

# ДНЕВНИКЪ

(стенографически)

на

## XI<sup>то</sup> Обикновено Народно Събрание

(първа редовна сесия).

XIV засъдание, понедълникъ, 5 ноември 1901 г.

(Отворено въ 2 ч. и 50 м. следъ пладнъ подъ прѣсѣдателството на прѣсѣдателя г. М. Балабановъ.)

**Прѣсѣдателътъ:** (Звъни.) Засъданието се открива.  
Моля г. секретаря да прочете списъка на г. г. народните прѣставители.

**Секретарь Д-ръ К. Икономовъ:** (Прочита списъка. Отсътствува г. г. прѣставителътъ: А. Ангеловъ, А. Блажевъ, С. Бобчевъ, А. Бояджийски, Д. Вълчевъ, И. Гешовъ, В. Гъковъ, Т. Даскаловъ, С. Димитровъ, Д-ръ Г. Гаговъ, Д-ръ Н. Генадиевъ, Д-ръ К. Милановъ, Д-ръ Д. Молловъ, А. Епитетровъ, П. Ивановъ, Сп. Ивановъ, Н. Кормановъ, А. Малиновъ, А. Маринкевичайовъ, Ц. Мечкаровъ, Е. Начевъ, Д. Пашазовъ, К. Петковъ, Д. Пишмановъ, С. Савовъ, И. Сунгурларски, Ю. Теодоровъ, А. Филиповъ, Д. Бановъ и К. Калчовъ.)

**Прѣсѣдателътъ:** Отсътствува 30. Има законниятъ съставъ, за да се продължи засъданието.

Имамъ да съобщя на Събранието, че съмъ разрѣшилъ отпусъкъ за 7 дена, начиная отъ 5-ти того, на Свищовския народенъ прѣставителъ, г. Ангелъ Ангеловъ; за 10 дена на Куртбунарския народенъ прѣставителъ, г. Яхя Юмеровъ, считая отъ днесъ; за 4 дена на Ихтиманския народенъ прѣставителъ, г. Д-ръ Г. Гаговъ, считая отъ 3-ти того. (Нѣкой отъ прѣставителътъ: Нали нѣмаше да се даватъ отпуски?)

По този случай пакъ ще си позволя да помоля Народното Събрание да вземе въ внимание, че прѣсѣдателството се намира въ много трудно положение при разрѣшаване на отпусъки и, ако работата върви така, страхъ ме е, че единъ денъ нѣма да имамъ законния съставъ, за да можемъ да засъдаваме. Азъ не зная, дали прѣсѣдателството има право да намалява исканите отпусъки, но азъ бихъ желалъ Народното Събрание да отнеме правото на прѣсѣдателството да дава отпусъки, особено за 10 дена — то е много: не можемъ да влизаме въ пазарлѫкъ съ г. г. народните прѣставители дали да имъ дадемъ 10 дена, 5 или по-малко.

**И. Московъ:** Това не е на дневенъ редъ! (Нѣкой отъ прѣставителътъ: Сега ние ще измѣняваме правилника и можемъ и това да измѣнимъ!)

**Ст. Ивановъ:** Ако държавните чивовници се ползватъ съ по единъ мѣсяцъ отпусъкъ въ годината, не може ли единъ депутатъ въ два мѣсяца да се ползува съ 10 дена?

**Прѣсѣдателътъ:** Съобщавамъ на Народното Събрание и друго едно печално нѣщо. Прѣсѣдателътъ на комисията по Министерството на Войната ми съобщава, че комисията, която той прѣсѣдателствува, не може да се състави, защото споредъ чл. 18 отъ правилника, изработенъ отъ насъ, трѣба да има повече отъ половината отъ членовете, за да може да се състои комисията. Не се събиратъ. И това съобщавамъ на Народното Събрание и, като нѣмаме възможност да направимъ друго споредъ правилника, моля г. г. членовете на комисията да я посещаватъ. Но-нататъкъ ние нѣмаме друго средство; правилникътъ не ни дава право, а тукъ има протоколъ и азъ съмъ длъженъ да го съобщя, защото се иска да го съобщя, че комисията не може да се състави, понеже членовете не ходятъ. (В. Поповъ: Когато измѣнимъ правилника!)

Съобщавамъ на Народното Събрание, че има постъпили отъ Министерството на Вътрешните Работи два законопроекта за измѣнение на законите за селските и градските общини. Тези законопроекти ще се раздадатъ на г. г. народните прѣставители и ще се турятъ на дневенъ редъ.

Има едно предложение отъ Министерството на Финансите за освобождение земите на Марина Вълковски, отъ с. Ставверци. Това предложение, като предложение, ще се изпрати въ финансовата комисия.

Минавамъ сега на дневния редъ, който е:

I. Трето четепе проекта за отговора на тронното слово и избиране депутатия за поднасянето му на Негово Царско Височество Княза;

II. Прѣдложението на Правителството за прѣглеждане на правилника за вътрѣшния редъ на Народното Събрание;

III. Шърво четене законопроектътъ: а) за отчетността по бюджета, б) за изменение чл. 75 отъ закона за нотариусите; в) за изменение чл. чл. 95, 106 п. 7, 110 и пр. отъ сѫдопроизводството по главни дѣла, които сѫ подсѫдни на мировитъ съдии и г) за изменение чл. чл. 44 и 45 отъ главното сѫдопроизводство;

IV. Докладъ отъ провѣрочната комисия по изборите, станали въ околните: 1) Горнобрѣховска и 2) Кесаревска, и

V. Отговоръ отъ г. Министра-Прѣдсѣдателя и г. Министра на Правосудието на запитването на Сливенския народенъ прѣдставител, г. И. Папанчевъ.

Първата точка отъ дневния редъ е: трето четене на проекта за отговора на тронното слово и избиране на депутация за подписанието му на Негово Царско Височество Князъ.

Моля г. докладчика да прочете отговора на тронното слово.

**Докладчикъ М. Златановъ:** (Чете.)

„Ваше Царско Височество,

Народното Прѣдставителство, като благодари на Ваше Царско Височество за отправените къмъ него прѣвѣтствия и пожелания за полезна дѣятельност, счита за длѣжностъ да отбѣлѣжи съ удоволствие посочения отъ Ваше Царско Височество фактъ за полаганиетъ отъ Правителството усилия по прѣвъзмогването на законността въ дѣржавното управление, толкова необходима за прѣуспѣването на страната.

Ваше Царско Височество,

Народното Прѣдставителство напълно съзнава сѫществуващето още трудно положение на дѣржавата въ финансово и економическо отношение, и то счита за свой длѣгът грижливо и всестранно да проучи финансовите мѣроприятия, които има да му се прѣдставятъ, та по тоя начинъ да може да даде и тѣмъ такъвъ разрѣшеніе, каквото налагатъ безспорните днесъ дѣржавни нужди и каквото изискватъ и добре разбраниятъ интереси на Отечеството.

Ваше Царско Височество,

Народното Прѣдставителство се радва за полаганиетъ отъ Правителството старания да се поддържатъ добри и приятелски отношения съ великите и съсѣдни на място дѣржави и да се заявлчатъ тия отношения съ нашата Освободителка. Посѣщенето, съ което удостои лѣтосъ нашето Отечество единъ отъ първите членове на Руското Императорско съмейство, Негово Императорско Височество Великиятъ Князъ Александъръ Михайловичъ, прѣизпълни съ искрепна радостъ цѣлия Бѣлгарски народъ, и Народното Прѣдставителство счита за своя длѣжностъ да стане днесъ изразителъ на чувствата отъ благодарностъ, които обладаха народа при това знаменателно събитие.

Ваше Царско Височество,

Като цѣни високо своето призвание да дава мощното съдѣствие по всичко относящо се до приподигането

на Бѣлгария, както по идейното добро управление, така и по идейното желателно благосъстояние, Народното Прѣдставителство, освѣнъ внимателното обсѫждане дѣржавния бюджетъ, ще се потруди да проучи и прѣдставените законопроекти съ всичката сериозностъ.

Ваше Царско Височество,

Народното Прѣдставителство се надѣва съ Божията помощъ да оправда довѣрието както на народа, така и на Короната.

Да живѣе Негово Царско Височество Князъ!

Да живѣе Негово Царско Височество Прѣстолонаследникъ!

Да живѣе Бѣлгария!“

**Прѣдсѣдателътъ:** Ще се тури на гласуване отговорътъ на тронното слово. Споредъ правилника, това гласуване трѣбва да стане поименно; затова моля да се пристъпи къмъ поименното гласуване.

**Секретарь М. Златановъ:** (Чете списъка и г. г. народните прѣдставители гласуватъ.)

М. Абаджинъ — за; Н. Абаджинъ — за; А. Ангеловъ (отсѫтствува); Н. Алтикаровъ — противъ; Д. Анчевъ — за; Д. Аргирисъ (отсѫтствува); И. Арнаудовъ (отсѫтствува); С. Арсениевъ — за; С. Бабаджановъ — за; И. Баевъ — за; Ц. Бакаловъ — за; М. Балабановъ (прѣдсѣдателствува); М. Балтовъ — за; Н. Беневъ — противъ; А. Блажевъ (отсѫтствува); И. Бобековъ — за; С. Бобчевъ (отсѫтствува); М. Божковъ — за; А. Бозовски — за; С. Бойковъ — за; А. Бояджийски (отсѫтствува); Г. Булевъ — за; А. Буровъ — за; Г. Вѣльовъ — за; И. Вѣлиновъ — въздържалъ се; Т. Ванчевъ — за; И. Вачковъ (отсѫтствува); К. Величковъ — за; И. Веселиновъ — противъ; А. Вилячевъ — противъ; Т. Владиковъ — за; Ц. Вучковъ — за; Д. Вълчевъ (отсѫтствува); И. Георгиевъ — за; И. Гешовъ (отсѫтствува); Н. Гимиджийски — за; К. Гърковъ — за; В. Гьоковъ (отсѫтствува); Т. Даскаловъ (отсѫтствува); В. Димчевъ — противъ; С. Димитровъ (отсѫтствува); Д. Десевъ — за; Д-ръ Х. Владигеровъ — за; Д-ръ Г. Гаговъ (отсѫтствува); Д-ръ Т. Гатевъ — за; Д-ръ Н. Генадиевъ (отсѫтствува); Д-ръ Ш. Гудевъ — за; Д-ръ С. Даневъ — въздържалъ се; Д-ръ А. Друмевъ — за; Д-ръ К. Икономовъ — за; Д-ръ К. Милановъ (отсѫтствува); Д-ръ Д. Милковъ — за; Д-ръ Д. Молловъ (отсѫтствува); Д-ръ А. Петровъ — за; Д-ръ А. Радевъ (отсѫтствува); Д-ръ К. Серафимовъ — за; Д-ръ П. Стайковъ — за; Д-ръ П. Табурновъ (отсѫтствува); Д-ръ А. Ходжевъ — за; А. Епитропу (отсѫтствува); Ж. Желевъ — противъ; Я. Забуновъ — за; М. Златановъ — за; А. Ибишовъ — за; П. Ивановъ (отсѫтствува); Сп. Ивановъ (отсѫтствува); Ст. Ивановъ — за; М. Калевъ — противъ; П. Калиновъ — противъ; Х. Камбуровъ — за; А. Каназирски — противъ; П. Каравеловъ (отсѫтствува); А. Картовъ — за; Г. Кирковъ — противъ; Н. Козаревъ (отсѫтствува); Х. Конкилевъ (отсѫтствува); Н. Кормановъ (отсѫтствува); А. Краевъ — за; А. Крушковъ — за; П. Кръстевъ — противъ; В. Кънчевъ (отсѫтствува); Л. Лазаровъ — за; А. Людсановъ — за; Г. Маджаровъ — противъ; С. Мазаковъ — за; А. Малиновъ (отсѫтствува); А. Маринчайловъ

(отсътствува); Д. Марковъ — противъ; Н. Марковъ — за; Я. Матакиевъ — за; Ц. Мечкаровъ (отсътствува); К. Мирски — за; Ц. Мисловъ — за; Т. Михайловъ — за; И. Московъ — противъ; Х. Бей Мустафа Бейовъ — за; Е. Начевъ (отсътствува); Г. Недѣлковъ — за; Т. Николовъ (отсътствува); В. Николчовъ — за; Р. Николовъ — противъ; Т. Орловъ — за; Д. Напазовъ (отсътствува); П. Напанчевъ — противъ; Д. Петковъ — за; Ж. Петковъ — за; К. Петковъ (отсътствува); Н. Петковъ — за; И. Петровъ — за; Н. Петровъ — за; Р. Петровъ — за; Т. Петровъ — за; Х. Петруновъ — за; П. Пешевъ — противъ; Д. Пишмановъ (отсътствува); В. Поповъ — противъ; Д. Поповъ — за; Н. Поповъ — за; С. Поповъ — за; Д. Пчелински — противъ; Д. Ризовъ — за; Н. Русевъ — за; С. Савовъ (отсътствува); И. Саллабашевъ — за; М. Сарафовъ — въздържамъ се; Х. Славейковъ — за; И. Соколовъ — противъ; С. Соколовъ — за; И. Спасовъ — противъ; А. Станчевъ — за; П. Станчевъ — за; Г. Стойновъ — за; С. Стойновъ — противъ; И. Стояновъ (отсътствува); М. Стояновъ — за; С. Стояновъ — за; И. Сунгурларски (отсътствува); О. Сюлеймановъ — за; М. Такевъ — за; П. Таслаковъ — за; Т. Теодоровъ (отсътствува); Ю. Теодоровъ (отсътвува); Х. Топузановъ — за; А. Урумовъ — за; Т. Ферадовъ — за; А. Филиповъ (отсътствува); Х. Филиповъ — за; А. Франгя — за; Д. Бановъ (отсътвува); К. Калчовъ — за; Х. Неджибъ Бей — за; К. Яневъ — противъ; Е. Хасановъ — за; Д. Христовъ — за; Н. Христовъ — за; Д. Цанковъ — за; Н. Цановъ — за; Г. Цонковъ — за; С. Цонумански — противъ; Х. Чакмаковъ — за; Г. Шиваровъ — за; Г. Шойлевъ — за; Я. Юмеровъ — противъ; Ю. Юсуфовъ — за; К. Янчевъ (отсътвува).

**Прѣдсѣдателътъ:** Отъ 122 народни прѣдставители, трима се и въздържатъ, 25 души гласуватъ противъ, всички други — за. Ще каже, че Събранието приема отговора на троиното слово до Негово Царско Височество.

Споредъ правилника, чл. 28, отговорътъ на троиното слово се поднася на Княза отъ една депутация, състояща, първо, отъ членовете на бюрото, второ, отъ комисията, която е изработила проекта, и, трето, отъ по единъ прѣдставител на всѣки окрѣгъ, избрани отъ Събранието по предложение отъ прѣдсѣдателството и съ явно гласоподаване.

Прѣдсѣдателството моли за пять минути отдихъ, прѣди да се избератъ тия 12 души.

Давамъ пять минути отдихъ.

(Слѣдъ отдихъ.)

**Прѣдсѣдателътъ:** (Звѣни.) Засѣданietо се продължава.  
Споредъ статия 28 отъ правилника, прѣдсѣдателството прѣдлага слѣдующите 12 лица отъ 12-те окрѣга:

За Видинския окрѣгъ — г. А. Филиповъ. Приема ли Събранието? (Гласове: Приема!)

За Врачанския окрѣгъ — г. Дамянъ Вълчевъ. (Приема се.)

За Плевенския окрѣгъ — г. Д-ръ А. Друмевъ. (Приема се.)

За Варненския окрѣгъ — г. Гавриилъ Цонковъ. (Приема се.)  
За Бургаския окрѣгъ — г. Д-ръ Н. Генадиевъ. (Приема се.)  
За Пловдивския окрѣгъ — г. Несторъ Абаджиевъ. (Приема се.)  
За Софийския окрѣгъ — г. Тодоръ Николовъ. (Приема се.)  
За Търновския окрѣгъ — г. Юранъ Теодоровъ. (Приема се.)  
За Кюстендилския окрѣгъ — г. Антонъ Виячевъ. Приема ли Събранието? (Гласове: Приема!)

**П. Станчевъ:** Г-нъ Виячевъ не е подписалъ!

**Д. Цанковъ:** Той е противъ! Които сѫ противъ, нѣма да ги приемаме. Защо ще ги приемаме?

**А. Франгя:** Той самичкъ ще се откаже.

**Прѣдсѣдателътъ:** За Старозагорския окрѣгъ — г. Иванъ Саллабашевъ. Приема ли Събранието? (Гласове: Приема.)  
За Шуменския окрѣгъ — г. С. Бабаджановъ. (Приема се.)  
За Русенския окрѣгъ — г. Али Бей Мустафа Бейовъ. (Приема се.)  
Тия сѫ 12-те лица.

**Д. Цанковъ:** Ама онзи, който е противъ, що го туратъ?

**Прѣдсѣдателътъ:** Това зависи отъ самото Народно Събрание.

**Ц. Таслаковъ:** Щомъ той е съгласенъ, ние нѣмаме нито противъ.

**Прѣдсѣдателътъ:** Всички г. г. народни прѣдставители отъ Кюстендилския окрѣгъ сѫ противъ. (Нѣкой отъ прѣдставителите: Г-нъ Ризовъ не е противъ. — Другъ: И г. Станчевъ не е гласувалъ противъ!) Ваша длъжностъ е да се произнесете, ако приема той.

Така щото, Народното Събрание приема тия 12 души народни прѣдставители, които избрахъ, за членове на депутатията.

Сега, споредъ правилника, ще се подпише отговорътъ на троиното слово. Той ще се остави тукъ и моля г. г. народните прѣдставители да го подпишатъ си сега.

Давамъ пять минути отдихъ.

(Слѣдъ отдихъ.)

**Прѣдсѣдателътъ:** (Звѣни.) Засѣданietо се продължава.

Г-нъ секретаръ ще чете списъка на г. г. народните прѣдставители, които се умоляватъ да дохождатъ да подписватъ отговора на троиното слово.

**Секретарь Д-ръ К. Икономовъ:** (Чете списъка и г. г. народните прѣдставители подписватъ отговора на троиното слово.)

**Прѣдсѣдателътъ:** (Звѣни.) Троиното слово се оставя още на разположение на ония г. г. народни прѣдставители,

които желаят да го подпишат, въ стаята на прѣдѣлата.

Минаваме на втория пункт отъ дневния редъ, който е прѣложение на Правителството за прѣглеждане правилника за вжтрѣшия редъ на Народното Събрание.

Има думата г. Краевъ.

**А. Краевъ:** (Отъ трибуната.) Г-да народни прѣдставители! Азъ взехъ думата, за да прѣдваря всѣкакви разисквания по това прѣложение. (Д. Цанковъ: Който го е прѣложилъ да присъствува!) Има прѣдставител на Правителството, г-нъ Цанковъ — г. Министъръ на Вжтрѣшинъ Работи; тѣй щото, азъ мисля, че можемъ да пристъпимъ къмъ разискването на въпроса.

**П. Папанчевъ:** Ама г. Министъръ-Прѣдѣдателътъ го прѣдлага и той трѣбва да бѫде тукъ!

**Министъръ М. Сарафовъ:** Азъ съмъ тукъ и съмъ на ваше разположение, г-да.

**А. Краевъ:** Извѣстно ви е, г-да народни прѣдставители, че често пакъ сѫ се възбуждали тукъ разни въпроси по разбирането и прилагането, а сѫщо и по значението на извѣстни постановления отъ новия правилникъ за вжтрѣшия редъ на Събранието. Вслѣдствие на това и Правителството най-накрая въ миналото засѣдание чрѣзъ г. първия Министъръ направи формално прѣложение за прѣглеждане на правилника. Правителството още не е съобщило на прѣдѣдателството на Събранието, кои точки отъ правилника то иска да бѫдатъ ревизирани; но азъ мисля, че и нѣма нужда да се съобщаватъ тѣзи точки сега, защото бихме били сезирани съ въпроси, за които мнозина отъ насъ, може би, не биха съказали достатъчно подготвени веднага да ги разискватъ и обсѫждатъ, и Събранието тутакси да ги урѣшава; това дори не е и парламентарно. Ето защо азъ мисля, че ние трѣбва и можемъ да се спремъ сега-засега само върху обсѫждането на това прѣложение по принципъ — приемливо ли е или не. И ако считаме, че е приемливо, да възложимъ на една специална комисия да прѣгледа правилника, които да обежди и бѣлѣжки, които би и се прѣдставили отъ Правителството, отъ прѣдѣдателството или отъ нѣкой г. г. членове на Народното Събрание.

Първиятъ въпросъ, естествено, е: има ли право Правителството да сесира Събранието съ подобно едно прѣложение? Въ нашия правилникъ не можемъ да намѣримъ отговоръ на това питане. Чл. 102 отъ правилника прѣдвижда, че той може да бѫде измѣненъ, ако  $\frac{1}{4}$  отъ всичкитѣ г. г. народни прѣдставители направятъ за това писмено прѣложение, което трѣбва да мине на три четения. Въ този членъ на правилника, обаче, не е казано, че само по поводъ на подобно едно прѣложение може да се пристъпии къмъ неговото ревизиране.

Споредъ конституцията, Правителството има законодателна инициатива — съ съгласието на Княза; парламентарната законодателна инициатива може да се прояви, да се упражни, само ако направеното отъ единъ народенъ прѣдставител законодателно прѣложение бѫде подкрепено, приподписано отъ  $\frac{1}{4}$  отъ присъствующите прѣ-

ставители. Въ случаи, мисля, умѣстна е аналогията, съ малки изключения: може да се приеме, че писменото прѣложение, подкрепено отъ  $\frac{1}{4}$  отъ прѣдставителите, се отнася за прѣложения по парламентарна инициатива, безъ обаче да изключава и инициативата на Правителството, за която, очевидно, не е нужно Княжеско съгласие. Въ отсѫтствие на противно постановление въ правилника, — колкото тази материя и да е отъ вжтрѣшия редъ на Събранието, — мисля, че не може безусловно да се откаже правото на Правителството да сесира и то Събранието съ прѣложение за ревизиране правилника.

Прочее, азъ мисля, че по принципъ ние можемъ да влѣземъ въ обсѫждането на изходящето отъ Правителството прѣложение за прѣглеждане на правилника.

Другъ е въпросътъ, какво разрѣщение ще дадемъ на възбуденитѣ отъ Правителството въпроси. Ако Правителството поискъ да се стѣснятъ извѣстни установени вече принципи, които гарантиратъ свободата на словото, спокойствието и правилността въ разискванията — естествено, едно Народно Събрание, което цѣни своя престижъ, което милѣе за своето достоинство, нѣма да приеме такова прѣложение. Ако, обаче, тѣзи въпроси биха се отнасяли до улесняването на процедурата, която е установена въ правилника, до опростотворяването на дѣлопроизводството на Събранието, азъ мисля, че такива прѣложения прѣкрасно могатъ да бѫдатъ обсѫдени и удобрѣни отъ Събранието.

Вслѣдствие на това и въ заключение азъ моля Народното Събрание, бось да влѣза сега въ подробните разисквания по въпроса за прѣглеждането на правилника, да приеме по принципъ прѣложението на Правителството тѣй, както е формулирано въ общи думи — за прѣглеждането на правилника. Въ сѫщото врѣме да изберемъ и една комисия, въ която да се прѣдставляватъ всички по-главни парламентарни групи, която да ревизира правилника и да прѣдстави печатанъ докладъ на Народното Събрание. Върху този докладъ впослѣдствие ще има да се разисква и решава. Азъ мисля, че ще направите честь на прѣдѣдателството си, щото и то да влѣзе въ тази комисия по право.

**Д. Ризовъ:** Азъ искренно съжалявамъ, че първата редовна сесия на XI-то Обикновено Народно Събрание — сесия на „новата ера“ — Правителството я започва съ една безсмислена и съ нищо неоправдана атака противъ правилника, който осигурява свободата на нашата трибуна. Г-нъ Каравелова познавамъ много отдавна, та знамъ много хубаво, че като се вбие нему нѣщо въ главата . . . (Д. Цанковъ: Учителъ ти е билъ!) както бѣше проявлялось съ паралелкъ на Софийската гимназия, не можемъ вече и съ топоръ да му го изкарамъ изъ главата. Било ми се е въ главата, че правилникътъ бѣрка само затуй, въроятно, защото не е участвувалъ и той при създаването му. Прѣди всичко, правилникътъ не е мой. Той е изработенъ отъ една комисия, която вие избрахте и въ които влизаше и самото прѣдѣдателство. Изработенъ е на основание правилника на французската камара, дѣто той е резултатъ на 100-годишна опитност на една отъ пай-бурнитѣ камари, които има въ свѣта. Тукъ се разискватъ дни наредъ, министри съ всички вземаха участие и, най-послѣ, се удобри и установи този правилникъ. Сега,

правилникът биль лошъ! Въ какво се състои лошотата на правилника? Лошотата негова се състояла въ туй, че имало прѣвидено:  $\frac{2}{3}$  отъ депутатите да гласуватъ, за да се продължава засѣдането иначе врѣме. Но за грѣхъ е това? Въ самата конституция, г-да прѣдставители, има 3 члена: 141, 157 и 168, които прѣвиждатъ пропорцията  $\frac{2}{3}$ . Тъй щото, никакъвъ грѣхъ не съставлява, ако това е прѣвидено и въ правилника. Ние гледахме на правилника като на една реакция противъ едно минало положение, отъ което всички — па и самъ г. Каравеловъ — сме се възмущавали. Всичка ние помнимъ, че Народни Събрания сѫ засѣдавали у част слѣдъ полунощ, и, при уморени депутати, сѫ прокарвали по 20 закона. Самъ г. Каравеловъ излизаше отукъ уморенъ и изтощенъ, безъ да му дадатъ даже думата при изработването на известни закони. Неужели и Министерството на новата ера иска да обѣрие Народното Събрание въ една машина за вотиране на неговите закони? Азъ мисля, че то трѣбва да се отнася къмъ частъ съ малко по-голѣмо уважение. Не трѣбва да се забравя, че ние нѣмаме държавенъ съвѣтъ, нѣмаме втора камара, нѣмаме кодификационна комисия. На туй отгорѣ, Правителството да иска да засѣдаваме и иначе врѣме, значило би, да се обѣрнемъ въ една проста машина за вотиране на неговите закони. Ако е такава цѣльта на Министерството, азъ мисля, че гордостъ народна ни задължава да възстанемъ противъ това прѣложение.

Прѣди всичко, г-да, Правителството нѣма никакво право да се бѣрка на нашия правилникъ. Г-дъ Краевъ се помъжчи съ нѣкаква аналогия на нѣкакви членове отъ конституцията да допусне неговата инициатива. Никаква правителствена инициатива, обаче, не може да се допусне по тоя въпросъ, защото правилникът не е законъ, направенъ за обществото, а е законъ само за насъ — той не е задължителенъ въпрѣкъ отъ стѣните на тази ограда. И видишъ ние сме постановили сами да го измѣняме, трѣбва таймъ и да останемъ. Ако ли вие приемете, че той трѣбва да се измѣни, пазъ искамъ да ви обѣрия вниманието на слѣдующето: какво ще стане послѣ?

Богато г. Каравеловъ възстава противъ „ $\frac{2}{3}$ “ и казва, че съ просто вишегласие може да се вотиратъ законите, а камо ли да не може да се рѣшива за продължение на засѣданятията, той забравя двѣ вѣща: първо, че, споредъ старата конституция — за изработването на която той най-много е повлиялъ, — за да има засѣдание въ Народното Събрание, трѣбва да има повече отъ половината народни прѣдставители; между тѣмъ, г. Каравеловъ е забравилъ — тогава той бѣше въ затвора, — че въ Стамболово врѣме този чл. 114 отъ конституцията се измѣни, и сега се допушта, само при  $\frac{1}{2}$  отъ депутатите, да се продължава засѣдането. Какво излиза отъ това? Ето какво. Нашата Камара състои отъ 166 депутати; слѣдователно,  $\frac{1}{2}$ -та е 56 души. Значи, като има въ това Събрание 56 души, то може да засѣдава и да рѣшива своятъ дѣлъ. Сега, ако допуснемъ, че отъ тия 56 души само половината могатъ да продължатъ засѣдането,ще излѣзе, че само 29 души депутати — въ нашата България — могатъ да правятъ закони, и то иначе врѣме. Ако бѣше останалъ 114-иятъ членъ отъ конституцията неизмѣненъ отъ Стамболова — както бѣше въ старата конституция, — половината на Народното Съ-

брание щѣше да състои отъ 83 души, а тѣхната половина — отъ 42 души, тогавъ когато, споредъ нашия правилникъ, доста сѫ само 38 души, за да може да се рѣшива продължение на засѣдането. Неужели е ограничение свободата на Народното Събрание, ако 38 души трѣбва да рѣшатъ, за да се продължи засѣдането, а не 29 души? Дѣ е тукъ ограничението?

Второ. Ние нѣколко пъти вече имаме опитъ, и самъ г. Каравеловъ знае, че Събранието не желае иначе врѣме да работи. То е готово всички денъ да работи, но иначе врѣме не иска да работи. Какъ не искаште да разберете, че тукъ, въ Събранието, депутатите се уморяватъ толкоъ, колкото никъде другадѣ? Азъ по собственъ опитъ знамъ това. Имало е случаи, когато съмъ работилъ надъ вѣстника по 15 часа, и даже по 18 часа въ денонощето, и то нѣколко дена наредъ, но не помня да съмъ се уморявалъ толкова, колкото тукъ се уморявамъ. Вие това и сами сте го изпитали. Тукъ постоянно се енергираме и раздразняваме, закачаме се и споримъ, и, разбира се, уморяваме се така, што не можемъ да си намѣримъ съня. При такова положение и при компрометацията въ миналото на инонитъ засѣдания, никога г. Каравеловъ нѣма да намѣри достатъчно болшинство, което да му вотира законъ иначе врѣме. Ако има нѣщо извѣнредно важно и неотложно, ние ще се съгласимъ сами да продължимъ засѣдането. Ако ли нѣма, и да се изхвърли „ $\frac{2}{3}$ “, пакъ нѣма да има иначи засѣданни.

За взимането на думата, нашиятъ правилникъ е крайно либераленъ, и то е едно прѣкрасно нововъведение. Той допушта единъ депутатъ да говори два пъти по единъ и сѫщъ въпросъ, и, което е по-важното, не могатъ да се прѣкратятъ дебатите, докато не сѫ говорили поне по трима души отъ всяка група. Ние направихме това нововъведение, и вие виждате, че то даде блѣстящи резултати, безъ да побърка нѣкому. Тѣзи въпроси, г-да, се регулиратъ само съ такътъ отъ страна на Министерството и само съ умѣнне отъ страна на нашето прѣдсѣдателство.

Чл. 78 отъ правилника дава право на прѣдсѣдателството да напомни на орагоритъ да се не отклоняватъ отъ прѣдмета, и по такъвъ начинъ скратява се говоренето. А министерството съ своя такътъ може до крайна степенъ да скрати говоренията, както и стана завчера. Шо отговоръ на тронното слово бѣха записани още 15 души депутати; но г. Каравеловъ, възмутенъ отъ дългото говорене, стана и анулира къмъ Събранието, че много е вече говорено, та нѣма нужда да се повтаря, и, благодарение на този неговъ апелъ, всички, които бѣха записани да говорятъ, се отказаха. Остана само г. Владигеровъ и Дѣдо Цанковъ, комуто всички искахме да прѣдоставимъ удоволствието да изгъбятъ своята „лебедина пѣсъ“ отъ трибуната. Ето защо тоя членъ отъ правилника — най-страшниятъ и най-свободолюбивиятъ отъ цѣлия напълъ правилникъ — и досега още не е побъркалъ никому и, бѫдѣте увѣрени, нѣма да побърка и въ бѫдеще. Той е едно страшно оръжие, една страшна сила въ нашъ рѣцъ противъ едно недобросъвестно правителство, на което ние можемъ да правимъ обструкционизъмъ, за да не върши то лоши работи. Но кога може да става този обструкционизъмъ? Той може да става само тогава, г-да, когато се гласува „десетъкъ“, или когато се гласу-

вът „договори“, които страната не удобрява. Тогава само би бил възможен един обструкционизъм и тогава той може да биде благодасть за България. Но можете ли да правите обструкционизъм, когато не намирате подкрепа въ общественото мнение? Защо се боите тогава? Слава Богу, Правителството на „новата ера“ не мисли нито да стъпни свободата на народа, нито да прокарва закони пощно връме, нито да прокарва нехубави работи както въ миналото. Тогава, защо се боите от един членъ, който дава право на всички да изискват мнението си? Толкова пъкът повече, когато няма да дойде случай, за да се злоупотребява съ това право? Ако някой депутатъ почне да говори повече, отколкото тръбва, Събранието само няма да го слуша: като почнат да му казват „стига си говорилъ“, той самъ ще се откаже да говори. Това е ставало въ миналото, па ще става и въ бѫдеще.

Ето защо азъ не виждамъ, дѣ е грѣхът на нашия правилникъ?

Прѣдсѣдателството ни показва днесъ два пегови кусура: за отпускатъ и за комисии. Но ако добре помните, г-да прѣставители, когато докладвахъ въ Събранието правилника, азъ докладвахъ и мнението на комисията, щото отпускатъ да се прѣдставятъ на Народното Събрание, като се допусне на прѣдсѣдателството да може да дава отпускане само за 5 дена. Тогазъ вие настояхте за 10 дена. Па и за тия 10 дена прѣдсѣдателството може да отказва; ако иска; ако ли то желае да дава всѣкому отпускане, кой му е кризъ? Правилникъ казва, че отпускане дава Народното Събрание; а само „по неотложна нужда“ прѣдсѣдателството може да дава 10 дена отпускане. Защо прѣдсѣдателството, като дава отпускане на някои депутати, не ги пита: „каква е тая „неотложна нужда“, която вика да искате отпускане?“ Що е виноватъ правилникъ въ това отношение?

Сѫщото е и съ несъстоятелността на комисии. Ние пакъ настояхме тогава да се установятъ глоби, за да се намаракатъ да участвуватъ повече членове въ комисии — понеже отъ миналото се доказваше, че не присъствуваатъ достатъчно, а пъкъ тръбва да присъствуваатъ повече отъ половината, за да могатъ тѣ да засѣдаватъ. И даже прѣложихме тогазъ да има следующето наказание като репресия: да се съобщава на прѣдсѣдателството за отсутствията, та да не имъ се даватъ дневни; но г. Каравеловъ бѣше пръвъ, който въстапа и не допусна да се приеме това, като казваше: „нис школници ли сме“. Всъдѣствие на това Каравелово възражение и остана членътъ, както сега го виждамъ. Като е работата тѣй, правилникъ ли е виновенъ? Ни най-малко.

Ето защо азъ бихъ ви молилъ да се не посѣга на един правилникъ, който не е далъ досега ни едно доказателство, че бѣрка на пашитъ разисквания и на правилния вървежъ на работите въ Народното Събрание. Както ви вече казахъ, единствениятъ пунктъ, противъ който въстапа г. Каравеловъ, е пунктътъ за „ $\frac{2}{3}$ “. Този пунктъ прѣставлява една гаранция за Събранието, досега не е бѣркалъ, па и за въ бѫдеще няма да бѣрка — всичко зависи отъ такта на Правителството. Договора, докогато Правителството е готово да се отнася прилично къмъ всичките депутати; договора, докогато то излиза

да брами опозиционните депутати отъ касиране; договора, докогато то излиза — когато прѣкъсватъ нѣкои опозиционни депутати — да иска защита на свободата на трибуналъ; — до тогава, казвамъ, няма защо то да се бои, че ще ставатъ злоупотребления съ настоящия правилникъ и че няма да има пощни засѣдания. Ако има нѣщо извѣредно, както бѣше случало съ даването подъ сѫдъ на бившите министри, то и въ това Събрание ще се ставатъ  $\frac{2}{3}$  да рѣчатъ да продължаватъ засѣдането. Но ако Народното Събрание не желае да работи, каквито и ограничения или разграничения да турите въ правилника, пакъ няма то да работи.

Азъ моля, прочее, г. Министра на Вътрѣшните Работи, който прѣставлява днесъ Правителството, да се откаже отъ искането да се измѣни правилникъ. Ако практиката пакъ ни даде доказателство, че този правилникъ бѣрка на правилния ходъ на работите на Събранието, азъ вървамъ, че ще се намѣрятъ  $\frac{1}{4}$  отъ прѣставителите, които да поискатъ неговото измѣнение. Но досега, повторямъ, този правилникъ въ нищо не се е провинилъ, и затова грѣшно е той да се измѣнява, толкова повече, че общественото мнение може да помисли, че Правителството готови гѣкои нѣща да прокара пощно връме. И понеже се готови заемъ да се прокарва, а мнозина сѫ противъ този заемъ, то несъмѣнно е, че общественото мнение ще го изтѣлкува, че се иска да се отвори пътъ чрезъ правилника, за да се прокара заемъ съ много тежки условия — както е ставало и въ миналото. Азъ мисля, за честта на Правителството, няма защо да се иска измѣнението на правилника. Ако заемътъ е добъръ, бѫдете увѣрени, че ще се намѣри большинство и денемъ да го вотира, а ако той е лошъ, пакъ да го вотира и нощъ.

**Министъръ М. Сарафовъ:** Г-да народни прѣставители! Не трѣба да се плашимъ отъ това, какво щѣло да се каже на вънъ за намѣрението на Правителството по отношение на нѣкои измѣнения, които то намира за нужни да станатъ въ правилника. Когато на дѣло се покажатъ желанията на Правителството и се види, че това се прави не за да се ограничи свободата на говора или свободата на дѣйствията на г. г. народните прѣставители въ изпълнението на тѣхния мандатъ, тогава ще се разпръснатъ всѣкакви подозрѣния и ще се отстранятъ всѣкакви причини, за да може да се тѣлкува намѣрението на Правителството.

Г-нъ Министъръ-Прѣдсѣдателъ завчера направи прѣдложение да станатъ нѣкои измѣнения въ правилника, защото се рѣководѣше отъ мисълта да се прѣмахнатъ нѣкои недостатъци, които вие и ние сме срѣшали много пакъ отъ присъсоблението на сегашния правилникъ. Има недостатъци, които вие самички, г-да народни прѣставители, сте изтѣлвали. Имаме миналата наша дѣятелностъ извѣредната сесия, дѣто до толкотъ се проточи работата, щото за нищо и никакви работи се говори съ часове, та се губѣше връме. Послѣ, по въпроси твърдѣ важни, твърдѣ спѣшни, не може винали да се намѣри това большинство, което прѣдписва правилникъ, чл. 39, ако се не лъжа, дѣто се иска  $\frac{2}{3}$  отъ присъствуващи, за да може да продължи засѣдането съдѣль 8 часъ.

Когато има да се решават въпроси твърдъ важни, изисква се половината на народните представители да вотиратъ, а пъкъ когато се касае да се продължи съ единъ или съ половина част засъданието, да се иска  $\frac{2}{3}$ , менъ ми се струва, че това е пръвкалено. Обясненията, които даде уважаемият г. Ризовъ за нужния кворумъ, при който Народното Събрание може да засъдава, нямаше защо да се бавимъ сега, защото никой не закача оня принципиаленъ въпросъ. Нито вие, които представявате народа, пито ние, които сме избрали изъ вашата сръда за да поемемъ управлението на страната, нѣмаме намѣрене да караме да се вотиратъ законите и съ  $\frac{1}{3}$  отъ Народното Прѣставителство; защото законите така вотирани сѫ на пъскъ съградени и сами по себе си падатъ. Азъ повторяме още единъ пътъ, че не трѣбва да се правятъ никакви подозрѣния за нечисти замисли на Правителството, по отношение свободата на говора. Мнѣнието на Правителството е: да се изпрати това негово прѣложение въ една комисия, която комисия . . . (Т. Теодоровъ: Какво е прѣложението?) Нашето прѣложение е: да стане едно общо прѣглеждане на правилника. (Г. Кировъ: Нѣма внесено прѣложение, има само думи. — Н. Козаревъ: Какво казва правилникътъ?) Прѣложението го направихме завчера и се гуди на дневенъ редъ. (Д. Цанковъ: Нѣма право Правителството да прави прѣложение!) Правилникътъ не прѣдвижа, че писмено прѣложение трѣбва да правимъ. Това нийдѣ не е казано: нито въ вжтрѣшния правилникъ, нито въ конституцията. Нѣма членъ, който да ни задължава да правимъ писмено прѣложение, защото нашите прѣложения, като произходящи отъ Короната, трѣбва да се внесатъ чрѣзъ докладъ до Княза, а ми се струва, че това не може да се отнася до вжтрѣшния правилникъ. (В. Поповъ: Това не е по правилника!) Правилникътъ не ни задължава да правимъ писмено прѣложениета си, а по отношение на това, че ние имаме право да правимъ прѣложения по измѣнение на правилника, то излизатъ отъ самия фактъ, че и ние сме отговорни за дѣлата на Народното Събрание, защото по право ние сме ръководители на Народното Събрание (Гласове: А а а!)

**В. Поповъ:** Азъ искамъ да кажа, че правилникътъ не дава право на Правителството нито писмено, нито устно да прави прѣложение за измѣнението на правилника.

**П. Папанчевъ:** Г-да народни представители! Въ дадения случай прави се разискване върху едно, не прѣложение, но тъй да се каже quasi-прѣложение на Правителството. Иска се измѣнението на правилника, разумѣва се, безъ да се укаже на конкретните членове, които членове именно се искатъ да се измѣнятъ. Менъ ми се струва, че въ случаи трѣбва да погледнемъ на въпроса отъ принципиална гледна точка. Трѣбва да видимъ, кой трѣбва да иска измѣнението на този правилникъ, и има ли право Правителството да се мѣси въ него и да прави прѣложения. Менъ ми се струва, че на основание изричните постановления на този правилникъ, които се заключаватъ въ чл. 102, Правителството нѣма никакво право да прави каквото и да било прѣложение, било за неговото допълнение, било за неговото измѣнение или за

ограничение на нѣкои членове. Чл. 102 казва: (Чете.) „Настоящиятъ правилникъ може да се измѣни, ако една четвъртъ отъ всички народни представители направятъ за това писмено прѣложение, което трѣбва да мине на три четвърти“. Значи, горѣ-долу тъй, както и законите. Сега, настоящиятъ правилникъ какъ ю ще го гони? Той е гонилъ цѣльта да даде единъ редъ, единъ поредъкъ на разискванията, които ставатъ въ Народното Събрание; да даде единъ поредъкъ, единъ редъ на гласуването, било на разни прѣложения, било на разни закони, както и на самия правилникъ, когато той ще се измѣнява. Това е една домашна работа на Събранието. Събранието се свиква да засъдава въ извѣредна и редовна сесия, и Събранието само си опрѣдѣля начина, по който ще работи; а пъкъ Правителството има право да се намѣсва въ домашната работа на Събранието. Кривъ е г. Краевъ — и азъ не очаквахъ да чуя отъ него това, понеже го зная, че той е опитенъ по тѣзи работи, тъй като дълги години е билъ въ това Народно Събрание, — кривъ бѣше, казвамъ, като даваше право на Правителството да се яви и да казва: ние туряме на дневенъ редъ измѣнението на правилника. А че да ги питамъ, кои сѫ тѣзи, които могатъ да се намѣсватъ въ една работа, която, съгласно този правилникъ, е запазена само за Народното Събрание, и туй Народно Събрание има право да се мѣси или по-специално казано за  $\frac{1}{4}$  отъ Народното Прѣставителство? Ето защо, г-да народни представители, моето мнѣніе е, че, докато изъ срѣдата на Народното Събрание не се явятъ  $\frac{1}{4}$  отъ народните представители съ мотивирано прѣложение и което да мине, прѣложение направено пакъ на основание на този правилникъ, не трѣбва да става даже и дѣла за разискване по този правилникъ. И азъ мисля, че ние губимъ врѣме като разсѫждаваме повече върху този въпросъ.

Г-ть Министъръ каза, че имало право Правителството, респективно всѣкъ единъ членъ отъ Министерството, да подлага на измѣнение нѣкои членове и да ги направи тили прѣложения устно: „хайде за идущето засъдение гудѣте на дневенъ редъ измѣнението на правилника“. Нека ми бѫде позволено да забѣлѣжа на г. Министра, който прѣставя сега Правителството, че това не е истина, че Правителството не е ръководителъ на Събранието, че Събранието самѣ дѣйствува по своето благоусмотрение и тъй, както му прѣписва правилникътъ, а пъкъ Правителството стои тамъ и то не ръководи, а само прѣставя нѣкои работи на обсѫждане отъ Събранието. И ако вземемъ мисълта на г. Министра и я приложимъ на практика, ще излѣзе, че тъ, министъръ, вървяте пай-напрѣдъ, както вървяте нѣкои си, а ние като още вървимъ слѣдъ тѣхъ. А туй не е право, и не трѣбвало да се прокарва въ настоящето Народно Събрание, и не е прокарана никъдѣ. Азъ съмъ чель малко-много по този въпросъ и зная, че правилникътъ е специално работа на Народното Събрание, че то е негова домашна работа и че Правителството не може да се мѣси. Правителството може да внася закони по надлежния редъ съ Княжески указъ, но никога не може да каже: г-да, измѣните правилника. То може да попушне на този или онзи, може да каже, че има несъобразности, които бъркатъ на правилния вървежъ на Народното Съ-

брание, но пакъ да накара известни народни прѣдставители, които да се убѣдятъ въ необходимостта за тѣзи измѣнения и тѣ да ги прѣложатъ на васъ. Правителството никога нѣма право да каже: „хайде на дневенъ редъ за идущето засѣдание ще бѫде измѣнението на този правилникъ“, защото то не отговаря за правилното дѣствие и функциониране на Народното Събрание. Това е, г-да, по принципъ.

Въ прѣложението на Правителството азъ съзираамъ пѣкои лоши страни. Неужели само слѣдъ нѣколко засѣдания Правителството трѣбва изведнажъ да стане и да иска отмѣнението на единъ наредби, които г. Ризовъ на мира, че били много хубави? Азъ въ случаи не говоря добъръ ли е правилникъ или лошъ — нѣма да говоря по този въпросъ, — но Правителството на врѣмето се хвали въ свойтѣ вѣстници, слѣдъ издаването на този правилникъ, и въ актива на своята дѣятелност, и въ актива на дѣятелността на Камарата, и казваше, че настоящата Камара изработи единъ правилникъ, който ще прави честъ на това Събрание. (Нѣкой отъ прѣдставителите: Кои вѣстници?) Азъ четохъ и въ „Прѣпорѣцъ“, и въ „България“. Неужели Правителството, което принесе чрѣзъ своитѣ вѣстници толкова хвалби на Камарата за изработване на този правилникъ, дойде слѣдъ единъ мѣсецъ до разочорование? Азъ въ случаи съзираамъ, че тукъ се отива по една наклонна плоскостъ — къмъ реакцията. И отъ това, което г. Каравеловъ онзи денъ каза: „нѣма да си играемъ тукъ съ конституцията“, азъ вадя заключение: демекъ възможно е, подиръ нѣколко дена, да прѣдстави прѣложение за измѣнение и на конституцията. Защото тия негови думи не означаватъ нищо друго, освѣнъ че конституцията е малко лоша и че не трѣбва да си играемъ съ нея. Азъ това заключение вадя. Ще ли ние да го послушаме или не, то е другъ въпросъ, но казаха ни се тия думи; слѣдователно, като се съпоставятъ тѣзи думи, че нѣма да си играемъ съ тази конституция, неговото прѣложение, мога да кажа, е даже дѣрзостно, защото нѣмаше право да го направи. Като съпоставямъ едното съ другото, азъ намирамъ, че тукъ се гони една цѣль, която посочи г. Ризовъ, именно, че се иска ограничение на разискванията, ограничение на гласуването, ограничение на дѣятелността на Народното Събрание.

Ето защо азъ ви моля, г-да народни прѣдставители, просто да оставите безъ внимание прѣложението на Правителството. Ако то се внесе по надлежния редъ, както прѣдписва чл. 102 отъ правилника, тогава ние ще вземемъ да се занимаемъ съ него и тогава ще говоримъ: добъръ ли е правилникъ или е лошъ, бива ли да се измѣни и допълни или не. Но въ настоящия случай, щомъ нѣмаме такова прѣложение, ние не можемъ да говоримъ за добрѣтѣ и лошитѣ страни на правилника, което направиха г. г. Ризовъ и Краевъ. Азъ просто моля да се ограничимъ и кажемъ на Правителството, че то нѣма право да прави такова прѣложение и, щомъ нѣма това право, напразно ще губимъ врѣме да разискваме този въпросъ.

**К. Мирски:** Г-да народни прѣдставители! Азъ почнахъ да се боя, че XI-то Обикновено Народно Събрание ще

заслужи името парламентъ въ лоша смисъль, т. е. говорилница. Не стига дѣто толковъ на халось се говори въ извѣнредната сесия — собственно не нахалось, а намѣсто единъ часъ да се говори, се говори съ часове, — ами и сега сѫщото нѣщо искали да правимъ. Азъ бихъ молилъ, г-да народни прѣдставители, да скажимъ врѣмето, което е пари, да скажимъ врѣмето, което е злато, и да бѫдемъ по-кратки въ изложението на нашите прѣложения и въ аргументирането имъ. Азъ не казвамъ да говоримъ съвсѣмъ кратко, но да говоримъ по възможности по-кратко. (Н. Козаревъ: Всъки ще говори тѣй, както разбира!)

Г-да народни прѣдставители! Г-нъ Ризовъ напомни ми III-то Обикновено Народно Събрание, онова реакционно Събрание, което, чрѣзъ единъ правилникъ за вжтрѣшния си редъ, искаше да направи нова конституция на Българския народъ, искаше да ограничи повече правата на Българския народъ, отколкото тѣ бѣха ограничени въ 5 минути въ „гробницата“ въ Свищовъ на 1 юли 1881. Азъ нѣмахъ честъта да бѫда народенъ прѣдставител въ извѣнредната сесия на това Събрание, но ако бѣхъ, бихъ настоялъ даже заглавието на правилника да не бѫдѣше така. Тукъ имаме единъ вжтрѣшенъ правилникъ за Народното Събрание, а той трѣбва да бѫде вжтрѣшенъ правилникъ за XI-то Обикновено Народно Събрание. (Д. Ризовъ: Ами че може и XII-то Събрание да го присмел!) Това не е законъ, г-да; това е единъ вжтрѣшенъ правилникъ, който е направенъ съгласно нашата конституция, която именно трѣбва да пазимъ и отъ измѣнението въ реакционна смисъль на която всички трѣбва да се боимъ. Чл. 102 отъ вжтрѣшния правилникъ е антиконституционенъ. Г-нъ Ризовъ, като е далъ на тоя членъ редакцията, или ако не той, то комисията, забравиъ съединъ по-голѣмъ законъ у насъ, именно чл. 109 отъ конституцията, дѣто е казано  $\frac{1}{4}$  отъ присъствищетъ а въ чл. 102 на правилника стои  $\frac{1}{4}$  отъ всички тѣ народни прѣдставители. Той членъ, 102, не ни вървѣ, защото ние имаме въ конституцията други наредби, именно чл. 94 и 104. Чл. 94, който гласи слѣдующо: „Правата на прѣдсѣдателя и отговорността на членовете отъ Събранието за редъ и приличие въ засѣданията опрѣдѣляватъ се въ особенъ правилникъ за вжтрѣшния редъ на Събранието.“ Чл. 104, който казва: „Събранието само си опрѣдѣля вжтрѣшния редъ и дѣлопроизводството.“ Слѣдователно, като Събранието само си опрѣдѣля вжтрѣшния редъ и дѣлопроизводството, то е въ правото си и да измѣни този свой правилникъ и въ теченietо на сесията, защото той не е законъ. (Н. Козаревъ: Какво се бѣрка тукъ Правителството! — Направете прѣложение, г-нъ Мирски!) Азъ говоря по този въпросъ. — Тукъ не е диволътъ тѣй страшъ, както го прѣставлява г. Ризовъ и на което се подадоха нѣкои господа отъ Народната партия. Касае се работата за това: дали може да се работи и слѣдъ 8 ч., когато присъствието отъ 56 народни прѣдставители 29 души; защото, ако се измѣни надлежниятъ членъ отъ правилника тѣй, както изисква чл. 116 на нашата конституция, ще можемъ да рѣшаваме съ 29 души, а сега, като е въ сила тоя членъ отъ правилника, трѣбва да непрѣмѣнно 38 души. (Н. Козаревъ: Направете прѣложение!) Моля Ви се, бѫдете тѣриѣливи! — Азъ моля да се не изпушта изъ прѣдъ видъ какво прѣдписва консти-

туцията въчл. 116. Чл. 116 предписва едно нѣщо, което е изпъннато при съставянето на правилника. Той казва: „Събранието рѣшава по вишегласие.“ Това сѫ четири думи, които сѫ отъ най-голѣмо значение. То значи, че Събранието може да рѣшила винаги, когато гласуватъ за повече отъ половината. Между тѣмъ, чл. чл. 39 и 51 на правилника изискватъ за приемане предложение  $\frac{2}{3}$  отъ присъствующите представители. Защо? Това не може да бѫде, защото това е противно на чл. 116 отъ конституцията. И г. Министър-Президентътъ, когато онзи денъ ни науми, че би трѣбвало да се раздѣлимъ съ тая наредба въ тия членове на нашия правилникъ за вѫтрѣшния редъ, бѣше на конституционна почва; той искаше да запази тая конституция, която всички се кълнемъ да пазимъ. Затова, понеже главно се касае до два члена въ нашия правилникъ за вѫтрѣшния редъ, азъ моля чисто и просто да приемемъ следующето предложение, което мога да го дамъ подписано, именно да се измѣнятъ чл. чл. 39 и 51, като отъ тѣхъ се мащнатъ думите „ $\frac{2}{3}$  отъ представителите“ и се каже въ тѣхъ само „ако Събранието рѣши“. Ако се кажатъ тия думи „ако Събранието рѣши“, ще се разбира, че ще работимъ по наредбата на чл. 116 отъ конституцията, сир. всѣки въпросъ ще се рѣшава по вишегласие, а не, напр., за приемането на единъ законъ, който може да се отнася до много важно нѣщо, да се рѣшава съ вишегласие, а за продължението на засѣданіето да се изискватъ  $\frac{2}{3}$ . Какъ тѣй, г-да! Дѣ е вашата логика? Когато за единъ законъ отъ най-капитална важностъ стига вишегласие, както предписа чл. 116 на конституцията, тукъ да искате  $\frac{2}{3}$ ! Азъ ще подамъ и писмено предложението. (Н. Козаревъ: Направи го писмено!).

**Д. Ризовъ — къмъ Мирски:** Вие сте тръгнали по пътя на реакцията!

**Б. Мирски:** Азъ протестирамъ дѣто г. Ризовъ казва, че съмъ тръгналъ по пътя на реакцията. Азъ, г-да народни представители, даже протестирахъ и напуснахъ едно Народно Събрание, III-то, защото искаше да прави реакционни работи.

**Д. Цанковъ:** Г-да, напразно разискваме. Напразно предговориши разискватъ по сѫществото на работата. Не е работа тукъ по сѫщество, а работата е тукъ, въпросът е, предложението на г. Каравелова отъ кого излиза: отъ министъръ ли или народенъ представителъ. Ако е отъ министъръ, то менъ ми се струва, че всички сме съгласни, че министриятъ за правилника не могатъ да предлагатъ, нѣматъ право; (Гласове отъ центра: Вѣрно!) ако е като депутатъ, то има право всѣки единъ министъръ да го предлага по реда, както се слѣдава. (Гласове: вѣрно!) Туй то. Да рѣшимъ тукъ принципиално. И азъ намирамъ много нахални работи въ правилника, но е правилникъ, който Народното Събрание го е приело. (И. Московъ: Но, дѣдо Цанковъ, въ дневния редъ е „предложение отъ Правителството“!) Ама туй е криво! Нѣма право министърътъ, като министъръ, да предлага предложение за правилника; той има право за законите. За законите е друго нѣщо, но за правилника нѣма право.

Той, като народенъ представителъ, макаръ и да е министъръ, има право, но тогаъ да постъпи по реда, по който се предлагатъ предложениета. Тъй че, менъ ми се струва, да се гласува туй нѣщо и не трѣбва да ходимъ да се караемъ само.

**П. Таслаковъ:** Г-да народни представители! Азъ нѣма да говоря върху това, дали Правителството има право да предложи едно измѣнение въ правилника, или нѣма право; но преди всичко ще се спра върху онова, върху което най-много г. Ризовъ натяква. Г-нь Ризовъ ни казва: „въ какво се е провинилъ този правилникъ; ние прибрахме една извѣнредно дълга извѣнредна сесия и нищо не е поврѣдилъ този правилникъ, а най-наче не е прѣчилъ на интересите на никой отъ г. г. народните представители, които тукъ се склонятъ за 20-ти лева, които ги взимаме днес“. Азъ ще ви посоча нѣколко члена отъ правилника, върху които сме се спирали толкова много и самъ г. Ризовъ ги е тълкувалъ противорѣчиво нѣколко пъти. Така напр., по чл. 48, който ни казва, че при третото четене на нѣкой законопроектъ могло било да се прибавята, да се правятъ нови поправки и прибавки, повече отъ четири пѣти пъти е ставало прѣпиря, кои сѫ тия нови поправки и прибавки. Само г. Ризовъ два пъти е дохождалъ въ противорѣчие. (Д. Ризовъ: Не е истинा!) Единъ пътъ казва, че всѣ нови, единъ пътъ — че не били; единъ пътъ, че забраняватъ правилникътъ това, другъ пътъ, че не забраняватъ. Това е едно отъ неудобствата, които правятъ невѣзможътъ този правилникъ.

Второто нѣщо бѣше завчера, при разискването на тронната рѣчъ. Въ чл. 50 е казано: „Отговорътъ на тронното слово и предложението отъ законодателътъ характеръ се разискватъ отъ Събранието по установения редъ за законопроектъ“, а вие виждате, че ние дойдохме до абсурдъ, че тронното слово не може да се разисква тъй, както се разискватъ законопроектъ, защото тронното слово не е законопроектъ и защото то не се влася написано тукъ да се разисква по принципъ и послѣ да го пратимъ въ комисията. Туй е единъ абсурдъ, това е едно противорѣчие. Слѣдователно, и тукъ правилникътъ е несъстоятеленъ. И най-много той е несъстоятеленъ тамъ, дѣто казва, че за да се предложи прѣкращане на дебатътъ, това могло да стане само по предложение на нѣколко народни представители, които трѣбва да подпишатъ едно такова предложение, и то само слѣдъ като сѫ говорили по трима души отъ всѣка една фракция, която се представлява въ Народното Събрание. (Нѣкой отъ представителите: Двама!) Г-да народни представители! Тукъ ние сме осем фракции — четвъте ги да видите: социалисти, демократи, прогресисти, земедѣлци, народници, стамболови, реформатори и независими. Ами може да се случи едно такова нѣщо, че говорятъ, да кажемъ, отъ седемътъ фракции по трима души, а отъ осмата не е говорилъ нито единъ; правилникътъ ви запрѣтива да предложите прѣкращение на дебатътъ. Дѣ е неговата логика? Не щатъ отъ осмата фракция да говорятъ. Значи, вие правите невѣзможъ прѣкращението на дебатътъ никога. Това само единъ Ризовъ може да ви го напише. (Д. Ризовъ: Защо, тогава мълчаше!) Азъ не съмъ билъ тукъ при приемането на правилника. (Д. Ризовъ: А кѫде

си биль?) Така щото, г-да народни пръдставители, азъ намирамъ, че иие тръбва да побързат съ измѣнението на тоя правилникъ, ако не искаме да ставаме смѣши, ако не искаме да дохождаме до абсурдни рѣшения.

Сега дохождамъ на въпроса: има ли право Правителство да прави пръдложение за измѣнение на правилника? Менъ ми се струва, че има, защото Правителството има неограничена законодателна инициатива. За народнитѣ пръдставители често пакъ се прѣдвижда, че за такова и такова пръдложение тръбватъ 10 души, за такова и такова пръдложение тръбватъ една четвърть отъ пръдставителите и т. н. За Правителството такова нѣщо нѣма. То дохожда и ви внася законопроекти и всѣкакви пръдложения. Какъ вие ще му откажете на едно пръдложение за измѣнение на правилника? На какво основание вие го турате вънъ отъ Народното Събрание? (Д. Цанковъ: Въ кѫщата си азъ имамъ законъ!) Тази кѫща е, прѣдъ всичко, на това Правителство, което вие създадохте. Вие отказвате правото на башата, на когото вие сте дѣца. (Д. Ризовъ: Правителството внася чрѣзъ надлежни укази.) Вие сте поставили едно правителство да ви води; вие сте поставили едно правителство, което е тежка част отъ Парламента. (В. Поповъ: А! То въсъ може да води.) То е глава на парламента. Виеказвате: отдѣлъ вие вадите заключение, че Правителството води работитѣ на Събранието? Въ английския парламентъ, колкото и да не зная, г-нъ Ризовъ, парламентарната практика въ Англия, пакъ ще ви кажа, че английскиятъ парламентъ се направлява отъ министерството. (Д. Цанковъ: Рижковиди е друго, а направлява е друго!) Между правителството и парламента никакъвъ споръ не може да съществува, защото, като нѣма солидарност между правителството и парламента, нищо не може да се направи. (Д. Ризовъ: Вие не знаете ли, че пръдложенията на Правителството се внасятъ съ укази!) Заради това азъ намирамъ, г-да народни пръдставители, че Правителството може да прави пръдложение и иие тръбва да го приемемъ.

Послѣ, и вие тръбва да се убѣдите, че той правилникъ е несъстоятелен въ нѣкои членове и тръбва да се измѣни. Заради това азъ ви моля да се приеме това пръдложение на Правителството и още сега да се избере една комисия отъ всички пръдставени тукъ групи по единъ или по двама, да го пратимъ въ комисията да го поправи и да ни го донесе поправенъ, напечатанъ и да се приеме.

**Г. Кирковъ:** Г-да народни пръдставители! Позволете само двѣ думи. Азъ мисля, че всичко досега говорено е просто излишно. (Н. Козаревъ: Що допушта борото да се говори?) Прѣди всичко подложеното пръдложение е безпрѣдметно за Народното Събрание. (Гласове: Вѣрно!) Първо, тръбва да ви кажа, че подобна една точка отъ дневния редъ не е гласувана. Прѣдсъдателството на своя глава е турило едно пръдложение, но за което Народното Събрание не е гласувало. И азъ съмъ дълженъ високо да протестирамъ противъ подобно своесловие на прѣдсъдателството. Освѣнъ туй, ще кажа, че Правителството тръбва да знае пона този важенъ принципъ, че то нѣма право да внася измѣнения въ правилника, че съ туй внасяне, внася бѣркотия въ Народното Събрание, и сега

ние дрункахме два часа затуй само, че министритѣ не знаятъ правата си. (Гласове: Вѣрно!) Затова, моето мнѣніе е следующето: това прѣдложение, като безпрѣдметно, да се остави безъ внимание, толкова повече, че Народното Събрание не го е гласувало да се тури на дневния редъ.

**Д-ръ Х. Владигеровъ:** И да се изобличи подпрѣдсъдателъ, че го е турилъ на дневенъ редъ!

**Прѣдсъдателъ:** Има 'думата' г. Такевъ.

**М. Такевъ:** Отказвамъ се.

**Прѣдсъдателъ:** Слѣдва г. Златановъ.

**М. Златановъ:** Г-да прѣдставители: Г-нъ Кирковъ каза това, което щѣхъ да кажа и азъ. (Нѣкъй отъ прѣдставителъ: Тогава недѣлите говори!) Моля! За да имаме удоволствието да говоримъ работи, които нѣма да ни изведатъ къмъ извѣстенъ положителенъ резултатъ, вината е, че е поставено на дневенъ редъ едно прѣдложение, прѣди да стане съвѣщане съ Събранието. И ние, които сега толкова се горещимъ за правилника, трѣбваши сами да почитаме по-напрѣдъ правилника, докато не сме го измѣнили. Ето защо азъ прѣдлагамъ борото да оттегли това прѣдложение, или, по-добре, да запрѣти по-нататъшните разисквания, тъй като, макаръ да има прѣдложение, съвѣщане съ Събранието не е станало и, сподователно, поставянето на това прѣдложение на дневенъ редъ е въпрѣки правилника. Азъ припадаю къмъ числото на онѣзи, които сѫ недоволни отъ правилника, защото мисля, че този правилникъ спъва онѣзи Камари, които желаятъ повече да работятъ, а по-малко да говорятъ. Но трѣбва да почитаме правилника, додѣто не съ измѣненъ. Моля г. прѣдсъдателя да прочете чл. 40 отъ правилника и, понеже не е ималъ съвѣщане съ Събранието, да прѣкрати по-нататъшните говори, а единъ денъ да попита Събранието, кога да го постави на дневенъ редъ. Тъй можемъ да излѣземъ ние отъ тоя водовъртежъ. (Г-нъ Ризовъ му възразява нѣщо.) Който уважава правилника, трѣбва да го почита, а не да говори безъ да взема думата.

**Р. Петровъ:** Г-да народни прѣдставители! Това, което мислехъ да кажа, прѣди мене се каза отъ г. Цанкова и отъ г. Киркова отчасти; азъ само ще допълня, а може би, ако щеге, и ще повторя онова, което тѣ казаха.

Възможно е правилникътъ, дѣйствително, да не е твърдъ добъръ и дѣйствително да има нужда отъ измѣнение, но, менъ ми се чини, тия измѣнения на правилника трѣбва да станатъ по прѣдложение, каквото е прѣдвидено въ същия правилникъ. Споредъ конституцията, вжтрѣшнитъ редъ въ Народното Събрание се опрѣдѣля такъ отъ Народното Събрание, което съгласно чл. 104 отъ конституцията то само си опрѣдѣля вжтрѣшния редъ и дѣлопроизводството; сподователно, въ случаи съвѣршено не можеше да се намѣси Правителството, даже ако забѣлѣжеше много недостатъци въ този правилникъ. И ако бѣше въпросътъ, че се намѣрватъ такива недостатъци, и Министерството, съмѣтайше за нужно иѣкакво измѣнение

то има достатъчно большинство въ Камарата за да налага 42 души представители, съгласно чл. 102 отъ правилника, да внесатъ едно предложение писмено за изменение на правилника, но като се укаже непрѣмѣнно въ предложението въ какво требва да се заключава изменението, което се иска въ правилника. Вънъ отъ това, Правителството не може да се бѣрка въ вѫтрѣшния редъ на Събранието, още и споредъ други пъкъ постановления на конституцията. Конституцията не задължава, прѣди всичко, министри тѣ да присъствуваатъ въ засѣданията, освѣнъ ако Народното Събрание ги повика, или ако тѣ пожелаятъ. Слѣдователно, редътъ въ Събранието е независимъ отъ присъствието или отсъствието на министри тѣ, а, слѣдователно, и този контролъ на министри тѣ по отношение реда, или работата, която има да върши Събранието, отсъствува. И въ такъвъ случай, естествено е, че гласоватъ на министри тѣ по отношение вѫтрѣшния редъ, може да иматъ толкова значение въ Събранието, колкото тѣ сѫ народни представители, което може и да не бѫде, а, слѣдователно, и предложението, които правятъ въ тая смисъль, требва да иматъ и толкова значение за Събранието, колкото и гласътъ на всѣки народенъ представителъ, а не да се допуска онова, което иска г. Краевъ, като прокарва известна аналогия между законодателната инициатива на Правителството и онази на Народното Представителство за сегашния случай. Защото, ако се придържаме къмъ законодателната инициатива на Правителството, въ такъвъ случай се изисква предложението за изменение вѫтрѣшния редъ да стане съ Княжески указъ, защото инициативата не е на Министерството, а е на „Княза и на Народното Събрание, чл. 108 отъ конституцията, и въ такъвъ случай, като се придържаме къмъ чл. 109 отъ конституцията, за да можемъ да допуснемъ една аналогия между законодателната инициатива на Министерството и онай да прави други предложения въ Народното Събрание, требващо да искааме предложението да се спровожда съ единъ Княжески указъ. Такъвъ понеже нѣма и понеже Министерството не може да се бѣрка въ вѫтрѣшния редъ на Събранието, азъ мисля, че предложение, собственно, за изменение на правилника не съществува, и, слѣдователно, като сегашното става безпредметно, ние требва да го оставимъ безъ послѣдствие; а ако съ нужно да стане изменение на правилника, това да се направи, както го изисква чл. 102 на правилника.

**Д-ръ П. Табурновъ:** Азъ не съмъ на мнѣнието на г. Златанова, че бюрото може да оттегли това предложение. (М. Златановъ: Може!) Не може да го оттегли. Нека го оттегли г. Каравеловъ, който направи неоснователно такова предложение, но бюрото го постави на дневенъ редъ и нѣма право вече да оттегли постановенъ вече на дневенъ редъ такъвъ единъ въпросъ. А пъкъ въпросътъ, дали министри тѣ или Министър-Предсѣдателъ има право да внеса такова предложение или не, зависи отъ разрешението на въпроса: е ли правилникъ законъ или не. И въ двата случая Министерството не може да направи такова предложение. Ако правилникъ се счита равносителъ на единъ законъ, нѣма право предсѣдателъ съ едно устно предложение да иска

изменението му, а съ единъ Княжески указъ, както каза г. Петровъ, или да внесе предложение, което има законодателенъ характеръ. Ако този правилникъ не е законъ, тогава по никакъвъ начинъ не може да внеса това предложение, независимо даже отъ постановленето, което изиска послѣдниятъ членъ на правилника. Ние требва да почитаме този правилникъ. Въ правилника се казва, че само една известна часть отъ Народното Събрание, като депутати, има право да внесе такова предложение. Азъ не мога да разбера, отдѣлъ черпя право министри тѣ да внесатъ това предложение. Правителството е внесло това предложение и то може да го оттегли, а не и бюрото, или пъкъ, ако не го оттегли, ние сме длъжни да го оставимъ безъ послѣдствие, и заради туй азъ поддържамъ мнѣнието, каквото имаха всички предговориши.

**Т. Теодоровъ:** Г-да народни представители! Вземахъ думата по-рано и видяхъ, че една голѣма част отъ въпроса е изчерпанъ отъ предговоришитѣ. Той е толкова елементаренъ, колкото и принципиаленъ, и азъ мисля, че друго рѣшене не може да бѫде вземено по него, освѣнъ да гласуваме да остане безъ разглеждане това предложение, или Правителството да предпочтете да го оттегли. Въпросътъ, има ли право Правителството да се мѣси въ промѣните и изработването на правилника за вѫтрѣшния редъ на Събранието, е въпросъ принципиаленъ, и той не може да бѫде разрешенъ, освѣнъ въ смисъль отрицателна за Правителството. Затова нѣма нужда да се позоваваме на практиката на други парламенти. Доста е да ви прочета чл. 104 отъ конституцията, който е толкова убѣдителенъ, щото нѣма нужда да споримъ. Той казва изрично и повелително: „Събранието само си опубликува вѫтрѣшния редъ и дѣлопроизводството.“ Значи, никой нѣма право да се мѣси. И този членъ е помѣстенъ въ онзи отдѣлъ на конституцията, който говори, именно, за начина на воденето на засѣданията. Съ предписанието си чл. 104 отъ конституцията изключава правото на Министерството да се мѣси въ изработване на вѫтрѣшния правилникъ на Събранието било въ форма на предложение, било въ форма на законопроектъ, било въ каква и да е друга форма. То може само да вземе участие въ дебатите, ако членовете на Министерството сѫ същѣрѣмъ и народни представители. На Военния Министъръ, напр., може да му се конестира правото да взема участие въ дебатите по вѫтрѣшния правилникъ, защото Военниятъ Министъръ не е народенъ представителъ. А щомъ това е така, вие виждате, че има єдно изрично, законно предпятствие, което се нарича въ чл. 104 въ конституцията, щото Правителството да не внеса такова предложение, а като го е внесло сега, значи, то не е знало конституцията и е направило грѣшка, която требва да поправи.

Но, г-да народни представители, има още други причини. Правителството, казватъ ни, може да прави предложения, може да прави и законопроекти. Но по силата на кой членъ отъ конституцията? Чл. 109. А чл. 109 задължава Правителството да прави само писмени предложения и законопроекти, и то слѣдъ като бѫдатъ удобрѣни отъ Княза. Безъ Княжески указъ, безъ удобрѣніе отъ Княза, Правителството нѣма право да прави пред-

ложението, и г. Министъръ-Прѣдсѣдателъ не може да се провиква отъ масата, колкото и да е високо положението му, и да казва: „турѣте на дневенъ редъ това прѣдложение, защото азъ го искамъ!“ Той трѣбва да ни прѣдлага всѣкога писмено прѣдложение заедно съ Княжески указъ, защото чл. 108 отъ конституцията признава законодателната инициатива на Князя и Народното Събрание. Народното Събрание може да прави инициатива въ ограниченъ видъ, т. е. не иначе, освѣнъ ако  $\frac{1}{4}$  отъ прѣставителите подпишатъ, а Князътъ и неговите министри иматъ тая инициатива — Князътъ самъ не може да прави прѣдложение, а чрезъ министрите; той заповѣда. Това е ясно. Слѣдователно, какво бѣше това прѣдложение турено устно? Нито думитъ на единъ министъръ, нито думитъ на единъ депутатъ не могатъ да турятъ извѣстенъ въпросъ на дневенъ редъ — трѣбва прѣдложението да е писмено; а когато го прави министъръ, трѣбва да бѫде придужено съ Княжески указъ.

Послѣ, когато се прави прѣдложение, не само трѣбва да бѫде писмено, но то трѣбва да съдѣржа въ себе си и извѣстни положения. Не може да се внася едно прѣдложение за измѣнение на закона за отчетността на бюджета и прѣдложението за измѣнение да не съдѣржа въ себѣ си нищо; не може да се внесе едно прѣдложение, както е въ случаѣ, за измѣнение на правилника, безъ да се посочи въ него кои членове, кои постановления се иска да се измѣнятъ. Ние видѣхме, че, като влѣзохме въ подробноти, на г. Таслакова не се харесва едно, на г. Цанкова не се харесва друго, а тукъ, въ тѣзи редове, може да се намѣри трети, комуто пъкъ друго да се не харесва. Трѣбва прѣдложението не само да бѫде писмено, не само да изхожда съгласно чл. 104 отъ конституцията и чл. 102 отъ правилника, но и да съдѣржа въ себе си *in concreto*, да обозначава всѣки единъ членъ, който се иска да се измѣни. Вѣрно е, че вие изработихте въ извѣнридната сесия единъ правилникъ, който и сега дѣйствува, вѣрно е, че вие и тогава не направихте конкретно прѣдложение, защото признавахте, че стариятъ правилникъ е абсолютно негоденъ и че трѣбва да се замѣни съ новъ, а това е съвсѣмъ другъ случай. Но когато има правилникъ, който сами сте изработили въ миналата сесия, вие сега не можете да го смятате за *un misérable morceau de papier* и да казвате, че нищо не струва, та да го хвърлите на вѣтъра. 1—1  $\frac{1}{2}$  мѣсeca разсѫждавахте върху него и неоправдано ще бѫде, ако сега го захвърлите и да назначите една комисия, която занапрѣдъ да се занимава съ неговото прѣглеждане. Но само едно срѣдство има. Ако Министерството мисли, че този правилникъ въ нѣщо е негоденъ, даже ако мисли, че е всецѣло негоденъ, да се позве на свойѣ приятели — то има болшинство въ тази Камара, слѣдователно,  $\frac{1}{4}$  ще има винаги, — да помогнатъ приятели да направятъ конкретно прѣдложение и да го подпишатъ, че искатъ да измѣнятъ чл. чл. 32, 41, 76 или които членове искатъ, да се тури на дневенъ редъ и да се обсѫди. Ще се обсѫди на три четения и ще се спѣрши. Правилникътъ да се не мисли, че е едно нѣщо по-маловажно отъ единъ законъ; напротивъ, правилникътъ е законътъ на Народното Събрание, и въ всички парламентарни страни правилникътъ се почита не толко, колкото законътъ, а много повече: той

е като едно допълнение на конституцията. И вие знаете, че въ чуждите парламенти, напр. въ австраийския и италианския, опозицията прави обструкция и парализира всѣкаква дѣятельност на правителството само затуй, защото въ правилника нѣма прѣвидено, че дебатитъ могатъ да се прѣкратяватъ, и тамъ дебатитъ вървятъ *ad infinitum*, вървятъ дотогава, докогато всички мълчиатъ, докогато нѣма кой да говори. Е добре, ако работата бѣше лесна, можеше и тамъ единъ министъръ-прѣдсѣдателъ да скаже и да каже: гудѣте на дневенъ редъ едно прѣдложение за измѣнение на правилника. (Г. Кирковъ: Министъръ Шелу падна въ Италия по такъвъ единъ случай!) Правилникътъ е, може да се каже, най-сѫщественъятъ законъ, който допълня конституцията: той урегулира начина, по който ще работятъ народните прѣставители, начина, по който ще си почиватъ, начина на отношенията имъ единъ къмъ другъ, дисциплинарните наказания, които ще може да налагатъ болшинството върху провинившите се членове и пр. и пр.; той е законъ за тѣзи, които се наричатъ често въ нашия печатъ сувѣрени, законъ за самитъ сувѣрени, слѣдователно, неговото отмѣнение не трѣбва да става така *à la légèreté*. Ние имахме правилникъ и ние го почитахме. Четири години се събрахме да го измѣнимъ, но не бѣрзахме. Трѣбва Народното Прѣставителство само да почита правилника си, ако иска да получи той нѣкакво значение; а щомъ днес приемемъ единъ правилникъ, утрѣ го измѣнимъ, тогава всѣкаквъ авторитетъ на тѣзи правилници изчезва и Народното Събрание влиза въ единъ произволъ. Желателно е Народното Събрание да има единъ правилникъ установенъ и да се не подхвърля той на бѣрзи и крупни измѣнения и прѣглеждания, защото вѣрно е, че хората могатъ да прѣтълкуватъ тия дѣйствия, което може да не бѫде основателно, но, въ свръзка съ сѫбитията, може настоящата дѣятельност на Народното Събрание да прѣтълкуватъ въ тази или онази смисъль, нѣщо, което е въ ущърбъ на Народното Събрание.

Азъ заключавамъ и мисля, че, ако Правителството не си отегли прѣдложението — тукъ нѣма даже прѣдложение и не може да се говори за прѣдложение, защото това прѣдложение не е ни раздалено и ние дебатираме, безъ да знаемъ какво е, безъ да знаемъ за измѣнението на кои членове се касае; това казаха само г. г. Таслаковъ и Мирски и оттамъ може да се разбере, какво ги боли, но ние не го знаемъ точно, — на мнѣніе съмъ дебатитъ да се прѣкратятъ, защото, дѣйствително, въпросътъ отне много време. Прѣдлагамъ прѣкращение на дебатитъ отъ съображенія практически и защото въпросътъ се уясни и моля или Правителството да отегли прѣдложението си, или ние да го отхвърлимъ и да се свръши работата.

**Министъръ-Прѣдсѣдателъ П. Каравеловъ:** Съжалявамъ, че не можахъ да чуя всички оратори, а само края на рѣчта на г. Теодорова. Прѣди всичко отричамъ онova, което той говори. Той говори пакъ съ всеобщи прѣдложения, като ни увѣряваше, че нийде се не мѣнявали правилниците. Въ Англия, напр., нѣма никакъвъ правилникъ прѣди всичко. Помните това хубаво. Тамъ прѣдсѣдателъ е правилникъ. Значи, не е вѣрно, че правилникътъ билъ такова неприкосновено нѣщо. Друго ще

ви кажа още, което е доста важно. Правилникът, казва г. Теодоровъ, не може по никакъвъ начинъ да се отмѣни по предложение на Правителството или по-добре на Министерството, защото той отрича правото му да се бърка въ тая работа. Отдѣ извадихте тая доктрина, която едвала нѣкъде може да се поддържа? (Г. Кирковъ: Не е вѣрно! — Д. Ризовъ: Отъ чл. 104 на конституцията!) Моля, г-нъ Кирковъ, Вие се много говорите и се много знаете! Азъ ще ви заявя, че вие или трѣбва да имате парламентаризъмъ, т. е. министри, които сѫ и депутати, или да нѣмате парламентаризъмъ. (Г. Кирковъ: Намѣрите конституцията!) Азъ Ви казвамъ, че Вие нищо не знаете! (Г. Кирковъ: То е Ваше мнѣнис. Ама Вашето знание не можете да го подкрепите!) Ако допушчате вие, че министрите трѣбва да бѫдат и депутати, тѣ трѣбва да иматъ всички права, като другите народни представители, и да взиматъ инициативата въ всички работи. Ако допускате вие, че българските министри трѣбва да бѫдат като американските, тѣ тогава нѣма да присъствуватъ и въ Събранието. Ние сме и депутати, и министри. И то е парламентаризъмъ. Ще ви приведа примѣръ и отъ Англия. Когато Ирландците прибрали прѣдъ представители да говорятъ по 10 дена за такъвъ арханески остатъкъ като тронното слово. (Д. Ризовъ: Вие сте го писали въ конституцията!) Моля ви се, тукъ се оцѣнява политиката на Правителството, а какво правихте вие? Вие се или хвалѣхте или корѣхте единъ другиго, а не разглеждахте дѣлата на Правителството. Ако продължаваме така, това ще послужи на обструкционистите да не можемъ да прокараме нищо. (Д. Ризовъ: Завчера съ една дума само 15 души орати се отказаха. Всѣкога така ще става.) Фактъ е, че тукъ ние 11 дена говоримъ по поводъ на тронната рѣч. (Д. Ризовъ: 4 дена.) Откога сме почнали? Въ скобата се чете отговорътъ. Сега 10 дена седимъ и се разговаряме. Защо? Не виждамъ защо. За да се не продължава така, както досега бѫше, азъ ви предлагамъ да измѣнимъ правилника и даже съ сѣрѣшностъ. Да изберемъ веднага комисия, която да го разгледа и да види кои членове прѣчай на нашите прѣния. (Д. Ризовъ: Кои членове да се измѣнятъ?) Азъ ви казахъ: най-напредъ тия за двѣ трети. (Д. Ризовъ: Въ конституцията има два члена за  $\frac{2}{3}$ .) Азъ ги зная тия членове. (Д. Ризовъ: За даването подъ сѫдъ министри  $\frac{2}{3}$  трѣбва.) Зная, но има ли това нѣкакво отношение съ продължаването на засѣданията отъ 8 ч. до 10 и трѣбва ли това продължаване да гласуваме съ  $\frac{2}{3}$  гласове? (Д. Ризовъ: Има, защото по цѣли нощи сѫ седѣли!) Азъ не виждамъ, че вие ще ограничите такива злоупотребления съ вашия правилникъ.

Имамъ честъ да заяви на г. Ризова, че ние имаме право да предлагаме и като депутати — лидери на Камарата — и като съветници на Короната. Хубаво го помните. Ако не признавате това, вие ще унищожите парламентаризма. (Д. Цанковъ: Ние го признаваме, по трѣбова 40 души депутати да подпишатъ съ тебѣ наедно това предложение!) Г-нъ Цанковъ, Вие закони ли пишете, които иматъ окончателна сила, за цѣлото Княжество, или пишете правилникъ за Народното Събрание? (Д. Цанковъ: За Народното Събрание е законъ!) То е правилникъ за водене прѣнията, който въ всички моментъ Събранието може да измѣни, и азъ ви посочихъ, че въ Англия, на която се силавате, нѣма никакъвъ

правилникъ; тамъ правилникъ е предсѣдателтъ. (Т. Тодоровъ: Тамъ и конституция писана нѣма, ама функционира много по-добре!) Но азъ не виждамъ защо непрѣменно нашиятъ правилникъ е неприносителъ и особено въ въпроса за двѣ трети. Благодарение че азъ отсътствувахъ, приело се съ  $\frac{2}{3}$  да се решаватъ известни въпроси. (Д. Ризовъ: Тукъ бѣхте.) Нѣмаше ме. (Министъръ М. Сарафовъ: Нѣмаше го.) Азъ такова странно постановление за  $\frac{2}{3}$  не мога да си представя.

Азъ ви правя предложение да се избере комисия, понеже така сѫ се правили досега правилниците: избира си Народното Събрание комисия, която наедно съ бюрото да прѣгледа правилника.

Ама вие сте се уплашили, че ще бѫде силно Министерството. Едно Народно Събрание малко си познава обязаностите, ако иска да обезсили Министерството, което е произлязло отъ неговата срѣда. Азъ мисля, че Министерството не трѣбва да бѫде слабо, а силно.

Колкото за заема, за който чухъ, че помена г. Панайчевъ . . . (П. Панайчевъ: Не азъ, г. Ризовъ го каза!) Азъ на г. Ризова ще заявя, че не бихъ желалъ народните прѣдставители да говорятъ по 10 дена за такъвъ арханески остатъкъ като тронното слово. (Д. Ризовъ: Вие сте го писали въ конституцията!) Моля ви се, тукъ се оцѣнява политиката на Правителството, а какво правихте вие? Вие се или хвалѣхте или корѣхте единъ другиго, а не разглеждахте дѣлата на Правителството. Ако продължаваме така, това ще послужи на обструкционистите да не можемъ да прокараме нищо. (Д. Ризовъ: Завчера съ една дума само 15 души орати се отказаха. Всѣкога така ще става.) Фактъ е, че тукъ ние 11 дена говоримъ по поводъ на тронната рѣч. (Д. Ризовъ: 4 дена.) Откога сме почнали? Въ скобата се чете отговорътъ. Сега 10 дена седимъ и се разговаряме. Защо? Не виждамъ защо. За да се не продължава така, както досега бѫше, азъ ви предлагамъ да измѣнимъ правилника и даже съ сѣрѣшностъ. Да изберемъ веднага комисия, която да го разгледа и да види кои членове прѣчай на нашите прѣния. (Д. Ризовъ: Кои членове да се измѣнятъ?) Азъ ви казахъ: най-напредъ тия за двѣ трети. (Д. Ризовъ: Въ конституцията има два члена за  $\frac{2}{3}$ .) Азъ ги зная тия членове. (Д. Ризовъ: За даването подъ сѫдъ министри  $\frac{2}{3}$  трѣбва.) Зная, но има ли това нѣкакво отношение съ продължаването на засѣданията отъ 8 ч. до 10 и трѣбва ли това продължаване да гласуваме съ  $\frac{2}{3}$  гласове? (Д. Ризовъ: Има, защото по цѣли нощи сѫ седѣли!) Азъ не виждамъ, че вие ще ограничите такива злоупотребления съ вашия правилникъ.

Азъ ви моля да прѣгледате добре правилника. Той ще служи не само намъ, а и за нашиятъ приемници. А че нѣкои отъ васъ иматъ особени мнѣнія за парламентаризма, които датиратъ отъ по-миналния, 18-ия вѣкъ, азъ мога само да съжаламъ. Тогава сѫ се боили министрите да не бѫдатъ депутати, защото щѣли били да влияятъ. (Д. Ризовъ:Ще ни отворите работа за единъ мѣсяцъ.) Сега никой не се бои отъ това и всички желаятъ да иматъ силни правителства.

**П. Мисловъ:** Г-да народни прѣдставители! Стана два часа, откакто говоримъ по това предложение, и именно

този безпредметен говоръ ни доказва, че действително правилникът си нѣма място и трѣба да се измѣни въ нѣкое отношение. Но кога? Отъ всички г. г. предговаривши само г. Кирковъ и г. Златановъ показаха дали можемъ да говоримъ сега или не. Но тия г.-да, които винаги иматъ охота да ухалатъ нѣкои министри, се възползуваха отъ случая. Прѣди всичко ние трѣбва да имаме предъ видъ, че нѣмахме това днесъ на дневенъ редъ. И не трѣбвало да се предбрѣшава въпросътъ, дали могатъ министрите да внасятъ такова предложение или не, защото този въпросъ щѣхме да го рѣшимъ тогава, когато разискваме това предложение, а днесъ такова предложение нѣмаме. Г.-и Министъръ-Предсѣдателътъ въ заверашното засѣданіе каза, че той прави такова предложение, но съгласно чл. 40 отъ сѫщия правилникъ, който г. Ризовъ толкова много уважава, предсѣдателството не пита Събранието, дали трѣбва да се постави на дневенъ редъ. Ако предсѣдателството е направило грѣшка, безъ да вземе мнѣнието на г. г. народнитѣ представители, въ това не сѫ виновати нито г. г. министрите нито г. г. народнитѣ представители. Слѣдователно, когато вие всички знаете, че не сме гласували дневенъ редъ по това предложение, нѣмаше защо да говорите цѣли два часа, само и само да намѣрите причини и основания, за да се закачате съ г. г. министрите.

Ето защо азъ мисля, че ние не можемъ да разискваме по това предложение; толкова по-малко имаме право да разискваме, иматъ ли право г. г. министрите да внасятъ такова предложение или не. А когато рѣшимъ да се постави на дневенъ редъ и когато биде поставено, както изисква чл. 40, тогава ще видимъ дали г. г. министрите могатъ да правятъ такова предложение или не. Сега говориха всички тия г. г. представители, които знаятъ, че това е така, но говориха само, за да намѣрятъ случай да се закачатъ съ г. г. министрите и да ги хапатъ.

Слѣдователно, азъ моля сега да се остави безъ разглеждане това предложение и почитаемото предсѣдателство да пита Народното Събрание, кога желаете да се постави на дневенъ редъ това предложение. И когато се постави на дневенъ редъ, тогава ще говоримъ, може ли да се внесе такова предложение или не.

**М. Такевъ:** Г.-да представители! Азъ се отказахъ отъ въпросъ отъ думата, за да изчуха всички мнѣния върху дѣйствителни положения по днешнитѣ дебати: първо, има ли Правителството право да внася нѣкои предложението за измѣнение на правилника и, второ, правилникът добъръ ли е или е лошъ, та трѣба да го измѣнимъ или не? Дали правилникът е добъръ или лошъ, нѣма днесъ да говоря, защото онѣзи, които нѣмаха куража да изкаскатъ своето мнѣние върху добрѣтѣ или лошитѣ страни на тоя правилникъ, онѣзи почитатъ г.-да, които засематъ центра, нѣмаха куража да кажатъ, че, действително, тия  $\frac{2}{3}$ , които се искатъ за продължение на дебатитѣ, е нѣщо опасно. Азъ ви заявявамъ отсега, че ще гласувамъ пакъ за  $\frac{2}{3}$ , защото спомнявамъ си, когато бѣхъ представител на VIII-то Обикновено Народно Събрание, какъ ни изтезаваха до 6 ч. сутринта подъ предсѣдателството на г. Теодорова — въ 6 ч. сутринта гласувахме по 20—30

закона; — азъ не мога, освѣтилъ да призпа, че този членъ на правилника, който изисква съгласието на  $\frac{2}{3}$  отъ г. г. представителитѣ за продължение на дебатитѣ послѣ 8 ч., е една крайна реакция на оноза злоупотребление съ тѣрпѣнието на представителитѣ, когато Народното Правителство искаше на тия банки, тукъ на лѣзицата, да останатъ единъ или двама представители, за да може большинството да прѣкарва, каквото то обича, и когато иощо време разсилнатъ — свидѣтель е г. Теодоровъ — се праща да викаетъ правителственитѣ депутати изъ къщи. Азъ помни, когато се гласуваше законътъ за амнистията, че бѣхъ останалъ само азъ на лѣзицата; помни и когато се гласува законътъ въ Особата на Князъ — свидѣтель е г. Шепевъ, — какъ останахме само двама, г. Сакъзовъ и азъ, защото се гласува въ 4 ч. прѣзъ нощта. Значи, този членъ е, действително, крайна реакция на оноза произволъ на министъръ Събрания и особено на VIII-то, когато действително се истезаваха представителитѣ. И менъ ми бѣше странно, когато забѣгахъ отъ думитѣ на г. Папанчевъ, че той подозира една опасностъ, една задна цѣла на Правителството — да изтезава г. г. представителитѣ иощо време. (Ш. Папанчевъ: Ти не си слушалъ. Ти трѣба да си спалъ тогава!) А какво трѣба да кажа за Виъ? Вие дадохте на Правителството пълна възможностъ, съ апологията, която направихте зачера на Правителството на Народната партия, да върви по вашия путь. Не бѣше ли г. Теодоровъ, който казваше: „въ наше време всичко вървѣше както трѣба, ние не сме направили нищо лошо“, а днесъ вие отивате и плачете надъ ония гробища, които вие изровихте въ България. Не ми говорите днесъ, че Правителството иска да ви стѣснява правата, защото това вие вчера вършихте. Ами ако рѣче настоящето Правителство, че ще върви по стїпките на Народната партия, която вие величаете, какво ще направите тогава? (Т. Теодоровъ: Много хубаво ще направи!) Ние ще бѫдемъ първи, които ще възстанемъ. Азъ ви отричамъ нравственото право да говорите за тия нѣща, съ които вие злоупотребявахте цѣли 5 години! Ние не щемъ да гласувамъ за отмѣнението на този членъ, но вие съ ржкопѣйскане ще гласувате, защото това бѣше вашиятъ възглядъ за парламентаризма. (Т. Теодоровъ: Не е тоя въпросътъ!) Този е! (Т. Теодоровъ: Въпросътъ е: може ли г. Министъръ-Предсѣдателъ да внася устни предложени?) Забранено Ви е да говорите за нѣскътъ вътрѣшнъ правилникъ, защото Ви, г.-и Теодоровъ, когато бѣхте предсѣдателъ, отричахте съществуването на всѣкакъвъ правилникъ и, въпрѣки всѣкакъвъ правилникъ, изтезавахте г. г. представителитѣ.

Минавамъ, проче, на оноза въпросъ, който съставлява втори въпросъ. (И. Московъ: Значи, мина Ви бѣсътъ.) Първо, има ли право Правителството да прави известни предложението или нѣма? Менъ ми се струва, г.-да представителитѣ, че да се говори категорически, има ли или нѣма това право Правителството, не е възможно. Има ли Правителството право да прави известни предложението? Азъ и отдѣвъ си зададохъ слѣдующия въпросъ: ако Правителството има право на законодателна инициатива, да сезира Парламента съ известни предложението, питамъ азъ тогава, защо ние не му даваме право да се мѣши и въ вѫтрѣшния правилникъ, който ureжда начина на гласу-

ването и дебатирането на законите? (Т. Теодоровъ: Дайте му право!) То ще се намеси тогава, когато има дебати върху този въпросъ; ако ли же нѣма, какво ще излѣзе? Прѣставете си, че този правилникъ го приехме за добър и слѣдъ и нѣколко дни го намѣрихме, че не е удобенъ; 44 души прѣставители правятъ прѣложение да се отмѣни, да се направи извѣстна ревизия въ него. Като е така, тогава защо вие отричате на Правителството, ако и то види нѣкои неудобства въ този правилникъ, да ви каже: г-да, и азъ правя прѣложение за ревизиране на този правилникъ; а какво ще бѫде външето рѣшеніе, то ще зависи отъ Събранието. Има ли, обаче, право Правителството, спорѣдъ конституцията, да прави такова нѣщо? Менѣ ми се струва, че има въ конституцията единъ членъ, който дава това право на Правителството. Този членъ е 90, въ който се казва: „Събранието е длѣжно да изслушва министрите всѣки пътъ, когато тѣ искатъ думата“. (Гласове отъ центра: Хайде де! — Смѣхъ.) Правителството завчера ви каза: азъ правя слѣдующето прѣложение, да се тури на дневенъ редъ, за измѣнение на извѣстни членове отъ правилника. Ние бѫхме длѣжни да изслушаме това, което иска Правителството, а сега какво ще правимъ, това е наша работа; дали ще го приемемъ или ще го отхвѣрлимъ, то е другъ въпросъ. И затова бѫше правъ г. Министъръ-Президентъ, когато ви казваше: „ниче ви правимъ слѣдующето прѣложение; вие ще ни изслушате; ще го турите ли на дневенъ редъ или не, то е другъ въпросъ; ще признаете ли основателно наше прѣложение или не, то е другъ въпросъ“. Тогава ви дохожда на помощъ онзи членъ отъ правилника, за който ви говорѣше г. Златановъ. Въ чл. 40 на този правилникъ е казано: „затварянето на засѣданіята и опредѣленето дневния редъ за слѣдующето засѣданіе се извѣстяватъ отъ прѣдсѣдателя слѣдъ прѣдварително съвѣщане съ Събранието“. Правителството ви лансира едно прѣложение съсѣмъ противоконституционно, съсѣмъ незаконно, съсѣмъ, ако общагате, екстрагантно, вие сте длѣжни да го изслушате, не искамъ да кажа да се подчините, но да го изслушате. И ние го изслушахме. И завчера прѣдсѣдателствующиятъ какво трѣбаше да направи? „Министъръ-Прѣдсѣдателъ прѣлага да се тури на дневенъ редъ слѣдующето прѣложение: да се измѣни или, по-право, да се назначи една комисия, която да ревизира правилника за вътрѣшния редъ на Събранието. Съгласно ли е Народното Прѣдставителство, както прѣдисвъа чл. 40, да се тури на дневенъ редъ или не?“ Нищо подобно, както каза г. Ризовъ, не стана. Ние намираме днеска въ дневния редъ, и азъ бѫхъ удивленъ отъѣзъ, когато четехъ, че има турило на дневния редъ едно прѣложение. Кой го е турилъ? Кога се е консултирало Народното Събрание по този въпросъ, по който Правителството можеше да го сезира и ние можехме да го отхвѣрлимъ? Единъ пътъ чл. 90 отъ конституцията дава право на Правителството да прави прѣложения, ние всѣкога трѣбва да го изслушваме, даже когато говорятъ работи, които нѣма да ги приемомъ, даже когато говорятъ глупости; но ние сме длѣжни да ги изслушваме. И когато прѣдсѣдателството ги тури на дневенъ редъ, то е длѣжно да пита Народното Събрание. Ето защо, менѣ ми се струва, че вие,

които илачете пай-много за този правилникъ, трѣбващо да камсете: ние нѣма да влѣземъ въ разискване по сѫщество на прѣложението, а не има ли право Правителството да прави прѣложение или не. Има казвамъ азъ. Дали ще изслушаме Правителството или не, то е наша работа. И прѣдсѣдателствующиятъ, който бѫше тогава, трѣбващо да сондира Народното Събрание.

Прочее, да не ви отегчавамъ повече, и да се не прѣтълкуватъ думитѣ ми, азъ, както прѣдварително ви казахъ, съмъ за измѣнението на правилника. Първо, азъ не давамъ право на прѣдсѣдателя да дава 10 дела отпускъ; второ, азъ не съмъ съгласенъ, щото единъ народенъ прѣдставител да пристъствува само въ Събранието, а въ комисията да не дохожда, и сѫщиятъ този членъ, който прѣдвижда, че който прѣдставител липсва два пъти отъ Събранието безъ законни причини лишава се отъ възнаграждението, да се приспособява и тамъ: който народенъ прѣдставител отсѫстствува отъ комисията два пъти, да се лишава отъ възнаграждението. Прѣставете си, напр., че комисията, както днесъ ни докладва г. прѣдсѣдателъ, по Външното Министерство не е дѣйствуvalа, понеже членоветѣ ѝ не се събрали. (Д. Марковъ: По Военното Министерство поправѣте се!) Която и да е. Добрѣ, по Военното Министерство. Прѣставете си, че г. прѣдсѣдателъ каза, че всички комисии не дѣйствуваха, понеже членоветѣ имъ не пристъствуваха — съ какво ще се занимавамъ въ Камарата, ако тѣзи законоположения не сѫ минали първо прѣзъ комисиите? Ето защо, менѣ ми се струва, че ако наказателната клаузъ има значение за отсѫствието на народните прѣдставители въ Събранието, два пъти по-голяма важностъ и значение има тя за комисиите.

Послѣ, азъ искамъ измѣнението на правилника още въ това отношение: прѣдсѣдателъ да тури на дневенъ редъ прѣложението спорѣдъ реда на тѣхното заявяване. Азъ зная, г-да прѣдставители, едно прѣложение въ VIII-то Събрание, което се тренира, тренира, тренира, докато се закри Народното Събрание, и то бѣль денъ не видѣ. (Д. Марковъ: И така стана и съ прѣложението на г. Франгя, за стажа на юристъ, и на г. Кръстева, за лозята!) Така е. Его защо въ правилника има дѣйствително проблеми и несъстоенности, които сѫ отъ интересъ за самото Събрание да се измѣнятъ, а най-много е за дневния редъ. То бѫше най-голѣмото оржжие въ ръцѣ на прѣдсѣдателя — да тури, което ще прѣложение или законоположение на дневенъ редъ, а което не ще, да го остави безъ послѣдствие. А туй е най-голѣмото наше задължение: когато внасяме едно прѣложение, да искаме да се тури на дневенъ редъ по реда си, а да не става това по каприза на прѣдсѣдателя. Тѣй щото, като ви заявявамъ, че по принципъ искамъ измѣнението на този правилникъ още въ по-стѣснителна смисъль за прѣдсѣдателството и за по-голямо разширение правата на Прѣдставителството, за да може по-свободно да върши своите работи, азъ сега ви моля да помолимъ г. прѣдсѣдателя, като съзнае тази неволна погрѣшка — и подчертавамъ тази дума, защото завчера, когато се опрѣдѣли дневния редъ, стана една шашарма: всички станаха на крака и никой не разбра кой какво иска, кой какво прѣдлага, — нека по този въпросъ да сондира Събранието; желаѣ ли да го тури на

дневенъ редъ и за кога, и тогава ще говоря. Нека признае г. прѣдсѣдателътъ, че е станало една неволя грѣшка, (Т. Тѣодоровъ: Министър-Прѣдсѣдателътъ и сега настоява на нѣкакви поправки!) Г-нъ Министър-Прѣдсѣдателъ казва, че ние прѣлагаме, а вие сте господарите да решите: решете това, което вие желаете. И именно, за да се покорите на правилника, трѣба да се постѣжи така. Чл. 40-ви задължава, а чл. 90 отъ конституцията дава право на Правителството да ви сезира съ този въпросъ.

**Д. Цанковъ:** Г-нъ Такевъ и той иска да завѣрта малко като Ризовъ, (Д. Ризовъ: Какво завѣртвамъ азъ?) че министрите имали право да прѣлагатъ измѣнение на правилника. Защо? Защото сѫ министри. Именно защото сѫ министри, пъкъ ние сме контрольори, и министрите нѣматъ право да казватъ на контрольорите какъ трѣба да ги контролиратъ. Народното Събрание има право да нареди какъ трѣба да контролира министрите. Че трѣба да ги изслушаме — то се знае. Щомъ ги контролираме, ще ги изслушаме; но какъ трѣбва да ги контролираме, то е работата на Народното Събрание. Слѣдователно, за измѣнение на правилника министрите нѣматъ никакво право да прѣлагатъ. Министрите иматъ право да направятъ това също като народни прѣставители. Всѣки министър като народен прѣставител има право, както и азъ, както и всички ние, да прѣлага, слѣдъ като се подпише прѣложението, му отъ  $\frac{1}{4}$  отъ прѣставителите, както казва правилникъ. Затуй не трѣба да се разисква прѣложението, което е прѣложилъ г. Каравеловъ, ами трѣба да гласуваме: могатъ ли министрите да прѣлагатъ, като министри, прѣложение за измѣнение правилника? Азъ казвамъ, и вѣрвамъ, че и вие ще приемете, че тѣ нѣматъ право като министри на това, а като народни прѣставители иматъ право.

**Министър - Прѣдсѣдателъ П. Каравеловъ:** Г-нъ Цанковъ прѣдлага много странна формула. Той иска да измѣнимъ конституцията. (Д. Цанковъ: Въ конституцията нѣма таквъзъ нѣщо! Конституцията азъ ти я дадохъ! Белгийската. Тя е моята конституция!) Нѣщо не сте давали! Вашите заслуги по конституцията сѫ много скромни! Вие зните само да разказвате анегдоти отъ Наср-ед-динъ Ходжа. Я си седнѣте! (Смѣхъ.) Има конституции, дѣто се отрича правото на народното прѣставителство да има инициатива въ законодателството, но ни въ една не се отрича правото на Короната да прѣдлага каквите и да са мѣрки. Това е общо правило. Даже въ руския проектъ за нашата конституция се отричаше на народните прѣставители правото на инициатива въ законодателни въпроси. Азъ проокарахъ да се даде на депутатите това право и измислихъ даже самата формула така, както е днесъ вписана. Азъ съмъ я написалъ съ собствената си ръка. Да се отрича правото на Короната, каквите ще прѣложения да прави въ Събранието, азъ црѣвъ пѣтъ чувамъ. (Д. Цанковъ: За правилника отричамъ! И ти си много босъ по конституционни въпроси! Язжъ!) Моля, моля! Вие се радвайте, че завчера не отговорихъ на рѣчта Ви. (Д. Цанковъ: Нѣма право!) За нашия правилникъ ние имаме инициатива! Азъ ви казвамъ, че Короната има право да прѣдлага всѣкакви

видове прѣложения и законопроекти. (Д. Цанковъ: За законодателни прѣложения има право, по нѣма право за нашия правилникъ!) Азъ моля г. прѣдсѣдателя да спре г. Цанкова. Ако Короната има право да прѣдлага закони, тя има право да прави и прѣложения за правилници. Никаква разлика между едното и другото не може да има. (Д. Цанковъ: Недѣлъ изкуверкува! Правилници на Народното Събрание!) Азъ бихъ молилъ г. Цанкова да ме не прѣкъсва или, ако обича, да му дамъ нѣкоя книжка да прочете, защото е забравилъ какво е чель, ако само е чель нѣкога! Короната има право да внася всѣкакъвъ видъ прѣложения. Това хубаво да го помните! (Д. Цанковъ: Не мѣси Короната тукъ бе! — Смѣхъ.) Азъ бихъ желалъ г. Цанковъ да мѣлъ най-сетне. (Д. Цанковъ: А ти да седнешъ!) Прѣди всичко, Вие не разбирайте подобни въпроси, и трѣба, слѣдователно, да мѣлчите. Вамъ ви казаха, както трѣбваше да се каже, че Короната или Правителството, или каквото щете го наречете, има право да иска да се назначи комисия, която да прѣгледа стария правилникъ, или да ви посочи нѣкои лунктове, които сѫ врѣдни за вървежка на работите на Народното Събрание. Тая комисия, която ще биде избрана отъ васъ, ще прѣгледа правилника, ще покаже лошиятъ му страни, ще ни прочете тукъ доклада си и вие ще решите какво да се приеме.

На всѣки случай,  $\frac{2}{3}$  ще трѣба да се изхвърлятъ, защото ни се прѣчи на работата въ Събранието. (Д. Марковъ: И азъ говорихъ за това противъ въ извѣнредната сесия.) Мене ме радва. Азъ попаднахъ късно при разглеждането на правилника. На нѣкоя мѣста двѣтъ трети се отхвърлиха, но гласуваниятъ прѣди мене си останаха. Ако конституцията опрѣдѣля да се решава съ  $\frac{2}{3}$ , нѣма защо Събранието да налага нови  $\frac{2}{3}$ . Двѣ трети са extra нѣщо: за отдавале подъ сѫдъ и измѣняване на конституцията. Истина е, че Събранието е гласувало двѣтъ трети въ настоящия правилникъ, но понеже това се оказа врѣдно, азъ прѣдлагамъ да се махне. (Г. Кирковъ: Като министър не можете да направите такова прѣложение!) Азъ вече доста говорихъ, че имамъ право да прѣлагамъ. Да се избере една комисия, която да разгледа правилника, и ще се гласува тукъ. (Г. Кирковъ: Не може така!) Ами какъ трѣба? (Г. Кирковъ: Като министър г. Каравеловъ трѣба да го донесе съ указъ, а като прѣставител съ прѣложение!) Мога да ви кажа, че само съжалявамъ, защото искате указъ за вътрѣшния правилникъ. (Г. Кирковъ: Като министър такива работи можете да искате съ указъ!) Моля! Какъ е въ вашата социалистическа държава, не зная, но въ нашата парламентарна е така. Ние сме членове на Събранието, водители на Камарата и можемъ да прѣдлагаме мѣрки. (Г. Кирковъ: Не можете да се бѣркате въ вътрѣшния редъ на Камарата, защото това никждѣ не става!)

Азъ прѣдлагамъ Народното Събрание да избере една комисия и каквото изработи тя, ще внесе тукъ, и тогава ще разискваме: може ли съ  $\frac{2}{3}$  да се гласува или не. (Г. Кирковъ: Тукъ е спорѣтъ: дали имате право да внасяте това прѣложение.)

**А. Краевъ:** (Отъ трибуната.) Г-да народни прѣставители! Както разбирамъ, особено отъ едно прѣложение,

което г. Златановъ е депозиралъ на прѣдѣдателското буру, всичко искатъ да се струпа на моята глава! Възбужда се обвинение противъ мене, че азъ, прѣдѣдателствувайки въ миналото засѣдане, когато щѣше да се видя засѣдането, когато се наредише дневният редъ за дневното засѣдане, не съмъ зачелъ Народното Събрание, а своеюли съмъ турналъ на дневенъ редъ направеното отъ Правителството, чрѣзъ Прѣдѣдателя на Министерския Съветъ, прѣдложение за прѣглеждане на правилника.

Прѣди всичко, г-да народни прѣдѣстители, позволете ми още единъ пътъ да заявя, че азъ не съмъ прѣстаналъ да се въздушевявамъ отъ желанието да бѫда справедливъ и безпристрастенъ въ изпълнението на своята длъжност, и като членъ на прѣдѣдателството да зачитамъ желанието и рѣшенията на Народното Прѣдѣстителство. Прочее, ако има обвинение противъ мене за чѣкакво незадължане на Народното Прѣдѣстителство, отхвърлямъ го, защото подобно незадължане никога не съмъ помислялъ да же да прояви. (Д. Ризовъ: Неволно, по недоразумѣніе!) Другъ е въпросътъ, ако се претендира, че е станала неволна погрѣшка. Добрѣ. То е по-мека форма на изражение.

Но, г-да прѣдѣстители, какво казва чл. 40? Той не изисква специално рѣшеніе, кои въпроси да се поставятъ на дневенъ редъ. (Д. Ризовъ: Прѣдѣдателятъ да се съвѣщава!) Той прѣдисва, възлага на прѣдѣдателя, опрѣдѣляйки дневния редъ на Събранието, да се съвѣщае съ него. Припомните си какво бѣше положението миналото засѣдане. Вие знаете, че когато да се пристигнатъ къмъ гласуване отговора на троицата слова, станаха бурни сцени, духоветъ бѣха въ възбудено състояние и мѣжно бѣше да се упази поредѣкътъ. И печално е, че почти винаги, когато со привършва дневният редъ, или когато ни омрѣзъ да засѣдаваме, или когато разберемъ, че вече ще се вдигне засѣдането, ние губимъ необходимото спокойствие и хладнокрѣвие — да чакаме да се нареди редовно дневният редъ за слѣдующето засѣдане. Често пъти обявява се дневният редъ и не може да се разбере отъ всички. Вдига се засѣдането и мнозина не сѫ разбрали кога ще бѫде даже слѣдующето засѣдане.

Е добрѣ! Правителството въ миналото засѣдане направи формално прѣдложение и настоя да се тури на дневенъ редъ за идущето засѣдане прѣглеждането на правилника за вжтрѣшия редъ на Събранието. Питамъ ви азъ: кои отъ васъ протестираха противъ това прѣдложение? Кой отъ васъ, г-да народни прѣдѣстители, било Златановъ, било Ризовъ — обрѣщамъ се именно къмъ васъ, — вие отъ лѣвниците, които чухте прѣдложението на Правителството, да се тури на дневенъ редъ ревизията на правилника, кои отъ васъ казаха, че не трѣбва да се тури? Никой! Чл. 40 отъ правилника не изисква рѣшеніе за да се тури извѣстенъ въпросъ на дневенъ редъ. Азъ ви обявихъ, че Правителството прави прѣдложение да се тури на дневенъ редъ ревизията на правилника, нѣмъ протести и азъ обявихъ, че то се поставя на дневенъ редъ. (Д. Марковъ: Вѣрно!) Значи, имало е мѣлчаливо удобрѣніе. Заявихъ послѣ, какви въпроси още слѣдватъ на дневенъ редъ; пакъ никой не протестира. На туй основание имахъ право да считамъ, че Народното Прѣдѣстителство е съгласно да се постави на дневенъ редъ и това прѣдложение.

Азъ ще ви припомня нѣкои случаи, дѣто отъ излишна шепетливостъ съмъ искаль да се вотира поставянето на дневенъ редъ извѣстни въпроси и вѣрвамъ, че си спомните, че мнозина, отъ много страни тукъ въ Събранието, сѫ протестирали, като сѫ казвали, че нѣма нужда да се взема специално рѣшеніе. Мнозина сте ми думали: „казахте, че ще се тури на дневенъ редъ, нѣма протестъ, минѣте по-нататъкъ! Нѣма нужда да се произнася Събранието съ специално рѣшеніе за поставяне на дневенъ редъ извѣстни въпроси за слѣдующето засѣдане.“

Ето защо азъ моля да считате, че въ случаи не съмъ направилъ грѣшка не само умилено, но и по недоразумѣніе; нито неволно, но че съмъ наредилъ правилно дневния редъ.

Другъ е въпросътъ, г-да народни прѣдѣстители, ако по този поводъ изтѣлкувате постановлението на чл. 40 отъ правилника въ тази смисъль, че изражението „дневния редъ за слѣдующето засѣдане се извѣстява отъ прѣдѣдателя слѣдъ прѣдварително съвѣщане съ Събранието“, означава: слѣдъ като Събранието рѣши за поставянето на извѣстни въпроси на дневенъ редъ за слѣдующето засѣдане. Ако сега по настоящия поводъ вземете рѣшеніе и изтѣлкувате чл. 40 отъ правилника въ този смисъль, занапѣдъ така ще се упражнява и нѣма да ставатъ такива „грѣшки“. (Д. Ризовъ: Тѣй се упражнява!) Съгласѣте се, че не се упражнява тѣй!

Дѣвъ думи още, г-да народни прѣдѣстители, позволете да кажа по въпроса: има ли право Правителството да взема инициативата и да созира Събранието съ прѣдложение за ревизия на правилника. У насъ не е имало подобенъ случай; направихъ справка, и въ Франция тоже не намѣрихъ подобенъ случай. Обаче, въ Англия е имало случай при министерството на Гладстонъ. Прѣзъ 1879 г. сѫ се появили много протести, че трѣбвало да се тури край на обструкционизма, който е билъ въведенъ въ английския парламентъ, като се допусне прѣкратяването на дебатът. Прѣзъ 1881 г. се свикала камаратата на сесия и Гладстонъ, като министър-прѣдѣдатъ, внесъл прѣдложение за ревизия на правилника. Станали сѫ много, обширни и бурни разисквания по това прѣдложение, но пай-сетнѣ то е минало. (Д. Цанковъ: Тамъ нѣма правилникъ!) Този случай, г-да, ще намѣрите въ съчинението на A. Reynaert-a — *Histoire de la discipline parlementaire*, отъ стр. 382 и пататъкъ. (Поставя съчинението отворено на трибуната.) Туриятъ го на разположението на всѣкого. (Д. Ризовъ: Знаемъ го това!) Знаетъ го, а пъкъ оспорвате правото на Правителството!

Въ чл. 102 на правилника не сме казали, че правилникътъ може да се измѣнява само ако  $\frac{1}{4}$  отъ прѣдѣстителите подпишатъ прѣдложение за ревизиране, а е казано „ако  $\frac{1}{4}$  отъ всички народни прѣдѣстители направятъ за това писмено прѣдложение, което трѣбва да мине на 3 четенія“. (Д. Цанковъ: Гладстонъ е прѣдлагалъ като народенъ прѣдѣститель, а не като министъръ!) Ако така бѣше казано въ правилника, такова едно изражение щѣше да изключи инициативата на Правителството. (Д. Цанковъ: Въ Англия не ставатъ прѣдложения подписани отъ 40 души, а отъ единого, и Гладстонъ, ако е направилъ прѣдложение, той го е направилъ като прѣдѣстителъ, а не като министъръ). Азъ казахъ, че

покойниятъ, великиятъ Гладстонъ, го е направилъ като министър-предсѣдателъ, а не като депутатъ.

Въ случаи, г-да народни представители, не е въпросътъ, кои постановления на правилника сѫ добри и кои лоши, кои да останатъ въ сила и кои не. Въпросътъ е, има ли нужда, ще ли бѫде отъ полза прѣгледването на правилника? И азъ още отначало, г-да, ви казахъ, че за да отбѣгнемъ всѣка прибързаностъ въ дѣйствията си, най-добре ще бѫде да се съгласимъ по принципъ, че има нужда отъ ревизия на правилника. Да приемемъ, следователно, прѣложението на Правителството за прѣгледването на правилника и да изберемъ една комисия, въ която, както ви казахъ, да влѣзатъ представители почти отъ всички парламентарни групи. И азъ мога отсега да ви кажа, че съмъ на мнѣніе, щото отъ групите на демократитъ, на прогресистъ, на народницитъ, на народно-либералитъ, на реформаторитъ и на независимитъ да има по единъ членъ — или самитъ групи могатъ да посочатъ своя представителъ въ тая комисия, или можете да възложите на прѣдсѣдателството, както е и по правилника, то да укаже лицата, като има прѣдъ видъ, естествено, да избере, по възможности, най-опитните по парламентарната практика. Допуснете ли въ състава на тази комисия да влѣзе и прѣдсѣдателството, ние ще имаме една комисия отъ 9 души.

Е добре, казахъ ви по-рано, и сега ще ви кажа: на тази комисия нека Министерството и всѣки народенъ представителъ да съобщи, кои отъ постановленията на правилника счита, че прѣдизикватъ неудобства въ правилната манипуляция на Камарата, и кои изискватъ извѣстно измѣнение. Комисията ще ги обсѫди, ще вземе рѣшеніе, ще напечата докладъ, ще го раздаде и този докладъ ще бѫде обсѫденъ по сѫщия начинъ, както се обсѫждатъ законопроектитъ, както се обсѫждаше правилникътъ, прѣда да стане такъвъ.

Проче, г-да, азъ мисля, че съ приемането на прѣложението за прѣглеждането на правилника по този начинъ, както азъ прѣдлагамъ, нѣма да рискуваме нищо, не ще допуснемъ накърняването нито на нѣкой отъ установенитъ и осветенитъ чрѣзъ този правилникъ свободи, нито пъкъ на престижа на Народното Събрание.

**Д. Марковъ:** Напразно бѣха упрекнатъ, г-да народни представители, които се направиха на г. Краева, че той е виновникътъ на сегашните разисквания, защото нѣкои представители прѣдложиха да се изобличи г. Краевъ за нѣкаква недобросъвѣтностъ. Г-нъ Краевъ, като прѣдсѣдателствующъ миналата вечеръ, изслуша прѣложението на г. Министър-Прѣдсѣдателъ и каза, че тури на дневенъ редъ за идущето засѣданie прѣложението, което г. Министър-Прѣдсѣдателъ направи и никой представителъ отъ присъствующите не въстана. Но г. Краевъ не прѣложи, не се консултира съ Събранието, желае ли то да се тури на дневенъ редъ; той заяви само, че се прѣдвижида то на дневенъ редъ, и никой не взема думата да възрази. Излишно е, проче, да правимъ упрекъ на г. Краева. Ниѣ сме тукъ днесъ разискващи въпроса, дневниятъ редъ е опрѣдѣленъ и никой не става да каже, че такъвъ дневенъ редъ не се признава, за да се не дава думата. Щомъ това не е направено, ще видимъ какъвъ

край ще взематъ дебатитѣ. Академически се разисква: Правителството има право да прави прѣложение за измѣнение на правилника, нѣма право това да прави; конституцията забранява да се бѣрка въ вътрѣшния редъ; единъ му даватъ туй право, други не и пр. Какво да правимъ? Азъ правя слѣдующето прѣложение: да минемъ на дневенъ редъ на слѣдующия въпросъ, като оставимъ тия разисквания безъ всѣкаквъ резултатъ дотогава, докогато не се сезиратъ съ едно правилно прѣложение, изходяще отъ народните представители, подписано отъ изискувомо число, за измѣнение на правилника. И азъ признавамъ, че въ този правилникъ има много работи, които трѣба да се измѣнятъ за спѣшността на работата.

**Министър-Прѣдсѣдателъ П. Каравеловъ:** Понеже стана въпросъ отъ страна на г. Цанкова, че Гладстонъ, когато е внесъл прѣложение за измѣнение вътрѣшния редъ въ парламента, е дѣйствувалъ като народенъ представителъ, иматъ честь да заявя, че такава дивотия никога не е ставала въ Англия. Тамъ даже нѣма министърска маса, а има министри и опозиция, и никога единъ английски министъръ не може да каже, че азъ днесъ говоря като народенъ представителъ, а утре — като министъръ. Тамъ министърътъ е водителъ на камарата и въ качество на такъвъ той води большинството, той управлява страната. Има водители на камарата и водители на опозицията и когато Гладстонъ е прѣдлагалъ измѣнението на вътрѣшния редъ, направилъ го е като лидеръ на камарата и глава на правителството. Съ това той е унищожилъ едно право, което е съществувало 800 години въ Англия, и никой не го е укориълъ, че е нарушилъ конституцията. (Д. Цанковъ: Ама въ Англия прѣложението не се подписватъ отъ 40 души, а всѣки депутатъ което каже, това се смила. А пъкъ тукъ казвамъ, че министъръ е друго, а депутатъ е друго.) — Г. Кирковъ: Това е важно, г-нъ Каравеловъ.) Подиръ ирландските прѣния, подиръ едно засѣдание, което е траяло 46 часа, Гладстонъ внесъл прѣложение, да се приеме като правилникъ. Гладстонъ е лидеръ на камарата, членъ на парламента и министъръ. Тъй вършатъ умнитѣ хора, а другитѣ се занимаватъ само съ дребни форми. (Д. Цанковъ: Ти си най-умниятъ човѣкъ! Въ Англия нѣма указъ да се внасятъ закони; прѣложението не се внасятъ отъ 40 души!) Съ указъ законъ не се внася, а съ одобрѣнѣ отъ Князъ докладъ, защото Князътъ трѣба да знае какви законопроекти се внасятъ отъ неговото Правителство и затова му се прѣставя докладъ отъ министра и той го подписва, че е съгласенъ. Когато указътъ е заповѣдъ, законъ. Тъй сѫщо става и въ Англия. Министърътъ се съвѣща съ Короната винаги за всичкитѣ си дѣйствия.

По моето мнѣніе, Министерството има право тоже да прѣлага правилници, за да върви добре редъ въ Народното Събрание. (Д. Цанковъ: Нѣма право, защото ние сме контрольори.) Азъ знамъ, че сте контрольори. Ако е имало нѣкой, който да е настоялъ за вашето право на контрола, то съмъ азъ! Никой не ви отрича правото на контролъ. Но то не бѣрка на единъ министъръ, който е и депутатъ и който прѣставлява большинството, да каже, че е добра работа съ  $\frac{2}{3}$  да се ограничаватъ засѣданията. (Д. Цан-

**ковъ:** Ама дива работа е и таквъзъ едно предложение да се прави.) То никакът не е диво, а е диво, когато Народното Събрание само си връзва ръцѣтъ (Д. Цанковъ: Я го оттегли, по-хубаво!) Нѣма да го оттегля, това хубаво да знаете. (Д. Цанковъ: Ама и ние пѣкъ нѣма да го приемемъ!) Може да не го приемете, защото азъ зная зъ какво се събирате тукъ: за кафене лафлара, както зъвчера се вие изразихте, да си подържките, да се похвалите съ миналитъ свои заслуги и т. н. Дошълъ 8 ч. и когато слѣдъ половинъ часъ може да се свърши единъ въпросъ — не, не може, съ  $\frac{2}{3}$  да се рѣшило да се продължи засъданието. Има и други членове, на които бихъ обръналъ вниманието ви. Това ще направя въ комисията, а сега рѣшавате въпроса по принципъ. (Д. Цанковъ: Нѣма да го приемемъ!) Азъ съжалявамъ, че такива непарламентарни, а анархически начала се проповѣдватъ въ нашето Събрание.

**К. Мирски:** Г-да народни представители! Азъ не станахъ да говоря, защото, както казахъ, много се говори, и за да не си играемъ съ думи и пусти формалности, азъ направихъ едно предложение, което е съгласно даже съ чл. 102 отъ правилника, подписано отъ  $\frac{1}{4}$  отъ всички представители, което моля г. предсѣдателя да прочете и да се тури на дневенъ редъ. Азъ имамъ главно предъ видъ чл. 116 отъ конституцията, която стои предъ този правилникъ.

**Д. Цанковъ:** Добре! Нека го прочете.

**Предсѣдателътъ:** Има най-напредъ предложение отъ Правителството, има послѣ и предложение отъ г. Мирски.

**Н. Козаревъ:** Предъ видъ на това, че има предложение по сѫщата материя, по която и Правителството направило предложение, азъ мисля, да се поставятъ на дневенъ редъ за слѣдующето засѣдане, а по този въпросъ предложението на Правителството да не се разисква, а сега да минемъ на слѣдующия предметъ отъ дневния редъ.

**Д. Петковъ:** За да минемъ на дневния редъ, трѣбва да знаемъ най-напредъ дали Правителството оттегля своето предложение. Това е първиятъ въпросъ. Азъ взехъ собствено думата да кажа двѣ думи по въпроса за гласуването, защото виждамъ, че бюрото се двоуми и не се рѣшава да го гласува ли или не. Най-напредъ, мисля, да се тури на гласуване предложението на Правителството, за да се види приема ли се или не, и тогавътъ предложението на г. Мирски. Ако Правителството оттегли предложението си, тогавътъ нѣма какво да се вотира. Но понеже г. Каравеловъ настоява да се вотира предложението на Правителството, длѣжностъ на бюрото е най-напредъ да е отиша приема ли се то, и ако се приеме, да се прати на комисията, както ви казваше г. Краевъ. Сега, ще ли минемъ чисто и просто на дневния редъ или ще приемемъ предложението на Правителството, то е другъ въпросъ; но веднажъ Правителството предложило единъ въпросъ и не го е оттеглило, трѣбва да се вотира.

**М. Такевъ:** Г-да представители! Менъ ми се струва, че най-правилно ще бѫде, ако положимъ предъ всичко

въпроса така: правилно ли е туренъ на дневенъ редъ въпросъ за ревизия на правилника? Завчера Правителството е направило предложение за такава ревизия. Ние оттукъ споримъ, че неправилно е туренъ този въпросъ на дневенъ редъ. Азъ моля да бѫде сезирано Народното Събрание отъ г. предсѣдателя съ слѣдующето предложение: намира ли Народното Събрание, че правилно е положено на разискване предложението на Правителството за измѣнението на правилника? (Д. Марковъ: Значи, кривитъ дърва да стоваримъ на г. Краева.) И ако Народното Представителство признае, че правилно е турено това предложение на дневенъ редъ, тогава ще дойде вториятъ въпросъ — приема ли Народното Събрание предложението на Правителството или не. Азъ споря, че този въпросъ неправилно е туренъ на дневенъ редъ, и по този начинъ Представителството ще може всѣкога да прѣрежда предложението и важните законоположения да остават *ad calendas grccas*. Слѣдователно, азъ държа на моето предложение и моля Представителството да сезира Народното Представителство съ въпроса: правилно ли е положено въпросъ за разискване днес въ Народното Събрание?

**А. Краевъ:** Двѣ думи, г-да представители, по прѣреждането на дневния редъ. Г-нъ Такевъ трѣбва да знае, че прѣреждане на дневенъ редъ въ наше време е ставало по изрично рѣшене на Народното Събрание. Предложението по парламентарна инициатива бѣха на първо място; отъ министерската трибуна г. Министъръ на Външните Работи — помните, въ извѣнредната сесия — направи предложение и помоли Събранието да рѣши, щото най-напредъ да слѣдватъ предложението на Правителството — и Събранието съ грамадно болшинство удобри това предложение! На туй основание, г-нъ Такевъ, Предсѣдателството изоставяше назадъ, помимо своето желание, предложението отъ парламентарна инициатива. Тъй щото, моля, прѣстанъте да вините Предсѣдателството!

**Предсѣдателътъ:** Г-да народни представители! Предсѣдателството се намѣрува предъ единъ ясенъ дневенъ редъ — предложение на Правителството за прѣглеждане правилника за вѣтрѣшния редъ на Народното Събрание, по което тукъ станаха толкова дълги дебати. На Предсѣдателството не остава друго, освѣнъ да тури на гласуване по принципъ предложението на Правителството за прѣглеждане правилника за вѣтрѣшния редъ на Народното Събрание. Моля ония г. г. народни представители, които приематъ това предложение на Правителството, да вдигнатъ рѣка. (Гласове: Болшинство! — Меншество!)

**Д. Ризовъ:** Щомъ има предложение отъ депутатъ, Правителството да оттегли своето предложение.

**Министъръ-Предсѣдателъ П. Каравеловъ:** Азъ моля да се вотира. Нѣма да го оттегля, казахъ ви толкова пъти!

**Предсѣдателътъ:** Моля ония г. г. народни представители, които приематъ по принципъ предложението на Правителството за прѣглеждане правилника за вѣтрѣ-

шния редъ на Народното Събрание, да си вдигнатъ ръката. (Оспорване.) Моля г. г. квесторитъ да прѣброи гласовете.

**Квесторъ И. Московъ:** 39 души гласуватъ за, а приставатъ, освѣнъ министрите, 95 народни прѣставители. (Отъ лѣвицата: Не е истина!)

**А. Краевъ:** Азъ оспорвамъ този резултатъ и моля да се гласува чрезъ ставне на крака.

**Прѣдсѣдателътъ:** Които приематъ това прѣложение, да станатъ на крака.

**Квесторъ А. Крушкивъ:** 53 гласуватъ за.

**П. Мисловъ:** Значи, отдавешниятъ квесторъ не каза право.

**Квесторъ И. Московъ:** Не мога да чета ония прѣставители, които си криятъ ръката.

**Прѣдсѣдателътъ:** Давамъ отдихъ за 10 минути.

(Слѣдъ отдихъ.)

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** (Звѣни.) За сѣданнието се продължава.

Слѣдъ станалия вотъ, г.-да народни прѣставители, слѣдва да изберемъ комисия, която ще се занимава съ прѣглеждането на правилника за вѫтрѣшния редъ на Народното Събрание. Споредъ правилника, прѣдсѣдателството прѣлага членовете на комисията. Както ви се обясни по-рано, прѣдсѣдателството има прѣдъ видъ, щото всички по-голѣми парламентарни групи да се прѣставляватъ въ тази комисия, и ви прѣлага слѣдующите кандидати. Най-напредъ ще ви съобщатъ имената на всички и послѣ ще туря на вотиране цѣлата листа изведенѣ. Тѣ сѫ г. А. Малиновъ, Д-ръ Андрей Ходжевъ, С. Бобчевъ, Д-ръ Н. Генадиевъ, Д-ръ К. Серафимовъ и К. Калчовъ. (Гласове: Прието!)

**П. Мисловъ:** Има още двѣ групи!

**И. Вобековъ:** Бюрото влиза ли?

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Да, и прѣдсѣдателството! Значи, ставатъ 9 души.

Поставямъ на гласуване и моля ония, които уdobряватъ, щото комисията за прѣглеждането на правилника за вѫтрѣшния редъ на Народното Събрание да се състои отъ прѣдсѣдателството и отъ г. г. А. Малиновъ, Д-ръ А. Ходжевъ, С. Бобчевъ, Д-ръ Н. Генадиевъ, Д-ръ К. Серафимовъ и К. Калчовъ, да си вдигнатъ ръката. (Болшинство.) Събраннието приема.

Г-нъ Мирски заявява, че отегля направеното отъ него по-рано прѣложение.

Слѣдва първо четене на законопроекта за отчетността по бюджета. Моля секретаря г. Д-ръ Икономовъ да прочете законопроекта за отчетността по бюджета.

**Секретарь Д-ръ К. Икономовъ:** (Чете.)

### „Изложение на мотивите“

върху законопроекта за отчетността по бюджета.

Г-да народни прѣставители! Настоящиятъ законопроектъ има за цѣль да обезпечи едно по-правилно и по-рационално изпълнение на държавния бюджетъ и да прѣмахне за върху бюджета както всички ония узаконени манипулации по бюджетната техника, които развалиха досега баланса на бюджета, тѣй и допуснатата, повече съзнателно и ненужно, отколкото случајно и необходимо, неузаконена лоша практика по това изпълнение, която още повече увеличаваше неблагоприятните резултати на държавния бюджетъ.

Извѣстно е, че върховниятъ разпоредителъ на държавните срѣдства опрѣдѣля, чрезъ бюджета, сумите на разходите, въ границите на които министрите могатъ да дѣйствуваатъ. Министрите, значи, иматъ въ това отношение единъ строго опрѣдѣленъ мандатъ. А въ закона за отчетността по бюджета се казва, че министрите не могатъ да изразходватъ повече, отколкото кредитъ е разрѣшенъ всѣкиму. Съ ограничението, което се съдѣржа въ това постановление на закона, и при прѣдположението, че приходитъ прѣставляватъ сумата, която дѣйствително може да бѫде реализирана, би трѣбвало да се очаква, че равновѣсietо на държавните бюджети никакъ не би могло да се развали и, слѣдователно, бюджетитъ, ако не е било възможно да дадатъ излишъци, то би се приключвали поне безъ дефицити. Всички тия ограничения иматъ за цѣль да запазятъ правилния вървежъ на държавните работи, да удовлетворятъ, споредъ единъ прѣдварително опрѣдѣленъ размѣръ, всички нужди на управлението и да дадатъ възможностъ за едно добро и разумно домакинствуване съ държавните финанси. Очевидно е; прочее, че законодателътъ се е рѣководилъ отъ мисъльта, да организира въобще срѣдствата на съкровището и да обезпечи чрезъ това дѣеспособността на държавните финанси за разнообразните задачи, за изпълнението на които е повикана Държавата. Трѣбвало би да се прѣдположи, че чрезъ всички тия наредби законодателътъ е успѣлъ да запази извѣстно благосъстояние за държавните ни финанси.

Кратката наша финансова история, за жалостъ, говори съвѣршено противното: обикновено съкровището е било ангажирано въ по-голѣми разходи прѣзъ годината, отколкото кредитъ е билъ разрѣшенъ за тия разходи прѣзъ сѫщата година; за равновѣсietо на бюджета не се държало твърдѣ смѣтка; дефицититъ сѫ станали обикновено явление; длѣжността за доброто и разумно домакинствуване съ държавните финанси е била занемарена и по той начинъ финансовото положение на Държавата е било тежко компрометирано. И като резултатъ на това сѫ се явили въ значителни размѣри: а) сврѣх-

смѣтнитѣ допълнителни и свръхсмѣтнитѣ извѣнредни кредити, въ неограничени размѣри, които сѫ били отнасяни къмъ бюджета мимо баланса му, та сѫ развалили неговото равновѣсие и б) разходитѣ отъ сключени бюджети и просрочени упражнения, които, сѫщо мимо баланса на бюджета, неочаквано сѫ увеличавали дефицититѣ. Тия свръхсмѣтни кредити и разходитѣ отъ сключени бюджети и просрочени упражнения сѫ били нѣщо като втори безъ приходенъ бюджетъ който е прѣслѣдвалъ редовно вогирания бюджетъ и се стоварвалъ върху неговите приходи, които обикновено не сѫ били въ състояние да понесатъ толкозъ голѣми и така ненадѣйно сложени върху имъ тежести. Отъ друга страна възможността да се взематъ мимо баланса на бюджета подобни кредити и разходи е създала и друга една лоша практика: за да се състави и внесе въ Народното Събрание единъ уравновѣсенъ бюджетъ не само сѫ били прѣдвиждани понѣкога фiktивни приходи, но и разходитѣ често сѫ се прѣдвиждали или въ недостатъчни количества, или никакъ не сѫ били вписвани въ бюджета. Като се прибави къмъ това свободата да се откриватъ нови учреждения или отдѣли при учреждения; да се ангажира държавното съкровище въ разходи по-голѣми, отколкото сѫ били разрѣшенитѣ кредити, и начинътъ отговорностъ за това прѣдъ никого, понеже законодателътъ досега е разчиталъ на чувството за разумно домакинствување съ държавните финанси, — ще стане ясно, защо дефицититѣ въ нашия държавенъ бюджетъ сѫ станали хронически, защо сѫ били изчерпани всичкиятѣ економии на съкровището и защо сѫ били сключвани заеми, значителна част отъ които не сѫ били употребени за пѣлитѣ, за които сѫ били направени, а за покриване на бюджетнитѣ дефицити, образувани главно отъ свръхсмѣтнитѣ кредити.

Това положение занапредъ не може да се продължава. Вогираниятѣ отъ Народното Събрание бюджетъ може да има значение само тогава, ако той се изпълни правилно и въ разрѣшенитѣ съ него размѣри, безъ да се товаря отпослѣ балансътъ му съ грамадни суми на безприходни кредити и разходи. Иначе, напусто ще отидатъ всички грижи и старания на Финансовия Министъръ да приключи уравновѣсенъ бюджета и да тури единъ редъ въ разстроеното положение на държавните финанси. Ето защо азъ намѣрихъ за необходимо да се усили съ нови гаранции правилното изпълнение на бюджета, които гаранции и сѫ прѣвидени въ настоящия законопроектъ. Споредъ тоя законопроектъ занапредъ оставя въ тежесть на бюджета само единъ безприходенъ обикновенъ свръхсмѣтенъ кредитъ отъ 1.000.000 л., съгласно чл. 126 отъ конституцията, който кредитъ не може да развали баланса на бюджета, защото постѣдниятъ винаги оставя единъ недоразходъ въ такъвъ размѣръ, или дава повече приходи отъ очакваните, или пъкъ се покрива отъ постѣдните по параграфа отъ недоборитѣ на прѣкитѣ данъци, по който параграфъ не се прѣд-

вижда на приходъ никаква сума; тъй щото, той прѣдписанъ отъ конституцията кредитъ не може да оказва голѣмо влияние върху резултатитѣ на бюджета. А свръхсмѣтни допълнителни кредити ще се разрѣшаватъ отъ Народното Събрание само тогава, ако въ бюджета, по който се иска той кредитъ, има недоразходъ въ сѫщия размѣръ по извѣстни параграфи, който недоразходъ, сълѣдъ вотирането на допълнителния кредитъ, се закрива. Извѣнредни пъкъ свръхсмѣтни кредити може да гласува Народното Събрание само като се посочатъ особенитѣ източници на приходите, отъ които ще може да се покриятъ тия разходи. Разходитѣ отъ сключени бюджети и просрочени упражнения, които досега въ неочаквани размѣри развалиха равновѣсисто на държавния бюджетъ, като не се показваше и никаква цифра на разходъ въ баланса му, занапредъ ще се вписватъ въ бюджетитѣ, за да се иматъ прѣдъ видъ още при съставянето на постѣдните. Тия разходи отъ сключени бюджети и просрочени упражнения сѫ прѣмахнати за постѣдните 8 мѣсека отъ настоящата година съ закона за приходоразходния бюджетъ на Княжеството за 1901 г. Създава се отговорностъ за всички ония служители, които биха ангажирали съкровището въ разходи повече отъ разрѣшенитѣ кредити по единъ бюджетъ и видъ на разходъ. Тая отговорностъ ще служи като постоянно прѣдупрѣдителъ въ непрѣвишаването размѣритѣ на кредититѣ, разрѣшени отъ Народното Събрание. Ограничава се създаването на нови учреждения и отдѣли при тѣхъ, като се нареджа, щото това създаване да става въ бѫдеще съ прѣдварително разрѣшение на Народното Събрание и чрезъ законъ. Другитѣ допълнения и измѣнения въ настоящия законопроектъ, въ сравнение съ досегашния законъ за отчетността, сѫ отъ по-малка важностъ, но и тѣ иматъ за целъ да създаватъ едно по-рационално приложение на бюджета и да прѣмахнатъ причините за досегашните спорове между министрите и Вѣрховната Смѣтна Палата.

Вѣрвамъ, г-да народни прѣдставители, че съмъ успѣлъ съ настоящия законопроектъ да внеса твърдѣ сѫществени подобрѣнія въ закона за отчетността по бюджета отъ 1885 г., които отъ своя страна ще дадатъ възможностъ на Правителството още отъ днесъ да тури началото на едно още по-добро домакинствување съ държавните финанси. Всички мѣроприятия въ настоящия законопроектъ считамъ за необходими, за да може да се спре държавното съкровище да върви по досегашното му доста компрометирано направление, което е желание, не се съмнявамъ, на всички ни. А това добро финансово хоайство не само ще улесни пестовното управление на страната, но ще даде и възможностъ на Правителството да избере, безъ опасностъ за Княжеството, и срѣдства, съ които ще може въ късо време да отговори на всички вътрѣшни и външни задължения, които то завари да тежатъ върху държавното съкровище. Моля ви, прочее, да раз-

гледате настоящия законопроектъ и да го вотирате чакъ по-скоро.

Гр. София, 4 октомври 1901 г.

Министъръ на Финансите: П. Каравеловъ.

## Законопроектъ за отчетността по бюджета.

### Глава I.

#### **Общи положения относително бюджета.**

Чл. 1. Бюджетът е законодателенъ актъ, чрезъ който се пръдвижатъ и разрешаватъ годишните приходи и разходи на Държавата.

Чл. 2. Връзката, пръзъ което действува единъ бюджетъ, се нарича бюджетно упражнение.

Чл. 3. Упражнението носи името на финансовата година, за която е бюджетът.

Финансовата година започва отъ 1 януари и се свършва на 31 декември следущата година.

Упражнението за всички бюджетъ започва отъ 1 януари и се свършва пръзъ следущата година на 31 август — и за приходитъ, и за разходитъ.

Чл. 4. Бюджетът на Княжеството се съставлява само за една година.

Сумите, пръдвидени въ разходния бюджетъ на една финансова година, се употребяватъ само за удовлетворение разноските по извършени работи пръзъ течение на годината. Изключение се прави за кредитите, опредълени за постройки, които, поради нѣкои непръдвидени обстоятелства, не сѫ били свършени до 31 декември. Въ такъвъ случай пръдвидените въ бюджета суми удовлетворяватъ работите, които сѫ извършени до 1 юлий следущата година.

### Глава II.

#### **За съставянето на бюджета.**

Чл. 5. Всичко министерство, ежегодно и споредъ формата за общия бюджетъ на Княжеството, съставлява частния бюджетъ за очакваните по неговото въдомство доходи и за пръдстоящите му разходи. Въ тия бюджети тръбва да се изключватъ стотинките.

За съставянето частния бюджетъ на всичко министерство могатъ да служатъ свѣдѣнията и въдомостите за разходитъ и доходитъ отъ подвъдомствените му учреждения.

Чл. 6. Частните бюджети се пръдставляватъ, заедно съ нужните обяснения, не по-късно отъ 5 септември въ Министерството на Финансите, което ги провърява и сравнява съ действащите закони и правила и, като сеувѣри, че съ тѣхъ се оправдаватъ пръдметите и размѣрите на пръдположените суми, съставлява изъ всичките частни, заедно съ своя, общия бюджетъ на Княжеството.

Чл. 7. Министърътъ на Финансите, слѣдъ като пръгледа частните бюджети, ако намѣри нѣкоя

неправилностъ въ приходитъ или разходитъ на нѣкое министерство, повръща ги незабавно, заедно съ потрѣбните бѣлѣжи, въ надлежното министерство за да даде въ най-кратко време потрѣбните обяснения и да станатъ нужните поправки.

Чл. 8. Ако при съставянето на бюджета възникне прѣпирня между Министра на Финансите и нѣкои отъ другите министри, въпросътъ се внася за разглеждане въ Министерския Съветъ.

Чл. 9. При съставянето бюджета на Княжеството, Министърътъ на Финансите се старае да докара въ равновѣсие приходитъ съ разходитъ. Ако намѣри, че това равновѣсие може да се достигне съ намаление нѣкои отъ сумите въ частните бюджети, той посочва кои параграфи отъ разноските могатъ да се намалятъ или отложатъ.

Ако ли, независимо и отъ посочените намаления, приходитъ на Княжеството бѫдаатъ по-малки отъ разноските, въ такъвъ случай Министъръ на Финансите е длъженъ да намѣри и покаже нови източници за покриване прѣстоящия недостигъ.

Чл. 10. Министърътъ на Финансите има право да заличава изъ частните бюджети на министерствата всички кредити за разходи, които или сѫ еднакви съ разходите по други параграфи, или се отнасятъ до друго въдомство, или сѫ забранени отъ нѣкои закони.

Чл. 11. Приходоразходниятъ бюджетъ на Княжеството, съставенъ върху показаниетъ по-горѣ основания, се пръдставлява отъ Министра на Финансите, заедно съ нужните бѣлѣжи, не по-късно отъ 15 септември, въ Министерския Съветъ за разглеждане. Послѣдниятъ, слѣдъ като го разгледа и като направи, ако намѣри за нужно, нѣкакви изменения, повръща го незабавно Министру на Финансите, за да го внесе, съ особенъ „законъ за приходоразходниятъ бюджетъ на Княжеството“, на разглеждане и удробъжение въ Народното Събрание, което тръбва да стане не по-късно отъ 1 ноември на прѣдшествуващата година.

Бюджетът се гласува по параграфи, статии, като се иматъ прѣдъ видъ обяснителните таблици. Прѣдложения за увеличение на нѣкои приходи или разходи въ бюджетопроекта на Правителството, могатъ да се правятъ въ Народното Събрание само отъ страна на изпълнителната власт — министри, като мотивиратъ необходимостта отъ това увеличение.

Чл. 12. Слѣдъ като се гласува отъ Народното Събрание, Министърътъ на Финансите прѣдставя бюджета на Княжеството, по обикновения за законите редъ, за утвърждение отъ Негово Царско Височество Князъ и то не по-късно отъ 10 декември. Слѣдъ като се утвърди, бюджетътъ се обнародва въ „Държавенъ Вѣстникъ“.

Чл. 13. Бюджетопроектъ се състои отъ две части: първата за приходитъ, а втората за разходитъ на Княжеството.

Чл. 14. Приходитъ и разходитъ биватъ постолни и връмени случаини.

Постоянни приходи съм ония, които се получават отъ постоянни източници, а постоянни разходи съм ония, които съм предназначени да обезпечват правилния ходъ на управлението.

Чл. 15. Постоянните разноски, веднажъ признати за необходими да удовлетворяват нѣкои нужди, опредѣлени съ законъ, възвършаващи се отпослѣ въ извѣстни управления ежегодно, докогато се прѣкратятъ съ новъ законъ. Постоянни разходи за откриване на нови учреждения, или отдѣли при тѣхъ, се вписватъ въ бюджета само ако прѣдварително е разрѣшено откриването имъ съ законъ.

Къмъ постоянните веществени разноски се отнасятъ поправки, материали и вещи и, въобще, веществени разноски, които се подновяватъ ежегодно.

Чл. 16. Временните, случайните, разноски съм ония, които възвикватъ всѣдѣствие нѣкои прѣходящи нужди и то прѣзъ извѣстенъ периодъ, слѣдъ изтичането на който тѣ се прѣкратяватъ и новечето имъ не съ особенъ законъ, а просто защото цѣлта на назначението имъ е достигната.

Чл. 17. Отъ сумите, опредѣлени за съдѣржание личния съставъ, къмъ временните разноски се причислява съдѣржанието на временни учреждения и длѣжности, а къмъ постоянните — съдѣржанието на всички лица, назначавани, съ указъ или заповѣдъ, на длѣжностъ въ трайни учреждения.

Чл. 18. Къмъ веществените временни разноски се отнасятъ постройките и значителните поправки, всички припаси, материали и вещи, потребни само за извѣстно време. Временните веществени разноски за голѣмите постройки и значителни поправки, на общата стойност повече отъ 75.000 л., както и временните разноски за набавяне военни припаси, материали, вещи, доставка машини, движенъ материалъ за желѣзниците и за други държавни стопанства и експлоатации, на общата стойност повече отъ 150.000 л., се вписватъ въ бюджета само ако прѣдварително условията за размѣра на работите, доставките и потребностите за тѣхъ суми съм били удобрѣни отъ Народното Събрание.

Чл. 19. Доходитъ се прѣдвиждатъ въ приходния бюджетъ, образецъ № 1, въ такова количество, каквото се прѣдполага да постѫпи, безъ да се спадатъ разноските, които може да станатъ по събирането имъ или за каквото и да било друго.

Чл. 20. При съставянето на бюджета си, никое министерство не бива да показва, по който и да било параграфъ отъ приходния бюджетъ, по-голѣма сума отъ най-горната, що е постѫпила по сѫщия параграфъ прѣзъ една отъ миналите години, освѣнъ ако по законодателенъ редъ се е уголѣмилъ приходътъ чрезъ налагане нови или по-високи берии.

Заради това проектътъ на приходния бюджетъ трѣбва да биде придруженъ:

а) отъ една таблица, образецъ № 2, въ която да съм изложени едно по едно всички постѫпления отъ сѫщите даждия въ нѣколко отъ прѣдидущите години, а срѣзу тѣхъ, въ особени графи, разрѣ-

шенитъ въ текущия бюджетъ приходи и прѣдполагаемитъ за постѫпване суми по бюджета за слѣдующата година и, най-послѣ, разликата въ повече или по-малко между двѣтъ години, и

б) отъ едно изложение на прѣдположенията по увеличаването или намаляването на приходитъ.

Чл. 21. Въ приходния бюджетъ се притури една глава, дѣто, въ отгълни параграфи, се прѣдвиждатъ: а) разни непрѣвидени, кждѣто се записватъ всички случаини постѫпления; б) постѫпления отъ ликвидирани бюджети, съ изключение на обложните данъци, и в) недобори отъ обложните данъци за слѣдни години, дѣто се записватъ всички постѫпления отъ недоборите по склонени бюджети.

За послѣдния параграфъ, статия, не се прѣдвижда никаква цифра въ бюджета.

Чл. 22. Разходниятъ бюджетъ, образецъ № 3, трѣбва да съдѣржа, въ особни параграфи, всички необходими разноски на Държавата.

Бюджетътъ трѣбва да биде придруженъ отъ обяснителни таблици — образецъ № 4, — които съдѣржатъ подраздѣленията на всѣка разноска, сравненията ѹ съ отпуснатите суми за текущата година и различията въ повече или въ по-малко между сумите на текуция бюджетъ и сумите, които се искатъ за слѣдующия бюджетъ.

Обяснителните таблици трѣбва да представяватъ всички подробности, които съм необходими при разглеждането на бюджета отъ Народното Събрание.

Чл. 23. Разноските за личния съставъ ѹ може да се сливатъ заедно съ веществените разноски въ единъ и сѫщи параграфъ. Освѣнъ това, разходить да се прѣдвиждатъ въ особни параграфи, първо, за персонала по всѣки родъ учреждения, а слѣдъ това веществените имъ разходи пакъ по всѣки родъ учреждения.

Чл. 24. За дребни разноски, които не може да се изброятъ и опредѣлятъ при съставянето на бюджета, всѣко министерство прѣдвижда, въ особенъ параграфъ, подъ название „непрѣвидени разходи“, сума не по-голѣма отъ 5.000 л. А за допълнителни кредити по разходи, прѣвидени въ бюджета, както и за извѣнредни кредити по разходи, непрѣвидени въ бюджета, се прѣдвижда по единъ особенъ параграфъ за всѣко министерство, подъ название „запасенъ фондъ за допълнителни и извѣнредни разходи“, сумата на който параграфъ не може да надминава 4% отъ цѣлата сума на веществените разходи отъ бюджетъ за всѣко министерство — членъ 60.

Чл. 25. Номерацията на параграфите въ бюджета на едно и сѫщо министерство слѣдва непрѣкъснато отначало докрай на бюджета, а сумите се събиратъ по глава.

### Глава III.

#### Свръхсмѣтни кредити.

Чл. 26. Свръхсмѣтните кредити могатъ да бѫдатъ:

а) обикновени свръхсмѣтни кредити за разходи, непрѣвидени въ бюджета, и

б) допълнителни свръхсмѣтни кредити за разходи, прѣвидени въ бюджета.

Обикновените свръхсмѣтни кредити за разходи, непрѣвидени въ бюджета, се разрѣшаватъ, прѣз течението на бюджетното упражнение, отъ Народното Събрание съ законъ, въ който се излагатъ причините за необходимостта на кредита и се посочва, че сумата ще се вземе по чл. 126 отъ конституцията:

Допълнителните свръхсмѣтни кредити за разходи, прѣвидени въ бюджета, се разрѣшаватъ, прѣз течението на бюджетното упражнение, отъ Народното Събрание съ законъ, въ който се излагатъ причините за необходимостта на кредита и се посочватъ параграфите на бюджета, по които се прѣдвижда, че може да се постигнатъ економии, съ обозначение сумите по тѣхъ, подлежащи на закриване.

Чл. 27. Свръхсмѣтъ кредитъ може да се иска само за такава разноска, която по сѫществото си не е могла да бѫде прѣвидена при съставянето и одобрењието на дѣйствуващия бюджетъ и която, безъ крайна врѣда, не може да бѫде отложена до бѫдещия бюджетъ, нито пакъ да се удовлетвори отъ запазения кредитъ или отъ непрѣвидените разноски.

Чл. 28. При искането свръхсмѣтни кредити трѣба да се излагатъ подробно причините, по които разноската не е могла да се прѣвиди при съставянето на дѣйствуващия бюджетъ и по които не може да бѫде отложена за въ бѫдещия бюджетъ.

Чл. 29. Обикновените свръхсмѣтни кредити за разходи, непрѣвидени въ бюджета, по никакъвъ начинъ не може да надминаватъ, прѣз цѣлата година и за всички министерства, опрѣдѣлената въ чл. 126 отъ конституцията сума 1.000.000 л.

Чл. 30. Свръхсмѣтните кредити се искатъ: а) прѣди откриване сесията на Народното Събрание, ако работата не тѣрпи отлагане, и б) въ продължение на сесията. И въ двата случаи, обаче, свръхсмѣтните кредити се искатъ слѣдъ прѣдварителното за това съгласие на Министра на Финансите, който, като провѣри приведените за подкрепление мотиви, увѣдомява надлежния министър, има ли достатъчно средство за да се удовлетвори разноската.

Чл. 31. Прѣди откриването на сесията, ходатайството за свръхсмѣтъ кредитъ се прѣставлява за разглеждане въ Министерския Съветъ, придруженено отъ писменото мнѣние на Финансовия Министър. Слѣдъ като Съветътъ разрѣши кредитата, надлежниятъ министъръ прѣставлява на Князя докладъ и указъ за утвѣрждане на кредита. Указътъ, съ който се разрѣшава свръхсмѣтниятъ кредитъ, се обнародва въ „Дѣржавенъ Вѣстникъ“.

Указътъ трѣба да се внесе за одобрение въ най-близката сесия на Народното Събрание.

Чл. 32. Прѣз врѣмето докато трае сесията на Народното Събрание, свръхсмѣтниятъ кредитъ се иска направо отъ Събранието, по установения редъ,

като надлежниятъ министъръ му прѣставя, заедно съ ходатайството си, и мнѣнието на Финансовия Министъръ.

Чл. 33. Освѣтъ обикновените и допълнителните, има и извѣнредни свръхсмѣтни кредити за извѣнредни дѣржавни разходи, които ще се покриватъ отъ извѣнбюджетни дѣржавни приходи или отъ заеми — чл. чл. 124 и 125 отъ конституцията. Извѣнредните свръхсмѣтни кредити се разрѣшаватъ отъ Народното Събрание съ законъ, въ който се опрѣдѣлятъ какъто източниците на приходите, така и начинътъ, по който ще се произвеждатъ разходите.

Чл. 34. Постъпленията отъ специални източници или отъ заеми, прѣдназначени за посрѣщане извѣнредни дѣржавни разходи, не могатъ да се употребятъ освѣтъ за опрѣдѣлената въ закона цѣль. Въ противенъ случай, разпоредителитъ съ подобни кредити оставава отговорни.

Чл. 35. Сключването на свръхсмѣтните кредити се извѣрпва споредъ общите установени правила въ чл. чл. 88 до 97 за сключването на бюджета.

#### Глава IV.

##### Общи положения относително приходите.

Чл. 36. Прѣвидените и узаконени въ бюджета на Княжеството приходи се събиратъ, съгласно съ особените за това закони и правила, отъ надлежните лица и учреждения, които ги внасятъ въ дѣржавните контролърства и съгласно установените наредби за тия послѣдните.

Чл. 37. Никакъвъ данъкъ не може да се налага или събира, ако не е разгледанъ и гласуванъ отъ Народното Събрание и утвѣрденъ отъ Княза. Недобори отъ дѣржавни данъци и налози, които не сѫ могли да се събератъ въ продължение на три години слѣдъ сключване на бюджетното упражнение, отъ което сѫ останали, поради законна несъстоятелностъ на податните и по лишенето имъ отъ движимъ и недвижимъ имотъ, подлежатъ на опрощаване отъ Народното Събрание.

Чл. 38. За всѣко внасяне пари и други стойности въ контролърствата или други дѣржавни учреждения за дѣржавна или обществена работа се издава потрѣбната квитанция отъ кочанъ.

Чл. 39. Надлежните учреждения и лица внасятъ въ контролърствата събираните отъ разни доходи суми най-малко веднаждъ въ мѣсецъ. Ако постъпватъ суми сѫ значителни, внасянето имъ трѣба да става по-често.

Чл. 40. Всѣко внасяне суми въ контролърствата става за сметка на Финансовото Министерство, което сумите отъ всички контролърства записва въ съответствующите регистри на дѣржавното счетоводство.

Чл. 41. Дѣржавните, обществени и други суми, внасяни въ контролърствата, се приобратът отъ послѣдните и пазятъ споредъ нареддането на Финансовото Министерство, а въ другите учре-

ждения — отъ лицата, на които е възложена тая обязанност.

Чл. 42. Дроби отъ стотинки не се взиматъ въ внимание отъ контролърствата и другите държавни учреждения. Дробите се унищожаватъ всички въ полза на казната.

Чл. 43. Всъко лице, натоварено да събира или да дава държавни пари, се брои за отчетникъ.

Отчетници сѫ сѫщо и лицата, които управляватъ държавни складове, стопанства, експлоатации, и касиерът при Народното Събрание.

Чл. 44. Ни едно лице, което борави съ държавни суми или материали, не може да постигне на длъжност, докато не даде опрѣдѣлената отъ специалния законъ гаранция, освѣнъ прѣвидените въ той законъ изключения.

Чл. 45. Въ контролърствата и въ другите финансови учреждения може да приематъ и даватъ пари само лица, зависящи отъ Министра на Финансите, назначавани по негово прѣдставление, отговорни прѣдъ него за дѣлата си и поддѣлими на Върховната Смѣтна Палата.

Поддѣломнствените на други министерства лица, които въ разните държавни учреждения сѫ натоварени съ събирането държавните приходи и внасянето имъ въ контролърствата, сѫ така сѫщо отговорни, за дѣлата си по паричната частъ, прѣдъ Финансовия Министър и поддѣлими на Върховната Смѣтна Палата.

Чл. 46. Отчетници, отговорни прѣдъ Финансовия Министър и поддѣлими на Върховната смѣтна Палата, сѫ:

- а) управителът и касиерът на Банката, както и директорът и касиерът на банковите клонове;
- б) държавните контролъри и ковчежници;
- в) митнишките управители, касиери и оцѣнители;
- г) писарите на митарствените пунктове;
- д) начальниците на телеграфо-пощенските станции;
- е) секретарите и нотариусите при сѫдилищата;
- ж) канцлерите при агентствата и драгоманинът при Министерството на Външните Работи и на Изпълненията;

- з) директоръ-ковчежникът на Държавната Печатница;

- и) управителът на образцовия чифликъ;
- к) магазинерът, които управляватъ държавни складове и материали;

- л) лицата, които издаватъ паспортите;
- м) заведуващиятъ картографический институтъ; началникът на бюрото за градобитната; администраторът на официалните книжовни издания; заведуващите съ работите, извършвани по стопански начинъ, на които се отпускатъ аванси, и всички ония държавни чиновници, които специални закони опрѣдѣлятъ за отчетници.

Чл. 47. Всички горѣпоменати лица сѫ длъжни да прѣдставляватъ, всяка година, въ Върховната Смѣтна Палата отчетъ за операциите си по прихода, придруженъ отъ узаконените оправдателни документи. Относително пъкъ разноските, отчетъ

прѣдставляватъ на Палатата само държавните контролърства и ковчежничества, които произвеждатъ всички безъ изключение разноски.

Чл. 48. Отчетите за събраните и дадени държавни суми се прѣдставляватъ отъ отчетниците направо въ Върховната Смѣтна Палата, а отчетите за получените и разнесени държавни материали се прѣдставляватъ на Палатата чрѣзъ Министерството, подъ вѣдомството на което се намиратъ материали.

Отчетътъ на Българската Народна Банка и отчетъ на клоновете ѝ се придружаватъ само съ акта на контролната комисия, която, съгласно закона и устава на Банката, провѣрява смѣтките имъ на мѣстото, които отчети, заедно съ мнѣнието на Министра на Финансите, се прѣпращатъ въ Върховната Смѣтна Палата за окончателна провѣрка.

Чл. 49. Лицата, на които е възложенъ надзора за правилното и своеувѣдено постъпване на държавните приходи, сѫ отговорни прѣдъ Финансовия Министър за нередовното постъпване, ако послѣдното произлиза отъ небрѣжността имъ, или пъкъ защото не сѫ взели на вѣме всички мѣрки и употребили всички прѣписани отъ Финансовото Министерство срѣдства.

Чл. 50. Държавното сѫкровище има привилегия надъ имуществата на всички ковчежници, контролъри или друго лице, натоварено да прибира и разходва държавни пари и материали.

Чл. 51. Никой ковчежникъ, касиеръ или друго лице, което борави съ държавни пари и материали, не може да се избави отъ отговорността за откраднати или изгубени суми, ако не докаже, че това е било вслѣдствие неопрѣдолима сила, force majeure, и че всичките прѣписани отъ закона прѣдизелни мѣрки сѫ били взети.

Докато чака окончателното разрешение на дѣлото въ подобни случаи, Министърътъ на Финансите трѣбва да вземе отъ отговорното лице здрава гаранция за ограбената или изгубена сума.

Ако се докаже, че загубата произлиза отъ неопрѣдолима сила, прѣдвижда се въ бюджета кредитъ за покриването ѝ.

Чл. 52. Държавата е отговорна за изгубените или злоупотребените отъ чиновниците ѝ суми, но тя има право да тегли подъ сѫдъ отговорните чиновници за обезщетение на сѫкровището и, ако гарантът имъ бѫдатъ недостатъчни или пъкъ ако нѣматъ гаранции, тя се ползва съ привилегия върху имуществата имъ, съгласно чл. 50.

Чл. 53. Чиновници, натоварени специално съ контролиране счетоводството на финансите учреждения, сѫ отговорни за всички недостигъ (дефицитъ), които би се появили вслѣдствие погрѣшно провѣряване книгите или смѣтките. Единъ мотивиранъ указъ опрѣдѣля, по прѣдложение на Финансовия Министъръ, сумата, за която въ той случай чиновникът е отговоренъ.

## Глава V.

### Общи положения относително разходите.

Чл. 54. Потребните кредити за разноските на всичко министерство се узаконяват със утвърдението на всъкогодишния разходен бюджет на Княжеството.

Чл. 55. Всичките разноски на Княжеството се извършват само чрезъ ковчежничествата и контролорствата.

Чл. 56. Министрите не могат да изразходват повече, отколкото кредитите е отворено всъкиму, нито да ангажират държавното съкровище пръвът година, чрезъ сключени условия за по-големи суми, отколкото съм разрешените им във бюджета кредити за същата година. Дължностните лица, които биха ангажирали държавното съкровище във разходи по-големи, отколкото е разрешените по бюджета кредити за единът видът разходът и година, оставатът отговорни за тия разходи.

Чл. 57. Министрите могатъ да разпореждатъ съ оставените на разположението имъ кредити, щомъ почне финансовата година, като съблюдаватъ установените за това правила.

Безусловните фондове съм подъ разположение на Министър-Прѣдсѣдателя и се изразходватъ слѣдътъ прѣдварителното разрешение и съгласие на Министерския Съветъ.

Чл. 58. Всичка сума, искана съ платежна заповѣдъ на министрите или второстепенните разпоредители, трѣбва да се отнася до прѣвидени въ бюджета кредити.

Наименоването на разхода въ заповѣдта трѣбва да съответствува напълно съ означения прѣдметъ въ бюджета.

Чл. 59. Прѣнасяне суми изъ една глава на бюджета въ друга, или изъ единъ параграфъ въ други, се забранява безусловно.

Чл. 60. Прѣнасяне суми изъ запазения фондъ за попълнение на нѣкой другъ параграфъ, а също откриване кредити изъ той фондъ за разноски, непрѣвидени въ бюджета — членъ 24 — може да стане само слѣдътъ постановление отъ Министерския Съветъ, утвърдено съ указъ отъ Князя. Но прѣди да се внесе кредитътъ за утвърдение въ Министерския Съветъ, надлежниятъ министъ взема мнѣнието на Министра на Финансите.

Указътъ на Княза, съ който се позволява прѣнасянето суми изъ запазения фондъ за попълнение на нѣкой другъ параграфъ, а също и за откриване кредити изъ той фондъ за разноски, непрѣвидени въ бюджета, трѣбва, заедно съ мотивирания докладъ — ако не се отнася до нѣщо, които трѣбва да се държатъ тайно, — непрѣмѣнно да се публикуватъ въ „Държавенъ Вѣстникъ“ и да се внасятъ за утвърдение въ най-близката сесия на Народното Събрание.

По никакъвъ начинъ не може да се прѣнасятъ изъ той фондъ суми за попълнение параграфи въ

бюджета, опредѣлени за съдържание личните състави на учреждения, за купуване вѣстници, за пособия, помощи и възнаграждения, за стипендии, конкурси, премии, четене лекции и екскурзии.

Безусловно се забранява употреблението суми изъ той фондъ за учреждаване нови длѣжности, или за попълнение параграфи въ бюджета, дъто не може да се искатъ строги и пълни документални оправдания за изразходването на прѣвидените въ тѣхъ суми, като непрѣвидени и безусловни кредити и пр.

Чл. 61. Всичките общинолезни работи, като пътища, канали, мостове на реки, желѣзници, канализации, здания, паметници, пристанища и други подобни прѣдприятия отъ общата полза, стойността на които надминава 50.000 л., се разрешаватъ отъ сумите, прѣвидени за тая целъ въ бюджета, съ Княжески укази, придружени отъ мотивирани доклади. Сключваните за подобни прѣдприятия контракти иматъ сила само слѣдътъ утвърдението имъ отъ Министерския Съветъ.

Чл. 62. Ако за тия работи или прѣдприятия се дава помощъ отъ държавното съкровище, кредитътъ трѣбва да се разреши съ указъ, прѣди да се почне изпълнението.

Чл. 63. Ни една платежна заповѣдъ и делегация не могатъ да се изплатятъ отъ държавните контролорства, ако прѣдварително не съм визирани отъ Върховната Съдебна Палата.

Палатата позволява изплащането само на ония платежни заповѣди и делегации, които се отнасятъ до кредити, означени въ бюджета или разрешени съгласно чл. чл. 26 и 36 отъ настоящия законъ. Тя е длѣжна да спира изплащането на всички платежни заповѣди или делегации, издадени несъобразно съ съществуващите законоположения, и е отговорна за всички суми, които би допуснала да се платятъ незаконно.

Чл. 64. Не може да се изплати никоя сума безъ знанието на Финансовия Министър и безъ прѣдварителна виза на платежните заповѣди или делегациите, съ които се заповѣдва на контролорствата да отпускатъ исканите суми.

Чл. 65. Счетоводителите по изпълнение на бюджета въ министерствата, които служебно зависятъ отъ Финансовото Министерство — отъ което се уволняватъ и назначаватъ, — съм длѣжни, прѣди да издадатъ платежни заповѣди и делегации, да провѣрятъ основателността на разхода, да се уверятъ, че съ искания разходъ никой законъ не се наруши, че сумата за изплащане не прѣвишава кредитата по бюджета, че се отнася къмъ съответствующата статия — параграфъ — отъ бюджета и че разходътъ е подкрепенъ съ редовни оправдателни документи, освѣнъ ако сумата слѣдва да се отпусне въ авансъ. Въ противенъ случай, тѣ съм длѣжни да откажатъ съ мотивиранъ докладъ издаването платежни заповѣди и делегации за неправилно исканите разходи. Тѣ се избавятъ отъ отговорностъ,

ако на своя отказъ добиятъ писмена заповѣдь отъ надлежния министъръ, която заповѣдь, заедно съ своя отказъ, прилагатъ къмъ платежната заповѣдь за да се имать прѣдъ видъ при визирането на послѣдната отъ Върховната Съдътна Шалала.

Произвеждането на врѣменните бюджетни разходи, споменати въ алинея 3 на чл. 16, се започва само слѣдъ като прѣдварително се добие съгласието на Финансовия Министъръ, който увѣдомява отъ своя страна надлежния министъръ, има ли срѣдства за посрѣщане на тия разходи.

Чл. 66. Издавачитѣ на платежни заповѣди сѫ отговорни за суми, които сѫ платени на нѣкое лица, безъ да иматъ право за тѣхъ.

Всички суми, платени неправилно или по погрѣшка, се поврѣщатъ въ съкровището или отъ получителитѣ, или отъ издавачитѣ на заповѣдта.

Чл. 67. Когато нѣкое отъ недвижимите или движими имоти и прѣдмети, находящи се въ разположение на министерствата или на другите учреждения, не могатъ да се употребяватъ за работа и трѣбва да се продадатъ, продажбата трѣбва да се извѣрши чрѣзъ търгъ. Получената отъ продажбата сума се записва на приходъ въ текущия бюджетъ.

Чл. 68. За учрежденията, управлявани по стопански начинъ направо отъ Правителството, стойността на продукти, произвеждани въ учрежденията, които продукти се употребяватъ въ натура, се прѣдвижда въ приходния бюджетъ за сѫщата година. Но и въ разходния бюджетъ се отваря въ сѫщия размѣръ кредитъ на надлежния министъръ, тѣй щото употребенитѣ въ натура продукти се изплащатъ чрѣзъ платежни заповѣди и се записватъ въ отчетнитѣ книги подъ рубрика „употрѣбени въ натура продукти“.

Опрѣдѣление единичнитѣ цѣни на употребяваниетѣ въ натура прѣдмети става отъ узаконенитѣ търгови комисии при окрѣжните управлени, които цѣни се поднасятъ за утвѣрждение отъ надлежния министъръ.

Чл. 69. Записватъ се сѫщо на приходъ по бюджета поврѣнатитѣ въ съкровището суми, които сѫ платени неправилно или по погрѣшка и които получителитѣ сѫ внесли слѣдъ сключването на бюджета.

Чл. 70. Неправилно взети, повече получени и остатки отъ авансови суми, ако се поврѣнатъ въ съкровището прѣзъ врѣмѧто, докато трае бюджетното упражнение, къмъ което се отнасятъ, се възстановяватъ въ кредита на надлежното министерство, като прѣдварително се поисква това отъ Финансовия Министъръ. При отношението трѣбва да се представява издадената отъ контролърството квитанция срѣчу внесената сума, а сѫщо и единъ описъ, съдѣржащъ:

а) датата и номера на платежната заповѣдь, по която се възстановява кредитъ;

б) лицето, което е внесло сумата въ контролърството, и

в) причиннитѣ, по които е нужно да се възстанови сумата въ кредитъ на съответствующия министъръ.

Чл. 71. Освѣнъ кредититѣ, които се възстановяватъ по горѣноменатия начинъ, никоя друга сума, внесена въ съкровището, не може да се изтегли отъ министритѣ.

## Глава VI.

### Разрѣшаване и изплащане на разноските.

Чл. 72. Само министритѣ, или опълномощнитѣ отъ тѣхъ лица, могатъ да разрѣшаватъ суми за разноски.

Чл. 73. Никаква сума не се разрѣшава за обзведение или възнаграждение, освѣнъ въ случаите, прѣвидени въ специални за това закони.

Чл. 74. Не е позволено на никой чиновникъ, каквато дѣржавна длѣжностъ и да заема и по което и да било министерство, да заема едноврѣменно двѣ или повече длѣжности и да получава двѣ или повече заплати. Изключение се допуска само въ случаи, които би прѣвидѣлъ нѣкой специаленъ законъ.

Чл. 75. Министритѣ и разнитѣ учреждения въ Княжеството не сключватъ, за веществени разноски, ни единъ контрактъ и търгъ за по-дѣлъгъ срокъ отъ една година. Изключение се прави само когато естеството на работата не позволява да се върши тя въ една година безъ ущърбъ за хазната или за самата работа. Въ такъвъ случай позволява се сключването условия за по-дѣлъгъ срокъ, който въ никакъвъ случай не бива да надминава 3 години, и това става съ разрѣшението на Министерския Съвѣтъ.

Чл. 76. Всички търгове, произвеждани въ името на Княжеството, ставатъ съ публично наддаване или намаляване. Изключения се допускатъ само за прѣвиденитѣ въ слѣдующия членъ случаи.

Чл. 77. Може да се сключватъ условия по съглашение:

а) за доставки, транспорти и постройки на сума не по-голяма отъ 2.000 л.;

б) за всѣкакъвъ видъ доставки, които Правителството трѣбва да дѣржи тайно. Въ той случай търгътъ трѣбва да е разрѣшенъ прѣдварително отъ Князя върху докладъ отъ надлежния министъръ, основанъ на постановление отъ Министерския Съвѣтъ;

в) за нѣща, които се намиратъ само у едно лице;

г) за списания, издѣлия, машини и художествени работи, изработването на които трѣбва да се повѣри на артисти или прочути работници;

д) за експлоатации, фабрикации и доставки, които се правятъ за оптъ;

е) за материи и прѣдмети, които по специалността и натурата имъ трѣбва да се купятъ право отъ производителитѣ;

ж) за доставки, транспорти или постройки, за които не съжат се представили оферти, следвайки два пъти обявяване на търгъ или също предложени неизвестни цени;

з) за доставки, транспорти или постройки, които по неизвестна бързина, причинена от непредвидени обстоятелства, не могат да търпят отлагане за търгъ;

и) за продаване мобили неупотребими и ненужни за ядене, когато оцениката им не надминава 1.000 л.;

к) за наемване здания и други недвижимости, необходими за помъщение на правителствените учреждения или за друга някоя нужда. Това може да стане от особена комисия, назначена от Министра на Финансите;

л) за доставяне потребните ненужни за арестантите, когато доставката се поръчва на благотворителни заведения, или за работи, които се извършват от самите арестанти, и

м) за пръвнасяне държавни суми и за пръвнозоване правителствени вещи от населението до определените от Правителството места.

Чл. 78. Търговетъ, както и условията по доброволно съглашение, се извършват от узаконените тържни комисии, съгласно закона за публичните търгове.

За доставки, транспорти и постройки, стойността на които във цълост е по-малка от 1.000 л. пръвната година, условията се сключват направо от самите учреждения, без посредството на тържните комисии, във който случай контрактните книжа могат да се заместват само от една форма смѣтка или разписка за издължение.

Чл. 79. Постройките и материалите, които по естеството си, или по други някои обстоятелства, за които се говори във горните пунктове, тръбва да се извършват или доставят по стопански начин, се разрешават със указъ, съгласно постановлението на Министерския Съветъ.

Ако стойността на отдалените видове материали за така извършваните по стопански начин работи и доставки надминува 1.000 л., търбва да се доставят чрезъ търгъ или по доброволно съгласие — споредъ случаите, изброени във чл. чл. 76—78.

Чл. 80. Ни една сума не може да се плати отъ хазната, прѣди да е отворено за нея кредитъ отъ някой министър или второстепенен разпоредител, на основание делегацията му.

Чл. 81. Актоветъ, чрезъ които министрите разполагат съ разрешените тъмъ кредити, се наричатъ министерски заповѣди.

Чл. 82. Министерските заповѣди се делятъ на платежни заповѣди и делегации.

Платежните заповѣди съ ония, които министрите издаватъ на право и въ името на единъ или повече кредитори на хазната; а делегации съ ония,

чрезъ които министрите турятъ частъ отъ кредита си въ разположение на второстепенни разпоредители, които отъ своя страна издаватъ платежни заповѣди въ полза и името на единъ или повече кредитори.

Чл. 83. Платежните заповѣди се издаватъ за изплащане само на извършени работи или доставки.

Платежни заповѣди въ авансъ се издаватъ само на длъжностни лица за изплащане на дребни разноски, а така също и за изплащане извършените по стопански начинъ работи. Размѣрът на отпуснатите въ последния случай аванси по единъ и същи параграфъ, за една и съща работа, на едно и също лице, не може да надмине сумата 10.000 л. наведнажъ. Срокът за оправдание авансите е отъ три мѣсесца.

На управлението на държавните желѣзници и държавната мина въ Церникъ се отпуска, въ началото на годината, подъ разписка, единъ авансъ, който да имъ служи за оборотенъ капиталъ, пазенъ въ Българската Народна Банка. Размѣрът на този авансъ се опредѣля въ правилника за приспособление на настоящия законъ, но не може да надмине сумата 30.000 л. за мината и 40.000 л. за желѣзниците. Оправданието на тия аванси ще става въ края на годината.

Платежни заповѣди въ авансъ и делегации се издаватъ само до 31 декември, т. е. до края на първата финансова година на бюджетното управление.

Чл. 84. Суми подъ разписка се отпускатъ само тогава, когато това се разрешава отъ някой законъ или по постановление на Министерския Съветъ за някои извънредни държавни нужди.

За по-бързото изплащане на издадени вече платежни заповѣди, Министърътъ на Финансите може да заповѣда да се отпусне сумата по тия заповѣди подъ разписка.

Чл. 85. Когато наличността въ държавното съкровище е недостатъчна за изплащане на платежни заповѣди по нетърпящи отлагане разходи, Министърътъ на Финансите има право да издава на кредиторите съкровищни бонове въ размѣръ на отпуснатите имъ съ платежни заповѣди суми. Размѣрътъ на лихвата върху сумата на съкровищните бонове се опредѣля отъ Министър на Финансите, съгласно закона за издаване съкровищни бонове. Тая лихва захваща да тече въ полза на кредитора следвайки два мѣсесца отъ датата на платежната заповѣдъ, срѣдъ която е издаденъ бонътъ.

Чл. 86. Въ края на всички мѣсещи, счетоводителите при министерствата представляватъ въ Финансовото Министерство вѣдомости за положението на бюджетните кредити. Освѣтътъ сумите на издадените по всички параграфи платежни заповѣди, въ тия вѣдомости, въ особени графи, се показватъ сумите, които сѫт ангажирани по склучени вече договори, и сумите на останалите свободни и неангажирани още кредити.

Чл. 87. Правилата за издаване платежни заповеди и делегации, начинът за съставянето и изплащането имъ, както и способът за оправдание на разноските, ще се определят въ „правилникъ за приспособление закона за отчетността по бюджета“, въ „правилникъ за способа на произвеждането държавните разноски и за документите“, които тръбва да ги оправдаватъ“, и въ „правилникъ на държавните контролърства“.

## Глава VII.

### Окончателно сключване на бюджета.

Чл. 88. Окончателното сключване на бюджета се извършва съ осенъ законъ, къмъ който се прилагатъ потръбните въдомости.

Чл. 89. Законопроектът за окончателното сключване бюджета на всяка финансова година и подкрепителните въдомости тръбва да се представятъ на Народното Събрание всична слъдъ сключването на бюджетното упражнение.

Чл. 90. Законопроектът за сключване на бюджета се представлява съ подраздълненията му въ глави и параграфи.

Чл. 91. Въдомостите, които се прилагатъ къмъ законопроекта за сключването на всяки един бюджетъ, съ слѣдующите:

а) въдомость по прихода, която съдържа: предполаганието по бюджета постъпления, констатирани суми за постъпване, постъпилиятъ и останалите за прибиране суми;

б) въдомость за разноските, която съдържа по министерство, глави и параграфи: откритите кредити въ бюджета и свръхсметните кредити, сумите, които кредиторите на казната тръбвало да получатъ, изплатените и останалите за изплащане суми;

в) въдомость за приходите и разходите по окръзи;

г) въдомость за първоначалните оклади отъ прѣките данъци, по видове и измѣненията имъ прѣз цѣлото бюджетно упражнение, и

д) сравнителна въдомость по министерство, глава и параграфъ за приходите и разноските на сключвания бюджетъ, съ приходите и разноските на предшествуващия.

Чл. 92. Платежни заповеди за разноски по всяки бюджетъ се издаватъ само до 15 юлий втората година отъ бюджетното упражнение, а се изплащатъ до 31 августъ.

Чл. 93. Ако кредиторите на казната не сѫ подирвали до 31 августъ отъ втората година изплащането на издадените въ тъхна полза платежни заповеди, то тия послѣдните се унищожаватъ, безъ обаче кредиторите да губятъ правата си.

Чл. 94. Кредитите или части отъ кредити, които не сѫ били употребени до момента срокъ — 15 юлий, се унищожаватъ по книгите на разните

министерства и представляватъ да бѫдатъ въ разположение на министрите.

Чл. 95. Останалите свободни кредити при сключването на единъ бюджетъ не могатъ подъ никакви условия да се употребяватъ за каквото и да било назначение и се считатъ вече за несъществуващи кредити.

Чл. 96. Кредитите, открити за повръщане на лица или учреждения сръчу повече вземени суми, неправилно събрани и наложени берии, глоби, конфискации и пр., се излагатъ въ особена въдомост, при главния отчетъ, приготвляванъ отъ Финансовото Министерство.

Чл. 97. Разноски, които се отнасятъ до сключчени бюджети и тръбва да се изплатятъ, както и сумите по унисожените съгласно чл. 93 платежни заповеди, се отпускатъ отъ следующите бюджети, въ които и се прѣдвижда нужния кредитъ.

## Глава VIII.

### Заличване кредити въ полза на казната.

Чл. 98. Заличаватъ се въ полза на казната всичките суми, за които кредиторите не сѫ били поискани да имъ се издаде платежна заповедъ въ разстояние на три години отъ встъпването на финансата година, къмъ която се отнасятъ.

Чл. 99. Изключаватъ се отъ горното правило сумите, за които не е издадено заповедъ, до определения срокъ, по намѣса на администрацията или вслѣдствие на процесъ, възбуденъ въ сѫдебните учреждения.

Чл. 100. Всичка платежна заповедъ, изплащането на която не е било поискано въ разстояние на три години, начиная отъ 1 януарий на финансата година, за която е заповедъта, се тоже унищожава въ полза на казната.

Това постановление не се отнася до платежни заповеди, на които е наложенъ запоръ.

Чл. 101. Слѣдъ изтичането на третата година, сумата отъ секвестрираните платежни заповеди се записва въ депозитъ отъ контролърството, докато се разрѣши отъ надлежното сѫдилище, кому принадлежи.

Чл. 102. За дълговете, които министрите би тръбвало да изплатятъ слѣдъ тригодишъ срокъ, могатъ да се издадатъ платежни заповеди, само слѣдъ като се прѣвиди нужниятъ кредитъ въ бюджета.

Чл. 103. Записватъ се като приходъ на казната сумите, внесени сръчу пощенски записи, изплащането на които не е било поискано отъ когото се слѣдва въ разстояние на три години отъ деня на прѣдаването имъ въ пощенската станция.

Чл. 104. Записватъ се сѫщо въ приходъ на казната, слѣдъ тригодишъ срокъ, всички суми и други стойности, намѣрени въ пощенските писалища, запечатани или не въ писмата, които стойности

администрацията не е могла да прѣдаде по назначение и възвръщането на които не е било поискано от когото трѣба.

Чл. 105. Тоя срокъ почва отъ дени, въ който стойностите сѫ били оставени въ пощенския станции.

Актоветъ, чрезъ които се констатиратъ неподирените суми по пощенски записи и непрѣдадениятъ отъ пощенския писалища стойности — чл. чл. 101 и 102, — се съставляватъ въ присъствието на чиновникъ отъ финансовата администрация.

Чл. 106. Пенсииятъ, плащани отъ бюджета, и едноврѣменните помощи, изплащането на които не е поискано въ продължение на двѣ години, се унищожаватъ въ полза на казната и интересующите се не могатъ да получатъ унищожените суми, даже ако пенсията или помощта се поднови занапредъ.

Чл. 107. Всъко налагане запоръ отъ надлежните сѫдебни власти върху суми, които казната дължи на частни или длъжностни лица, се извършива въ контролърствата, дѣто сѫ изплатени платежните запорѣди, или въ надлежното министерство.

Противъ държавното съкровище не може да има принудително изпълнение. Тѣ плаща сумите що има да взематъ отъ него частни лица по опрѣдѣлението въ закона редъ за произвеждане държавните разходи. За тая цѣль кредиторите трѣбва да се отнасятъ до финансния началникъ, който прѣпраща исканията имъ до министерството, по вѣдомството на което се относи работата, за която е взетъ изпълнителниятъ листъ.

## Глава IX.

### Главенъ отчетъ за финансовото положение на Държавата и описание на разните държавни учреждения.

Чл. 108. Независимо отъ споменатия въ чл. чл. 88 до 92 законъ за окончателното сключване на бюджета, Финансовото Министерство прѣставлява ежегодно въ Вѣрховната Смѣтна Палата и въ Народното Събрание главенъ отчетъ за финансовото положение на Държавата, който съдѣржа всички операции по прихода и разхода на Държавата прѣзъ годината, както и финансовото положение въ началото и въ края на годината.

Главниятъ отчетъ е придруженъ отъ слѣдующите обяснителни таблици:

а) кратка смѣтка на операциите прѣзъ годината, съ обозначение приходитъ по години и глави, а разходитъ по години и министерства;

б) вѣдомостъ за приходитъ отдельно по години и параграфи, която съдѣржа гласуваните суми, констатирани за постъпване права, постъпилите срѣчу тѣхъ суми и останали за прибиране;

в) вѣдомостъ за разноските отдельно по министерства, години, глави и параграфи, която съдѣржа разрѣшените по бюджета и сврѣхсмѣтните кредити,

увеличените прѣзъ течението на годината, констатирани съ права въ полза на кредиторите, изплатените суми и останалите свободни кредити въ края на годината;

г) вѣдомостъ за извѣнбюджетните операции прѣзъ годината — оборотните;

д) вѣдомостъ за всичките операции прѣзъ годината по ковчежничества и контролърства, съ означение наличността въ началото и края на годината;

е) вѣдомостъ за положението на държавните дългове;

ж) вѣдомостъ за положението на отпуснатите взаимообразно суми;

з) вѣдомостъ за първоначалните оклади отъ прѣките данъци и измѣненията имъ;

и) вѣдомостъ за положението на извѣнбюджетните съкровищни операции;

к) вѣдомостъ за всички търгове, контракти и спазарявания на сума по-голяма отъ 2.000 л. Така вѣдомостъ съдѣржа името и мѣстожителството на контрактуещите страни, срока и главните условия по контракта;

л) вѣдомостъ за всички стипендантни било въ мѣстните, било въ задграничните училища, които се издѣржатъ отъ Държавата. Вѣдомостта за стипендантите трѣбва да съдѣржа имената на учениците, фамилиите имъ, мѣстожителството имъ, училището, въ което се учатъ, сумата, която имъ се отпуска, и указа, съ който имъ се разрѣшава;

м) вѣдомостъ за всички опрѣдѣлени по бюджета пенсии на заслужили лица и пр.

н) вѣдомостъ за всички субвенции прѣзъ годината по обдѣржане народни училища, по литературни прѣдприятия и др. подобни.

Вѣдомостите за пенсии и субвенции трѣбва да съдѣржатъ теже имената и фамилиите на заинтересованите лица, мѣстожителството и мѣстожителството имъ, сумата, която имъ се опрѣдѣля, номера и датата на указа и основанието, на което имъ се разрѣшава пенсията или субвенцията;

о) вѣдомостъ за всички държавни покрити и не-покрити недвижими имоти;

п) вѣдомостъ за наличните гаранции, която прѣставлява движението на сумата отъ гаранции прѣзъ годината, а сѫщо вѣдомостъ за всички гаранции въ недвижими имущества или поръчителства;

р) вѣдомостъ за положението на разните фондове, оставени подъ разпореждането на министерствата, за разни благотворителни цѣли;

с) статистически таблици по изтеклиятъ вече бюджети, по отдельно за прихода и разхода отъ 1879 г. насамъ, а така сѫщо и по заемите.

И разни други свѣдѣнія, които Министерството на Финансите намѣри за добре да обнародва, като се задължаватъ другите министерства да улесняватъ въ това Министерството на Финансите.

Чл. 109. За мобилизъ и всички други принадлежности, купени съ държавни суми за държавните учреждения, въ това число Двореца, Народното Събрание, Министерствата и Върховната Съдебна Палата, ще се изработи отъ Министерството на Финансите особен правилникъ, дъто ще бъде опредълено какви инвентари се водятъ за тия принадлежности, какъ става тъхното заличване, контролиране и др.

Чл. 110. Законътъ за отчетността по бюджета, утвърденъ съ указъ отъ 8 януари 1885 г., подъ № 7, се отменява.

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Има ли нѣкой да иска думата по прочетения законопроектъ? (Никой не се обажда.) Понеже никой не иска думата, поставямъ на гласуване приемането по принципъ на законопроекта за отчетността на бюджета, и моля ония отъ г. г. прѣдставителитъ, които го приематъ, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство.) Събраницето приема. Значи, ще се изпрати въ финансовата комисия.

Минаваме на слѣдующия прѣдметъ отъ дневния редъ. (Ц. Мисловъ: Часътъ е 7, г-не прѣдсѣдателю!) Дѣйствително, г-да, часътъ минава 7.

Понеже имаме още нѣкой въпроси, то засѣдането не може да се продължи по мое желание, освѣнъ ако Събранието рѣши. (Гласове: До 8 ч. да се продължи!) До 8 ч. може прѣдсѣдателътъ по собствена власть да продължи засѣдането, ако не е свършенъ започнатиятъ въпросъ. Трѣбва сега  $\frac{2}{3}$  отъ пристъпътъ да рѣшатъ за продължение засѣдането до 8 ч.

Които сѫ за да се продължи засѣдането, да си вдигнатъ рѣката. Моля г. г. квесторитъ да провѣрятъ.

**Квесторъ А. Крушкиовъ:** Нѣма  $\frac{2}{3}$ !

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Слѣдователно, нѣма да се продължи засѣдането.

Слѣдва да се нареди дневниятъ редъ за идущето засѣдание.

На дневенъ редъ за слѣдующето засѣдание по право оставатъ необсуждените днесъ въпроси. Нѣма опозиция, нали?

**М. Такевъ:** Азъ прѣдлагамъ да се тури на дневенъ редъ провѣрката на изборите, та да свършишъ съ тѣхъ.

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Съгласно ли е Събраницето? (Гласове: Съгласно!) Да стане ли гласуване. (Гласове: Нѣма нужда!)

Прочее, на първо място ще имамъ: докладъ отъ провѣрчната комисия по изборите, станали въ Горноджурската и Кесаревската околии; на второ място, прѣдсѣдателството ви прѣдлага: първо четене законопроектъ: 1) за изменение чл. 75 отъ закона за нотариусите, 2) за изменение чл. чл. 95, 106 п. 7, 110 и пр. отъ сѫдоизводството по главните дѣла, които сѫ подсѫдни на мировите сѫдии, и 3) за изменение чл. чл. 44 и 45 отъ главното сѫдоизводство; трето, прѣдложението отъ Старозагорския народенъ прѣдставителъ, г. Шиваровъ, за

измѣнение и допълнение нѣкои членове отъ търговския законъ; четвърто, прѣдложението отъ народния прѣдставителъ г. А. Франгя за прибавление нова алинея къмъ чл. 208 отъ закона за сѫдоизводството; пето, законопроектъ за непрѣстърените дни и недѣлната почивка, прѣдложенъ отъ г. Мирски; шесто, второ четене законопроекта за разпрѣдѣление населенитѣ места отъ закритиетѣ околии и за прѣхвърляне села отъ едни околии въ други.

Удобрява ли се тоя дневенъ редъ? (Гласове: Удобрява се!)

Най-сетиѣ ще имаме отговоръ отъ г. Министъръ-Прѣдсѣдателя и г. Министра на Правосѫдието на запитването отъ Сливенския народенъ прѣдставителъ г. Папанчевъ.

Какъ желаете, отговорътъ на интерпелацията да слѣдва слѣдъ законопроектъ, или слѣдъ доклада на провѣрчната комисия?

**Министъръ Д-ръ А. Радевъ:** Азъ моля отговорътъ на интерпелацията на г. Папанчевъ да се постави на първо място, защото нѣма да заеме много време. Отговорътъ ми ще бъде много кратъкъ. Не зная, дали г. Папанчевъ ще има много да говори, но азъ знаелъ, че нѣма много да говори. И подиръ това да слѣдва този дневенъ редъ, който прочетохте.

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Г-нъ Такевъ, съгласни ли сте да отстѫпите отъ Вашето искане?

**М. Такевъ:** Съгласенъ съмъ!

**Министъръ Д-ръ А. Радевъ:** Азъ казвамъ това, защото инакъ ще просочимъ

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Съгласно ли е Събраницето? (Гласове: Съгласно!) Значи, на първо място ще имаме интерпелацията, на второ място докладване на изборите и т. н.

**Министъръ Д-ръ А. Радевъ:** Отъ Министерството на Правосѫдието е изпратенъ законопроектъ за изменение закона за устройството на сѫдилищата.

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Нѣмамъ го тукъ!

**Министъръ Д-ръ А. Радевъ:** Той е изпратенъ прѣди нѣколко дена. (Гласове: Раздаденъ е!)

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Тогава ще поставимъ и него на дневенъ редъ!

**Министъръ Д-ръ А. Радевъ:** Азъ моля да се тури слѣдъ него и прѣложението на г. Франгя, та двѣгъ да бѫдатъ на едно място.

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Засѣдание, споредъ правилника, ще имаме въ срѣда. Желаете ли да имаме утръ засѣдание? (Гласове: Не желаемъ!)

**Г. Кирковъ:** Правя предложение утре да имаме засъдание.

**Прѣдсѣдателствующъ А. Краевъ:** Има предложение да имаме утре засъдание.

Моля тия, които го приематъ, да си вдигнатъ ръката. Изглежда, че има большинство. (Гласове: Нѣма большинство! Оспорявате ли? (Гласове: Оспоряваме!) Щомъ има

оспорване, ще стане второ гласуване чрезъ ставане на крака.

Моля ония, които сѫ за предложението, утре да имаме засъдание, да станатъ прави. Сега виждамъ меньшество, г-да! Значи, идущето засъдение ще бѫде въ срѣда.

Засъдението се вдига.

(Вдигнато въ 7 ч. и 20 м. вечеръта.)

Прѣдсѣдателъ: **М. Балабановъ.**

Подпрѣдсѣдатели: { **В. Кжичовъ.**  
**А. Краевъ.**

Секретари: { **Д-ръ К. Икономовъ.**  
**М. Златановъ.**

Началникъ на Стенографическото бюро: **Т. Гълъбовъ.**