

ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Комисия по земеделието и горите

***НЕЧЕТЕНИ текстове в пленарно заседание, проведено
на 30 март 2006 г. /четвъртък/.***

ДОКЛАД
за
второ гласуване

I-ва ЧАСТ !

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ХРАНИТЕ

§ 17. Създава се чл. 12а:

„Чл. 12а. (1) Регионалната инспекция за опазване и контрол на общественото здраве, съответно Регионалната ветеринарномедицинска служба, извършва временна регистрация на обект за производство и/или търговия с храни за срок до 3 месеца в случаите, когато обектът отговаря само на изискванията на чл. 12, ал. 1, т. 1 и 2.

(2) В случаите по ал. 1 РИОКОЗ, съответно РВМС, извършва проверка на място на обекта в срока, за който е издадена временната регистрация, и регистрира обекта по реда на чл. 12, ал. 7 и 8, в случай че отговаря на изискванията на чл. 12, ал. 1.

(3) Ако при проверката по ал. 2 се установи значителен напредък, но обектът все още не отговаря на изискванията на чл. 12, ал. 1, РИОКОЗ, съответно РВМС, може да удължи срока на временната регистрация за максимален период общо 6 месеца.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 17.

§ 18. В чл. 14 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Регионалната хигиенно-епидемиологична инспекция” се заменят с „Регионалната инспекция за опазване и контрол на общественото здраве”.

2. В ал. 2 думите „Регионалната хигиенно-епидемиологична инспекция” се заменят с „Регионалната инспекция за опазване и контрол на общественото здраве”, а думите „с храни от животински произход” се

заменят с „на дребно, в които се предлагат и храни от животински произход”.

3. В ал. 3 аббревиатурата „РХЕИ” се заменя с „РИОКОЗ”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 18.

§ 24. Член 19 и 19а се отменят.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 24.

§ 25. В чл. 20 ал. 3 и 4 се отменят.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 25.

§ 28. В чл. 22в ал. 1 се изменя така:

„(1) Разрешение за облъчване на храна се издава от министъра на здравеопазването за всеки отделен вид храна.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 28.

§ 33. В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) С изрично съгласие на страната вносител могат да бъдат изнасяни и храни, които не съответстват на изискванията на този закон, Закона за ветеринарномедицинската дейност, Закона за защита на растенията и нормативните актове по прилагането им, при условие че храните са безопасни за здравето на хората и страната вносител е уведомена за причините и обстоятелствата, поради които храната не може да бъде пусната на пазара.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 33.

§ 34. Член 25а се изменя така:

„Чл. 25а. (1) За храните, предназначени за износ или реекспорт с цел пускане на пазара на трета страна, са приложими и изискванията на страната вносител.

(2) С изрично съгласие на компетентния орган на страната вносител могат да бъдат изнасяни или реекспортирани и храни, които не отговарят на нормативните изисквания на Европейските общности, но са безопасни за здравето на хората и компетентният орган на страната вносител е бил изчерпателно информиран за причините и

обстоятелствата, поради които храните не могат да бъдат пуснати на единния европейски пазар.

(3) Когато се прилагат разпоредбите на двустранно търговско споразумение между Европейските общности, или на една от държавите членки и трета страна, износът на храни се извършва съгласно условията в споразумението.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 34.

§ 35. Наименованието на глава шеста се изменя така:

„Официален контрол върху храните”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 35.

§ 38. Създават се чл. 27а и 27б:

„**Чл. 27а.** (1) Официалният контрол върху храни при внос, износ и пускането на пазара на храни се извършва по един и същ начин.

(2) Компетентните органи извършват проверка на храните от внос за съответствие с нормативните изисквания независимо от мястото на произход на пратката.

(3) В случай че при проверка, извършена на мястото на получаване или по време на съхранение или транспортиране на пратката от внос, компетентните органи установят несъответствие, те предприемат съответни мерки, включително връщане на пратката в страната на произход.

(4) При търговия с държави членки лицата, които получават пратките храни, уведомяват писмено преди вноса компетентните органи с цел организиране на контрола.”

Чл. 27б. (1) Официалният контрол върху храните от неживотински произход от внос се извършва на митническите пунктове или учреждения, складове за търговия на едро или други звена от хранителната верига.

(2) Министърът на здравеопазването ежегодно утвърждава със заповед списък на храните от неживотински произход, които в зависимост от риска подлежат на задължителен контрол при внос. При необходимост списъкът се актуализира.

(3) Заповедта по ал. 2 се обнародва в “Държавен вестник”.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 38.

§ 39. Член 28 се изменя така:

„Чл. 28. (1) Официалният контрол върху храните се провежда от компетентните органи на държавния здравен контрол по Закона за здравето, на държавния ветеринарно-санитарен контрол по Закона за ветеринарномедицинската дейност и на държавния фитосанитарен контрол по Закона за защита на растенията.

(2) Компетентните органи трябва:

1. да провеждат ефективен и целесъобразен официален контрол на всички етапи на производство, преработка и дистрибуция на храни;
2. да извършват официален контрол без конфликт на интереси;
3. да разполагат със собствена лаборатория или да имат сключен договор с лаборатория с достатъчен капацитет и квалифициран персонал за ефективно и ефикасно извършване на официален контрол;
4. да разполагат с подходящи и правилно поддържани съоръжения и оборудване за осигуряване на ефективно и ефикасно изпълнение на официалния контрол от страна на персонала;
5. да разработват планове за действие в извънредни ситуации (контингенс планове).

(3) С плановите по ал. 2, т. 5 се определят необходимите мерки, които незабавно се предприемат, когато се установи, че дадена храна представлява сериозен риск за здравето на хората или животните пряко или чрез околната среда.”

(4) Изискванията към контингенс плановите се определят с наредбата по чл. 29в и задължително включват:

1. административните органи, които са ангажирани с изпълнението им;
2. правата и задълженията на органите по т. 1;
3. ред и процедури за обмен на информация между отделните държави.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 39.

§ 40. Създават се чл. 28а и 28б:

„**Чл. 28а.** (1) Компетентните органи провеждат вътрешни одити и могат да организират провеждането на външни одити. Одитите се провеждат при спазване на изискванията за независимост и прозрачност.

(2) Въз основа на резултатите от одита компетентните органи предприемат мерки, за да осигурят постигането на целите на Регламент 882/2004.

Чл. 286. (1) Компетентните органи предприемат действия за обучение на длъжностните лица, извършващи официалния контрол върху храните, чрез:

1. провеждане на обучения в сферата на техните правомощия, позволяващи им компетентно изпълнение на задълженията и извършване на координирани официални проверки;

2. провеждане на допълнителни обучения по актуални въпроси в сферата на тяхната компетентност.

(2) Компетентните органи осигуряват условия за осъществяване на сътрудничество във всички области, свързани с контрола на храните.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 40.

§ 41. В чл. 29, ал. 2 се правят следните изменения:

1. В т. 1 след думите „транспорт на храни” се добавя „от неживотински произход”.

2. В т. 2 след думите „храни от животински произход” се добавя „и обектите за търговия на дребно, в които се предлагат само храни от животински произход”.

3. В т. 4 думите „по реда на чл. 24” се заличават.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 41.

§ 42. В чл. 29а, ал. 2 т. 2 и 3 се изменят така:

„2. обектите за търговия на едро с храни от животински произход, условията за съхранение и транспорт на храни от животински произход и обектите за търговия на дребно, в които се предлагат само храни от животински произход;

3. местата, условията за съхранение и производство на храните от животински произход в обектите за търговия на дребно, в които се предлагат храни и от животински произход, както и в заведенията за обществено хранене.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 42.

§ 46. В чл. 30б се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) Министерството на земеделието и горите отговаря за координиране дейността на системата за бързо съобщаване по ал. 1.”

3. Досегашните ал. 2, 3 и 4 стават съответно ал. 3, 4 и 5.

4. Създават се ал. 6, 7 и 8:

„(6) Длъжностните лица, които имат достъп до системата за бързо съобщаване, са длъжни да не разгласяват информацията, която представлява защитена от закона тайна, станала им известна при или по повод осъществяването на тяхната дейност. Това изискване не се прилага по отношение на информацията, която трябва да се предостави на обществеността с цел защита на здравето на хората.

(7) Защитата на информация по ал. 6 не трябва да е пречка за компетентните органи да разпространяват необходимата информация, свързана с осъществяването на официалния контрол върху храните.

(8) За спазване на изискванията за конфиденциалност по ал. 6 длъжностните лица подписват декларация за неразгласяване на информация, която представлява защитена от закона тайна.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 46.

§ 47. В чл. 31, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В т. 1 думите „органите на държавния контрол” се заменят с „компетентните органи”.

2. В т. 2 думите „контролните органи” се заменят с „компетентните органи”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 47.

§ 48. Член 32 се изменя така:

„Чл. 32. (1) Анализ на проби храни, взети за целите на официалния контрол, се извършва в лаборатории, определени със заповед на министъра на здравеопазването, съответно на министъра на земеделието и горите.

(2) Лабораториите по ал. 1 трябва да са акредитирани и да работят в съответствие с БДС EN ISO/IEC 17025 “Общи изисквания към компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране”.

(3) Обхватът на акредитация на лабораториите за изпитване може да се отнася до определени изпитвания или групи изпитвания.

(4) Министърът на здравеопазването, съответно министърът на земеделието и горите, определя национални референтни лаборатории за изпитване на храни **по предложение на Националния съвет по безопасност на храните.**

(5) Лабораториите по ал. 4:

1. работят съвместно с референтната лаборатория на Европейските общности в тяхната сфера на компетентност;

2. координират дейността на лабораториите по ал. 1;

3. организират сравнителни изпитвания между лабораториите по ал. 1 и въз основа на анализ и оценка на резултатите от проведените сравнителни изпитвания предприемат последващи действия;

4. осигуряват разпространение на информация, която е предоставена от съответната референтна лаборатория на Европейските общности, до компетентните органи и лабораториите по ал. 1;

5. осигуряват научна и практическа помощ на компетентните органи.

(6) Министърът на здравеопазването, съответно министърът на земеделието и горите, заличава със заповед определените по реда на ал. 1 лаборатории, които не изпълняват условията по ал. 2.

(7) Заповедта по ал. 6 се обжалва по реда на Закона за Върховния административен съд.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 48.

Допълнението в “bold” по ал. 4 е направено в зала!

§ 49. Създава се чл. 32а:

„Чл. 32а. (1) Компетентните органи могат да делегират изпълнението на специфични дейности, свързани с официалния контрол, на контролни органи при условията и по реда, определени в Регламент 882/2004.

(2) Изискванията към контролните органи по ал. 1 и начинът на провеждане на надзор върху дейността им се определя в наредбата по чл. 29в.

(3) Компетентните органи отнемат правомощията на контролен орган по ал. 1 във връзка с делегираните му дейности, свързани с официалния контрол, при спазване условията и по реда на Регламент 882/2004.

(4) В случай на делегиране изпълнението на специфични дейности, свързани с официалния контрол, компетентните органи уведомяват писмено Европейската комисия, като в уведомлението се посочва компетентния орган, който делегира дейности, дейностите, които делегира, както и контролния орган, на когото се делегира изпълнението на специфичните дейности.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 49.

§ 50. Член 33 се изменя така:

„Чл. 33. (1) Условията и редът за вземане на проби от храни и изискванията към методите за анализ, използвани за целите на официалния контрол, се определят с наредба на министъра на здравеопазването съгласувано с министъра на земеделието и горите.

(2) При липса на нормативни изисквания за методи за вземане на проби и методи за анализ се прилагат международно признати или национални правила и методи, регламентирани в стандарти. В тези случаи могат да се използват и други методи, съответстващи на целта, или разработени съгласно научни протоколи.

(3) В случаите, когато ал. 2 не се прилага, валидирането на методите за анализ се извършва в една лаборатория съгласно международно приет протокол.

(4) Методите за анализ се характеризират със следните критерии:

1. точност;
2. приложимост (матрица и диапазон на концентрация);
3. граница на откриване;
4. граница на определяне;
5. прецизност;
6. повторяемост;
7. възпроизводимост;
8. възстановяване;
9. избирателност;
10. чувствителност;
11. линейност;
12. неопределеност на измерванията;
13. други критерии, които могат да бъдат подбрани при необходимост.

(5) Съответствието на даден метод с изискванията на ал. 2 се установява чрез междулабораторни изпитвания.

(6) Когато се получи разлика в интерпретацията на резултати от лабораторни изпитвания на проби от храни, при които са приложени различни методи за анализ, валидни са резултатите, получени при използване на методите, отговарящи на критериите по ал. 4.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 50.

§ 56. В чл. 37б, т. 3 думите „в областта на хранителната промишленост” се заменят със „свързани с безопасността на храните”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 56.

§ 57. В чл. 37в думата „промишленост” се заменя с „индустрия”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 57.

§ 58. В чл. 37г думите „националната междупрофесионална организация на производителите на храни” се заменят с „БАХПИ”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 58.

§ 59. В чл. 37д се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „националната междупрофесионална организация на производителите на храни” се заменят с „БАХПИ”.

2. В ал. 2 думата „промишленост” се заменя с „индустрия”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 59.

§ 60. В чл. 38 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Който произвежда и продава нова храна или нова хранителна съставка, генетично модифицирана храна, ГМО за използване във или като храна или храна, съдържаща съставки, произведени от ГМО, в нарушение на този закон, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 15 000 до 35 000 лв., а при повторно извършване на същото нарушение - с глоба от 35 000 до 70 000 лв.”

2. В ал. 2 думите „от 1500 лв. до 3000 лв.” и „от 3000 лв. до 5000 лв.” се заменят съответно с „от 35 000 до 70 000 лв.” и „от 70 000 до 110 000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 60.

§ 61. Създават се чл. 38а и 38б:

„**Чл. 38а.** (1) Който означава биологичния начин на производство върху храни от растителен и животински произход, които не са произведени при спазване на правилата за биологично производство, върху които не е осъществен контрол или са пуснати на пазара, без да е издаден сертификат, в нарушение на чл. 6д, чл. 6е, ал.1 и чл. 6н, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

(3) Продуктите по ал. 1 се отнемат в полза на държавата.

Чл. 38б. Лице, което без разрешение по чл. 6ж, ал. 1 осъществява контрол върху биологичното производство на храни от растителен и животински произход, се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 61.

§ 62. В чл. 39, ал. 1 думите „ароматични продукти” се заменят с „ароматизанти”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 62.

§ 63. Създава се чл. 39а:

„**Чл. 39а.** (1) Който пусне на пазара или използва неразрешени първични пушилни кондензати и първични катранови фракции във или върху храни или при производството на извлечени пушилни ароматизанти, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 15 000 до 35 000 лв., а при повторно извършване на същото нарушение - от 35 000 до 70 000 лв.

(2) За нарушение по ал. 1, извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 35 000 до 70 000 лв., а при повторно нарушение - от 70 000 до 110 000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 63.

§ 64. В чл. 40 ал. 2 се изменя така:

„(2) Който опакова храни в опаковки, които пренасят в храната свои съставни части в количества, представляващи опасност за човешкото здраве, водещи до неприемливи промени в състава на храната или до влошаване на органолептичните ѝ характеристики, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 250 до 500 лв., а при повторно нарушение - от 500 до 1000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 64.

§ 65. Създава се чл. 40а:

„**Чл. 40а.** (1) Който пусне на пазара или използва неразрешени субстанции за използване при производство на материали и предмети за

контакт с храни, ако не подлежи на по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 3000 до 5000 лв.

(2) Който пусне на пазара материали и предмети, предназначени за контакт с храни, непридружени от декларация за съответствие с приложимите към тях изисквания, се наказва с глоба от 3000 до 5000 лв., а при повторно нарушение - от 5000 до 10 000 лв.

(3) За нарушение по ал. 1 и 2, извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв., а при повторно нарушение - от 10 000 до 20 000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 65.

§ 66. В чл. 42 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 след думата „произвежда” се добавя „или търгува”, а думите „от 500 лв. до 1000 лв.” и „от 1000 лв. до 1500 лв.” се заменят съответно с „от 1500 до 2000 лв.” и „от 2000 до 4500 лв.”

2. В ал. 2 думите „от 1000 лв. до 1500 лв.” и „от 1500 лв. до 4000 лв.” се заменят съответно с „от 2000 до 4500 лв.” и „от 4500 до 6000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 66.

§ 67. В чл. 43 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от 200 лв. до 1500 лв.” и „от 1500 лв. до 3000 лв.” се заменят съответно с „от 2000 до 3000 лв.” и „от 3000 до 5000 лв.”

2. В ал. 2 думите „от 1500 лв. до 3000 лв.” и „от 3000 лв. до 5000 лв.” се заменят съответно с „от 3000 до 5000 лв.” и „от 5000 до 7000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 67.

§ 68. В чл. 44 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от 200 лв. до 1500 лв.” и „от 1500 лв. до 3000 лв.” се заменят съответно с „от 1000 до 2000 лв.” и „от 2000 до 4000 лв.”

2. В ал. 2 думите „от 1500 лв. до 3000 лв.” и „от 3000 лв. до 5000 лв.” се заменят съответно с „от 2000 до 4000 лв.” и „от 4000 до 6000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 68.

§ 69. Член 45 се изменя така:

„Чл. 45. Който работи или допуска да работи лице, заето в производството и търговията с храни в нарушение на чл. 23, ал. 1, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 1000 до 2500 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 69.

§ 70. В чл. 46 и 47 думите „органите на държавния контрол” се заменят с „компетентните органи”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 70.

§ 71. В чл. 48 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от 50 лв. до 200 лв.” и „от 200 лв. до 500 лв.” се заменят съответно с „от 500 до 1000 лв.” и „от 1000 до 2000 лв.”

2. В ал. 2 думите „от 200 лв. до 500 лв.” и „от 500 лв. до 2000 лв.” се заменят съответно с „от 1000 до 2000 лв.” и „от 2000 до 4000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 71.

§ 72. В чл. 48а се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от 500 до 1000 лв.” се заменят с „от 1500 до 3000 лв.”

2. В ал. 2 думите „от 1000 до 3000 лв.” се заменят с „от 3000 до 5000 лв.”

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 72.

§ 73. В чл. 49, ал. 2 думите „орган на държавния контрол” се заменят с „компетентен орган”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 73.

§ 74. В чл. 51 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „орган на държавния контрол” се заменят с „компетентен орган”.

2. В ал. 2:

а) думите „по чл. 30, ал. 1, т. 7” се заменят с „по чл. 30, ал. 1, т. 8”;

б) в т. 2 думите „генералния директор на Националната ветеринарномедицинска служба” се заменят с „главния държавен ветеринарно-санитарен инспектор”;

в) в т. 3 съюзът „и” се заменя с „или”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 74.

§ 75. В чл. 52 аббревиатурата „РХЕИ” се заменя с „РИОКОЗ”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 75.

-

Комисията подкрепя предложението на вносителя за създаване на “Преходни и заключителни разпоредби.

-

§ 81. (1) Обектите за търговия на дребно, в които се предлагат само храни от животински произход, които са регистрирани от РИОКОЗ по реда на чл. 12, получават удостоверения, издадени служебно от РВМС.

(2) Започналите процедури в РИОКОЗ за регистрация на обекти за търговия на дребно, в които се предлагат само храни от животински произход, преминават служебно към РВМС, без да е необходимо подаване на ново заявление и документи за регистрация.

(3) Министърът на здравеопазването предоставя на министъра на земеделието и горите информацията от регистъра, която обхваща обектите по ал.1, в срок 3 месеца от влизането в сила на закона.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 81.

-

§ 84. В чл. 65, ал. 1 и 4 от Закона за лекарствата и аптеките в хуманната медицина (обн., ДВ, бр. 36 от 1995 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 1996 г. – бр. 61 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 38 от 1998 г., бр. 30 от 1999 г., бр. 10 от 2000 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2000 г. – бр. 37 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 59 от 2000 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2000 г. – бр. 78 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 41 от 2001 г., бр. 107 и 120 от 2002 г.; попр., бр. 2 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 56, 71 и 112 от 2003 г., бр. 70 и 111 от 2004 г. и бр. 37, 76, 85 и 87 от 2005 г.) думите “добавки към храненето” се заменят с “хранителни добавки”.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 84.

-

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Васил Калинов