-ръ Н. Генадиевъ: То е турнато именно, за да не бѫде ясно. (Смѣхъ.)

С. С. Бобчевъ: Та мисля, че и въ този пунктъ пакъ има място да се даде едно обяснение, да се разбира добре, да не станатъ жертва много чиновници, които мислятъ, че всѣки чиновникъ, който е обязанъ да изпълнява длѣжностите си и който нѣма право да взима активно участие въ политическите борби, обаче при сѣ това, като човѣкъ и като български гражданинъ, понеже и той може да има свои убѣждения и може нѣкаждъ да ги изкаже, та, казвамъ, да не би такива чиновници да мислятъ, че може да си изказватъ убѣжденията и, като ги изкажатъ, да подпаднатъ подъ тая статия и да бѫдатъ уволнени. Прочее, азъ мисля, че като въ по-прѣдишия, консерваторскиятъ законъ не е прѣвидено това, въ сегашния, прогресивно-либераленъ законъ не би трѣбвало да се оставя такъвъ тежъкъ ударъ на главата на чиновниците.

Министъръ А. Людсановъ: Г-нъ Бобчевъ се като че язвително възстава противъ закона: можеше, безъ прѣдварителни бѣлѣжи, безъ да казва, че консервативъ билъ законъ и пр....

Н. Мушановъ: Слабостъ!

С. С. Бобчевъ: Да слабостъ! Щѣше да ми се разсърди г. Юрданъ Теодоровъ, ако не кажехъ това.

Н. Шивачевъ: Само народната партия е консервативна партия.

Министъръ А. Людсановъ: Азъ мисля, че г. Бобчевъ нѣмаше право да се така подигравателно произнася за законоопроекта, толковъ повече че ние сме възпроизвели респективния членъ отъ законоопроекта на покойния Стоиловъ. Азъ ще ви цитирамъ . . .

В. Димитровъ: Тъкмо туй иска и г. Бобчевъ да каже, — че нѣмате право да възпроизвеждате консервативъ членъ, понеже сте либерали.

Министъръ А. Людсановъ: Той се позоваваше на стария законъ за чиновниците. Както и да е. Ние правимъ единъ законъ за чиновниците, г-да народни прѣставители, а не правимъ нѣкакъвъ партитански законъ, нито правимъ законъ за нормиране нѣкои партитански отношения или други. Ясно е за всички, които се занимаватъ малко-много въобще съ правото, па и ѝ проститъ граждани, които знаятъ да четатъ и слѣдятъ работите, че такава дефиниция, каквато иска г. Бобчевъ, на п. и отъ чл. 40 на законопроекта не може да се даде относително издаване служебни работи, които трѣбва да се пазятъ въ тайна. И той самъ не можа да ни прѣстави нѣщо по-добро, както много право му забѣлѣжи г. Владимиръ Димитровъ. Тъ сѫ понятия, които, така изразени, ще се оставятъ на прѣпѣнката на началството, на първо място, и, на второ място, на дисциплинарния съвѣтъ. Прѣзъ двѣ инстанции ще минаватъ и всѣки единъ съ обикновенъ умъ ще разбере, че служебна тайна да се издаде не ще рече да се издаде тайна такава, за каквато спомена г. Бобчевъ, че нѣкой си държавенъ адвокатъ не искалъ да прѣстави единъ документъ, какъвто имало въ едно държавно учрѣждение. За това има редъ. Сѫдищата ще издаватъ удостовѣрение, вика се за свидѣтель и се разпитва подъ клетва архиварът и пр.

Н. Шивачевъ: Ако бѣше г. Радановъ, ще заповѣда да Ви не даватъ документите. Това се разбира.

Министъръ А. Людсановъ: Туй се отнася до тайни отъ първостепенна важностъ. За проститъ работи ще попаднемъ подъ другъ членъ. Въ една конституционна държава, при едно либерално управление, дѣто всичко се говори и печати, не може да се пазятъ тайни така, както би могли да се пазятъ въ една монархическа държава. Ето защо азъ по-добро опредѣление отъ туй не мога да дамъ, и не само азъ, но и други, които сѫ правили два проекта прѣди мене, не сѫ могли да дадатъ.

Относително втората бѣлѣжка, г. Бобчевъ се прави, че не разбира думата. Той много хубаво каза какво се разбира. Че белки ще отидемъ да гонимъ чиновниците, които сѫ събрали въ нѣкоя частна кѫща да изказватъ мнѣніе по управлението на страната! То ще бѫде една инквизиція. То не е явно, защото става въ една кѫща затворена, въ която никой не може да влѣзе.

Н. Гимиджийски: Ще стане явно, ако го издадатъ.

Министъръ А. Людсановъ: Сега, ако отидемъ да се занимаваме съ доносничество и клеветничество, туй не можемъ да го ureгулираме съ законъ

С. С. Бобчевъ: Азъ знала случаи на уволнени чиновници заради подобни приказвания, г-нъ министре, — не ща да ги обадя — защото явно вземали участие въ партизански разисквания и борби.

Министър А. Людекановъ: Ама ние не се разбирааме тогава, г-нъ Бобчевъ! Произволитъ, досега станали, нѣма да служатъ за мѣрило занапрѣдъ.

Министър-Прѣдседател Д-ръ С. Даневъ: Имено, защото това е ставало, затуй трѣба да се урегулира чрѣзъ съвѣтъ.

Министър А. Людекановъ: Ние казваме, че ще има единъ дисциплинаренъ съвѣтъ отъ 7-8 души, които ще се произнесатъ по това дѣйствие на чиновника. Тѣ ще сѫдятъ явно, а не като единъ партизани, че билъ чиновникъ отишълъ въ нѣкоя частна къща и само за това да го уволнятъ. Въ вашия проектъ е казано: „явно активно участие“. Ние казваме: „явно или активно участие“. Г-нъ Теодоровъ казва, че единъ чиновникъ може да отиде на единъ митингъ, но безъ да вземе активно участие. А активно участие вие разбирате кое е. Тѣй че, активно и явно се различаватъ и ние сме турили двѣтъ, за да можемъ да ги подведемъ подъ една норма.

И. Гешовъ: При разискването на чл. 3 отъ този законопроектъ, г-да народни прѣдставители, както помните, азъ взехъ думата по алинея 3, за да поискамъ едно измѣнение въ нея алинея. Таа алинея, както се прѣдставлява отъ правителството, гласи тѣй: (Чете.) „да не е заразенъ отъ нѣкоя приливчива болестъ, да не страда отъ епилепсия и да нѣма физически недостатъкъ, който би прѣчилъ на службата“. Както забѣлѣхъ тогава, таа алинея ми се вижда много неопрѣдѣлено редактирана и, като взехъ прѣдъ видъ члена, който сега разискваме, алинея е, въ която се казва: „за изгубване едно или повече отъ условията, указаны въ чл. 3 отъ настоящий законъ“, азъ прѣложихъ тогава да се измѣни алинеята и да се направи въ по-опрѣдѣлена форма. Моето прѣложение бѣше въ тая смисълъ: „да не е заразенъ отъ туберкулоза, лепра, сифилисъ и да нѣма физически недостатъкъ, който би го направилъ неспособенъ за работа“, а не тѣй: „който би попрѣчилъ на службата“. Като говорѣше противъ това мое прѣложение г. министъръ, каза тогава, че когато дойдемъ на чл. 40, ще видимъ какво може да се направи по това. Ето, сега сме на чл. 40 и азъ бихъ желалъ да знамъ отъ г. министъра, дали той се придѣржа пакъ о редакцията на алинея 3 отъ чл. 3, както се прие отъ Народното Събрание. Струва ми се, че тая редакция ще стане причина да се уволняватъ или да се заплашватъ съ уволнение много чиновници, които инакъ могатъ да бѫдатъ много полезни на дѣржавна служба. Та затова азъ бихъ помолилъ г. министъра сега именно да обсѫди въпроса и да ни каже своето мнѣніе.

Защото, г-да народни прѣдставители, както казахъ и по-прѣди, когато говорихъ по тая алинея, 20 заразителни болести сѫ изброени въ закона за народното здраве. Сега, единъ недобросъвѣстенъ министъръ, като чуе, че единъ чиновникъ е заразенъ съ една отъ тѣзи 20 болести, може да поискамъ да натовари дисциплинарния съвѣтъ да се произнесе върху уволнението на чиновника. Право ли е това? Послѣ, единъ чиновникъ може временно да се сполѣти отъ нѣкой малъкъ недостатъкъ, който би му прѣчилъ на работата, но който недостатъкъ съ време може да се отстрани и, въ всѣки случай, да не го направи неспособенъ за работа. Единъ недобросъвѣстенъ министъръ, пакъ повторямъ, може да се възползува отъ този физически недостатъкъ и да застави дисциплинарния съвѣтъ да го уволни. Струва ми се, че тѣзи бѣлѣже сѫ много прави и г. министъръ, който впрочемъ се обѣща да се занимаемъ съ този въпросъ, като дойдемъ на чл. 40, сега е моментътъ, когато трѣба да се произнесе. Ако желае г. министъръ, понеже единъ членъ вече сме върнали въ комисията, може и тая алинея да се върне, за да се обсѫди въпросътъ. Азъ по-напрѣдъ говорихъ за епилепсията, както помните, г-да народни прѣдставители. Има епилепсия въ много леки форми иувърътъ съмъ, че сега имаме много чиновници, които сѫ епилептици въ по-леки форми. При сѣ това, изпълняватъ много добъръ службата си. Имаме чиновници, които сѫ известни на г. Министър-Прѣдседателя, на много високи служби, които може да сѫ заразени съ нѣкоя отъ тѣзи заразителни болести — е, ще ги уволяняваме ли? Г-нъ Министър-Прѣдседателъ се съща за единъ много високопоставенъ чиновникъ.

Министър-Прѣдседател Д-ръ С. Даневъ: Да.

Н. Мушановъ: И ние се същаме.

И. Гешовъ: Азъ бихъ молилъ да се повърне тая алинея въ комисията, ако не може да се направи нѣщо сега, защото е много важенъ въпросътъ, и да се вземе тамъ едно рѣшеніе по нея.

Министър-Прѣдседател Д-ръ С. Даневъ: Г-нъ Гешовъ! При третото четене ще трѣба да станатъ въобще нѣкои поправки въ закона и мѣстото му е тази Ваша поправка да се обсѫди въ сврѣзка съ разпорѣжданието на чл. 3. Та азъ мисля, че, дѣйствително, може да се направи нѣщо по това, което Вие прѣдлагате. Но тукъ сега въ члена, който разискваме, се прави силка само на прѣдшествующия членъ: трѣба да се измѣни редакцията на прѣдшествующия членъ и тогава настоящиятъ, както си е редактиранъ, ще бѫде въ тази форма приемливъ.

И. Гешовъ: Ако се приеме чл. 3, тогава — да.

К. Мирски: Чл. 40 отъ законопроекта е възпроизведене на чл. 50 отъ сега дѣйствующия законъ

за чиновниците. Чл. 50 въ нѣкои отношения е построгъ, въ нѣкои по-мекъ. Относително издаването тайни, не е вѣрно, че въ дѣйствующия сега законъ за чиновниците нѣма прѣвидено. Това е прѣвидено въ послѣдния пунктъ на чл. 50, дѣто е казано, че чиновниците могатъ да бѫдатъ отчислявани за упражнение на занятията указанi въ чл. 24 и за издаване тайни по службата. Въ чл. 40 отъ законопроекта е прѣвидено да става уволнение за незаконно и неоправдано отсътствие отъ служба въ разстояние на повече отъ 15 дена, а въ чл. 50 отъ закона — въ разстояние на единъ мѣсяцъ. Азъ за това нѣма да говоря нищо. Думитъ „за явно лошо поведение“, мисля, че би било подобрѣ да се замѣнѣха, защото сѫ много широки, съ думитъ на маджарския законъ за чиновниците — „за безнравственъ или скандализенъ животъ“. Но на това не настоявамъ, защото не допушамъ, че инакъ ще се тѣлкуватъ думитъ „лошо поведение“, освѣнъ за безнравственъ или скандализенъ животъ.

Относително уволнението на чиновниците за издаване тайни, ми се струва, че че трѣбва да фигурира това, а да фигурира другъ единъ пунктъ, който да гласи: „за осажддане за прѣстъпления отъ ония, прѣвидени въ чл. 3“, защото, както едно лице не може да стане чиновникъ, когато бѫде осъдено окончателно за едъ-какво си прѣстъпление, така също чиновникъ трѣбва да бѫде уволненъ, ако бѫде осъденъ за тия прѣстъпления. Издаването тайни само тогава трѣбва да става причина за уволнението на чиновника, когато съставлява прѣстъпление, а не въ други случаи. Ако наказателниятъ законъ не е пъленъ въ това отношение — азъ не зналъ, нѣмамъ го при себе си, — за да гарантира интересите на дѣржавата, може да се допълни. Но трѣбва винаги да се наказва единъ чиновникъ или нечиновникъ, който принася врѣда, а най-вече ако тази врѣда се принася на дѣржавата. И така, общо казано, да е задължително уволнението на чиновникъ, който издава тайни, помоему, не е приемливо, а трѣбва да се замѣсти съ другъ единъ пунктъ, който да говори за прѣстъпления. Даже има страни, въ които чиновникът не може да се уволни, освѣнъ за дѣянія, прѣвидени въ наказателния законъ, за прѣстъпления. Ние не сме приели тая система. Но отъ туй не значи, че за всѣко нѣщо ще отивамъ да уволявамъ чиновниците, както намѣри министърътъ за добре. Както напр., не е турено задължително уволнението на чиновника, ако упражнява занятие, което му е запрѣтено да върши. За това той ще се накаже и, като се накаже съ понижение, само по себе си ще се подведе подъ п. 4 на члена, който разискваме, и ще бѫде уволненъ за упражнение на занятията, указани въ чл. 12. Но изведенажъ нѣма да се уволни, освѣнъ като по-напрѣдъ прѣтърпи трите категории наказание, прѣвидено въ законопроекта.

Азъ, слѣдователно, станахъ, за да помоля да се приложи още единъ пунктъ къмъ тоя членъ. Г-да народни прѣставители! Ние, като правимъ сега

законъ за чиновниците, не правимъ друго нищо, освѣнъ това, което правимъ когато правимъ и други закони. Ние не сме оригинални. Вѣковната опитъ ни задължава, щото, когато ние правимъ каквъто и да било законъ, винаги да имаме прѣдъ видъ и законитъ на другите дѣржави. И да говоримъ, че ние правимъ закони, игнорирайки чуждите законодателства, това ще бѫде економисване на истината. Така е постъпилъ и дѣржавната съвѣтъ — на г. Ю. Теодоровъ трѣбва да му е много приятното, когато споменавамъ тая дума, — така е постъпилъ и дѣржавната съвѣтъ на малката дѣржавица Черна-Гора, когато тя прѣзъ 1902 г. въ лицето на дѣржавния съвѣтъ си е изработила новъ законъ за гражданска чиновници. Азъ свѣрихъ тоя най-новъ, по моите данни, законъ за гражданска чиновници, изработенъ прѣзъ 1902 г. и издаденъ на 6 декември 1902 г. като законъ, съ стария законъ за чиновниците; много добри работи отъ чуждите законодателства сѫ застти въ този законъ; между тѣхъ е заето и слѣдующето: (Чете.) „Чл. 39“ — азъ ще прочета члена въ оригиналъ. — „Кадъ се чиновникъ нема юридъ и другога прихода осимъ своите плати, толико задължи да приявълени дугови преъвъ ѹегову єдиногодишну плату и ако тай чиновникъ није у то стање дошао каквимъ насреќнимъ случајемъ као болешку, случајима смрти у фамилии и т. д., то ќе се он из службе отпуснати дисциплинарнимъ судомъ“. Нѣма нужда да прѣвеждамъ той членъ, защото всички го разбрахъ; но азъ ще прѣведа и прочета пункта, който азъ прѣдлагамъ да се добави къмъ чл. 40. Къмъ чл. 40 да се добави и слѣдниятъ пунктъ — това е почти възпроизвеждане, както казахъ, на чуждите законодателства: (Чете.) „Когато чиновникътъ, който нѣма други доходи освѣнъ заплатата си, толкова се задължи, щото дѣлговетъ по изпълнителни листове би надминали неговата єдиногодишна заплата, и ако такъвъ чиновникъ не е изпадналъ въ това състояние по нещастни случаи, като болестъ, смъртенъ случај въ съмѣйството му или други такива“. Това е необходимо, г-да народни прѣставители, защото една отъ причините за уволнението на чиновниците, която е най-симпатична на населението, то е да се уволява всѣки разсищикъ, всѣки прахосникъ, който лекомислено се задължава. Който не умѣе, но се задължава лекомислено, той не умѣе да изпълни и най-малките работи.

Н. Константиновъ: Г-да народни прѣставители! Взехъ думата по този членъ, буквa з, вслѣдствие това пояснение, което ни даваше г. Бобчевъ, колкото се касае до конфиденциалните писма. Като искаше да се опрѣдѣлѧтъ служебните работи, които трѣбва да се дѣржатъ въ тайна, той ни каза, че между другите работи, които трѣбва да се дѣржатъ въ тайна, трѣбва да се считатъ и конфиденциалните работи, конфиденциалните писма. Такъвъ единъ случај си спомнямъ въ време на конфликта между Ромжия и България. Военното

Министерство бъше издало конфиденциални писма за приготвления по мобилизацията. Тия конфиденциални писма се пръвратиха чрез окръжните управители до околийските началници и имахме единъ такъвъ околийски началникъ, който ни свика на засъдение въ Свищовъ да разрѣшимъ какво и отъ кого да вземе за приготвление нужното за мобилизацията и не смѣеше да отвори туй писмо, защото било конфиденциално.

Н. Гимиджийски: Официално ви свиква, а конфиденциалното не смѣе да каже!

Н. Константиновъ: Като конфиденциално само той трѣбвало да го знае и не ни обяви съдържанието му. Така щото, такова едно разбиране на конфиденциалните писма може да ни доведе до лошъ край. Може и такова да се случи, за което недавно ви говорихъ: чиновниците, за да скриятъ нѣкое свое дѣяніе или нѣкое покровителство помежду си, ще надписватъ писмата си конфиденциално, за да ги скриятъ отъ министра. Тъй че, менъ ми се струва, че по този въпросъ, колкото се касае до страха на г. Бобчева, чл. 13 е ясенъ и той ще може да удовлетвори нуждите на адвокатите, защото началството ще може винаги да разрѣши, кое може да се даде на адвокатите да видятъ и кое не.

Колкото се касае до самата буква з, азъ мисля, че трѣбва да биде изхвърлена и ето по какви съображения. Издаването на служебните работи, които трѣбва да се държатъ въ тайна, споредъ мене, е едно прѣстъпление и, като прѣстъпление, то не може да не биде прѣвидено въ наказателния законъ; естествено, като такова нѣщо, ще се прѣслѣдва отъ законите и по такъвъ начинъ този чиновникъ ще си получи такова възмездие, каквото се слѣдва. Да се остави, обаче, буква з да има широко тълкуване — за и противъ, ще има лоши послѣдствия. Затова азъ мисля, че е добре да се изхвърли буква з отъ законопроекта.

Касателно добавката, които ни прави г. Мирски, азъ напълно я поддържамъ, г-да народни прѣставители, и като подкрепление ще ви посоча пакъ единъ такъвъ примѣръ. Единъ чиновникъ провинилъ се на една сума отъ 6.000 л. Тази сума злоупотрѣбилъ ли я или какво, нѣмало я въ касата. Намѣрили се по-високи близостоящи до него приятели и намѣрили за добре, намѣсто да накажатъ такъвъ чиновникъ, който разпилълъ народните имущества, намѣсто да го накажатъ за неговото прахосничество, намѣрили за добре, казвамъ, да го повишатъ въ по-голяма служба, да получава по-голяма заплата, за да може да се изплати по-скоро. Азъ мисля, че прѣложението на г. Мирски е доста основателно и, ако единъ човѣкъ не може да управлява себе си, а дава задължения такива, щото той самъ да се замотае, толковъ по-малко право има да управлява други. Нека се откажатъ отъ тази седза,

която е практикувана досега: всички промотавши се търговци да ги назначаватъ касиери или управители, и всички търговци, които сѫ забъркали своите сметки, да ги викатъ да разгравятъ държавните сметки. Така щото, прѣложението на г. Мирски азъ го поддържамъ напълно и буквата з на този чл. 40 отъ законопроекта моля да се съгласите да се изхвърли.

С. Лафчиевъ: Азъ имамъ да направя нѣкакъ повечето редакционни, отколкото съществени поправки по този членъ. Най-напрѣдъ ще почна отъ точка първа въ закона, която казва: „за незаконно и неоправдано отсѫтствие въ разстояние на повече отъ 15 дена“. Ако редакцията остане тъй, думата „неоправдано“ ще остави широка вратата на злоупотрѣблението. Много чиновници ще отсѫтствуваатъ, безъ да счетатъ за нужно прѣдварително даувъдомятъ началника на учрѣждението, слѣдъ туй ще прѣставятъ едно свидѣтелство за болестъ отъ нѣкой лѣкаръ, а вие знаете въ това отношение колко сѫ щедри лѣкарите, и ако остане редакцията така, както е направена, чиновниците ще могатъ да се изпльзватъ отъ това наказание, което прѣдвижда законътъ. За да прѣкратимъ това злоупотрѣбление и за да се накаратъ чиновниците да бѫдатъ повече привързани къмъ службата и да не заобикалятъ закона, азъ мисля, че тая алинея трѣбва да се измѣни въ смисъль, като се махнатъ думите „неоправдано отсѫтствие“, и да се направи въ такъвъ смисъль: „за отсѫтствие отъ служба безъ надлежно разрѣшене“. Защото вие знаете, че, споредъ досегашната практика, чиновниците трѣбва да искатъ или надлежния отпускъ, или да оправдаятъ отсѫтствието си. Ако оставите редакцията тъй, както е сега, азъ виказахъ, че вратата на злоупотрѣблението остава широко отворена. Азъ мисля, че ще бѫде по-добре, ако се приеме тъй: „за отсѫтствие отъ служба безъ надлежно разрѣшене отъ своето началство не повече отъ 10 дена“, защото 15 дена е много широка дата. За 15 дена човѣкъ може да заобикали цѣла България. Какъвъ ще бѫде толъ чиновникъ, който въ 15 дена не увѣдоми своето началство и остави службата да страда? Азъ мисля, че интересътъ на службата именно изисква колкото е възможно този срокъ да бѫде намаленъ. Колкото бѫде минималенъ, толкова ще бѫде въ интереса на службата. Наистина, това не ще бѫде въ интереса на чиновниците, но ние ще гледаме интереса на чиновниците по-малко, а повече ще гледаме интереса на службата. Затова азъ мисля да се изхвърли думата „неоправдано“ и да се съгласите съ намалението на този срокъ на 10 дена. Я се поставяте въ положението на единъ околийски началникъ. Отсѫтствува единъ началникъ 15 дена, службата страда, ходилъ не знае къде и слѣдъ 15 дена донесе свидѣтелство да оправда своето отсѫтствие. Слѣдователно, вие виждате, че по този начинъ ще оправдае отсѫтствието си, а службата

ще страда; по този начинъ оставяме много широка вратата на злоупотребленията. И надявамъ се, че г. министърът ще се съгласи съ тая редакционна поправка.

Втора една редакционна поправка е въ точка *и*, дъгто е казано „за явно или активно участие въ партизански дѣйствия, имѣющи политический характеръ“. Така оставена редакцията, ми се вижда малко неясна и, за да се избегне тая неясность, мисля, че ще бѫде по-хубаво да се каже: „за явно или активно участие въ борбѣ на политическите партии“. Това поне е по-опреѣдлено, знаете каква щѣль гони и нѣма двусмисленостъ.

И най-сетне въ точка *к* се явява нужда отъ едно измѣнение като послѣдица отъ предложеното отъ мене измѣнение на чл. 38. Въ чл. 38, както помните, се въведе още единъ пунктъ, а именно пунктъ *д*, така че тукъ, понеже има още едно наказание, сега трѣбва да се визиратъ четири наказания. Поради туй, тази точка трѣбва да се измѣни така: „ако чиновникътъ е наказванъ три пъти съ послѣднѣтъ четири вида дисциплинарни наказания и не се е поправилъ“.

Туй сж измѣненията, които азъ предлагамъ.

Прѣседателствующъ А. Франгя: Направѣте писмено предложение.

Г-нъ Драгиевъ има думата.

Д. Драгиевъ: Буква *в* на чл. 40 предвижда да се уволяняватъ чиновниците, когато тѣ дѣйствително и съзнателно не се подчинятъ, не се покорятъ на заповѣдите на своето началство. Азъ мисля, че тази алинея се нуждае отъ една редакционна поправка, защото така, както е казано, е много общо. Какви заповѣди трѣбва да издава началството къмъ своите подчинени? То се знае, че само заповѣди въ крѣга на законите. Обаче, дѣйствителността ни говори, че началствата издаватъ често пакъ заповѣди не само каквито законите предвиждатъ и изискватъ, но и заповѣди съвсѣмъ произволни, съвсѣмъ противозаконни.

Д. Манчовъ: А а а! Това не може да бѫде; азъ не вѣрвамъ това нѣщо!

Прѣседателствующъ А. Франгя: Моля, г-нъ Манчовъ!

Д. Драгиевъ: Едвали не ще се намѣрятъ примири за това отъ всички режими. Знае се отъ всички ни, че често пакъ министрите сж издавали противозаконни заповѣди до своите подчинени висши чиновници; министрите сж издавали противозаконни заповѣди до окрѣжните управители, до околийските началници и заповѣди, чрѣзъ които сж искали тѣзи тѣхни подчинени да тълчатъ законите на страната, а не да ги изпълняватъ. Знае се, че министрите сж издавали заповѣди противозаконни до прокурори, началници и управители, издавали сж заповѣди противозаконни до своите под-

чинени лица и чрѣзъ това, вместо да се изпълняватъ законите, потъмквали сж се и сж увеличавали произволите и насилията въ страната. Като е казано тукъ така общо, че чиновниците ще се уволяняватъ, ако не изпълняватъ заповѣдите на началството, ние искаме да ги заплашимъ да изпълняватъ всичките заповѣди, безъ да разсѫждаватъ, дали тѣзи заповѣди сж законни или пакъ сж противозаконни. Азъ мисля, че тази алинея не трѣбва да остане въ тази редакция, ами ще трѣбва предъ думата „заповѣди“ да се постави думата „законни“ и да стане алинеята така: „за дѣйствително и съзнателно непокорство на законите заповѣди на своето началство“. Чрѣзъ това ние правимъ едно ограничение на началството да не може да издава заповѣди до своите подчинени, освѣнъ въ крѣга на законите, и, отъ друга страна пакъ, ясно казваме на подчинените, окурожаваме ги да изпълняватъ само законите заповѣди, а да се противъ, да се не покоряватъ на противозаконните заповѣди на началството и съ това, ми се чини, ще сторимъ крачка напредъ както въ ограничение произволите и насилията чрѣзъ силните на днѧ, така сж и ще направимъ крачка напредъ въ намаление на противозаконните такива заповѣди. Знае се, че ако законътъ закриляше чиновниците, ако закриляше подчинените, тѣ по-малко щѣха да ставатъ орѫдие въ ръцѣ на своето началство и, следователно, по-малко законътъ щѣха да се тълчатъ отъ ония, които сж турени ужъ да бѫдатъ за изпълнението имъ.

Н. Цановъ: Г-да представители! Азъ мисля, че алинея *и*, „за явно или активно участие въ партизански дѣйствия, имѣющи политический характеръ“, трѣбва да бѫде изхвѣрлена. Слушахъ обясненията на г. министра и, право да ви кажа, не можахъ да бѫда удовлетворенъ напълно съ тия обяснения. Така поставена, тази алинея дава широкъ просторъ за тълкуване, извѣнредно широко, защото вие не можете да опреѣдѣлите, тога ще зависи отъ субективния поглѣдъ на този, който прилага закона, кое е активно и кое е явно участие. Споредъ едни, активно и явно участие е едно дѣйствие, споредъ други е друго и ще остане, следователно, на произволното тълкуване на този или онзи министъръ, на този или онзи чиновникъ да уволява за такива дѣйствия чиновниците. Споредъ нашата конституция, всички граждани иматъ право да се мѣсятъ въ обществените работи и никому не е запрѣтено това, нито на чиновниците, нито на други. Ако сж правени досега нѣкои отстѫпки отъ този основенъ принципъ, то се е правило въ видъ на голямо изключение и за извѣстна полза, както е въ дадения случай, да кажемъ, на службата, но никога, когато ние ще правимъ такива ограничения, не можемъ да отидемъ дотамъ, за да нарушаваме единъ основенъ принципъ на конституцията. Слушамъ отъ пѣколко врѣме и тукъ, въ Народното Събрание, па вѣнка, въ обществото, постоянно да се говори за

партизанството като за нѣщо недостойно, като за нѣщо недостолѣпно за единъ гражданинъ да бѫде партизанинъ. Тѣй ли се ние отнасяме къмъ този институтъ най-важенъ въ една свободна дѣржава? Та, г-да прѣставители, желанието на една прогресивна партия, на единъ напрѣдничавъ човѣкъ въ една свободна дѣржава ще е, щото всички граждани да бѫдатъ членове на една или друга партия, да се интересуватъ съ сѫдбинитѣ на страната, а за да се интересуватъ, безспорно е, че трѣбва да мислятъ така или иначе, че трѣбва, слѣдователно, да раздѣлятъ убѣжденията на тая или онази партия, че трѣбва, слѣдователно, да партизанствуватъ. Та това ще бѫде и трѣбва да бѫде нашето назначение. Когато говоримъ за партизани, ние, които сме партизани, се отнасяме съ прѣнебрѣжение къмъ партизанството, като за нѣщо, което е осаждително, позорно. Излиза отъ такова едно логично гледане на този въпросъ, или като логическо послѣдствие на това гледище, че ние, които сме се събрали тукъ и сме хора, които се занимаваме съ партизанство, не вършимъ, освѣнъ едно морално прѣстъпление. Този погледъ е неѣренъ, той искаше да намѣри изходъ въ нашето общество отъ извѣстни реакционни елементи, но азъ мисля, че ние най-малко трѣбва да слѣдваме тоя примѣръ. Партизанството не е и не трѣбва да бѫде позорно нѣщо. То е, и трѣбва да бѫде, една отъ задачитѣ на всяка една партия, щото гражданитѣ дѣйствително да могатъ да се интересуватъ отъ общественитѣ работи въ страната. Само че, когато ние говоримъ зарадѣ туй, не трѣбва да смѣвсаме онова должно политикаствуване за лични партизански цѣли съ задачата на единъ гражданинъ, да се интересува съ сѫдбинитѣ на една страна, а, слѣдователно, и да партизанствува. Тѣй щото, за „явно или активно участие“, оставена тѣй алинеята, ще дава, както ви казахъ, широкъ просторъ за тѣлкуване. Напр., единъ вземалъ участие, да кажемъ, въ едно събрание въ дома си, изказалъ мнѣнието си по извѣстенъ политически въпросъ и, споредъ тѣлкуването на единъ министъръ, това ще бѫде явно и активно участие, а споредъ мнѣнието на други — не ще бѫде. Но и единиятъ ще бѫде правъ, и другиятъ ще бѫде правъ, защото това ще бѫде тѣлкуване отъ гледището, на което стои този човѣкъ, който обсѫжда това дѣйствие. Една статия написана въ едно економическо списание по извѣстенъ въпросъ, който се е третиралъ напр. отъ министерската маса въ Народното Събрание, това не е ли политика, не е ли партизанствуване? Ако единъ членъ въ Касацията се изкаже противенъ на онова мнѣние, което се е поддържало отъ министерската маса, то ще може да бѫде оцѣнено, че това е толже явно партизанствуване. Не може да турите граница. Напр., може да турите дѣйствително една граница, ако кажете: „за говорене публично въ митинги“. Тогава се разбира какво искате да кажете. Ако турите тѣй, ще се знае, че всѣки единъ чиновникъ нѣма право да отиде да говори публично въ митинги.

Но понеже не е възможно да се намѣри такова конкретно указание, да се ограничи, какво нѣщо е явно и активно участие, затова мисля, че този параграфъ трѣбва да бѫде изключенъ напълно. По този начинъ ние ще можемъ да накараме нашиятѣ чиновници да не криятъ убѣжденията си. Защото, бѫдѣте увѣрени, г-да прѣставители, че всѣки единъ гражданинъ не може да ограничите, не може да му унищожите мислителната способностъ, не може да ограничите правото му да съчувствува на тази или онази група, на тази или онази обществена групировка. Но ако турите та-къвъ единъ параграфъ, вие ще накарате чиновниците, щото своитѣ симпатии или антипатии да проявяватъ тайно, подполъно, нѣщо, което е лошо. Оставяйте всѣки свободно да изказва мнѣнието си; не се страхувайте отъ това, че въ настояще врѣме у насъ, подъ булото на партизанствуване, сме вършили лоши, безчестни работи. Животътъ върви напрѣдъ и всички тия грѣшки, които сѫставали досега, врѣмето ще поправи непрѣмѣнно. И ние, ако дадемъ възможността на всѣки чиновникъ публично, явно да изповѣда своитѣ убѣждения, ще направимъ една стъпка напрѣдъ. По този начинъ, както ви казвамъ, ако направимъ това нѣщо, ние ще накараме, както споменахъ и по-напрѣдъ, чиновници подполъно да не отиватъ, а явно да обявяватъ своитѣ убѣждения. Тѣй щото, прѣдлагамъ унищожението на тая алинея.

Но може почитаемото правителство още да не е съгласно съ това мнѣние. Понеже чл. 12, който се касае пакъ по такава една материя, рѣшихме да се повѣрне въ комисията, то ако не се съгласи г. Министъръ на Вътрѣшнитѣ Работи да се унищожи тази алинея и, съ което съмъ дѣлбоко убѣденъ, че ще се награви една грѣшка, тогава и ти нека се повѣрне въ комисията, за да се разгледа съ материала на чл. 12, който има голѣмо съотношение съ тая алинея.

Н. Мушановъ: Г-да народни прѣставители! Чл. 40 е част отъ законопроекта, който обгръща санкциите на онния законоположения, които ние приехме досега като норми за дѣятелността на чиновниците. Достатъчно е само да съпоставимъ всѣки единъ отъ пунктовете съ другите членове, които сме приели, за да видите, че ние сега не правимъ друго, освѣнъ да санкционираме отклоненията отъ онния норми, които приехме въ прѣшествуващите членове. Напр., „за незаконно и неоправдано отсѫдствието въ разстояние на повече отъ 15 дена“ е санкция на разпоредбите въ чл. 9, приетъ отъ насъ; „за постоянно немарливост при изпълнение на служебнитѣ си обязаности“ е санкция на чл. 9, сѫщо приетъ отъ насъ; „за дѣйствително и съзнателно непокорство на заповѣдите на своето началство“ е пъкъ санкция на чл. 10. При тоя членъ станаха дебати по едно прѣложение, направено отъ г. Конова, който искаше да се пише, че трѣбва да се разбира непокорство на законо-

нитъ заповѣди; г. Людсановъ, обаче, не прие тази забѣлѣжка и въ закона тя не съществува. Сега можете да се убѣдите, доколко по-грѣшно ще бѫде, ако се приеме алинеята, както я прѣдлага г. министърътъ, и не приемете това, което г. Драгиевъ прѣдлага. Той членъ санкционира длѣжноститѣ на чиновника, обаче ония, които по закона сме му дали; той е длѣженъ да се подчиплява само на законните разпоредби. Ето защо мисля, че при третото четене би трѣбвало да направимъ една добавка на чл. 10, като кажемъ „законни разпореждания“, и тукъ да дадемъ санкция спрѣмъ дѣяніята на чиновника, че ако чиновникутѣ не се подчинява, на незаконните разпореждания, той е въ правото си да не се подчинява.

„За явно лошо поведение“ сѫщо въ чл. 11 се прѣдвидѣ; „за изгубване едно или повече отъ условията указанi въ чл. 3 на настоящия законъ“ е санкция на чл. 3. Тѣзи именно послѣдни алинеи *ж*, *з* и *и* ме повече интересуватъ по слѣдните съображенія.

Ал. *ж* санкционира разпоредбите на чл. 12 отъ настоящия законопроектъ, обаче още не сме приемели чл. 12, защото по рѣшението на Събранието отъ вчера този членъ се изпрати на комисията и, слѣдователно, за да можемъ ние да приемемъ санкцията на чл. 12, трѣбва пай-напрѣдъ да знаемъ какъ ще го регулираме и въ каква форма ще го приемемъ тамъ.

Разпоредбата на ал. *з*, „за издаване служебни работи, които трѣбва да се държатъ въ тайна“, по която г. Константиновъ говори, е санкция на чл. 13, приетъ отъ настѣ. Така щото, ако се остави въ формата, както е приета отъ настѣ, нѣма освѣтъ да се тѣлкува какво се разбира по чл. 13. Вече духътъ на той чл. 13 е скованъ отъ всѣко, защото разисквания станаха.

Интересна е разпоредбата на ал. *и*, за която и г. Цановъ говори. Ал. *и* сѫщо санкционира разпоредбата на чл. 12, който за настѣ не съществува и не е приетъ отъ Народното Събрание. Ето защо прѣди всичко би трѣбвало тѣзи двѣ алинеи *ж* и *и* да останатъ да ги урегулираме, слѣдъ като се приеме чл. 12 отъ закона, защото, какви занятията може единъ чиновникъ да изпълнява въ качеството си на чиновникъ и какви не, туй се урегулирова отъ чл. 12, който не сме още приемели и не се знае въ каква смисъл ще го приемемъ, и какво трѣбва да разбираме подъ думитѣ „явно или активно участие въ партизански дѣйствия, имащи политически характеръ“, това е въпросъ, който ще има за настѣ смисъл, слѣдъ като редактираме чл. 12 и като знаемъ въ каква смисъл сме го приемели. Ако ли чл. 12 не го приемемъ въ тази форма или ако го отхвѣлимъ, нѣма вече да има никакво значение нито ал. *ж*, нито ал. *и*.

Ето защо азъ мисля, прѣди да дебатираме по сѫщността на въпроса — а той е единъ отъ най-важните въпроси, особено ал. *и*, — да видимъ какво мислимъ за най-поредично да направимъ въ тази

държава: дали бѣлгарските чиновници, които сѫ сравнително интелигентната частъ на обществото, не могатъ да принадлежатъ къмъ една политическа партия, не могатъ да иматъ политически убѣждения и не могатъ мислено да се присъединятъ къмъ една отъ политическите групировки въ Княжеството? Той въпросъ е много важенъ, защото днесъ-заднесъ всѣки интелигентенъ бѣлгарски гражданинъ има право да принадлежи къмъ която иска политическа партия. Това, отъ което искаемъ да охранимъ чиновниците, то е низкото партизанство, което ние считаме недостойно за единъ чиновникъ. Обаче, какво е това низко партизанство, ние ще го опредѣлимъ въ чл. 12.

Ето защо азъ ще моля г. Цанова да приеме да се прѣдади на тѣзи алинеи слѣдъ приемането на чл. 12 отъ комисията; защото, ако не приемемъ чл. 12, нѣма да иматъ смисъл и тѣзи алинеи.

Г-да прѣдставители, по всички тѣзи алинеи азъ си дадохъ мнѣнието, което току-що изказахъ.

Сега почувствувахъ липсата отъ урегулирането на единъ въпросъ, за който спомена г. Гешовъ, когато се прилагаше законътъ по принципъ. Г-нъ Гешовъ казваше, че би трѣбвало да се опредѣли кои сѫ указни и кои приказни чиновници. А то е много важно. Защото вие виждате по разпоредбата на чл. 41, че тѣзи условия въ чл. 40, за уволнението, сѫ само за онѣзи чиновници, които се назначаватъ съ указъ или съ министерска заповѣдъ, а за всички други чиновници, които не се назначаватъ съ указъ или министерска заповѣдъ — а пѣкъ тѣ сѫ болшинство отъ чиновниците въ провинциите, — вие за тѣхъ нѣмате такава задоволителна санкция. Само въ чл. 45 има нѣщо, обаче то е да се оплаче, слѣдъ като бѫде уволненъ. Тази забѣлѣжка на г. Гешова сега напомнямъ и то по слѣдующите съображенія. Прѣдставвайте си, че законътъ за чиновниците сѫществува въ всичките си постановления, обаче едно друго министерство, което иска да се не приложи чл. 40, ще измѣни кои се назначаватъ съ указъ и кои съ приказъ и съ туй ще може да ги извади отъ гаранциите на чл. 40. Но, г-да прѣдставители, по моето убѣждение, разпоредбите, въ всички тѣзи алинеи на чл. 40, всички по естеството си сѫ много относителни.

Н. Цановъ: Чл. 40 е за всички чиновници.

Н. Мушановъ: Не. Който чиновникъ има явно лошо поведение, явна некадърност и неспособност — тѣ сѫ тѣй относителни понятия, за които всѣки отъ настѣ може да има различно мнѣние. Затуй най-важната санкция на чл. 40 е създаването на дисциплинарния съдѣтъ. Оставате ли чл. 40, както сега се регулира отъ закона, азъ мога да ви кажа една смѣла приказка: макаръ и добъръ уредъ въпросътъ съ този законъ, пакъ ще могатъ да ставатъ всички онѣзи несправедливости, които и досега ставаха. Ето защо, като не споримъ

върху относителността на тези понятия, защото въчно ще останатъ относителни, докогато има хора да мислятъ, най-важната санкция ще бъде, когато ще приемемъ чл. 42 за дисциплинарния съвѣтъ. Когато дойдемъ на него, ще говоримъ пакъ.

Сега ще моля частно по този членъ, чл. 40, ал. ал. ж и и да останатъ за слѣдъ като се приеме чл. 12 отъ законопроекта. Азъ ще моля г. министра да се съгласи, защото писмено предложение нѣма да правя, тези два пункта да отидатъ въ комисията.

Министъръ А. Людекановъ: Г-да народни прѣставители! Азъ бихъ могълъ да отговоря на г. г. ораторитѣ и се готвѣхъ даже, но тъй като се повдигнаха нѣколко въпроса, които заслужаватъ да се разискватъ, особено въпросътъ, който ни занимава и въ Министерския съвѣтъ и за който не вземахме рѣшеніе, именно въпросътъ относително огромнитѣ дѣлгове на чиновниците, които сѫ направили и които сѫ въ голяма тежестъ за правилното отправление и за цѣльта на чиновниците, дѣлъ толкова чиновници има въ нѣколко учрѣждения, които се занимаватъ съ изпълнителни листове; понеже това е много важно, а на предложеніето на г. Мирски ние тукъ не можемъ да му дадемъ правилно разрѣшеніе, и за да ви дадемъ възможность вие всички да вземете повече участие и по другите алинеи, азъ предлагамъ да се изпрати цѣлиятъ членъ въ комисията, та да се разгледа заедно съ чл. 12.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Народното Събрание приема ли да се изпрати цѣлиятъ този членъ въ комисията? (Гласове: Прието, прието!) Народното Събрание приема.

Продължавайте, г-нъ докладчикъ.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

„Чл. 41. Чиновниците, които се назначаватъ съ Княжески указъ или министерска заповѣдъ, не могатъ да бидатъ уволнени отъ длѣжностъ, не по собствено желание, освѣнъ по рѣшението на дисциплинарния съвѣтъ, за който е дума въ слѣдующия членъ и който провѣрява, дали чиновникъ подпада въ предвиденитѣ въ чл. 40 случаи.“

Въ комисията бѣше приетъ този членъ съ поправка, но е изпуснато въ доклада да се забѣлѣжи. Поправката е слѣдующата: слѣдъ думата „чиновниците“ се прибавя: „освѣнъ окрѣжните управители и дипломатическите и търговските агенти.“

К. Мирски: Думата „Княжески“ трѣбва да се зачеркне, както на друго място.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 41, както се докладва отъ г. докладчика, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Н. Константиновъ: Една бѣлѣшка искахъ да направя по този членъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Г-нъ Константиновъ! Той се гласува.

Моля ви се, г-да, винаги да искате думата понапрѣдъ — нали имате законопроекта предъ васъ? — а не слѣдъ като се гласува, защото ставатъ нередовности.

С. Лафчиевъ: Азъ искахъ единъ новъ членъ да се постави тукъ непосрѣдствено слѣдъ чл. 40. (Отъ дѣсница: На трето четене.)

С. Лафчиевъ: Нѣма защо на трето четене, защото въпросътъ, който повдигамъ, е отъ такова естество, че може г. министърътъ, ако не се съгласи, да го приеме да го повърнемъ въ комисията. Намѣсто на трето четене да го предлагамъ, азъ ще го повдигна сега. Въпросътъ е принципиаленъ и да видимъ, какъ ще се произнесе Народното Събрание.

Тукъ въпросътъ се касае за чиновници, които си даватъ оставката. Искамъ подиръ него да се прибави единъ новъ членъ. Често пакъ на нѣкой чиновникъ му скимнало, дава си оставката, и то тогава, когато е най-необходимъ и когато не може да се намѣри човѣкъ, който да го замѣсти. За да не страда службата, азъ мисля, че е по-хубаво да се направи въ това отношение едно ограничение и да се приеме единъ новъ членъ съ слѣдната редакция: (Чете.) „Когато нѣкой чиновникъ си подаде оставката, той не може да напусне работата си докато оставката му не бѫде приета отъ началството му, иначе подлежи на глоба въ размѣръ на една мѣсячна заплата или губене правото да постъпи на дѣржавна служба въ течение на двѣ години“. Послѣдната алинея отъ този членъ поставихъ затова, защото, ако чиновникътъ е получилъ послѣдната мѣсячна заплата и подаде оставката си на първо число, наказанието ефикасно нѣма и службата може да пострада, ако се не намѣри човѣкъ, който да го замѣсти. Заради туй поставихъ това „или губене правото да постъпи на дѣржавна служба въ течение на двѣ години“. Това да бѫде слѣдъ чл. 40.

Н. Константиновъ: Г-да народни прѣставители! Азъ искахъ да добавя слѣдното като особенъ членъ, върху което г. министъръ може да се съгласи. Ако се съгласи и сега може да бѫде прието и то да се разгледа или да се прати въ комисията. Касае се до единъ непрѣвиденъ случай въ закона. Случва се, при службенето на чиновниците, случаи, що нѣкой пакъ нѣкой чиновникъ се намиратъ нѣйтѣ, и то такива, които прѣчачатъ на службата. Това често се случва по телеграфо-пощенското вѣдомство, а така сѫщо и по гаритѣ. Едно право за отстранение отъ служба привъръмено е необходимо да се прѣвиди, което да става отъ непосрѣдствения начальникъ. Правото за отстранение

нение отъ служба е пръдвидено по-надолу въ чл. 48: „по искането на прокурора когато се намиратъ подъ съдебно следствие“ и т. н. Обаче такъв единъ случай, за правото на непосрѣдствения начальникъ да отстрани приврѣменно единъ чиновникъ, който е на служба, докато той прѣчи, и туй свое дѣйствие да го сложи на разрѣщение отъ дисциплинарния съвѣтъ, ми се струва, е необходимо да се прокара; защото не може да се отиде до такава крайностъ, както отива законътъ постепенно, щото да се направи нѣйтѣ държавната машина не да куца, ами да се спре. Какво ще стори, напр., съ единъ чиновникъ? Имаше, напр., случай въ Павликенската станция, дѣто обира ставаха; начальникътъ на станцията го нѣма, групове се губятъ отъ санджка, които групове сѫ били вложени въ пристигащето на всички. Потрѣбна е една властъ тутакси да дири прѣстѣпника, пѣма кой да извѣши това, а въ дадения случай и министъръ не ще има врѣме да направи нѣщо. Такъвъ бѣше случаите съ открадването група въ Търновската пощенска станция, състояща се отъ едно санджче съ 5.000 л. държавни пари, носени отъ колата. Всичкото подозрѣніе за липсването на този групъ падаше върху начальника на станцията, но той не можа да бѫде отстраненъ отъ мястото си, да може да се издирятъ тутакси виновниците и да се намѣрятъ, а, напротивъ, остана на мястото си, за да прави опитъ съ нѣкакви си счупени кола, дали могатъ такива санджчета съ по 5.000 л. да се губятъ, да падатъ отъ колата и да докаже, че е възможно да е паднало санджчето, като че 5.000 л. сребърни пари тѣй лесно може да се скриятъ въ джеба отъ нѣкой пътникъ. Ето защо азъ мисля, че е необходимо да се прибави единъ новъ членъ за такива случаи, когато се намѣрятъ чиновници такива, които биха прѣдизвикали, съ своите дѣйствия, спиране на работитѣ или въобще чрѣзъ своите незаконни дѣйствия не даватъ възможность да функционира държавната машина, непосрѣдственътъ начальникъ тутакси да има право да ги отстрани, подъ своя отговорностъ, като сложи на одобрение своите дѣйствия прѣдъ дисциплинарния съвѣтъ. Въ такъвъ смисълъ азъ мисля да се прибави единъ новъ членъ въ следующата редакция, които послѣ може да бѫде одобрявана и прѣглеждана, ако щете, и въ комисията, за което азъ нѣмамъ нищо противъ. „Въ случай на необходимостъ чиновниците биватъ отстранявани отъ служба отъ непосрѣдствения имъ начальникъ, подъ негова лична отговорностъ. За всички случаи се произнася дисциплинарнотъ съвѣтъ“. Това е прѣдложението, г-да прѣдставители, което правя, за да се прибави новъ членъ, и моля Народното Събрание да се съгласи да се разгледа и този новъ членъ въ комисията заедно съ разглеждането на чл. 12.

П. Вожаровъ: Г-да прѣдставители! Прѣдложението, което прави г. Лафчиевъ, прѣложение, състоящо въ това, да се подвъргнатъ на наказание

ония чиновници, които напуштатъ длѣжността си безъ съгласието на началството, е едно прѣдложение отъ доста същественъ характеръ. Нуждата е заставила напътно минало законодателство да се спре върху това законоположение. Така напр., въ закона за народното просвѣщение има прокаранъ членъ, въ който се изрично опредѣля наказание на онѣзи учители, които безъ причина би напуснали своята длѣжностъ. И то е отъ много същественъ характеръ. Идѣте, г-да, освободите такива длѣжностни лица безъ всѣкакво наказание, тѣ по лицъ капризъ често пти ще напускатъ длѣжностите си,увѣрени че пѣма да прѣтърпятъ никакво наказание. Но трѣбва да погледнемъ и на противната страна, на опакото на този въпросъ, именно, имало е случаи, въ които, дѣйствително, сами длѣжностните лица, било по сѣмейни, било по други причини, сѫ били заставяни да напускатъ своите длѣжности, и за такива именно случаи би трѣбвало да се даде възможностъ, щото тия длѣжностни лица да напускатъ длѣжността си безнаказано. Но какъ би трѣбвало именно да бѫде това нѣщо? Такива длѣжностни лица могатъ да бѫдатъ освободени отъ всѣко наказание, ако прѣдупрѣдятъ началството си най-малко 1 мѣсецъ по-рано, че ще напуснатъ длѣжността. Въ такъвъ случай хемъ ще бѫде запазена длѣжността, хемъ ще бѫдатъ запазени самите длѣжностни лица. Азъ съвѣршавъ, като казвамъ, че прѣдложението на г. Лафчиева може да бѫде видоизмѣнено въ такава смисълъ, че длѣжностните лица, които безъ разрѣщение на своето началство напуснатъ длѣжността си, ако не сѫ прѣдупрѣдили началството поне единъ мѣсецъ по-рано, то тогава могатъ да бѫдатъ подвъргнати на това наказание. Азъ моля благосклонното внимание на надлежния министъръ да се спре на този въпросъ и съ най-голѣмо внимание да го обсѫди.

Министъръ А. Людекановъ: Г-да народни прѣдставители! Нѣма съмѣнѣние, че въ прѣдложението на г. Лафчиева, както и въ онова на г. Константинова, има много вѣрни нѣща. И дѣйствително, тѣ би трѣбвало да се взематъ въ внимание, особено онай на г. Константинова. Тая служба азъ не съмъ я изпълнявалъ, не съмъ ималъ подвѣдомствени служащи по жѣлѣзниците, да разбирамъ добъръ службата, и комисията, може би, да не е имала прѣдъ видъ това. Но вѣрно е, че има моменти или случаи, въ които начальникътъ да може да отстрани поне за твърдъ кратко врѣме, да отнеме властта временно на подвѣдомствения му чиновникъ, обаче, г-да прѣдставители, това е въпросъ много межченъ и би трѣбвало добъръ да се обмисли и да се направи съ извѣстни граници, защото ние тукъ даваме туй право на съдебната властъ, а не и на административната за отстраняване отъ длѣжностъ. Та, ако приемемъ такова нѣщо, трѣбва хубаво да се обмисли, като впрочемъ азъ признавамъ, че прѣдложението на г. Константинова има

своята основа, както и онова на г. Лафчиева. Та по тая причина, понеже два члена отидаха въ комисията, азъ нѣмамъ нищо противъ, ако и тия двѣ прѣдложения, понеже не сѫ уформени — вие виждате, че г. Въжаровъ прави прѣдложение, което тозе има своята смисъль, и е въпросътъ много мнъженъ, който трѣбва да се разисква по-сериозно, — нѣма нищо, ако и тия двѣ прѣдложения отидатъ въ комисията, понеже отъ този въпросъ ние не правимъ въпросъ на аморг прогре. По тая причина азъ нѣмамъ нищо, ако и тия прѣдложения отидатъ въ комисията.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които сѫ съгласни чл. 41, подиръ обясненията, дадени отъ г. министра, да се изпрати въ комисията, заедно съ прѣдложенията на г. г. Лафчиева, Константинова и Въжарова, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.) „Чл. 42. Въ всѣко министерство има по единъ дисциплинаренъ съвѣтъ, състоящъ отъ единъ прѣдседателъ, 4 дѣйствителни и 2 запасни членове, назначени съ Княжески указъ за една година и взети измежду висшите чиновници на министерството, живущи въ София.

„Дисциплинарниятъ съвѣтъ засѣдава, когато го свика министърътъ. Когато отсътствува прѣдседателътъ, замѣстя го, по указание на министра, единъ отъ членовете. По сѫщия начинъ се замѣстя отсътстващия дѣйствителенъ членъ съ единъ отъ запасните.

Рѣшеніята на съвѣта се взематъ по вишегласие и биватъ мотивирани.“

Азъ като докладчикъ заявявамъ, че не бѣхъ съгласенъ съ комисията по тоя членъ, но тя го прие съ болшинство.

К. Мирски: Чл. 42, както и слѣдующиятъ — 43, тѣсно свързани двата единъ съ други, сѫ отъ капитална важност. Азъ мисля, г. Министърътъ на Вътрѣшните Работи ще направи много добре, ако се съгласи да се изпратятъ тия членове сѫщо отново въ комисията. Но защото не зная какво рѣшение ще се вземе, азъ ще прочета своите поправки. Чл. 42 да се замѣни съ слѣдующите нови членове: (Чете.)

Чл. 42. При Министерския съвѣтъ има дисциплинаренъ съвѣтъ, състоящъ отъ единъ прѣдседателъ, избранъ отъ Министерския съвѣтъ, четири дѣйствителни и 2 запасни членове, назначавани съ указъ за една година, по прѣдставление на Министъръ-Прѣдседателя, именно, отъ двама измежду трима членове, избрани отъ общото събрание на Върховния Касационенъ Съдъ, отъ единъ измежду трима съвѣтници, избрани отъ общото събрание на Върховната Съдебна Палата, и отъ надлежния главенъ секретаръ или старши началникъ на отдѣление на министерството, отъ което е обвиняемиятъ

чиновникъ. Секретарската длѣжност изпълнява съретарътъ на Министерския съвѣтъ.

„За служащи, които получаватъ мѣсячна плата по-малко отъ 120 л., назначаватъ се сѫщо, всяка година, съ приказъ отъ Прѣдседателя на Министерския съвѣтъ, въ споразумѣние съ другите министри, окръжни дисциплинарни съвѣти, състоящи отъ чиновници отъ различните вѣдомства и живущи въ окръжния градъ. Тия съвѣти се прѣдседателстватъ отъ надлежния окръженъ управителъ.

Чл. 43. Обвиняемиятъ чиновникъ има право да прѣдади отводъ противъ нѣкой членъ на дисциплинаренъ съвѣтъ, както и всѣки членъ има право да иска да се отведе. Отводътъ, съ изложение мотивътъ, се излага писмено, и отъ съвѣта зависи да уважи или не отвода. Опрѣдѣлението на съвѣта не подлежи на никакво обжалване“.

Чл. 43 да стане чл. 44 и да се измѣни тъй: (Чете.) „Дисциплинарниятъ съвѣтъ разрѣшаватъ въпроса за понижение или уволнение обвиняемия чиновникъ само на основание книжата, които имъ праща надлежниятъ министъръ, а за по-долгите чиновници — надлежниятъ началникъ на учрѣдението. Но ако съвѣтътъ намѣри, че дѣлото не е достатъчно уяснено, изисква допълнителни свѣдѣнія отъ началството на обвиняемия чиновникъ или отъ самия чиновникъ.

„За санитарните чиновници дисциплинарниятъ съвѣтъ взема мнѣнието на Върховния медицински съвѣтъ, а за учителите и длѣжностните лица отъ сѫдебното вѣдомство оставатъ въ сила специалните за тѣхъ закони.“

Тия поправки азъ мисля, че сѫ необходими, защото съ това, което пише въ чл. чл. 42 и 43, ние не виждаме даже гаранцията, която се има въ чл. 42 и чл. 43 на сега дѣйствующия законъ за чиновниците. Азъ считамъ за излишно да говоря повече. Ако се говори тукъ, ще говоря, ако не, въ комисията ще говоря.

Докладчикъ С. Бурмовъ: Искахъ да кажа нѣколко думи не като докладчикъ. Азъ заявихъ, че не съмъ съгласенъ съ комисията, нито съ проекта. Азъ поддържамъ това, което поддържа г. Мирски.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Вие трѣбвате да си дадете оставката, да не бѫдете докладчикъ.

Докладчикъ С. Бурмовъ: Струва ми се, не вѣдѣ. Азъ докладвамъ каквото иска комисията. Ето другите членове на комисията, да заповѣдатъ, да запищатъ проекта. Туй да не ви се вижда никакъ чудно. Азъ ще кажа защо не съмъ съгласенъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Защо приехте да бѫдете докладчикъ, ако не приемате мнѣнието на комисията?

Докладчикъ С. Бурмовъ: Защото нѣмаше други, който да бѫде докладчикъ.

Н. Цановъ: Г-нъ докладчикът, ако изказва особено мнѣние, да изкаже и на другите членове особенитѣ мнѣния.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Добре.

Докладчикъ С. Бурмовъ: Но искахъ да кажа едно нѣщо. Ако има нѣщо важно въ този законъ, то е туй, което заключава чл. 42. Менъ ми се струва, че, ако приемемъ това, което фигурира сега въ проекта, то по-хубаво е да оставимъ стария законъ. Само че разликата ще бѫде, намѣсто министърътъ да уволнява самъ, направо, както уволнява досега, ще се прие задъ гърба на единъ дисциплинаренъ съвѣтъ. Казано е, че всѣки министъръ ще назначи отъ своите чиновници единъ дисциплинаренъ съвѣтъ; но той ще избере тѣзи, които ще го слушатъ, и тѣ ще се произнасятъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: По кой членъ говорите?

Докладчикъ С. Бурмовъ: По чл. 42. Моля, азъ искахъ да кажа слѣдующето, че има мнозина, които биха говорили по този членъ, и за да не се губи врѣме, че моля чл. чл. 42, 43, 44, 45 и 46, които уреждатъ, собственно, въпроса за дисциплинарния съвѣтъ, да се върнатъ, както другите, въ комисията и тамъ ще се съберемъ всички и ще дадемъ една такава редакция, каквато трѣбва да бѫде.

Н. Мушановъ: И тогава докладчикът ще бѫде въ съгласие съ комисията.

Докладчикъ С. Бурмовъ: Това прѣдложение прави.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Ако нѣма г. министърътъ нѣщо противъ това, ще почнемъ докладването по-нататъкъ и така ще се свърши. Тия пять члена ще останатъ за послѣ.

Министъръ А. Людекановъ: Има ли записанъ нѣкой?

Н. Цановъ: Нѣма записани, защото искаме да говоримъ въ комисията.

Министъръ А. Людекановъ: Мога да се съглася, но само ще моля слѣдъ обѣдъ да дойдете въ комисията.

К. Мирски: Точно частътъ въ 2 да се съберемъ въ комисията.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ, щото чл. чл. 42—46 да се пратятъ на поправка въ комисията . . .

С. Лафчиевъ: Азъ напълно поддържамъ предложението на г. Мирски.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Само се губи врѣме, г-нъ Лафчиевъ!

С. Йцковъ: Тамъ нѣма дневници!

С. Лафчиевъ: Ще направя прѣдложение да се вмѣсти въ законопроекта още единъ членъ, който да се има прѣдъ видъ въ комисията, а именно: „Никой чиновникъ не може да бѫде наказванъ отъ дисциплинарния съвѣтъ, ако прѣварително не бѫде изслушанъ устно или писмено.“

Докладчикъ С. Бурмовъ: Туй го прѣвиждамъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Вие го направяте въ комисията и то ще се приеме.

Които приематъ, щото чл. чл. 42, 43, 44, 45 и 46 да се пратятъ въ комисията на поправка, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

„Чл. 47. Възбуждане угловно прѣслѣдане срѣщу чиновници за прѣстъпления и нарушения, относящи се до тѣхната служба, както и даването имъ подъ сѫдъ става по реда, указанъ въ закона за угловното сѫдопроизводство, безъ да се иска разрѣшене отъ тѣхното началство.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 47, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

„Чл. 48. Всѣки чиновникъ, който се намѣрва подъ сѫдебно слѣдствието за прѣстъпление или нарушение, извѣршено при изпълнение служебни обязанности, което влѣче слѣдъ себе си наказание на затворъ за повече отъ 6 мѣсесца, ако прокурорътъ поиска, се отстранява отъ длѣжността си, и това повлича слѣдъ себе си този часъ прѣкращение заплатата му прѣзъ всичкото врѣме, додѣто трае слѣдствието и сѫденето. Ако чиновничетъ се оправдае, получава половината отъ задържаната си заплата за врѣмето, прѣзъ което е билъ отстраненъ, но не за повече отъ 3 мѣсесца, и първата служба и то само ако се признае съ присъдата обвинението за недобросъвѣтно или дѣянietо за непрестъплино.

„Такива дѣла се разглеждатъ бѣзо.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 48, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

„Чл. 49. За прѣстъпни дѣяния, извѣршени вънъ отъ службата, чиновникътъ се сѫди на общо основание.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 49, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Бурмовъ: (Чете.)

Чл. 50. За всѣки чиновникъ се държи служебенъ списъкъ въ учрѣждението, отъ което зависи назначението му.

„Служебниятъ списъкъ на единъ чиновникъ, освѣнъ свѣдѣніята, изброени въ чл. 5 отъ настоящия законъ, съдѣржа още: даденитѣ отпуски; наложениетѣ дисциплинарни наказания; наказанията, наложени по сѫдебни присъди; орденитѣ, отличията и похвалитѣ, които чиновникътъ е получилъ по службата си; датата на назначенията и уволненіята му, и особенитѣ поръчения, които е изпълнявалъ.

Служебниятъ списъкъ се турятъ въ една особена папка и се държатъ подъ ключъ отъ началника на канцеларията въ учрѣждението.“

С. Лафчиевъ: Азъ ще моля г. министра да се съгласи и той членъ да се внесе въ комисията.

Министъръ А. Людекановъ: Защо? (Обаждатъ се отъ дѣсницата: Тогава цѣлиятъ законъ да се внесе!)

С. Лафчиевъ: (Къмъ нѣкои отъ дѣсницата.) Вие, като не разбирате, слушайте баремъ бе!

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Г-да! Всѣки народенъ прѣставителъ има право да изказва свободно своето мнѣніе.

С. Лафчиевъ: Въпросътъ за служебниятъ списъци е, г-да, единъ отъ най-важните и най-ненаредните, единъ отъ най-занемарените. Обѣрните се къмъ което щете въдомство, ще видите, че единъ начинъ нѣма отъ да направи справки. Служебниятъ списъци сѫ фигурирали досега въ закона, но тѣзи служебни списъци не сѫ държани редовно. Тѣ трѣбва да прѣставляватъ портрета на чиновника, а колкото по-добре се водятъ, толкоъ по-добре портретъ ще прѣставляватъ за чиновника и толкоъ по-добре ще биде това за въ интереса на службата. Тѣй, както е нахвърлена материјата въ този членъ, не е опредѣлено точно и не се казва: кой ще ги води и какъ ще ги води, и каква материја ще обгръща, и кой отговаря за передовното имъ водене. Казано е само въ послѣдната алинея на члена: „Служебниятъ списъци се турятъ въ една особена папка и се държатъ подъ ключъ отъ началника на канцеларията въ учрѣждението.“ Значи излиза, че само началникътъ въ учрѣждението държи служебниятъ списъци, а централното управление не би трѣбвало да има тѣзи списъци. Ами кой най-много има нужда да знае чиновниците какви сѫ и какви фазиси сѫ прѣминали, какви наказания сѫ прѣтърпѣли и въ случаи на повишение да има тѣхния портретъ? Слѣдователно,

не би трѣбвало да се пазятъ служебните списъци само при началника, но и въ централното управление. Та, азъ мисля, тази материя може да се уреди по-добре, като се направи членъ по-широкъ и да се прѣвиди, специално да се каже, че въ всѣко въдомство се изработва специаленъ правилникъ, въ който се излагатъ всички условия за воденето на служебните списъци: въ едно въдомство се изискватъ едни свѣдѣнія, въ друго — други свѣдѣнія. Тукъ може да се изложи съ общи чѣтири. Ще посоча, напр., Министерството на Просвѣщенето. Много голъмо значение има за просвѣщенето, чѣто централната власт да знае литературната дѣятельност на единъ чиновникъ. А тѣзи свѣдѣнія не сѫ прѣвидени тукъ. Защо, слѣдователно, този въпросъ да не се уреди? Не трѣбва да остава разнобитенъ, а трѣбва да се урегулира единъ пакъ завинаги. Затова азъ искахъ да направя бѣлѣжка по него; но мисля, че ще остане подиръ обѣдъ. И затуй ще моля, а мисли, че и г. министъръ ще се съгласи съ мене, да се изпрати и той въ комисията, дѣто ще можемъ да направимъ тѣзи допълненія, които сега въ общи чѣтири изложихъ.

Министъръ А. Людекановъ: Сега, само по една проста причина, не мога да се съглася, защо тогавъ почти половината законъ ще пратимъ повторно и потретно въ комисията. А тукъ, по моето разбираене, е доста добре урегулирана материјата. Практиката сега, безъ да има законъ, е такава, че слѣдъ една заповѣдъ за назначение на единъ чиновникъ или за глобяване, или за наказание и пр., винаги се праща прѣписъ отъ тази заповѣдъ до неговото висше началство тукъ, до централното управление и ние контролираме по този начинъ дѣйствията на началниците, които или глобяватъ, или мърятъ и т. н. своите подвъдомствени. Сѫщото ще биде и сега. Ние поставяме общия принципъ, а въ пѣкъ частни закони може би да има дерогации на този принципъ и ние нѣма да вљземъ да урегулираме този въпросъ подробно. Ние туряме основното начало, че послуженъ списъкъ трѣбва да се държи, въ него туй трѣбва да влиза, тѣй трѣбва да се пази, а прѣписъ отъ него ще има, дѣйствително, въ централното управление, но оригиналъ ще се пази при началника на учрѣждението. То се разбира отъ само себе си. Всѣка заповѣдъ, издадена по движението на единъ чиновникъ, по неговата дѣятельност въ всѣки моментъ, прѣписъ се праща въ централното управление. Единъ старши стражаръ да се назначи, праща се прѣписъ въ централното управление, именно въ министерството, и, ако не отговаря на закона, азъ отмѣнявамъ заповѣдта. Кметските заповѣди се провѣряватъ отъ окръжните управители, а за послуженъ списъци нѣма значение; тѣ се пазятъ, дѣто е най-близкото негово началство. Така щото, нѣма нужда да отрудняваме комисията. Тя и така ще има много важни въпроси да разисква, та не-

дъйте праща и този въпросът тамъ. Ето защо азъ не мога да се съглася.

Прѣседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 50, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Вурмовъ: (Чете.)

„Чл. 51. Всъки пъти, когато единъ чиновникъ заслужи при особени и забѣлѣжителни случаи похвала или укоръ, неговиятъ непосрѣдственъ начальникъ прави за това особенъ рапортъ на надлежния министъръ.“

„Когато единъ чиновникъ прѣстане да служи, по негово искане му се дава отъ надлежното началство завѣрень прѣпъстъ отъ служебния му списът.“

П. Въжаровъ: Г-да народни прѣставители! Азъ мисля, че този членъ би трѣбвало да се допълни съ слѣдующето. Всъки пъти, когато единъ чиновникъ заслужи при особени и забѣлѣжителни случаи похвала или укоръ, неговиятъ непосрѣдственъ начальникъ прави за това особенъ рапортъ на надлежния министъръ, който рапортъ се публикува въ „Дѣржавенъ Вѣстникъ“. Публикуването на похвалитѣ и наказанията за чиновниците е отъ сѫщественъ характеръ. Дѣйствията на чиновниците въ такъвъ случай се прѣдоставятъ на опѣнката на общественото мнѣние и не само на тия забѣлѣжки и похвали би трѣбвало да се дава гласностъ, но даже и на наказанията, налагани на сѫщите чиновници отъ дисциплинарния съвѣтъ, букви б и д. И само по такъвъ случай би могло да се постигне въ голѣма степень и поправление на самия чиновникъ, иначе всичкитѣ похвали и всичкитѣ забѣлѣжки и дисциплинарни наказания не могатъ да иматъ такъвъ ефектъ, такава сила, каквато тѣхната гласностъ. Ето защо ще моля да се вземе прѣдъ видъ това мое мнѣние.

Прѣседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 51, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Вурмовъ: (Чете.)

„Глава V.

Прѣходни разпореждания.

Чл. 52. Настоящиятъ законъ влиза въ сила отъ 1 януарий 1903 г.“

К. Мирски: Азъ мисля, че и чл. 52 трѣбва да се внесе въ комисията, защото съдѣржа, може да се каже даже, една отъ най-много важните материи.

Докладчикъ С. Вурмовъ: Архиважнитѣ.

К. Мирски: Азъ бихъ го редактирали така: „Настоящиятъ законъ влиза въ сила на 31 юлий 1903 г. Най-късно 10 дена слѣдъ обнародването, всъки бивши чиновници, които се счита неправилно

уволненъ, има право да даде заявление до надлежния министъръ, въ което обстоятелствено да изложи оплакването си по неоснователното му уволнение. Всички такива заявления се прѣдаватъ на надлежния дисциплинаренъ съвѣтъ, който ще разгледа най-късно до 31 декември 1903 г. кои отъ заявителите сѫ били уволнени неправилно и издава рѣшеніе за възвръщането на такива лица на службата, която сѫ занимавали прѣди, или поне да се назначатъ на съответствующите длѣжности при първа ваканция. Всичко това не се отнася до лицата, които сѫ налагали 40 години прѣди дена на подаване заявлението“. Азъ си наумѣвамъ тукъ думитѣ, които възпроизведохъ и когато разглеждахме този законопроектъ по принципъ, на всеуваляемия покойникъ Василъ Йанчовъ: „прѣчестването на служебния персоналъ се налага“.

Министъръ А. Людекановъ: Азъ самъ признавамъ, г-да, че този членъ е единъ отъ най-важните, и даже азъ не приемамъ тази редакция, която комисията е направила тукъ въ една забѣлѣжка, която мисля, не се чете.*)

Докладчикъ С. Вурмовъ: Забравихъ.

Министъръ А. Людекановъ: Тази забѣлѣжка, ако бѣше се чела и приеме отъ Народното Събрание, тя ще измѣни цѣлата система на закона. Имамъ друга една редакция, но понеже виждамъ, че по този въпросъ ще станатъ длѣги разисквания и основателно, азъ съмъ съгласенъ съ Васъ и по този членъ да се съгласимъ въ комисията, за да не ставатъ тукъ длѣги разисквания. Обаче ще помоля господата, които иматъ идеи по този въпросъ, които иматъ мнѣния кристализирани, съставени, да благоволятъ да дойдатъ въ комисията, за да може тамъ да се произнесатъ и по-добре разбератъ, а не тукъ да загубимъ единъ или два дена.

Н. Цановъ: Само да се обяви кога ще биде засѣдането.

Министъръ А. Людекановъ: Ще се обяви.

Прѣседателствующъ А. Франгя: Които приематъ да отиде въ комисията чл. 52, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Докладчикъ С. Вурмовъ: (Чете.)

„Чл. 53. Законътъ за чиновниците отъ 10 октомври 1882 г. съ измѣненията му отъ 31 януарий 1885 г. и 12 декември 1897 г., както и всички други наредби, относящи се изобщо за чиновниците, които противорѣчатъ на настоящия законъ, се отмѣнятъ.“

*.) Ето забѣлѣжката приета отъ комисията:

„Забѣлѣжка. Постановленията на настоящия законъ се прилагатъ къмъ назначените отъ горната дата чиновници, както и къмъ ония, които отговарятъ на условията, прѣвидени въ чл. 3 отъ настоящия законъ и сѫществуващи закони и правила по отдѣлните вѣдомства.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които приематъ чл. 53, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Часть, г-да народни прѣдставители, е 12 безъ 15 минути, но понеже работихме успѣшно, вдигамъ засѣданietо за подиръ обѣдъ.

Засѣданietо ще се продължи въ 2 ч. точно.

(Слѣдъ пладнѣ.)

Прѣдседателствующъ А. Франгя: (Звѣни.) Засѣданietо продължава.

На дневенъ редъ имаме: прѣдложението за опрѣдѣление данъка върху сградитѣ за 1903 г.

Секретаръ П. Шоповъ: (Чете.)

,**Изложение на мотивитѣ**
върху прѣдложението за опрѣдѣление данъка върху
сградитѣ за 1903 г.

Г-да народни прѣдставители,

Вамъ е извѣстно, че прѣзъ послѣднитѣ години бѣха изтекли сроковетѣ за опрѣдѣлението данъчнитѣ дѣлове както на данъка върху занятията и по-земелния данъкъ, тѣй и на данъка върху сградитѣ. Прѣзъ 1901 г., по необходимостъ, се извѣрши едно непълно размѣтане на поzemелния данъкъ, но понеже това размѣтане се извѣрши тѣрдѣ късно, слѣдующата година не можа да се изпълни чл. 4 отъ закона за поzemелния данъкъ, а това остана да се направи прѣзъ 1903 г. Прѣзъ миналата 1902 г. финансовата администрация описа данъка върху занятията, тѣй че прѣзъ настоящата година оставаше наедно съ размѣтането на поzemелния данъкъ да се извѣрши и описането на данъка върху сградитѣ. За голѣмо сѫжаление, това не можеше да се прѣдприеме. — Рѣководимъ отъ желанието да се изработятъ най-старателно даннитѣ, нужни за размѣтането на поzemелния данъкъ, и вѣобще да се направи всичко за едно колкото е вѣзможно по-равномѣрно и справедливо размѣтане на данъка, което, отъ друга страна, да не спира работата на органитѣ на събирането на данъците, азъ приготвихъ извѣстния вамъ законопроектъ за измѣнение на този данъкъ, наредихъ да се измѣрятъ всички облагаеми земи прѣзъ тази година и вѣобще да се приготви всичко за пълното размѣтане на този данъкъ. Тѣй че, прѣзъ текущата година финансовата администрация ще бѣде занята главно съ тази работа и, ако азъ възложехъ на сѫщите тѣзи органи прѣзъ сѫщата година и описането на данъка върху сградитѣ, считахъ, че това прѣтруцване на работата ще се отрази върху нейното качество. Това ме застави да отложа описането на този данъкъ за идущата 1904 г. и да ви помоля да гласувате и приемете прѣдложението за оставането въ сила данъчнитѣ дѣлове на данъка върху сградитѣ отъ 1902 г. и прѣзъ текущата 1903 г.

София, 6 мартъ 1903 г.

Министъръ на Финанситѣ: М. Сарафовъ.

Прѣдложение

за опрѣдѣление данъка върху сградитѣ за 1903 г.

Членъ единственный. Опрѣдѣленитѣ, на основаване закона за данъка върху сградитѣ отъ 26 януари 1895 г., данъчни дѣлове на данъкоплатцитѣ оставатъ въ сила и за 1903 г.«

Прѣдседателствующъ А. Франгя: По прѣдложението ще се иска отъ Народното Събрание поимено гласуване.

Секретаръ П. Шоповъ: (Чете списъка и г. г. народнитѣ прѣдставители гласуватъ.)

М. Абаджиевъ — (отсѫтствува);
Н. Абаджиевъ — за;
П. Абрашевъ — за;
И. Арнаудовъ — (отсѫтствува);
А. Арсениевъ — (отсѫтствува);
С. Арсениевъ — (отсѫтствува);
Н. Бадински — за;
Х. Бакаловъ — (отсѫтствува);
Т. Балабановъ — (отсѫтствува);
М. Балтовъ — (отсѫтствува);
Н. Беневъ — (отсѫтствува);
Д. Благоевъ — (отсѫтствува);
А. Блажевъ — за;
И. Бобековъ — за;
С. С. Бобчевъ — (отсѫтствува);
М. Божковъ — за;
Х. Боневъ — (отсѫтствува);
Т. Бурмовъ — за;
С. Бурмовъ — (отсѫтствува);
П. Бѣчваровъ — за;
Г. Вѣльовъ — за;
Г. Василевъ — (отсѫтствува);
И. Василевъ — (отсѫтствува);
Кара Хр. Василевъ — за;
И. Веселиновъ — (отсѫтствува);
Т. Влайковъ — (отсѫтствува);
И. Воденчаровъ — за;
Д. Вѣлчевъ — (отсѫтствува);
П. Вижаровъ — (отсѫтствува);
Н. Габровски — (отсѫтствува);
А. Геневъ — (отсѫтствува);
И. Георговъ — (отсѫтствува);
И. Георгиевъ — противъ;
М. Георгиевъ — за;
И. Гешовъ — (отсѫтствува);
Н. Гимиџийски — за;
К. Господиновъ — (отсѫтствува);
А. Груевъ — за;
И. Гърковъ — за;
Н. Дечевъ — противъ;
В. Димитровъ — противъ;
Д-ръ Г. Гаговъ — за;
Д-ръ Н. Генадиевъ — (отсѫтствува);
Д-ръ П. Гудевъ — за;
Д-ръ С. Даневъ — за;
Д-ръ К. Икономовъ — (отсѫтствува);

Д-ръ К. Милановъ — (отсътствува);
 Д-ръ Д. Милковъ — за;
 Д-ръ С. Мирковъ — (отсътствува);
 Д-ръ Д. Молловъ — за;
 Д-ръ П. Ношковъ — (отсътствува);
 Д-ръ А. Радевъ — (отсътствува);
 Д-ръ А. Ходжевъ — (отсътствува);
 Е. Досевъ — (отсътствува);
 М. Доспатски — (отсътствува);
 Д. Драгиевъ — противъ;
 П. Драгулевъ — (отсътствува);
 Л. Дуковъ — за;
 Д. Дяковъ — за;
 И. Еневъ — за;
 Я. Забуновъ — (отсътствува);
 Г. Згуровъ — (отсътствува);
 П. Златаровъ — за;
 Д. Зографски — за;
 М. Игнатовъ — (отсътствува);
 Д. Икономидисъ — за;
 С. Ицковъ — за;
 П. Калинковъ — (отсътствува);
 К. Калчовъ — (отсътвува);
 С. Калчовъ — (отсътвува);
 Х. Камбуровъ — за;
 А. Каназирски — (отсътвува);
 М. Каравасилевъ — (отсътвува);
 Д. Карамановъ — (отсътвува);
 И. Каастолиновъ — за;
 К. Кафеджийски — (отсътвува);
 О. Кечели — за;
 Г. Кирковъ — (отсътвува);
 В. Кобуровъ — за;
 П. Ковачевъ — (отсътвува);
 Д. Колевъ — (отсътвува);
 А.Н. Коновъ — (отсътвува);
 Ат. Коновъ — противъ;
 Г. Константиновъ — (отсътвува);
 Н. Константиновъ — (отсътвува);
 Г. Кутинчевъ — за;
 Г. Кърджиевъ — (отсътвува);
 Н. Лазаровъ — (отсътвува);
 С. Лафчиевъ — (отсътвува);
 Н. Лефтеровъ — за;
 А. Людкановъ — за;
 М. Маджаровъ — (отсътвува);
 Е. Малевъ — за;
 Х. Мановъ — (отсътвува);
 Д. Манчовъ — за;
 Н. Марковъ — (отсътвува);
 П. Марковъ — (отсътвува);
 С. Махмудовъ — за;
 М. Месудовъ — (отсътвува);
 Б. Минчовъ — (отсътвува);
 К. Мирски — за;
 С. Митовъ — (отсътвува);
 Т. Михаиловъ — (отсътвува);
 Х. Бей Мустафа Бейовъ — (отсътвува);
 Н. Мушановъ — (отсътвува);
 В. Наковъ — за;

Е. Начевъ — (отсътвува);
 Н. Начовъ — за;
 Т. Начовъ — (отсътвува);
 С. Недевъ — (отсътвува);
 Х. Неджибъ Бей — за;
 И. Нейчовъ — (отсътвува);
 Т. Орловъ — (отсътвува);
 М. Павловъ — за;
 П. Пановъ — (отсътвува);
 Г. Пасаровъ — (отсътвува);
 Г. Пеневъ — (отсътвува);
 Д. Петковъ — за;
 И. Петровъ — за;
 П. Петринъ — за;
 И. Пецовъ — за;
 П. Пешевъ — (отсътвува);
 С. Чипевъ — за;
 С. Ширалковъ — (отсътвува);
 В. Поповъ — за;
 Вен. Поповъ — (отсътвува);
 Д. К. Поповъ — за;
 И. Поповъ — за;
 Н. Поповъ — (отсътвува);
 И. Пъневски — за;
 Н. Рашеевъ — (отсътвува);
 С. Савовъ — (отсътвува);
 Н. Савчевъ — (отсътвува);
 Я. Сакъзовъ — противъ;
 О. Бей Сали Бейовъ — (отсътвува);
 А. Самоковлийски — (отсътвува);
 М. Сарафовъ — за;
 Ф. Симидовъ — за;
 С. Славовъ — (отсътвува);
 А. Славчовъ — (отсътвува);
 И. Соколовъ — за;
 В. Стаменовъ — (отсътвува);
 А. Станчовъ — (отсътвува);
 В. Статковъ — за;
 М. Стояновъ — за;
 Т. Стояновъ — за;
 А. Страшимировъ — за;
 М. Такевъ — (отсътвува);
 П. Таслаковъ — (отсътвува);
 П. Тенчевъ — за;
 Т. Теодоровъ — (отсътвува);
 Ю. Теодоровъ — за;
 П. Тодоровъ — (отсътвува);
 Х. Тодоровъ — (отсътвува);
 Д. Тоневъ — (отсътвува);
 Х. Тоневъ — (отсътвува);
 Д. Тончевъ — (отсътвува);
 Г. Трифоновъ — за;
 И. Тянковски — за;
 Н. Узуновъ — за;
 А. Урумовъ — (отсътвува);
 Т. Ферадовъ — за;
 Г. Филиповъ — (отсътвува);
 Д. Филовъ — (отсътвува);
 А. Франгя — за;
 Е. Хасановъ — за;

Д. Христовъ — (отсътствува);
 Н. Христовъ — за;
 М. Хюсениновъ — за;
 Д. Цанковъ — за;
 Н. Цановъ — (отсътствува);
 П. Чаушовъ — (отсътвува);
 Н. Шивачевъ — (отсътствува);
 Т. Шипковъ — (отсътствува);
 П. Шоповъ — за;
 Ю. Юсуровъ — (отсътствува);
 Д. Яблански — за;
 Б. Якововъ — (отсътствува).

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Резултатътъ отъ поименното гласуване е следующиятъ: гласували сѫ за 71, противъ — 6, отсътствува 101. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

На второ място отъ дневния редъ имаме: докладване отъ финансата комисия предложението за разрешение свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 4.500 л. за отпушкане взаимнообразно на пострадалите отъ пожаръ съмейства на с. Сенделъ.

Секретарь П. Шоповъ: (Чете.)

„Докладъ до Народното Събрание
№ 3.268

върху предложението за разрешение свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 4.500 л. за отпушкане взаимнообразно, безъ лихва, на пострадалите презъ 1902 г. отъ пожаръ съмейства на с. Сенделъ, Провадийска околия.

Г-да народни представители!

Въ засѣдането си отъ 30 ноември миналата година Народното Събрание, съдѣ разглеждане заявлението на нѣкои пострадали отъ пожаръ жители на с. Сенделъ, Провадийска околия, бѣ одобрило да се отпуснатъ на пострадалите 4.500 л. взаимнообразно, безъ лихва, за пособъ и прѣхрана на тѣхъ и добитъка имъ. За уформяване на това разрешение на Народното Събрание, имамъ честъ да ви помоля да гласувате приложеното тукъ предложение.

София, 10 мартъ 1903 г.

Министъръ на Финансите: М. Сарафовъ.

Предложение

за разрешение на Министъра на Финансите свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 4.500 л. за отпушкане взаимнообразно, безъ лихва, на пострадалите презъ 1902 г. отъ пожаръ съмейства на с. Сенделъ, Провадийска околия.

Чл. 1. Разрешава се на Министъра на Финансите единъ свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 4.500 л. за отпушкане взаимнообразно на пострадалите презъ 1902 г. отъ пожаръ съмейства на с. Сенделъ, Провадийска околия, за пособъ и прѣхрана на тѣхъ и добитъка имъ.

Тая сума да се повърне на държавното съкровище въ срокъ отъ пять години, безъ лихва.

Чл. 2. Сумата отъ 4.500 л. да се вземе по чл. 126 отъ конституцията и да се отнесе къмъ бюджета на Финансовото Министерство за 1903 г.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Както е известно на г. г. народните представители, това вече е разрешено отъ Народното Събрание. Сега се иска свръхсмѣтенъ кредитъ, за да се изплати сумата. Ще стане поименно гласуване.

Секретарь П. Шоповъ: (Чете списъка и г. г. народните представители гласуватъ.)

М. Абаджиевъ — (отсътствува);
 Н. Абаджиевъ — (отсътвува);
 П. Абрашевъ — за;
 И. Ариаудовъ — (отсътвува);
 А. Арсениевъ — (отсътвува);
 С. Арсениевъ — (отсътвува);
 Н. Бадински — за;
 Х. Бакаловъ — за;
 Т. Балабановъ — за;
 М. Балтовъ — (отсътвува);
 Н. Беневъ — (отсътвува);
 Д. Благоевъ — (отсътвува);
 А. Блажевъ — за;
 И. Бобековъ — за;
 С. С. Бобчевъ — (отсътвува);
 М. Божковъ — за;
 Х. Боневъ — (отсътвува);
 Т. Бурмовъ — за;
 С. Бурмовъ — (отсътвува);
 П. Бъчваровъ — за;
 Г. Бѣльовъ — за;
 Г. Василевъ — (отсътвува);
 И. Василевъ — (отсътвува);
 Кара Хр. Василевъ — за;
 И. Веселиновъ — (отсътвува);
 Т. Владиковъ — (отсътвува);
 И. Воденчаровъ — за;
 Д. Вълчевъ — (отсътвува);
 П. Въжаровъ — (отсътвува);
 Н. Габровски — (отсътвува);
 А. Геневъ — (отсътвува);
 И. Георговъ — (отсътвува);
 И. Георгиевъ — за;
 М. Георгиевъ — за;
 И. Гепловъ — (отсътвува);
 Н. Гимиджийски — за;
 К. Господиновъ — (отсътвува);
 А. Груевъ — за;
 И. Гърковъ — за;
 Н. Дечевъ — за;
 В. Димитровъ — (отсътвува);
 Д-ръ Г. Гаговъ — за;
 Д-ръ Н. Генадиевъ — за;
 Д-ръ П. Гудевъ — за;
 Д-ръ С. Даневъ — за;
 Д-ръ К. Икономовъ — за;
 Д-ръ Е. Милановъ — (отсътвува);
 Д-ръ Д. Милковъ — за;

Д-ръ С. Мирковъ — (отсътствува);
 Д-ръ Д. Молловъ — (отсътствува);
 Д-ръ П. Ношковъ — (отсътствува);
 Д-ръ А. Радевъ — (отсътствува);
 Д-ръ А. Ходжевъ — (отсътствува);
 К. Досейъ — (отсътствува);
 М. Доспатски — (отсътствува);
 Д. Драгиевъ — за;
 П. Драгулевъ — (отсътствува);
 Л. Дуковъ — за;
 Д. Дяковъ — за;
 И. Еневъ — за;
 Я. Забуновъ — (отсътствува);
 Г. Згуревъ — (отсътствува);
 П. Златаровъ — за;
 Д. Зографски — за;
 М. Игнатовъ — за;
 Д. Икономидисъ — за;
 С. Ицковъ — за;
 П. Калиниковъ — (отсътствува);
 К. Калчовъ — (отсътствува);
 С. Калчовъ — (отсътствува);
 Х. Камбуровъ — за;
 А. Каназирски — (отсътствува);
 М. Каравасиевъ — (отсътствува);
 Д. Карамановъ — (отсътвува);
 И. Карастояновъ — за;
 К. Кафеджийски — (отсътствува);
 О. Кечели — за;
 Г. Кирковъ — (отсътствува);
 В. Кобуровъ — за;
 П. Ковачевъ — (отсътствува);
 Д. Колевъ — (отсътвува);
 Ап. Коновъ — (отсътвува);
 Ат. Коновъ — за;
 Г. Константиновъ Палата — за;
 Н. Константиновъ — (отсътвува);
 Г. Кутинчевъ — за;
 Г. Ежджииевъ — (отсътвува);
 Н. Лазаровъ — за;
 С. Лафчиевъ — (отсътвува);
 Н. Лефтеровъ — за;
 А. Людсановъ — (отсътвува);
 М. Маджаровъ — (отсътвува);
 К. Малевъ — за;
 Х. Мановъ — (отсътвува);
 Д. Манчовъ — за;
 Н. Марковъ — (отсътвува);
 П. Марковъ — за;
 С. Махмудовъ — за;
 М. Месудовъ — за;
 Б. Минчовъ — (отсътвува);
 К. Мирски — за;
 С. Митовъ — (отсътвува);
 Т. Михаиловъ — (отсътвува);
 Х. Бей Мустафа Бейовъ — за;
 Н. Мушановъ — за;
 В. Наковъ — за;
 Е. Начевъ — (отсътвува);
 Н. Начовъ — за;

Т. Начовъ — (отсътвува);
 С. Недевъ — (отсътвува);
 Х. Неджибъ Бей — за;
 И. Нейчовъ — (отсътвува);
 Т. Орловъ — (отсътвува);
 М. Павловъ — за;
 П. Шановъ — (отсътвува);
 Г. Пасаровъ — (отсътвува);
 Г. Пеневъ — (отсътвува);
 Д. Петковъ — за;
 И. Петровъ — за;
 П. Петринъ — за;
 И. Пецовъ — за;
 П. Пешевъ — (отсътвува);
 С. Пипевъ — за;
 С. Пиралкъоръ — за;
 В. Поповъ — за;
 Вен. Поповъ — (отсътвува);
 Д. К. Поповъ — за;
 И. Поповъ — за;
 Н. Поповъ — за;
 И. Пъневски — за;
 Н. Рашеевъ — (отсътвува);
 С. Савовъ — (отсътвува);
 Н. Савчевъ — за;
 Я. Сакъзовъ — за;
 О. Бей Сали Бейовъ — (отсътвува);
 А. Самоковлийски — за;
 М. Сарафовъ — за;
 Ф. Симидовъ — за;
 С. Славовъ — (отсътвува);
 А. Славчовъ — за;
 И. Соколовъ — за;
 В. Стаменовъ — (отсътвува);
 А. Станчовъ — (отсътвува);
 В. Статковъ — за;
 М. Стояновъ — за;
 Т. Стояновъ — за;
 А. Страшимировъ — за;
 М. Такевъ — (отсътвува);
 П. Таслаковъ — (отсътвува);
 П. Тенчевъ — за;
 Т. Теодоровъ — (отсътвува);
 Ю. Теодоровъ — за;
 П. Тодоровъ — (отсътвува);
 Х. Тодоровъ — (отсътвува);
 Д. Тоневъ — за;
 Х. Тоневъ — (отсътвува);
 Д. Тончевъ — (отсътвува);
 Г. Трифоновъ — за;
 И. Тянковски — за;
 Н. Узуновъ — за;
 А. Урумовъ — (отсътвува);
 Т. Ферадовъ — за;
 Г. Филиповъ — за;
 Д. Филовъ — (отсътвува);
 А. Франгя — за;
 Е. Хасановъ — за;
 Д. Христовъ — (отсътвува);
 Н. Христовъ — за;

М. Хюсениновъ — за;
Д. Цанковъ — за;
Н. Цановъ — (отсътствува);
П. Чаушовъ — (отсътствува);
Н. Шивачевъ — (отсътствува);
Т. Шипковъ — (отсътствува);
П. Шоповъ — за;
Ю. Юсуфовъ — (отсътствува);
Д. Яблански — (отсътствува);
Б. Якововъ — (отсътствува);

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Резултатътъ на поименното гласуване е следующиятъ: гласували сѫ за 90, противъ — ни единъ, отсътствуваха 88. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

На трето място отъ дневния редъ имаме: прѣдложение за разрѣщение свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 10.000 л. за изплащане възнаграждението на двамата адвокати, които прѣставляватъ държавата като гражданска страна въ процеса на бившите министри.

Секретарь П. Шоповъ: (Чете.)

„Докладъ до Народното Събрание
№ 3.266

Върху прѣдложението за отпускане извънреденъ свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 10.000 л. за възнаграждение на двамата частни адвокати, прѣставлящи държавата като гражданска страна въ процеса на бившите министри отъ кабинета на г. Т. Иванчовъ.

Понеже стана нужда да се наематъ двама души частни адвокати, които да прѣставляватъ държавата като гражданска страна въ процеса на бившите министри отъ кабинета на г. Т. Иванчовъ, и понеже въ бюджета нѣма прѣвиденъ кредитъ за изплащане подобни разходи, имамъ честь да помоля г. г. народните прѣставители да гласуватъ приложеното тукъ прѣдложение за извънреденъ свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 10.000 л., за да имъ се изплати условното възнаграждение по 5.000 л. до свършването на процеса.

Гр. София, 10 мартъ 1903 г.

Министъръ на Финансите: М. Сарофовъ.

„Прѣдложение

за разрѣщение на Министра на Финансите свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 10.000 л. за възнаграждение на частните адвокати по процеса на бившите министри отъ кабинета на г. Т. Иванчовъ.

Чл. 1. Разрѣшава се на Министра на Финансите единъ извънреденъ свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 10.000 л. за изплащане възнаграждението на двамата частни адвокати, прѣставлящи държавата като гражданска страна въ процеса на бившите министри отъ кабинета на г. Т. Иванчовъ.

Чл. 2. Сумата отъ 10.000 л. да се вземе по чл. 126 отъ конституцията и да се отнесе къмъ бюджета на Финансовото Министерство за текущата 1903 г.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Ще стане поименно гласуване.

Секретарь П. Шоповъ: (Чете списъка и г. г. народните прѣставители гласуватъ.)

М. Абаджиевъ — (отсътствува);
Н. Абаджиевъ — (отсътвува);
П. Абрашевъ — за;
И. Арнаудовъ — (отсътвува);
А. Арсениевъ — (отсътвува);
С. Арсениевъ — (отсътвува);
Н. Бадински — за;
Х. Бакаловъ — за;
Т. Балабановъ — за;
М. Балтовъ — (отсътвува);
Н. Беневъ — (отсътвува);
Д. Благоевъ — (отсътвува);
А. Блажевъ — за;
И. Бобековъ — за;
С. С. Бобчевъ — (отсътвува);
М. Божковъ — за;
Х. Боневъ — (отсътвува);
Т. Бурмовъ — за;
С. Бурмовъ — (отсътвува);
П. Бъчваровъ — за;
Г. Бѣльовъ — за;
Г. Василевъ — (отсътвува);
И. Василевъ — (отсътвува);
Кара Хр. Василевъ — за;
И. Веселиновъ — (отсътвува);
Т. Влайковъ — (отсътвува);
И. Воденчаровъ — за;
Д. Вълчевъ — (отсътвува);
П. Въжаровъ — (отсътвува);
Н. Габровски — (отсътвува);
А. Геневъ — (отсътвува);
И. Георговъ — (отсътвува);
И. Георгиевъ — за;
М. Георгиевъ — за;
И. Гешовъ — за;
Н. Гимиджийски — за;
К. Господиновъ — (отсътвува);
А. Груевъ — за;
И. Гърковъ — за;
Н. Дечевъ — за;
В. Димитровъ — (отсътвува);
Д-ръ Г. Гаговъ — (отсътвува);
Д-ръ Н. Генадиевъ — за;
Д-ръ П. Гудевъ — за;
Д-ръ С. Даневъ — (отсътвува);
Д-ръ К. Икономовъ — за;
Д-ръ К. Милановъ — (отсътвува);
Д-ръ Д. Милковъ — противъ;
Д-ръ С. Мирковъ — за;
Д-ръ Д. Молловъ — (отсътвува);
Д-ръ П. Ношковъ — (отсътвува);
Д-ръ А. Радевъ — (отсътвува);
Д-ръ А. Ходжевъ — (отсътвува);
К. Досевъ — (отсътвува);
М. Доспатски — за;

Д. Драгиевъ — за;	Г. Пасаровъ — (отсѫтствува);
П. Драгулевъ — (отсѫтствува);	Г. Пеневъ — (отсѫтствува);
Л. Дуковъ — за;	Д. Петковъ — за;
Д. Дииковъ — за;	И. Петровъ — за;
И. Еневъ — за;	И. Петринъ — за;
Я. Забуновъ — (отсѫтствува);	И. Неповъ — за;
Г. Згуревъ — (отсѫтствува);	П. Нешевъ — (отсѫтствува);
П. Златаровъ — за;	С. Нилевъ — за;
Д. Зографски — за;	С. Пиралкъовъ — за;
М. Игнатовъ — за;	В. Поповъ — за;
Д. Икономидисъ — за;	Вен. Поповъ — (отсѫтствува);
С. Ицковъ — за;	Д. К. Поповъ — за;
П. Калинковъ — (отсѫтствува);	И. Поповъ — за;
К. Калчовъ — (отсѫтствува);	Н. Поповъ — за;
С. Калчовъ — (отсѫтствува);	И. Йъневски — за;
Х. Камбуровъ — за;	Н. Рашеевъ — (отсѫтствува);
А. Каназирски — (отсѫтствува);	С. Савовъ — (отсѫтствува);
М. Каравасилевъ — за;	Н. Савчевъ — за;
Д. Карамановъ — (отсѫтствува);	Я. Сакъзовъ — (отсѫтствува);
И. Карастояновъ — за;	О. Бей Сали Бейовъ — за;
Е. Кафеджийски — (отсѫтствува);	А. Самоковлийски — за;
О. Кечели — за;	М. Сарафовъ — за;
Г. Кирковъ — (отсѫтствува);	Ф. Симидовъ — за;
В. Кобуровъ — за;	С. Славовъ — (отсѫтствува);
П. Ковачевъ — (отсѫтствува);	А. Славчовъ — (отсѫтствува);
Д. Колевъ — (отсѫтствува);	И. Соколовъ — за;
Ан. Коновъ — (отсѫтствува);	В. Стаменовъ — (отсѫтствува);
Ат. Коновъ — за;	А. Станчовъ — (отсѫтствува);
Г. Константиновъ Палата — за;	В. Статковъ — (отсѫтствува);
Н. Константиновъ — (отсѫтствува);	М. Стояновъ — за;
Г. Кутинчевъ — за;	Т. Стояновъ — за;
Г. Кърджиевъ — (отсѫтствува);	А. Страшимировъ — за;
Н. Лазаровъ — за;	М. Такевъ — (отсѫтствува);
С. Лафчиевъ — (отсѫтствува);	Ц. Таслаковъ — (отсѫтствува);
Н. Лефтеровъ — за;	П. Тенчевъ — за;
А. Людсановъ — (отсѫтствува);	Т. Теодоровъ — (отсѫтствува);
М. Маджаровъ — (отсѫтствува);	Ю. Теодоровъ — за;
К. Малевъ — за;	П. Тодоровъ — (отсѫтствува);
Х. Мановъ — (отсѫтствува);	Х. Тодоровъ — (отсѫтствува);
Д. Манчовъ — за;	Д. Тоневъ — (отсѫтствува);
Н. Марковъ — (отсѫтствува);	Х. Тоневъ — (отсѫтствува);
П. Марковъ — за;	Д. Тончевъ — (отсѫтствува);
С. Махмудовъ — за;	Г. Трифоновъ — за;
М. Месудовъ — за;	И. Тянковски — за;
Б. Минчовъ — (отсѫтствува);	Н. Узуновъ — за;
К. Мирски — (отсѫтствува);	А. Урумовъ — (отсѫтствува);
С. Митовъ — за;	Т. Ферадовъ — за;
Т. Михаиловъ — (отсѫтствува);	Г. Филиповъ — за;
Х. Бей Мустафа Бейовъ — (отсѫтствува);	Д. Филовъ — (отсѫтствува);
Н. Мушановъ — за;	А. Франя — за;
В. Наковъ — за;	Е. Хасановъ — за;
Е. Начевъ — (отсѫтствува);	Д. Христовъ — (отсѫтствува);
Н. Начовъ — за;	Н. Христовъ — за;
Т. Начовъ — (отсѫтствува);	М. Хюсениновъ — за;
С. Недевъ — (отсѫтствува);	Д. Щанковъ — (отсѫтствува);
Х. Неджибъ Бей — за;	Н. Щановъ — (отсѫтствува);
И. Нейчовъ — (отсѫтствува);	П. Чашовъ — (отсѫтствува);
Т. Орловъ — (отсѫтствува);	Н. Шивачевъ — (отсѫтствува);
М. Павловъ — за;	Т. Шипковъ — (отсѫтствува);
П. Пановъ — (отсѫтствува);	П. Шоповъ — за;

Ю. Юсуфовъ — (отсътствува);
Д. Яблански — (отсътвува);
Б. Якововъ — (отсътвува).

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Резултатътъ на поименното гласуване е слѣдующиятъ; гласуvalи за 86, противъ — 1, отсътствуваатъ 91. (Болшинство) Народното Събрание приема.

На четвърто място имаме прѣдложението за разрешение кредитъ за разноситѣ по погребението на покойния Петко Каравеловъ.

Секретарь П. Шоповъ: (Чете.)

„Докладъ до Народното Събрание,
№ 3.152,

върху прѣдложението за отпушкане свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 2.950 л. за разноски по погребението на покойния Петко Каравеловъ.

Г-да народни прѣдставители,

Още на 25 миналий мѣсяцъ януари г. Прѣдседателътъ на Министерския съветъ съобщи на Народното Събрание, че правителството е рѣшило да се погребе на държавна сметка бившиятъ Регентъ, Министъръ-Прѣдседатель и Министъръ на Финансите Петко Каравеловъ. Това рѣшение се посрѣдна одобрително отъ народното прѣдставителство и за погребението се похарчиха 2.950 л., а за да може да се оформи този разходъ, имамъ честь да помоля г. г. народните прѣдставители да гласуватъ приложеното тукъ прѣдложение.

София, 8 мартъ 1903 г.

Министъръ на Финансите: М. Сарафовъ.

Прѣдложение

за разрешение на Министра на Финансите свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 2.950 л. за разноски по погребението на бившиятъ министъръ Петко Каравеловъ.

Чл. 1. Разрѣшава се на Министра на Финансите единъ свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 2.950 л. за изплащане разноситѣ по погребението на бившиятъ Регентъ, Министъръ-Прѣдседатель и Министъръ на Финансите Петко Каравеловъ.

Чл. 2. Сумата отъ 2.950 л. да се вземе по чл. 126 отъ конституцията и да се отнесе къмъ бюджета на Финансовото Министерство за текущата 1903 г.“

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Пристъпя се къмъ поименно гласуване.

Секретарь П. Шоповъ: (Чете списъка и г. г. народните прѣдставители гласуватъ.)

М. Абаджиевъ — (отсътвува);
Н. Абаджиевъ — (отсътвува);
П. Абрашевъ — (отсътвува);
И. Арнаудовъ — (отсътвува);
А. Арсениевъ — (отсътвува);
С. Арсениевъ — за;
Н. Бадински — за;

Х. Бакаловъ — за;
Т. Балабановъ — за;
М. Балтовъ — (отсътвува);
Н. Беневъ — (отсътвува);
Д. Благоевъ — (отсътвува);
А. Блажевъ — за;
И. Бобековъ — за;
С. С. Бобчевъ — (отсътвува);
М. Божковъ — за;
Х. Боневъ — (отсътвува);
Т. Бурмовъ — за;
С. Бурмовъ — (отсътвува);
П. Бъчваровъ — за;
Г. Бъльовъ — за;
Г. Василевъ — (отсътвува);
И. Василевъ — (отсътвува);
Кара Хр. Василевъ — за;
И. Веселиновъ — (отсътвува);
Т. Владиковъ — (отсътвува);
И. Воденчаровъ — за;
Д. Вълчевъ — (отсътвува);
П. Въжаровъ — (отсътвува);
Н. Габровски — (отсътвува);
А. Геневъ — (отсътвува);
И. Георговъ — (отсътвува);
И. Георгиевъ — (отсътвува);
М. Георгиевъ — за;
И. Гешовъ — (отсътвува);
Н. Гимицкийски — за;
К. Господиновъ — за;
А. Груевъ — за;
И. Гърковъ — за;
Н. Дечевъ — (отсътвува);
В. Димитровъ — (отсътвува);
Д-ръ Г. Гаговъ — (отсътвува);
Д-ръ Н. Генадиевъ — за;
Д-ръ П. Гудевъ — за;
Д-ръ С. Даневъ — (отсътвува);
Д-ръ К. Икономовъ — за;
Д-ръ К. Милановъ — (отсътвува);
Д-ръ Д. Милковъ — за;
Д-ръ С. Мирковъ — за;
Д-ръ Д. Моловъ — (отсътвува);
Д-ръ П. Ношковъ — (отсътвува);
Д-ръ А. Радевъ — (отсътвува);
Д-ръ А. Ходжевъ — (отсътвува);
К. Досевъ — (отсътвува);
М. Доспатски — (отсътвува);
Д. Драгиевъ — (отсътвува);
П. Драгулевъ — (отсътвува);
Л. Дуковъ — за;
Д. Дяковъ — за;
И. Еневъ — за;
Я. Забуновъ — (отсътвува);
Г. Згуревъ — (отсътвува);
П. Златаровъ — (отсътвува);
Д. Зографски — за;
М. Игнатовъ — за;
Д. Икономидисъ — за;
С. Ицковъ — за;

Калинковъ — (отсътствува);
 Калчовъ — (отсътвува);
 Калчовъ — (отсътвува);
 Камбуровъ — за;
 Каназирски — (отсътвува);
 Каравасилевъ — за;
 Карамановъ — (отсътвува);
 Каракостиновъ — за;
 Кафеджийски — (отсътвува);
 Кечели — за;
 Кирковъ — (отсътвува);
 Кобуровъ — за;
 Ковачевъ — (отсътвува);
 Колевъ — (отсътвува);
 Коновъ — (отсътвува);
 Коновъ — за
 Константиновъ Палата — за;
 Константиновъ — (отсътвува);
 Кутинчевъ — за;
 Кърджиевъ — (отсътвува);
 Лазаровъ — за;
 Лафчиевъ — (отсътвува);
 Лефтеровъ — за;
 Людсановъ — (отсътвува);
 Маджаровъ — (отсътвува);
 Малевъ — за;
 Мановъ — (отсътвува);
 Манчовъ — за;
 Марковъ — (отсътвува);
 Марковъ — за;
 Махмудовъ — за;
 Месудовъ — за;
 Минчовъ — (отсътвува);
 Мирски — (отсътвува);
 Митовъ — (отсътвува);
 Михайловъ — (отсътвува);
 Бей Мустафа Бейовъ — за;
 Мушановъ — за;
 Наковъ — за;
 Начевъ — (отсътвува);
 Начовъ — за;
 Начовъ — за;
 Недевъ — (отсътвува);
 Неджибъ Бей — за;
 Нейчовъ — (отсътвува);
 Орловъ — (отсътвува);
 Павловъ — за;
 Пановъ — (отсътвува);
 Пасаровъ — за;
 Пеневъ — (отсътвува);
 Петковъ — за;
 Петровъ — за;
 Петринъ — за;
 Пецовъ — за;
 Пешевъ — (отсътвува);
 Шипевъ — за;
 Ширалкъовъ — за;
 Поповъ — за;
 и. Поповъ — (отсътвува);
 К. Поповъ — за;

И. Поповъ — за;
 Н. Поповъ — за;
 И. Пъневски — за;
 Н. Рашеевъ — (отсътвува);
 С. Савовъ — (отсътвува);
 Н. Савчевъ — за;
 Я. Сакжовъ — (отсътвува);
 О. Бей Сали Бейовъ — за;
 А. Самоковлийски — за;
 М. Сарафовъ — за;
 Ф. Симидовъ — за;
 С. Славовъ — (отсътвува);
 А. Славчовъ — (отсътвува);
 И. Соколовъ — за;
 В. Стаменовъ — (отсътвува);
 А. Станчовъ — (отсътвува);
 В. Статковъ — (отсътвува);
 М. Стояновъ — за;
 Т. Стояновъ — за;
 А. Страшимировъ — за;
 М. Такевъ — (отсътвува);
 Ц. Таслаковъ — (отсътвува);
 П. Тенчевъ — за;
 Т. Теодоровъ — (отсътвува);
 Ю. Теодоровъ — за;
 П. Тодоровъ — (отсътвува);
 Х. Тодоровъ — (отсътвува);
 Д. Тоневъ — (отсътвува);
 Х. Тоневъ — (отсътвува);
 Д. Тончевъ — (отсътвува);
 Г. Трифоновъ — за;
 И. Тянковски — за;
 Н. Узуновъ — за;
 А. Урумовъ — (отсътвува);
 Т. Ферадовъ — за;
 Г. Филиповъ — за;
 Д. Филовъ — (отсътвува);
 А. Франгя — за;
 Е. Хасановъ — за;
 Д. Христовъ — (отсътвува);
 Н. Христовъ — за;
 М. Хюсениновъ — за;
 Д. Чанковъ — (отсътвува);
 Н. Чановъ — (отсътвува);
 П. Чаушовъ — (отсътвува);
 Н. Шивачевъ — (отсътвува);
 Т. Шипковъ — (отсътвува);
 П. Шоповъ — за;
 Ю. Юсуповъ — за;
 Д. Яблански — (отсътвува);
 Б. Якововъ — (отсътвува).

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Резултатъ на поименното гласуване е слѣдующиятъ: гласували сѫ за 85 души, отсътствуваха 93. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

По реда си иде прѣдложението за разрѣщение на Махленската селска община, Плѣвенска окомия, да сключи елинъ заемъ отъ 25.000 л.

Секретаръ П. Шоповъ: (Чете.)

„Докладъ до Народното Събрание.

Махленската селска община, Плъвенска околия, прѣз 1897 г. е отдала на прѣдприемачъ съграждането на едно училищно здание за 25.000 л. При почване постройката общината е имала на разположение около 9.000 л., като е мислила недостатъкътъ отъ 16.000 л. да се събере чрѣзъ разхвърляне извѣнредна общинска връхнина. Обаче станалото прѣзъ казаната година наводнение, което унищожи по-голямата част отъ посѣвитѣ, попрѣчи да се разхвърля и събира връхнина. При такова положение на работата и понеже училището излѣзло по-скъпо, Махленскиятъ селски общински съвѣтъ е билъ принуденъ да сключи заемъ отъ разни лица и дружества подъ поръчителство на нѣкои отъ селянитѣ съ лихва 12%, докато се сключи съ по-добра лихва заемъ отъ Българската Народна Банка. Такъвъ заемъ въ размѣръ на 25.000 л. е разрѣшенъ да се сключи съ указитѣ на Негово Царско Височество отъ 9 октомври 1897 г., отъ 25 януари 1898 г. и отъ 10 октомври 1901 г., подъ №№ 347, 30 и 384. Първите два указа не сѫ могли да се изпълнятъ, понеже тогавашниятъ Министъръ на Финансите е запрѣтилъ Българската Народна Банка да отпусне заема, а послѣдниятъ указъ не е приведенъ въ изпълнение, понеже прѣзъ 1901 и 1902 години Банката не е отпущала на общинитѣ заеми. Сега общинскиятъ съвѣтъ, съ постановление отъ 3 декември 1902 г., подъ № 57, напоно е рѣшилъ да се сключи поменатиятъ заемъ, и Българската Народна Банка е съгласна на това, слѣдъ изпълнение формалностите по чл. 46 отъ закона за селските общини.

Прѣдъ видъ на това и съгласно чл. 46 отъ закона за селските общини, споредъ който рѣшение за сключване селски общински заемъ, сумата на който надминава 5.000 л., се одобрява по законосъдателенъ редъ, честъ имамъ да внеса въ Народното Събрание, за разглеждане, приложеното тукъ прѣдложение за разрѣшение заемъ отъ 25.000 л. сребърни на Махленската селска община, Плъвенска околия.

София, 22 февруари 1903 г.

Министъръ на Вътрѣшните Работи:

А. Людсановъ.

Прѣдложение

за разрѣшение заемъ отъ 25.000 л. сребърни на Махленската селска община, Плъвенска околия.

Чл. 1. Разрѣшава се на Махленската селска община, Плъвенска околия, да сключи отъ Българската Народна Банка единъ заемъ отъ 25.000 л. сребърни, гарантиранъ съ връхнините върху държавните данъци и съ общинския налогъ (октroi).

Чл. 2. Шаритѣ отъ тоя заемъ ще се употребятъ изключително за изплащане дълга на общината по съграждане общинското училище.“

Прѣдседателствующъ А. Франгия: Ще стане поименно гласуване.

Секретаръ П. Шоповъ: (Чете списъка и г. г. народните прѣставители гласуватъ.)

М. Абаджиевъ — (отсѫтствува);
Н. Абаджиевъ — (отсѫтствува);
П. Абрашевъ — (отсѫтствува);
И. Арнаудовъ — (отсѫтствува);
А. Арсениевъ — (отсѫтствува);
С. Арсениевъ — противъ;
Н. Вадински — за;
Х. Вакаловъ — за;
Т. Балабановъ — за;
М. Балтовъ — за;
Н. Беневъ — (отсѫтствува);
Д. Благоевъ — (отсѫтствува);
А. Блажевъ — за;
И. Бобековъ — за;
С. С. Бобчевъ — (отсѫтствува);
М. Божковъ — за;
Х. Боневъ — (отсѫтствува);
Т. Бурмовъ — за;
С. Бурмовъ — (отсѫтствува);
П. Бъчваровъ — за;
Г. Бѣльовъ — за;
Г. Василевъ — (отсѫтствува);
И. Василевъ — за;
Еара Хр. Василевъ — за;
И. Веселиновъ — (отсѫтствува);
Т. Владиковъ — (отсѫтствува);
И. Воденчаровъ — за;
Д. Вълчевъ — (отсѫтствува);
П. Вижаровъ — (отсѫтствува);
Н. Габровски — (отсѫтствува);
А. Геневъ — (отсѫтствува);
И. Георговъ — (отсѫтствува);
И. Георгиевъ — (отсѫтствува);
М. Георгиевъ — за;
И. Гешовъ — (отсѫтствува);
Н. Гимиджийски — за;
К. Господиновъ — за;
А. Груевъ — за;
И. Гърковъ — за;
Н. Дечевъ — (отсѫтствува);
В. Димитровъ — (отсѫтствува);
Д-ръ Г. Гаговъ — за;
Д-ръ Н. Генадиевъ — за;
Д-ръ П. Гудевъ — за;
Д-ръ С. Даневъ — за;
Д-ръ К. Икономовъ — за;
Д-ръ К. Милановъ — (отсѫтствува);
Д-ръ Д. Милковъ — противъ;
Д-ръ С. Мирковъ — за;
Д-ръ Д. Молловъ — (отсѫтствува);
Д-ръ П. Ношковъ — (отсѫтствува);
Д-ръ А. Радевъ — (отсѫтствува);
Д-ръ А. Ходжевъ — (отсѫтствува);
К. Досевъ — (отсѫтствува);
М. Доспатски — за;

Д. Драгиевъ — (отсътствува);
 П. Драгулевъ — (отсътствува);
 Л. Дуковъ — за;
 Д. Дяковъ — за;
 И. Еневъ — за;
 Я. Забуновъ — (отсътствува);
 Г. Згуревъ — (отсътствува);
 П. Златаровъ — за;
 Д. Зографски — за;
 М. Игнатовъ — за;
 Д. Икономидисъ — за;
 С. Ицковъ — за;
 П. Калиновъ — (отсътствува);
 К. Калчовъ — (отсътствува);
 С. Калчовъ — (отсътствува);
 Х. Камбуровъ — за;
 А. Каназирски — (отсътвува);
 М. Каравасилевъ — (отсътвува);
 Д. Карамановъ — (отсътвува);
 И. Каракояновъ — за;
 К. Кафеджийски — (отсътвува);
 О. Кечели — за;
 Г. Кирковъ — (отсътвува);
 В. Кобуровъ — за;
 П. Ковачевъ — (отсътвува);
 Д. Колевъ — (отсътвува);
 Аи. Коновъ — (отсътвува);
 Ат. Коновъ — за;
 Г. Константиновъ Палата — за;
 Н. Константиновъ — (отсътвува);
 И. Кутинчевъ — за;
 Г. Кърджиевъ — (отсътвува);
 Н. Лазаровъ — за;
 С. Лафчиевъ — (отсътвува);
 Н. Лефтеровъ — за;
 А. Людсановъ — (отсътвува);
 М. Маджаровъ — (отсътвува);
 К. Малевъ — (отсътвува);
 Х. Мановъ — (отсътвува);
 Д. Манчовъ — за;
 Н. Марковъ — (отсътвува);
 П. Марковъ — за;
 С. Махмудовъ — за;
 М. Месудовъ — за;
 Б. Минчовъ — (отсътвува);
 К. Мирски — (отсътвува);
 С. Митовъ — (отсътвува);
 Т. Михаиловъ — (отсътвува);
 Х. Бей Мустафа Бейовъ — за;
 Н. Мушановъ — (отсътвува);
 В. Наковъ — за;
 Е. Начевъ — (отсътвува);
 Н. Начовъ — за;
 Т. Начовъ — (отсътвува);
 С. Недевъ — (отсътвува);
 Х. Неджибъ Бей — за;
 И. Нейчовъ — (отсътвува);
 Т. Орловъ — (отсътвува);
 М. Павловъ — за;
 П. Пановъ — (отсътвува);
 Г. Пасаровъ — за;
 Г. Пеневъ — (отсътвува);
 Д. Петковъ — за;
 И. Петровъ — за;
 П. Петринъ — за;
 И. Пецовъ — (отсътвува);
 П. Пешевъ — (отсътвува);
 С. Пишевъ — за;
 С. Ширалковъ — противъ;
 В. Поповъ — за;
 Вен. Поповъ — (отсътвува);
 Д. К. Поповъ — за;
 И. Поповъ — за;
 Н. Поповъ — за;
 И. Пъневски — за;
 Н. Рашеевъ — (отсътвува);
 С. Савовъ — (отсътвува);
 Н. Савчевъ — (отсътвува);
 Я. Сакъзовъ — за;
 О. Бей Сали Бейовъ — за;
 А. Самоковлийски — за;
 М. Сарафовъ — за;
 Ф. Симидовъ — за;
 С. Славовъ — (отсътвува);
 А. Славчовъ — (отсътвува);
 И. Соколовъ — противъ;
 В. Стаменовъ — (отсътвува);
 А. Станчовъ — (отсътвува);
 В. Статковъ — (отсътвува);
 М. Стояновъ — за;
 Т. Стояновъ — за;
 А. Страшимировъ — (отсътвува);
 М. Такевъ — (отсътвува);
 П. Таслаковъ — (отсътвува);
 П. Тенчевъ — за;
 Т. Теодоровъ — (отсътвува);
 Ю. Теодоровъ — за;
 П. Тодоровъ — (отсътвува);
 Х. Тодоровъ — (отсътвува);
 Д. Тоневъ — (отсътвува);
 Х. Тоневъ — (отсътвува);
 Д. Тончевъ — (отсътвува);
 Г. Трифоновъ — за;
 И. Тянковски — за;
 Н. Узуновъ — за;
 А. Урумовъ — (отсътвува);
 Т. Ферадовъ — за;
 Г. Филиповъ — за;
 Д. Филовъ — (отсътвува);
 А. Франгя — за;
 Е. Хасановъ — за;
 Д. Христовъ — (отсътвува);
 Н. Христовъ — за;
 М. Хюсениновъ — за;
 Д. Цанковъ — (отсътвува);
 Н. Цановъ — (отсътвува);
 П. Чаушовъ — (отсътвува);
 Н. Шивачевъ — (отсътвува);
 Т. Шипковъ — (отсътвува);
 П. Шоповъ — за;

Ю. Юсуфовъ — за;
Д. Яблански — (отсътствува);
Б. Якововъ — (отсътствува).

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Резултатътъ отъ поименното гласуване е следующиятъ: гласували сѫ за 81 души, противъ — 4, отсътствуваха 93. (Болшинство.) Народното Събрание приема.

Тъй като работихме толкова успешно, давамъ 5 минути отдихъ.

(Слѣдътъ отдихъ.)

Прѣдседателствующъ А. Франгя: (Звъни.) Засѣданietо продължава.

Г-нъ Министъръ-Прѣдседателъ има думата.

Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Понеже комисията не можа да довърши редакцията на нѣколко неразгледани членове отъ законо-проекта за чиновниците, азъ ще моля да се прѣмине до 8 часътъ на следующия пунктъ 4 — къмъ доклада на законопроекта за българското подданство. Ако бѫде възможно да го прокараме, добре, ако не може, азъ, най-сетне, нѣма много да настоявамъ. Имаме врѣме и не ще бѫде злѣ да можемъ да го прокараме, тъй като много чужденци на наша служба, които желаятъ да приематъ наше подданство, не могатъ да го приематъ; а има чужденци, които сѫ се отказали отъ чуждото подданство и не сѫ приели нашето, та, за да се урегулира тѣзи въпроси, ако е възможно, да се прокара тоя законопроектъ. (Гласове: Прието!)

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Моля докладчика, г. Пасаровъ, да го докладва.

Докладчикъ Г. Пасаровъ: Г-да народни прѣставители! Комисията въ нѣколко засѣдания разгледа законопроекта за българското подданство и азъ бѣхъ натоваренъ да направя доклада. Азъ ще прочета доклада, за да се знае точно какво е мислила комисията кога е изработвала доклада си по него: (Чете.)

„Докладъ

по законопроекта за българското подданство.

За да може да се обсѫди по-добре прѣдстаниетъ законопроектъ, считамъ, че е необходимо да има кратко, но ясно изложение на прѣдшествующето законодателство и на създадената както отъ турското, така и отъ напето правителства практика.

Турско законодателство.

Слѣдътъ завоеванието на нашата страна, както и на другите, отъ турците, въ отоманската империя имаше два вида подданици: правовѣрните (мюслюманите) и безвѣрните (немюслюманите — християните, евреите и др.) Така, мюслюманите бѣше истински гражданинъ въ империята; той се радваше

на всички граждански и политически права, каквито турското законодателство създаваше. Немюслюманите съставляваха покорената част отъ жителите на империята; тѣ се радваша на известни граждански права, но никакви политически и плащащи данъци повече отколкото правовѣрните. Правовѣрните се считаха за владѣющи, а останалите — за рабствующи — раг. Религията опредѣляше подданството: единъ ренегатъ става, съ промѣна на религията, отомански подданикъ. Даже подданикъ на нѣкоя отъ великите сили, ако стане мюсюлманинъ, изгубва първото си подданство и само съ това става отомански подданикъ. (Капитулация съ Англия отъ 1675 г., чл. 61; капитулация съ Франция отъ 1740 г., чл. 68.)

Турското законодателство не позволявало нарушение на отоманско подданство; така сѫщо не позволявало и натурализация, т. е. придобиване на подданство чрезъ натурализация. Понеже положението на немюслюманите бѣше притѣснително и, освѣнъ всичките други данъци, тѣ плащаха и два отдельни данъка: джиза (une capitulation) и харакъ (impôt foncier), а така сѫщо — ангария и пр., тѣ се стараеха да придобиятъ подданство или покровителство на нѣкоя европейска държава, което ги освобождаваше отъ плащане на горните данъци. Така се създадоха два вида подданици въ отоманска държава: чужди подданици (sujets étrangers) и покровителствувани (protégés étrangers).

Това стремление на немюслюманите, особено на християните, съвпадаше съ желанието на нѣкои отъ великите сили да създадатъ, колкото е възможно, повече свои подданици, та да иматъ и повече случаи да интервениратъ, да се мѣшатъ въ вътрѣшните работи на турската империя. Така напр.; Русия се ползваше отъ чл. чл. 7, 8, 14 и 17 на договора сключенъ на 1774 г. въ Кючук-Кайнарджа, които биде потвърденъ съ Букурешкия договоръ отъ 1812 г., чл. 13, и Одришкия отъ 1829 г., чл. 15.

Дипломатическите и консулски прѣставители на европейските държави злоупотрѣбяваха съ положението си и твърдѣ лесно отъ отомански подданици създаваха свои; имаше случаи, щото при разглеждането на едно дѣло отомански подданикъ при окръжния съдъ да стане чуждъ подданикъ при апела и по този начинъ да отклони подсъдността на повдигнатия процесъ. Многото злоупотрѣблението, които ставаха, пакараха турското правителство да се занимава съ този въпросъ и да го уреди, доколкото това бѣше възможно. За по-ясно прѣставление нека раздѣлимъ материала на две: подданство и покровителство.

Подданство (nationalité).

За да уреди въпроса и спре злоупотрѣблението, на 19 януари 1869 г. — 6 Шеваль 1285 г. — издаде се въ Турция следниятъ законъ за отоманското подданство:

„Чл. 1. Всъко дете, родено отъ баща и майка отомани, или само отъ баща отоманъ, е отомански подданикъ.

Чл. 2. Всъко дете, родено върху отоманска територия отъ родители чужденци, може въз прължение на три години слѣдъ пълнолѣтие да поиска отоманско подданство.

Чл. 3. Всъки пълнолѣтни чужденецъ, който живѣе 5 години послѣдователно въ отоманска империя, може да добие отоманско подданство, като изпрати своею искане, направо или посредствено, въ Министерството на Външните Работи.

Чл. 4. Императорското правителство може да даде отоманско подданство на чужденецъ, който не изпълнява условията на горния членъ, ако го счита достоенъ за това извѣредно благоволение.

Чл. 5. Отомански подданикъ, който е придобилъ чуждо подданство съ разрешение на императорското правителство, се признава и третира като чужденецъ; ако, обаче, той е придобилъ подданството безъ предварително разрешение на императорското правителство, неговата натурализация се счита за нищожна и той ще се счита и третира въ всъко отношение като отомански подданикъ.

Никой отомански подданикъ не може въ всъки случай да добие чуждо подданство, ако нѣма разрешение въ форма на царско ираде.

Чл. 6. Въпрѣки това, императорското правителство може да прогласи изгубване качеството на отомански подданикъ противъ всъки, който се натурализира чужденецъ или приеме чуждестранна служба у иностренно правителство, безъ разрешението на своя господарь.

Въ такъвъ случаи, изгубването на отоманското подданство влѣче запрѣщение за лицето да влеза въ отоманска империя.

Чл. 7. Отоманска подданица, която се е омъжила за чужденецъ, може да придобие наново отоманското подданство, ако за това направи декларация въ продължение на три години слѣдъ смъртта на нейния мужъ. Това разпореждане се прилага само за нейната личност; нейните имоти се ureждатъ по общите закони и правила.

Чл. 8. Дѣтето, даже малолѣтно, на единъ отомански подданикъ, който се е натурализиралъ чужденецъ или е изгубилъ подданството си, не слѣдва положението на своя баща и остава отомански подданикъ; дѣтето, даже и малолѣтно, на единъ чуждъ подданикъ, който се е натурализиралъ, не слѣдва положението на своя баща и си остава чужденецъ.

Чл. 9. Всъки живущъ на отоманска територия, е отомански подданикъ и се третира като такъвъ додъто по законенъ начинъ не докаже своето чуждо подданство“.

Този законъ биде съобщенъ на всичките сили, които го приеха благосклонно, съ изключение на Русия и Гърция, които протестираха и претендираха, че той нахърнява придобитите имъ права по капитулациите.

Всъдствие противститъ на Русия, съ циркуляръ на великия везиръ, отъ 26 мартъ 1869 г., Високата порта признава, че този законъ нѣма обратна сила и не досѣга никой отъ съществуващи договори.

Съ единъ правилникъ отъ 17 юни 1869 г. се учрѣди една комисия, която да провѣри претенциите на бивши отомански подданици, които претендираха да сѫ добили чуждо подданство. Високата порта най-послѣ призна за чужди подданици всички тѣзи, които сѫ станали такива, съгласно договорите, конвенциите, законите и правилниците, съществуващи дотогава.

Покровителство (protection).

Отомански подданици стараеха се да добиятъ покровителство на нѣкоя европейска държава, за да се избавятъ, както казахъ по-горѣ, отъ да плащатъ извѣстните притѣснителни данъци. Тѣ добиваха покровителството на консулските и дипломатически представители на държавите чрезъ приемане каквато и да е длѣжностъ при тѣзи представители, като напр. на консулски агенти, драгомани и пр. Вториятъ родъ покровителство се създаваше съ берать, давани тѣмъ отъ горѣсноменатитъ представители. За да ограничи злоупотрѣблението и въ това отношение, Високата порта издаде единъ правилникъ въ 1863 г., споредъ който ureждаше положението на покровителствуванитѣ и кои могатъ да се ползватъ отъ покровителството.

Както по закона за подданството, така сѫщо и правилника за покровителството повдигнаха противститъ на силите. Въ отговоръ на тѣзи протести, Високата порта издаде единъ циркуляръ до дипломатическото тѣло въ Цариградъ и единъ мемоаръ до своите посланици въ странство. Полезно е да се знае, какъ Високата порта е защищавала правата си по ureждане подданството и покровителството.

Циркуляръ на Али Паша до Дипломатическия корпусъ.

„Високата порта констатира отъ нѣколко врѣме съ признательностъ благосклонното разположение на всичките приятелски сили да турятъ една граница на злоупотрѣблението съ протекции и натурализации на подданици на Н. И. В. Султанътъ. Като доказателство на своите добри и лоялни разположения, едно съгласие стана между правителството на Султана и нѣкои отъ силите, за да се подложатъ на изучване отъ една смѣсена комисия титрите (документите) за покровителство, за което претендиратъ бивши турски подданици.

За да се свърши щастливо толкова спасително дѣло, толкова съобразно съ правдата и справедливостта, съ духа и съ буквата на договорите и за да избѣгнемъ бѫдѫщи мъжнотии, имамъ честь да представя на Ваше прѣвъходителство основите, които трѣбва, споредъ настъ, да ureждатъ за въ

бъдже тази важна материя въ всичките части на отоманската империя.

За да изтъкнем по-добре нуждата отъ приемане на мърки, които ние Ви прълагаме, и за да определим разните категории покровителствани, на които правата на чуждестранна протекция тръбва да бъдат подложени на изучване, виждаме се необходимо да влеза въ нѣкои подробности върху настоящето положение.

Тъй: между причините, които сѫ докарали настоящето положение и на което диримъ лѣкъ, тръбва да се постави на първо място драгоманите, мѣстни жители, на консулствата. Капитулациите не казватъ нищо ясно и положително върху правото на консулствата да иматъ мѣстни жители за прѣводчици. Между тѣхъ се намиратъ хора, които нѣматъ даже качествата, безъ които е невъзможно да изпълняватъ даже службата си, т. е. не знаятъ езици. Злоупотрѣблението е тикнато толкова далечъ въ провинциите, щото често консулства даватъ титлата „драгоманъ“ на хора, които се занимаватъ само съ своите частни работи. Неблагодарни отъ това, неблагодарни така сѫщо да иматъ едно голѣмо число драгомани, каквото службата въ консулствата не изиска, простирайки личната протекция, спечелена възъ основа на капитулациите, на лица дѣйствително служащи и на служите имъ употребени въ търговията и на тѣхните родители.

По този начинъ, голѣмо число подданици се измѣватъ отъ законната си власт.

На второ място идатъ консулските агенти (agents consulaires) мѣстни жители, назначени отъ консулствата. Този обичай, които не се позволява отъ капитулациите, е тоже единъ изворъ на злоупотрѣбление, който тръбва да се прѣмахне.

Създадени сѫ агенти отъ такава категория, въ полза на мѣстни жители, на много места, дѣто нѣма нито подданици, нито чуждестранни търговски интереси за покровителствуване. Облѣчени съ титлата „консулски агентъ“, тѣзи хора вѣрваха, че тѣхна длѣжностъ е да си създадатъ протежета, да иматъ драгомани и да придобиятъ важностъ, като се поставятъ въ лоши отношения съ мѣстните власти. Тѣ даватъ свободенъ ходъ на всичките свои мѣстни страсти, постоянно искатъ да се мѣшатъ въ работи, които не сѫ отъ тѣхни компетентностъ, отиватъ тѣждъ далечъ въ своето вѣшателство, да компрометиратъ добрия редъ и да парализиратъ дѣйствията на властта. Претенцията, които поставятъ, да се считатъ тѣхните роднини като чуждестранни протежета, е да избавятъ себе си и да избавятъ всичките свои отъ всичките законни задължения, произходящи отъ тѣхното качество на султански подданици. Относително отоманските подданици, натоварени съ търговските интереси на чуждестранните търговци, врѣме е добре да се опредѣли тоже тѣхното положение, което търговскиятъ договоръ между Високата порта и чуждестранните сили е създадъ на този видъ

агенции, и явно е, че съществуващите разпореджания въ това отношение осигуряватъ ползването отъ прѣимуществата, дадени на търговията на дѣржавата, но не лична протекция на лицето или на частните работи на отоманския подданикъ, натоваренъ съ търговията на чужденеца.

И сакчий на консулствата, тѣхните слуги, както хлѣбарите, месарите и другите дюканджии, които иматъ малко или много сношение съ тѣхъ, образуватъ друга категория на протежета. Употреблението на ясакчи е дѣйствително една необходимостъ, но въ качеството на служащи само тѣхната личностъ, но тѣхната търговия и тѣхните частни работи, които нѣматъ нищо общо съ службата въ консулството, тръбва временно да се покровителствува отъ консулите, при които служатъ. Тази протекция тръбва да спре, щомъ тѣ вече не сѫ на служба, и тръбва да се ограничава върху едно опредѣлено необходимо число ясакчи.

Ваше Прѣвѣзходителство ще признае въ своята справедливостъ, че по духа и буквата на закона е необходимо да се опредѣли числото и правата на тѣзи служащи и да се вѣзпрѣятствува на образуването на едно малко тѣло отъ стражари, командувани и протежирани отъ чуждите власти.

Относително протекцията на дюканите и дюканджиите, за които по-горѣ е въпросъ, достатъчно е, убѣдени сме, да ги съобщимъ на Ваше Прѣвѣзходителство, да дадете най-строгите си заповѣди, за да се спратъ тѣзи злоупотрѣблени съ нищо неоправдаеми. Капитулациите гарантиратъ на чужденците търговци свободенъ изборъ на своите мисити, но тѣ не даватъ право на мѣстните подданици, които се занимаватъ съ миситлие, да се изтрѣгватъ отъ юрисдикцията на тѣхния суверенъ и да минатъ като чужди протежета.

Ние съжаляваме, че тръбва да прибавамъ, какво често консултата претендиратъ да протежиратъ мѣстни хора подъ прѣлогъ на тѣхни слуги, които никогажъ не сѫ служили въ такова качество, и които упражняватъ други занятия, съвѣршено чужди на консулствата, и които се записватъ въ листата на протежетата само да се избавятъ отъ властта на тѣхния господаръ.

Високата порта се ласкае въ надеждата, че Ваше Прѣвѣзходителство ще благоволи да прѣтегли и оцѣни съ лоялността, която го отличава, висшите съображения, които подкрепватъ нашите прѣложения.“ (24 avril 1862 — Arch. diplom. aout 1863.)

Мемоаръ на Али Паша, Велики Везиръ.

21 април 1869 г.

„Прѣдъ видъ атакигъ, устремени противъ закона за отоманското подданство, Високата порта счита за полезно да припомни на причините, които сѫ прѣдизвикали издаването на този законъ, и да покаже слабата основа на аргументите, съ които се стремятъ да оспорятъ на императорското прави-

телство свободното упражнение на законодателната власт по тази материя.

Императорското правителство е във всъко време признавало, че правото на човека, да напусне своята родна страна, да приеме ново отечество и да се установи тамъ, дъто го викат неговите интереси или положението му, е право произходяще от личната свобода; обаче отвъд времето се бори съ злуопотребленията, които тръбващо по силата на нѣщата да произходят от капитулациите и които се уголяват от ден на ден. Подданиците на Него Величество почнаха да чувстват твърдът много извънредното и привилегировано положение, създадено от капитулациите за чужденците въ империята. Естественото желание у тѣхъ, да се възползватъ, ги караше да дирятъ протекцията на нѣкоя легация или консулато, считаха за прилично да имът да даватъ такава протекция.

По този начинъ се образува въ Турция цѣло едно тѣло на чужди протежета, числото на които надминаваше това на чуждите подданици, които, ако и да имаха своето постоянно мѣстожителство въ империята, се изтъргваха отъ властта. Вънъ отъ чуждестранните протежета, Високата порта се намѣри прѣдъ извѣстно число отомански подданици, които ревандириратъ правата и привилегиите дадени отъ капитулациите на тѣзи, които съмъ придобили чуждо подданство. Императорското правителство счита, че е помогнало на това положение на нѣщата чрезъ правилника, изработенъ въ 1863 г., който ограничи числото на мѣстните жители, които всъко консулато може да употреби на своя служба, и опредѣли естеството на протекцията, додът се тя простира и колко трае. Този правилникъ биде изработенъ отъ Високата порта въ съгласие съ прѣставителите на великите сили при нея акредитирани. Не можеше и да бѫде друго яче, защото той закачаше разпорежданятията на договорите, о които постоянно се придържаша. Нашата надежда не се обаче осъществи. Щомъ правилникътъ биде обнародванъ, числото на отоманските подданици, придобили чуждо подданство, се уголяваше чувствително, щомъ като намаляваше това на протежетата.

Въпрѣки това, Високата порта търпи нѣколко години; тя мислѣше, че прѣдъ видъ формалностите, изискани навсъкъдъ за натурализация, това първоначално желание ще се спре скоро. Тя върваше, че никакъ сила не ще се грижи да покровителствува мѣстни хора, съ намѣрение да добие влияние въ империята. Тя, най-послѣ, се надѣваше, че една скорошна ревизия на капитулациите, ревизия обѣщана още въ 1856 г. въ единъ протоколъ на Парижкия конгресъ, ще дойде да тури край на изкушенията за нейните подданици да добиватъ чужда протекция. Въ тѣзи нейни надежди тя биде скрѣбно разочарована. Много държави измѣниха своите закони за подданството; условието на задължително мѣстожителство (les conditions du

séjour obligatoire) прѣзъ извѣстно число години биде чувствително измѣнено; въ нѣкои страни даже съвършено отмѣнено. Нѣкои погранични държави съ стотини отомански подданици натурализираха, безъ тѣ да сѫ напуштали територията; ревизията на капитулациите се постоянно очакваше.

Тръбващо въ всъки случай да се постави единъ пътъ на това наводнение и правителството обнародва закона отъ 19 януари 1869 г.

Съ единствената цѣль да се прѣпятствува на отоманския подданикъ, имѣющъ мѣстожителство въ империята, да се изтъргне отъ своята законодателна властъ, законътъ изисква прѣдварително разрешение на суверена за промѣна на подданството. Императорското правителство е длѣжно да положи и да поддържа това условие, което показва, че ограничава правата произходящи отъ личната свобода. Додът чужденецъ продължава да не се покорява на общо основание въ Турция, нѣма, за нещастие, друга алтернатива. Между върочемъ, по-голямата част отъ европейските държави, които не сѫ дали изключителни права на чужденците, поддържатъ тази клауза въ тѣхните закони при промѣна на подданството.

Законътъ отъ 19 януари биде прѣдъметъ на най-строги критики, обаче тѣ всички поднаха прѣдъ официалното съобщение на Високата порта, което обясни духътъ, въ който се изработиха и приложиха всичките му разпореждания. Едно само възражение не можеше, по своето естество, да намѣри отговора си въ горѣреченото съобщение. То е: оспоряването правото на Високата порта да законополага по материала на подданството. Въпросътъ за подданството въ Турция, назва се, е единъ въпросъ европейски; всичките държави, които иматъ договори съ Високата порта, се интересуватъ; всѣки законъ или правилникъ по тази материя тръбва да бѫде дѣло на Високата порта и на прѣставителите на тѣзи държави.

Ако законътъ отъ 19 януари имаше обратна сила и можеше съ това да чукне отомански подданици, които прѣди този законъ отъ отоманското правителство сѫ били признати за натурализирани чужденци или ако той бѣше накърнилъ спечелени права отъ чужденци, по силата на договорите, или ако той имаше за цѣль да закачи нѣкое разпореждане на тѣзи договори, възражението би имало нѣкаква стойностъ. Обаче законътъ нѣма обратна сила и не закача никакво разпореждане на съществуващи договори. Има хора, които се показватъ, че върватъ, какво законътъ има обратна сила, защото Високата порта не иска да приеме действителността на промѣните на подданството, извѣршени вънъ, чрезъ злоупотребление и вънъ отъ участието на законите на страната, чийтъ подданици ставатъ. Разпорежданятията на закона се отнасятъ само до отомани, на които промѣната на подданството е станала законно; другите никога не сѫ били приети. Да се приеме участието на прѣставителите на иностранините държави въ

изработването на закона, ще рече, да призаемъ правото на тъзи държави да се мѣшатъ въ отношенията на Султана съ своите подданици и да посрѣдствуватъ въ администрацията на империята. Въ подкрепление на това възражение силаватъ се на една конвенция, която била сключена между Турция и Русия въ мѣсецъ април 1863 г.«

Великиятъ Везиръ, Али Паша, като излага какво е било съглашението между руското посолство въ Цариградъ и Високата порта, по-нататъкъ въ мемоара си продължава:

„Подобно разпореждане ще биде въ противорѣчие на втората алинея на чл. 8 отъ Парижкия трактатъ въ 1856 г., който запрѣтива на подпісватъ го сили да се мѣшатъ заедно или отдельно въ отношенията на Султана съ подданиците си и въ вътрѣшното управление на империята“ (Livre Jaune de novembre 1869.)

Протежетата си оставаха отомански подданици, запазваха отоманското гражданско състояние (les protégés sont des sujets ottomans, ils gardent leur statut personnel).

Избавиха се само отъ плащане на поменатите по-горѣ притѣснителни данъци. Протежетата не добиваха никакви политически права у държавата-протекторъ. Такова бѣше положението, когато нашето отечество биде възтигнато въ самостоятелно княжество.

Българско законодателство.

Слѣдъ Освобождението, подданството у насъ се ureжда отъ конституцията, закона отъ 17 декември 1880 г., закона отъ 25 февруари 1883 г. и отъдѣлните съглашения между нашето правителство и чуждестранните представители.

Въ Берлинския договоръ, чл. 7, се говори, че правата и привилегиите, придобити отъ чуждите подданици въ турската империя по капитулациите и установените обичаи, сѫщо задължителни за Българското Княжество. За протежетата Берлинския договоръ не споменува нищо.

Въ нашата конституция сѫ положени основните начала на българското подданство. Въ чл. 54 се казва: „Всички родени въ България, които не сѫ приели друго подданство, сѫщо и ония, които сѫ родени другадѣ отъ родители български подданици, броятъ се подданици на Българското Княжество.“

Чл. 56 казва: „Всѣкой подданикъ на Княжеството може да се отрече отъ подданството, слѣдъ като си отслужи по-напрѣдъ военната служба и като изпълни другите си длѣжности спрѣмо държавата по особенъ законъ, който ще се изработи.“

Чл. 55 опрѣдѣля, че чужденци могатъ да приематъ българското подданство, ако това утвѣрди Народното Събрание.

Отъ горните разпореждания на нашата конституция се вижда, че тя опрѣдѣля българското подданство по мѣсторождението (jus soli) и по рождение (jus sanguinis). Тя приема, че всѣки трѣбва

да има свое подданство; този, който е роденъ въ България, е български подданикъ, освѣнъ ако е приелъ чуждо подданство. Конституцията не налага подданството, а позволява отричане отъ него. По силата на чл. 56 е изработенъ законъ за подданството отъ 1880 г. Въ съгласие съ конституцията, въ чл. 1 на този законъ се казва:

„Всички родени въ територията на Българското Княжество, които не сѫ приели чуждо подданство, броятъ се български подданици.“

Чуждото подданство за родените въ територията на Българското Княжество, както и българското подданство за жителите отъ територията на Българското Княжество, които сѫ натурализирани въ турско подданство, има сила за ония, които сѫ то приели преди войната за освобождението, било споредъ закона за отоманската народност отъ 19/I 1869 г., било преди тоя законъ“.

Цитираниятъ членъ отъ закона има за цѣль да уреди подданството на три категории жители:

1) всички родени въ Княжеството се считатъ за български подданици; 2) родените въ територията, които претендиратъ, че сѫ чужди подданици, трѣбва да установятъ, че сѫ приели чуждото подданство преди войната за освобождението и преди 19 януари 1869 г., а слѣдъ тази дата, съгласно отоманския законъ за подданството отъ 19 януари 1869 г., и 3) жители, неродени въ територията, считатъ се за български подданици, ако сѫ приели отоманско подданство, съгласно цитирания законъ отъ 19 януари 1869 г.

Въ закона отъ 1883 г. се постановява (чл. 2), какво български подданици се считатъ всички онѣзи турски подданици, които при обявяване войната за освобождение на България сѫ имали мѣстожителството или сѫ били родени въ предѣлите на Българското Княжество. И въ чл. 3: „Всѣко лице, което живѣе въ България, се счита за български подданикъ, докѣто не докаже противното.“

Споръ за подданството се ureжда отъ българските сѫдии (чл. 35).

„Изгубва българското подданство този, който безъ предварително разрѣщение на правителството приеме служба въ чужда държава.“ (Чл. 26 отъ закона отъ 1880 г. и чл. чл. 23 и 24 отъ закона отъ 1883 г.)

„Придобиване на чуждо подданство става само съ разрѣщението на българското правителство.“

Въ закона отъ 1880 г. съ подданството се занимава Министърътъ на Вътрѣшните Работи, а въ закона отъ 1883 г. — този на Правосѫдието.

Въ Турция най-много злоупотрѣблени съ подданството сѫ правили грѣцките дипломатически и консулски представители. По традиция, тѣ сѫ се стараяли да правятъ сѫщото и въ Българското Княжество, като не сѫ желали да се съобразятъ съ сѫществуващите закони и, съгласно тѣхъ, да ureждатъ положението на тѣзи гърци, живущи въ България, които претендиратъ че сѫ придобили

елинско подданство. Прѣдставителите на Гърция сѫ водили дѣлга кореспонденция съ нашето Министерство на Външнитѣ Работи, съ цѣль да отклонятъ точното приложение на закони и даfavorизиратъ нѣкои свои сънародници. Всѣдѣствие на това, въ 1885 г. се е сключила спогодба между княжеското правителство и елинския прѣдставител въ София. За да се обясни съдѣржанието на тая спогодба, нужно е да цитирамъ поне дѣлъ ноти размѣнени между двѣтѣ правителства.

Нашето правителство пише:

„Министерство на Външнитѣ Работи и на Изпомощнанета, № 95, 10 януарий 1885 г.

„До Господина Рангабе, Дипломатически Агентъ и Генераленъ Консулъ на Гърция.

„Имамъ честь да Виувѣдомя за приемането на нотата, която Вие ми изпратихте на 9 т. януарий, подъ № 15, за да ми съобщите основите на едно бѫдже съглашение за окончателно уреждане гражданското положение на тѣзи отъ жителите на Княжеството, които претендиратъ да иматъ елинско подданство. Въ отговоръ на това съобщение, бѣрзамъ да допеса до Ваше знание, че, по мнѣнието на княжеското правителство, всички претендиращи отъ гръцка народностъ, че сѫ придобили гръцко подданство, трѣбва да бѫдатъ раздѣлени на 5 категории, а именно:

„1. Тѣзи, които сѫ придобили гръцко подданство прѣди обявяването на Гръцко-турската война. Клижеството, бидейки законенъ наследникъ на правата и задълженията на турската империя върху българска територия, княжеското правителство ще продължава да признава за елински подданици тѣзи отъ жителите на Княжеството, за които не ще може да се докаже, че: а) сѫ плащали подъ турското управление кръвния данъкъ (харачъ — обрънатъ въ беделъ-аскерие); б) тѣхнитѣ дѣла, било граждансъ, било угловни, сѫ разглеждани отъ турските сѫдии, безъ участието на консулски делегатъ; с) че сѫ били на турска служба, като членове на административнъ съвѣтъ, на общински съвѣтъ или като сѫдии въ граждански и търговски сѫдии.

„2. Тѣзи, които претендиратъ да сѫ придобили елинско подданство слѣдъ обявяването на Руско-турската война до учрѣдяването на Българското Княжество. Хора отъ тази категория ще бѫдатъ признати за елински подданици, ако сѫ отишли въ гръцкото кралевство, тамъ живѣли толкова време, колкото е необходимо отъ елинския законъ, изпълнили всички необходими формалности, тамъ сѫ дали клетва за подданство и сѫ записани като граждани въ нѣкоя община на кралевството.

„3. Тѣзи, които претендиратъ да сѫ придобили гръцко подданство слѣдъ учрѣдяването на Българското Княжество.

„По принципъ, споредъ отоманския законъ и закона за подданството промулгирани съ Княжески указъ, хора отъ тази категория не трѣбва да

бѫдатъ признати за елински подданици, а трѣбва да бѫдатъ заличени отъ списъка на такивато. Но ако тѣ докажатъ, че сѫ изпълнили всички формалности, необходими по елинския законъ, княжеското правителство декларира, че то не ще настоява върху условието за прѣдварително разрѣщение, освѣнъ въ твърдъ извѣнредни случаи и то по висши съображенія, между другитѣ като въ случаи, когато тѣзи хора сѫ напуснали България въ течение на годината, въ която сѫ били повикани на наборъ.

„Между впрочемъ, разумѣва се, че тѣзи хора ще трѣбва прѣдварително да платятъ всички си дѣлгове срѣщу българската държава, недобри спрѣмо хазната и процесите, повдигнати прѣди окончателното приемане на гръцкото подданство, ще бѫдатъ разглеждани отъ българските сѫдии, безъ участието на консулски делегатъ. Сѫщите условия се прилагатъ и за тѣзи, които се прѣвиждатъ въ слѣдующите 4-та и 5-та категории:

„4. Тѣзи, които, като сѫ отишли въ Гърция да слѣдватъ висше училище и специално въ Атинския университетъ, прогласяватъ се за елински подданици. Тѣзи млади хора ще бѫдатъ признати за гръцки подданици, че подиръ 21-та си година тѣ сѫ изпълнили всички условия, прѣдписани отъ елинския законъ, като постоянно мѣстоожителство и пр. и тѣ сѫ удовлетворили задълженията на военната служба въ Гърция.

„5. Тѣзи, които, записани като доброволци, сѫ вече служили въ редовете на елинската войска.

„Като се приема, че този, който доброволно влизаш въ чуждестранна войска, губи своето подданство, княжеското правителство ще признае като елински подданици тѣзи, които, като сѫ напуснали Княжеството една година прѣди записването имъ въ наборните списъци, ще прѣставятъ свидѣтелства, удостовѣряющи, че сѫ служили въ войската на Краля, и тѣмъ ще бѫде позволено да се върнатъ въ България.

„Отъ горното явно излиза, че хора не ще попаднатъ въ цитирани случаи и които ще притежаватъ патентъ на протекция, паспортъ или други документи, не ще бѫдатъ признати като законно придобивши елинско подданство и ще бѫдатъ, слѣдователно, заличени отъ листата на такива.

„Тѣзи сѫ основите, които княжеското правителство би желало да бѫдатъ възприети, за да се уреди, по взаимно съгласие и окончателно, гражданското положение на тѣзи отъ жителите на Княжеството, които претендиратъ да сѫ гръцки подданици. Спогодбата, която ще послѣдва, ще има сила само за миналото.“

На тази нота Гръцкиятъ дипломатически агентъ отговаря:

„Дипломатическо Агенство и Генерално Консулство на Гърция въ България, № 21, 11 януарий 1885 г.

„До Негово Прѣвѣходителство Министъръ на Външнитѣ Работи и пр.

„Имамъ честь да Ви увѣдомя за приемането на Вашатаnota отъ 10 януарий, подъ № 95, за да ми изложите основитѣ, които княжеското правителство желаетъ да бѫдатъ приети за уреждане, по взаимно съгласие и окончателно, гражданското положение на тѣзи отъ жителитѣ на Княжеството, които претендиратъ елинско подданство. Тѣзи основи, бидейки идентични, които азъ имахъ честьта да Ви прѣдложа съ моята nota отъ 9 януарий, подъ № 15, азъ съ голѣмо удоволствие напълно ги приемамъ и считамъ спогодбата между двѣтѣ правителства върху този важенъ въпросъ като окончателно установена.“

Всѣдѣствие на тѣзи двѣ ноти била окончателно сключена слѣдующата

„Спогодба“

отъ 10 януарий 1885 г.

I. Княжеското правителство ще признава за елински подданици всички тия, които сѫ придобили елинско подданство прѣди обявяването на руско-турската война и за които то не може да докаже.

а) че сѫ плащали въ врѣме на турското управление данъка „харачъ“, прѣобрънать по-послѣ въ „бедель“;

б) че дѣлата имъ, граждански или криминални, сѫ се разглеждали отъ турските сѫдилища безъ присъствието на консулски делегатъ, и

в) че сѫ били на турска служба, било въ качествѣ на членове при административните и градските съвети, или като сѫдии въ гражданските и търговските сѫдилища.

II. По тия, които сѫ добили елинското подданство въ промежутъка отъ обявяването на Турско-руската война до създаването на Княжеството, княжеското правителство ще признава за елински подданици само ония, които, слѣдъ като сѫ отишли въ Гърция, живѣли сѫ тамъ непрѣврно толкова врѣме, колкото се изисква отъ гръцките закони, изпълнили сѫ всички изискуеми формалности, положили сѫ клетва и сѫ се записали като граждани на нѣкоя община въ Гърция.“

При тая спогодба е прибавено едно извлѣчение отъ гръцкия законъ.

„Глава VIII.“

За народността.

Извлѣчение отъ гражданския законъ. Книга първа за лицата. Отдѣление първо, относително ползуването, изгубването и придобиването на гражданските права.

Чл. 15. Чужденецътъ, който споредъ закона на страната, на която принадлежи, е пълнолѣтъ, става гръцъ, като се запише за гражданинъ. А, който иска да се запише за гражданинъ, той е длѣженъ да заяви за желанието си въ общинското управление на оная страна, въ която желаетъ да има мѣстожителството си, и, послѣ това заявление,

да проживѣе въ Гърция, ако е еднородецъ, двѣ години, ако е инородецъ — три години. Слѣдъ изтичането на тия срокове и слѣдъ като удостовѣри надлежнинъ прокуроръ при апелативното сѫдилище, че той не е подпадналъ въ нѣкое злодѣяние или прѣстъжилѣне отъ прѣвиденитѣ въ чл. 22 на наказателния законъ, той е длѣженъ да даде прѣдъ надлежния окръженъ управител клетвата на гърка.

Чл. 17. Роденитѣ дѣца прѣди заявленietо за записване като гражданинъ, тѣй сѫщо и съпругата на оня, който вече се е записалъ за гражданинъ, оставатъ като чужденци. Ако же въ врѣмето на записването като гражданинъ съпругата или дѣцата му сѫ били непълнолѣтни, тѣ могатъ да придобиятъ качеството на гръцъ, ако въ продължение на една година отъ изпълнѣтието имъ заявятъ желанието си за това въ общинското управление на оная страна, въ която ще пожелаятъ да иматъ мѣстожителството си, и дадатъ прѣдъ надлежния окръженъ управител клетвата на гърка.

Чл. 18. Роденитѣ дѣца въ продължение на втората или третата година отъ онѣзи, за които се споменува въ чл. 15, ставатъ гърци чрѣзъ записването на баща имъ за гражданинъ“.

Съ станалата спогодба не сѫ били задоволени гръцкиятъ дипломатически и консулски прѣставители и сѫ продължавали да искаятъ и други отстъпки по този въпросъ отъ нашето правителство. Гръцкиятъ дипломатически агентъ въ София е сполучилъ да изтрѣгне отъ нашето Министерство на Външните Работи и на Изпопѣдната слѣдующата

„Спогодба“

сключена между българското и гръцкото правителства на 11 юни 1893 г. по въпроситѣ на спорно гръцко подданство въ Княжеството.

За уравнение въпроситѣ на спорно гръцко подданство, които се прѣставляватъ въ България, освѣнъ случаите прѣвидени въ §§ 1 и 2 на спогодбата отъ 1885 г., постановленията на която оставатъ въ сила и за въ бѫдещъ по цѣлото пространство на българската територия, княжеското правителство прие слѣдующите основи:

1. Лицата родени въ България, за подданството на които е билъ повдигнатъ споръ докрай на мѣсецъ декемврий 1891 г., ще бѫдатъ признати за гръцки подданици, ако притежаватъ документи, удостовѣряющи, че сѫ добили законно гръцкото подданство, слѣдъ като си изслужили военната повинност въ редоветъ на българската армия, съгласно съ дѣйствуващите въ България закони.

2. Лицата родени въ България, за подданството на които не е повдигнатъ споръ до горѣпомената дата, ще бѫдатъ признати за гръцки подданици, ако притежаватъ документи, удостовѣряющи, че сѫ добили законно гръцкото подданство, слѣдъ като си изслужили военната повинност въ редоветъ на българската армия, съгласно съ дѣйствуващите въ България закони.

3. Ще бъдатъ признати за гръцки подданици:
а) лицата, които, като съ отишли въ Гърция до края на декемврий 1891 г., за да слѣдватъ пакуки въ разни училища, а особено въ Атинския университетъ, би доказали, че съ добили законно гръцкото подданство;

б) лицата, които съ постъпили въ редоветъ на гръцката армия, като доброволци, и съ си отбили вече службата.

4. Признаватъ се за гръцки подданици лицата родени въ провинциите присъединени на Гърция по силата на Берлинския договоръ.

5. Отъ само себе си се разумѣва, че лицата, които по силата на горѣзложениетъ постановления би придобили гръцко подданство, съ длѣжни прѣдавателно да си изплатятъ всичките дългове къмъ българската държава, произходящи отъ недобори и разни други длѣжими на хазната.“

Горѣцитираниятъ дѣйствия на нашето Министерство на Външните Работи съставляватъ едно непростително нарушение на дѣйствующите закони. Прѣди всичко, оспорване върху подданство, било между частни лица, било отъ страна на правителството, е отъ изключителната компетентностъ на българските сѫдилища (чл. 35 отъ дѣйствующия законъ за подданството). Никой законъ не е далъ право на Министра на Външните Работи да разрѣшава спорове върху подданството. Така сѫщо никой законъ не е прѣдоставилъ право на Княжеското Министерство на Външните Работи да прави отстъпки, прѣвидени въ горѣцитираниятъ спогодби.

За по-ясно разбиране нека разгледаме нѣкои отъ 5-те категории, прѣвидени въ спогодбата отъ 1885 г.

1 категория: „Тѣзи, които съ придобили гръцкото подданство прѣди обявяването на Руско-турската война“.

Българското Княжество, бидейки законенъ наследникъ на правата и задълженията върху българската територия, ще продължава да счита за елински подданици тѣзи отъ жителите на Княжеството, за които не ще бъде доказано: а) че подъ турското управление тѣ съ плащали кръвния данъкъ (*impôt de capitulation*) „харачъ“, обѣрнатъ въ „бедели-аскерие“;

б) че тѣхните граждански и угловни дѣла съ се разглеждали отъ турските сѫдилища безъ консулска закрила, и

в) че не съ били на турска държавна, окръжна и общинаска служби.

Нашето министерство съмѣсва кръвния данъкъ, *impôt de capitation*, съ „харачъ“, като се знае, че „харачъ“ бѣше поземеленъ данъкъ (*impôt foncier*), то приема задължението да прѣставя отрицателни доказателства, които не характеризиратъ чуждото подданство, защото, както казахъ и по-горѣ, въ турската империя има и протежета. Не е длѣжностъ на правителството да установява извѣстни факти, за да доказва подданството на единъ жител въ Княжеството. По дѣйствующите у насъ закони

(чл. 54 отъ конституцията, чл. 1 отъ закона отъ 1880 г. и чл. 3 отъ закона отъ 1883 г.) се постановява: Всъко лице, което живѣе въ България, се счита за български подданикъ додѣто то не докаже противното. Тежестъта на доказателствата лежи върху лицето, което претендира чуждо подданство, а не върху правителството. А по кой начинъ това лице ще може да докаже, че е придобило своето чуждо подданство прѣди освобождението на България? Това е уредено въ чл. 1 отъ закона отъ 1880 г. Излиза, проче, че тукъ сѫ нарушили дѣйствующите по-горѣцитирани закони.

2 категория: „Тѣзи, които претендиратъ че съ придобили елинско подданство слѣдъ обявяването на Руско-турската война до учрѣдяването на Българското Княжество.“

„Ще се считатъ за елински подданици тѣзи, които, като съ отишли въ гръцкото кралевство, тамъ съ били на постоянно мѣстожителство прѣзъ врѣме, което изиска елинскиятъ законъ, изпълнили сѫ формалностите и съ се били записали граждани на нѣкоя община.“

И това противорѣчи на чл. 1 отъ закона отъ 1880 г., а така сѫщо и на закона за отоманското подданство отъ 19 януари 1869 г.

3 категория: „Тѣзи, които претендиратъ че съ придобили елинско подданство подиръ учрѣдяването на Българското Княжество“.

Отъ тази категория, въпрѣки нашите закони, могатъ да ставатъ гръцки подданици безъ съгласието на нашето правителство, когато въ чл. 28 и 30 отъ закона отъ 1883 г. изрично постановяватъ, че българското подданство не може да се изгуби безъ разрѣщение и че добитото, въпрѣки това, чуждо подданство нѣма никакво значение за страната.

Още по-голѣми отстъпки се даватъ въ спогодбата отъ 1893 г. по-горѣцитирана. И съ втората спогодба се правятъ отстъпки, които нарушаютъ дѣйствующите въ страната закони.

Когато изработваме законъ за подданството, народното прѣдставителство ще трѣбва да се занимава съ създаденото положение отъ горѣпоменатъ дѣвъ спогодби; тѣ съ отворили вратите на най-голѣмите злоупотребления. Ако се направи една анкета, ще се намѣри, че хора, които съ родени върху територия на Княжеството, както тѣхните дѣди и прадѣди, и които не сѫ никога сѫстъпили въ Гърция, съ станали гръцки подданици. Такива случаи тѣхърѣдъ много има въ нѣкои крайдунавски градове, крайчерноморски градове и особено Цловдивския окръгъ.

Това създадено положение трѣбва да се знае отъ законодателя при гласуване закона за подданството.

Прѣдставениятъ законопроектъ.

Прѣдставениятъ проектъ приема по начало, че всѣки жителъ на Княжеството трѣбва да има едно подданство; това подданство не се налага,

а всъки може да се откаже отъ него (единствено изключение прави чл. 30).

Никой не може да има двѣ подданства или пъкъ да е безъ поддапство.

Подданството се опрѣдѣля:

По мѣсторожденето (*jus soli*) и затова въ чл. 1 се казва: български подданици се считатъ всички лица живущи въ България, както и онѣзи, които при създаването на държавата ни сѫ имали мѣстожителството си или сѫ били родени въ прѣдѣлите й, докато не покажатъ противното.

При този членъ да се прибави:

„Ще се признаватъ за чужди подданици само тѣзи, които сѫ придобили чуждото подданство съгласно действуващите въ врѣмето закони“. Съ тази прибавка ще се заличатъ послѣдствията на горѣпоменатите двѣ спогодби и да се унищожи институцията на протежетата у насъ.

По раждане (*jus sanguinis*).

Законнитѣ дѣца на единъ български подданикъ, дѣто и да сѫ родени, считатъ се за български подданици (чл. 5). Подданството се опрѣдѣля при рождението, а не при зачатието (conception).

Въ чл. 6 слѣдъ думата „незаконнороденото“ да се прибави „непълнолѣтно“, защото на пълнолѣтните подданството не може да се промѣни по волята на родителите (чл. чл. 10, 18, 28 и 29).

При този членъ да се прибави:

„Ако признаването не е станало отъ баща и майка едноврѣменно, слѣдва подданството на този отъ родителите, който прѣвъ го е припозналъ“.

Подъ думата „незаконнородено“ се разбира: *enfants naturels, adultérins incestueux* (чл. 2 отъ закона за припознаване незаконнородените и пр.)

Друга прибавка:

„Сѫщо става и съ усиновенитѣ малолѣтни отъ единъ български подданикъ“.

Както за изгубване на българското подданство, така и придобиването му, изиска се разрѣщение на надлежното правителство (чл. чл. 13 и 22).

Придобиването или изгубването на българското подданство отъ баща се простира и върху несъвършенолѣтните му дѣца (чл. чл. 10, 18, 28 и 29). Тази система, приета въ Германия, Англия, Австро-Унгария, Италия и пр., е малко произволна, защото прави разлика между пълнолѣтни и малолѣтни дѣца; тя създава твърдѣ много конфликти. Турскиятъ законъ прави лично както придобиването, така и изгубването на отоманското подданство. Проектътъ слѣдва системата приета въ действуващите досега два закона (чл. чл. 10 и 23 — 1880 г. и чл. 31 — 1883 г.).

Въ чл. 10 прѣди думата „дѣте“ да се прибави непълнолѣтно.

Понеже въ чл. чл. 21, 26 и 27 проектътъ приема по начало, че жената слѣдва подданството на мѫжа си (*la femme suit la condition de son mari*), то въ чл. 29 трѣбва да се изхвърлятъ думите „акто и жената“.

Въ чл. 3 се казва: „законитѣ за гражданско състояние и за правоспособностъ слѣдватъ българските подданици въ странство“. Това е началото на *statut personnel*. Въ такъвъ случаѣ въ чл. 9 слѣдъ думата „пълновъзрастно“ да се прибави: „по законитѣ на държавата, чийто подданикъ е баща му, и да е навършилъ 21-годишна възрастъ“. Сѫщото трѣбва да стане и въ чл. 12.

Въ чл. 8, както и въ всички други, да се замѣнятъ думите „Министерство на Външните Работи и Изповѣданията“ съ думите „Министерство на Правосъдието“.

Въ Министерството на Правосъдието владѣе духъ на строго приложение на законите на страната. Приложението закона за подданството е вътрѣшия работа на всяка държава; повдигатъ се и се разрѣшаватъ въпроси отъ гражданското право (*droit civil privé*); спорове за подданство се разрѣшаватъ отъ сѫдищата (чл. 31).

Въ чл. 14 думата „слѣдъ“ да се замѣни, за да се улесни натурализацията на живущите сега у насъ чужденци.

Такъвъ бѣше докладътъ, който направихъ прѣдъ комисията, която, като разисква всестранно проекта, упълномощи ме да ходатайствува прѣдъ народното представителство да приеме и гласува слѣдните измѣнения въ проекта:

Въ чл. 6 прѣдъ думата „дѣте“ да се вмѣстне „непълнолѣтно“.

При сѫщия членъ да се прибави:

„Ако припознаването е станало неедноврѣменно, слѣдва подданството на този отъ родителите, който прѣвъ го е припозналъ.

„Сѫщо става и съ усиновенитѣ малолѣтни отъ единъ български подданикъ“.

Въ чл. чл. 8, 9, 11, 13, 14, 20, 22 и 27, вмѣсто думите „Министерството на Външните Работи и Изповѣданията“, да се приеме „Министерство на Правосъдието“.

При чл. 13 да се прибави: „При изключителни обстоятелства, Министерскиятъ съветъ може да освободи просителя отъ представяне свидѣтелство прѣвидено въ буква *e*“.

Въ чл. 14 въ забѣлѣжката да се прибави слѣдъ думата „години“: „не се прилага на живущите сега чужденци въ България“.

Въ чл. 24 слѣдъ думата „корпорации“ да се прибави: „може да изгуби“.

Къмъ чл. 31 да се прибави:

„Въ такъвъ случаѣ спорътъ се води, като частно производство, на общо основание“.

Сега, г-да народни представители, ще почна да чета членъ по членъ проекта съ тѣзи измѣнения, които сѫ направени, и ако се искатъ нѣкои обяснения върху това, което въ комисията се разисква, имамъ тоже бѣлѣжи и мога и тѣхъ да прѣдамъ.

Прѣдседателствующъ А. Франгъ: До 8 ч. имамъ 5 минути, които ни сѫ потребни, за да наредимъ нашия дневенъ редъ.

М. Такевъ: Азъ моля г. министра, ако има артикли законопроекти въ министерството, да ни се дадатъ, защото азъ не съмъ получилъ този проектъ; искахъ го отъ канцеларията, но казаха ми че е изчерпанъ.

Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Прѣдседателството утре ще се разпореди да ви се дадатъ.

Г-да народни прѣставители! Законопроектът за митническата тарифа е разгледанъ отъ комисията. Азъ ще моля да приемете, съгласно чл. 51 отъ нашия правилникъ, спѣшностъ за тоя проектъ, така че на утрѣшиото засѣданіе прѣди обѣдъ да довършимъ второто четене на законопроекта за чиновниците и да пристигнемъ, доколкото това се може, къмъ второто четене на законопроекта за общата митническа тарифа, а подиръ обѣдъ ще имаме интерpellации.

Прѣдседателъ: **Д. Щанковъ.**

Секретари: { **П. Шоповъ.**
Д-ръ Г. Гаговъ.

М. Маджаровъ: Може ли да се турѣ спѣшностъ за такъвъ законопроектъ отъ 600 члена, безъ да имаме доклада по него?

Министъръ-Прѣдседателъ Д-ръ С. Даневъ: Затова именно казвамъ, че трѣбва спѣшностъ, защото искаме да избѣгнемъ печатането на докладъ, като виждаме, че всички прѣставители, които се интересуватъ съ този проектъ, бѣха въ комисията и си изказаха мнѣнието.

Прѣдседателствующъ А. Франгя: Които отъ г. г. прѣставителите приематъ предложенietо на г. Министъръ-Прѣдседателя, да си вдигнатъ рѣката. Болшинство. Народното Събрание приема.

Вдигамъ засѣданietо.

(Вдигнато въ 8 ч. вечеръта.)

Подпрѣдседатели: { **А. Франгя.**
Д-ръ А. Ходжевъ.

Началникъ на Стенографическото бюро: **Т. Гълъбовъ.**