

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Комисия по труда и социалната политика

Работен доклад за 2-ро четене

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Кодекса на труда

(обн., ДВ, бр. 26 и 27 от 1986 г.; изм. и доп., бр. 6 от 1988 г., бр. 21, 30 и 94 от 1990 г., бр. 27, 32 и 104 от 1991 г., бр. 23, 26, 88 и 100 от 1992 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 1995 г. - бр. 69 от 1995 г.; изм. и доп., бр. 87 от 1995 г., бр. 2, 12 и 28 от 1996 г., бр. 124 от 1997 г., бр. 22 от 1998 г.; Решение № 11 на Конституционния съд от 1998 г. - бр. 52 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 56, 83, 108 и 133 от 1998 г., бр. 51, 67 и 110 от 1999 г., бр. 25 от 2001 г., бр. 1, 105 и 120 от 2002 г., бр. 18, 86 и 95 от 2003 г., бр. 52 от 2004 г., бр. 19, 27, 46, 76, 83 и 105 от 2005 г. и бр. 24, 30, 48, 57, 68, 75, 102 и 105 от 2006 г.)

§ 1. Член 34 се изменя така:

„Чл. 34. За представителна организация на работниците и служителите на национално равнище се признава организация, която отговаря на следните изисквания:

1. има най-малко 50 хиляди членове;
2. има най-малко 50 организации с не по-малко от 5 членове в повече от една трета от отраслите, определени от Министерския съвет в съответствие с Националната класификация на икономическите дейности;
3. има местни органи в повече от половината общини в страната и национален ръководен орган;
4. има качество на юридическо лице, придобито по реда на чл. 49 най-малко две години преди искането за признаване на представителност.”

Предложение на КСЗ за изменение в действащия чл.34:

Първи вариант:

“§ 1. В чл. 34 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2 думите “половината отрасли” се заменят с “една трета от отраслите”.
2. В т. 4 след числото “49” се поставя запетая и се добавя “ал.1 най-малко две години преди подаване на искането за признаване на представителност”.”

Втори вариант:

Точка 2 да не се изменя.

(Да не се намаляват изискванията за представителност на синдикалните организации по отрасли.)

§ 2. Член 35 се изменя така:

“Чл. 35. (1) За представителна организация на работодателите на национално равнище се признава организация, която отговаря на следните изисквания:

1. има най-малко 750 членове, всеки от които има не по-малко от 10 души работници и служители, наети по трудов договор, и общо не по-малко от 15 000 работници и служители във всички членове на работодателската организация, или има най-малко 30 000 работници и служители, наети по трудов договор, във всички членове на работодателската организация;

2. има организации на работодателите в повече от една пета от отрасловите, определени от Министерския съвет в съответствие с Националната класификация на икономическите дейности, с не по-малко от 10 членове;

3. има местни органи в повече от една пета от общините в страната и национален ръководен орган;

4. има качество на юридическо лице, придобито по реда на чл. 49 най-малко две години преди искането за признаване на представителност.

(2) В случаите, когато една отраслова организация на работодателите членува в две или повече организации на работодателите, при установяване на членския състав по ал. 1, т. 2 с оглед наличието на критериите за представителност тя се включва в списъка на тази организация, на която е дала изрично пълномощно да я представлява. Пълномощното се подписва от органа, който представлява организацията.”

Предложение на КСЗ за изменение в действащия чл.35:

“§ 2. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. Сегашният текст става ал.1 и в него се правят следните изменения и допълнения:

A) **т.1 се изменя както следва:**

“1. най-малко 750 членове, при които работят:

а) най-малко 15 000 работници и служители, от които при всеки работодател най малко 10 работници и служители;

б) най-малко 30 000 работници и служители.”

B) в т. 4 след числото “49” се поставя запетая и се добавя “ал.1 най-малко две години преди подаване на искането за признаване на представителност.”

2. Създава се ал.2 със следното съдържание:

“(2) В случаите, когато един работодател или една общинска или отраслова организация на работодателите членува в повече от една организация на работодателите на национално равнище, при установяване на членския й състав по ал. 1, т. 2 отрасловата организация или отделният работодател се отчитат като членове само на една организация, на която са дали изрично пълномощно да ги представлява в тристраничното сътрудничество.”

Предложение на КНСБ:

В §2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл.35, ал.1 се добавя т.5:

“5. не извършива дейности, изрично възложени само на нея със закон или друг нормативен акт.”

2. Създава се алинея 3:

“(3) В случаите, когато един работодател членува в две или повече организации на работодателите, при установяване на членския състав с оглед наличието на критериите за представителност по ал. 1, т. 1, той се включва в

списъка на тази организация, на която е дал изрично пълномощно да го представлява. Пълномощното се подписва от органа, който представлява работодателя.”

Предложение на КРИБ:

В §2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл.35, в ал.1, в края на т.2 да се постави запетая и текста да се допълни със следния израз: “всеки от които е дал изрично пълномощно да бъде представляван от тази организация в системата за тристранно сътрудничество за срок от 4 години. Пълномощното се подписва от органа, който представлява работодателя;”

2. Създава се нова ал. 2 със следното съдържание:

“(2) В случаите, когато един работодател членува в две или повече организации на работодателите, при установяване на членския състав с оглед наличието на критериите за представителност по ал. 1, т. 1, той се включва в списъка на тази организация, на която е дал изрично пълномощно да го представлява. Пълномощното се подписва от органа, който представлява работодателя.”

3. Досегашната ал.2 става ал.3

§ 3. Член 36 се изменя така:

„Чл. 36. (1) Организациите на работниците и служителите и на работодателите се признават по тяхно искане за представителни на национално равнище от Министерския съвет за срок 4 години.

(2) Веднъж на 4 години Министерският съвет провежда процедура за признаване на организациите на работниците и служителите и на работодателите за представителни на национално равнище.

(3) Председателят на Националния съвет за тристранно сътрудничество обявява в „Държавен вестник“ начало на процедура за признаване на представителност б месеца преди изтичането на срока по ал. 1.

(4) Организациите на работниците и служителите и на работодателите, които искат да бъдат признати за представителни, подават исканията си в тримесечен срок от датата на обнародване на обявленето по ал. 3.

(5) Министерският съвет определя реда за установяване наличието на критериите за представителност по чл. 34 и 35 при спазване на следните принципи:

1. равнопоставеност при преценка на критериите за представителност и на наличието на социален мандат;

2. прозрачност на процедурата по установяване наличието на критериите за представителност по чл. 34 и 35;

3. гарантиране истинността на първичната информация;

4. взаимен контрол при установяване наличието на критериите за представителност.

(6) Министерският съвет се произнася с решение в тримесечен срок от постъпването на редовно направено искане от заинтересувана организация.

(7) Отказът на Министерския съвет да признае организация на работниците и служителите или на работодателите за представителна се мотивира и съобщава на заинтересуваната организация в седемдневен срок от приемането му. Заинтересуваната организация може да обжалва отказа пред Върховния административен съд.

(8) За представителни се признават и всички поделения на организация, призната за представителна на национално равнище.”

Предложение на КСЗ:

В § 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2а:

“(2а) По време на срока по ал. 2 новосъздадена организация на работниците и служителите или на работодателите може да предяви искане пред Министерския съвет за признаването ѝ за представителна.”

2. В ал.3 думите “Председателят на Националния съвет за тристрранно сътрудничество” се заменят с “Министерският съвет”;

3. Алинея 5 се изменя така:

“(5) Министерският съвет определя с наредба реда за установяване наличието на критериите за представителност по чл. 34 и 35.”;

4. Алинея б се изменя така:

“(б) Министерският съвет се произнася с решение в тримесечен срок от получаване на искането по ал.1”

5. В ал.7 думата “приемането” се заменя с “постановяването”.

§ 4. Член 3б се изменя така:

„Чл. 3ба. (1) Министерският съвет по своя инициатива може да извърши проверка за наличието на критериите за представителност по чл. 34 или 35 на всяка от организациите на работниците и служителите и на работодателите.

(2) В зависимост от резултатите от проверката Министерският съвет приема решение, с което може:

1. да отнеме качеството на представителна организация на работниците и служителите или на работодателите на национално равнище;

2. да потвърди нейната представителност по реда на чл. 36, ал. 5 и 6.

(3) Решението по ал. 2, т. 1 подлежи на обжалване по реда на чл. 36.”

Предложение на КСЗ:

В § 3ба се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

“(1) Министерският съвет може да извърши проверка за наличието на критерии за представителност на всяка от организациите на работниците и служителите или на работодателите по чл.34 или 35.”

2. Алинея 2 се изменя така:

“(2) Когато установи липса на критерий за представителност, Министерският съвет отнема това качество на съответната организация по чл.34 или 35.”

3. Алинея 3 се изменя така:

“(3) Решението по ал.2 подлежи на обжалване по реда на чл.3б, ал. 7.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. (1) Председателят на Националния съвет за тристрранно сътрудничество обявява в „Държавен вестник” начало на процедура за признаване на представителност в седемдневен срок от влизането в сила на закона.

(2) Организациите на работниците и служителите и на работодателите, които искат да бъдат признати за представителни на национално равнище, подават исканията си до 1 септември 2007 г.

(3) Министерският съвет се произнася по подадените искания в срок не по-късно от 1 декември 2007 г.

Предложение на КСЗ:

В § 5, алинея 1 се изменя така:

"(1) Министерският съвет обявява в „Държавен вестник“ начало на процедура за признаване на представителност в седемдневен срок от влизането в сила на този закон."

§ 6. Организациите на работниците и служителите и на работодателите, които с решение на Министерския съвет са били признати за представителни на национално равнище съгласно разпоредбите на чл. 34 и 35 преди изменението им и са подали искания за признаване на представителност, запазват представителността си до 3 месеца след изтичането на срока по § 5, ал. 2.

Предложение на КСЗ:

В § 6 думите "до 3 месеца след изтичането на срока по § 5, ал. 2" се заменят с "до приключване на процедурата".

Председател на Комисията по
труда и социалната политика:

Д-р Хасан Адемов