



**МЕЖДИНЕН ДОКЛАД ЗА
УСВОЯВАНЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕС
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2011 Г.**

*КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И
КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ*

СЪДЪРЖАНИЕ

- o Финансово изпълнение на оперативните програми – фаворити
- o Отчитане на постигнатия напредък/изоставане
- o Напредък по препоръките на КЕВКЕФ от 2010 г.
- o Препоръки/Предизвикателства
- o Препоръки в контекста на новия програмен период 2014-2020



ОБХВАТ НА МЕЖДИННИЯ ДОКЛАД ЗА 2011 Г.

o 21 програми, финансирани с европейски средства, в т.ч.:

- ✓ 7 Оперативни програми по Цел 1 "Сближаване"
- ✓ 5 Оперативни програми за Трансгранично сътрудничество по Цел 3 "Европейско териториално сътрудничество"
- ✓ 2 Програми по Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство
- ✓ Инструмента Шенген, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежката програма за сътрудничество и Преходния финансов инструмент
- ✓ 3 Пред-присъединителни програми (ФАР, ИСПА и САПАРД)

**НАПРЕДЪК ВЪВ ФИНАНСОВОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ
НА ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ ПО
ЦЕЛ 1 "СБЛИЖАВАНЕ" ПРЕЗ ПЪРВАТА ПОЛОВИНА НА 2011Г.**

ОП	Ръст на плащанията за периода (в пъти)	Платено към 31.12.2010г. (млн. евро)		Платено към 30.06.2011г. (млн. евро)	
ОПТ	2,06	112,5	(5,62%)	231,7	(11,56%)
ОПОС	1,25	125,4	(6,96%)	157,3	(8,74%)
ОПРР	1,24	185,4	(11,58%)	229,8	(14,35%)
ОПРЧР	1,25	108,1	(8,91%)	135,3	(11,14%)
ОПРКБИ	1,10	226	(19,44%)	249	(21,42%)
ОПАК	1,05	45,4	(25,13%)	47,5	(26,28%)
ОПТП	1,21	6,3	(11%)	7,6	(13,33%)
ОБЩО	1,31	809,1	(10,01%)	1 058,2	(13,20%)

**ФАВОРИТИ СРЕД ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ ПО ДОГОВАРЯНЕ
И РАЗПЛАЩАНЕ КЪМ 30.06.2011 г.**

Период	Фаворити по договаряне	Фаворити по разплащане
Към 30 юни 2010 г.	ОПРЧР	ОПАК
	ОПРР	ОПРКБИ
	ОПАК	ОПРЧР
Към 31 декември 2010 г.	ОПРР	ОПАК
	ОПРЧР	ОПРКБИ
	ОПАК	ОПРР
Към 30 юни 2011 г.	ОПРР (1,12 пъти ръст за периода)	ОПАК (1,05 пъти ръст за периода)
	ОПТ (1,80 пъти ръст за периода)	ОПРКБИ (1,10 пъти ръст за периода)
	ОПРЧР (1,06 пъти ръст за периода)	ОПРР (1,24 пъти ръст за периода)

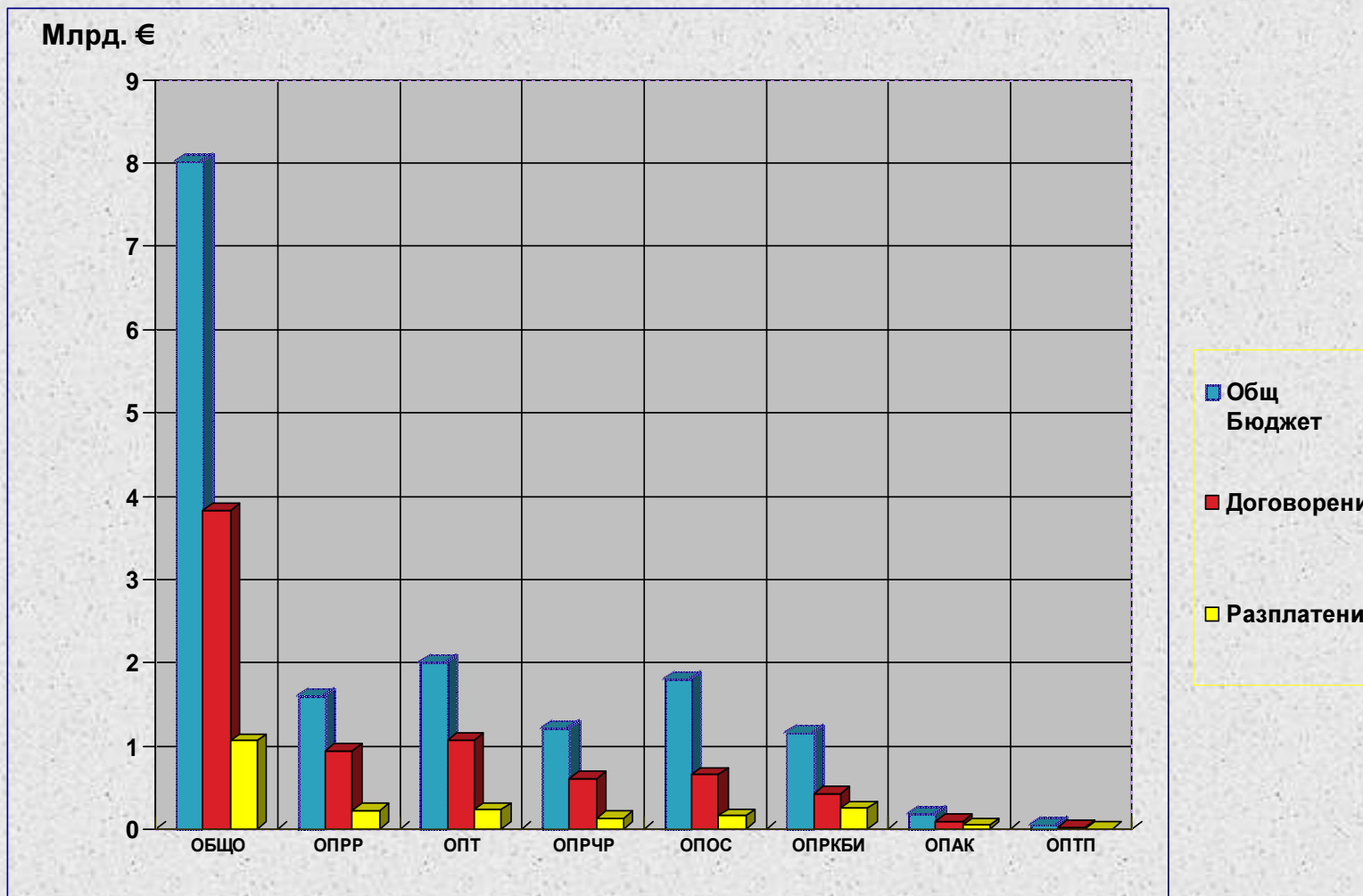
СРАВНЕНИЕ НА ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ ПО СТЕПЕН НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГНОЗИТЕ ПО LOTNAR 2011

Представяне към средата на 2011 г.	Оперативна програма
Отлично постигане на целите за договаряне и добро постигане на целите за разплащане през първата половина на 2011 г.	ОПРР
	ОПАК
Отлично представяне при договарянето, но не толкова добро при разплащането	ОПРЧР
Относително добри нива при договарянето, но със средни нива на разплащане	ОПТП
	ОПТ
Най-слабо реално представяне през първата половина на 2011 г. Все още е налице акумулирано изоставане. В абсолютно изражение обаче - с най-добро изпълнение на прогнозите	ОПРКБИ (без отчитане на JEREMIE)
	ОПОС

**НАПРЕДЪК ВЪВ ФИНАНСОВОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ
НА ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ ПО
ЦЕЛ 1 “СБЛИЖАВАНЕ” КЪМ СЕПТЕМВРИ 2011Г.**

ОП	Платено към 30.06.2010г. (млн. евро)	Платено към 30.06.2011г. (млн. евро)	Ръст 30.06.2010г. – 30.06.2011г. (в пъти)	Платено към 31.08.2010г. (млн. евро)	Платено към 31.08.2011г. (млн. евро)	Ръст 31.08.2010г. – 31.08.2011г. (в пъти)
ОПТ	77,3 (3,87%)	231,7 (11,56%)	2,99	90,9 (4,54%)	289,5 (14,45%)	3,19
ОПОС	75,1 (4,17%)	157,3 (8,74%)	2,10	90,6 (5,03%)	173,9 (9,66%)	1,92
ОПРР	78,9 (4,93%)	229,8 (14,35%)	2,91	100,6 (6,28%)	250,5 (15,64%)	2,49
ОПРЧР	70,5 (5,81%)	135,3 (11,14%)	1,92	81,4 (6,71%)	158,6 (13,06%)	1,95
ОПРКБИ	216,9 (18,67%)	249 (21,42%)	1,15	219,3 (18,87%)	255,6 (22%)	1,17
ОПАК	39,8 (22,02%)	47,5 (26,28%)	1,19	41 (22,70%)	48,3 (26,69%)	1,18
ОПТП	3,3 (5,79%)	7,6 (13,33%)	2,30	4,9 (8,71%)	8,7 (15,38%)	1,77
ОБЩО	562 (7,01%)	1 058,2 (13,20%)	1,88	628,8 (7,84%)	1 185,1 (14,78%)	1,88

СТАТУС НА ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ ПО ЦЕЛ 1 "СБЛИЖАВАНЕ" КЪМ 30.06.2011 г.



НАПРЕДЪК В УПРАВЛЕНИЕТО НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА ПРЕЗ ПЪРВАТА ПОЛОВИНА НА 2011 г. (1)

- 2 пъти ръст в усвояването;
- Добро изпълнение на прогнозите (ЛОТАР);
- Стабилни и надеждни системи за управление и контрол;
- Укрепване капацитета на Управляващите органи и бенефициентите;
- Промени в ЗОП.

**НАПРЕДЪК ПО ПРЕПОРЪКИТЕ ОТ ГОДИШНИЯ ДОКЛАД
НА КЕВКЕФ ЗА 2010 Г.**

- o Електронни услуги за бенефициентите;
- o Стандартизиране и унифициране;
- o Напредък по формирането на визията за България 2020, чрез Националната програма за развитие.

ПРЕПОРЪКИ/ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА

- Навременно протичане и финализиране на процеса по извършване на **междинна оценка** за изпълнението на отделните ОП ;
- **Приоритетно насочване на ресурси** към мерки и дейности, допринасящи за реализацията на необходими **секторни политики и реформи** и прилагане на **интегриран подход**;
- Ускоряване на **договарянето**;
- Възприемане на подхода за използване на **електронни услуги от страна на бенефициентите**;
- **Анализ** на ефикасността и ефективността на използваните Структурни фондове;
- **Планиране на следващия програмен период** от страна на УО (по примера на ОПРР и ОПОС), следвайки логиката - **стратегическо програмиране, концентрация на ресурси и резултатно ориентиран подход /условност/реформи/**.

ПРЕПОРЪКИ В КОНТЕКСТА НА НОВИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД 2014 – 2020 (1)

- ✓ Да се следва логиката **визия-стратегия-планове-програми**; Логика на планиране да е обща (основна) цел, **стратегически цели** (основани на Европа 2020), **оперативни цели** (някои вече залегнали в НПР);
- ✓ Да се очертаят **малко на брой приоритети**, при запазване на баланса между базисни приоритети и тези, насочени към постигане на целите на Стратегия “Европа 2020”;
- ✓ Да се извършва **диференцирано и приоритизирано** разпределяне на фондовете според идентифицираните **нужди**.

ПРЕПОРЪКИ В КОНТЕКСТА НА НОВИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД 2014 – 2020 (2)

- ✓ Да се прилага принципът на пропорционалността - без да се подценяват правилата, да се намали **административната тежест** и да се **рационализират процедурите**;
- ✓ Да се има предвид логиката на документи като Европейска перспектива за пространствено развитие, а именно чрез регионално ниво на мислене и планиране да се реализира развитие по оста **„регион-град-селски район“**;
- ✓ Да се подложат на дискусия потенциалните промени в институционалната система.

SWOT анализ – Създаване на централизиран орган за управление на фондовете от ЕС (1)

Силни страни	Слаби страни
<ul style="list-style-type: none">❑ Централизация на процеса по стратегическо планиране и управление на средствата от ЕС/децентрализация на оперативния процес на регионално ниво;❑ Изместване на фокуса от фазата на кандидатстване към фазата на програмиране;❑ По-добра координация и допълняемост на интервенциите – избягване на двойното финансиране;❑ По-добра синхронизация на данните от различните финансови източници – ИСУН, Национален фонд, ИСУТС, ПОПАЙ.	<ul style="list-style-type: none">❑ Нарушаване на връзката между министерствата, отговарящи за секторните политики и управлението на структурните фондове;❑ Отнемане на част от ресурса и правомощията на министерствата за провеждане на секторни политики, посредством европейските средства;❑ Риск от непостигане на ефективна децентрализацията на процеса по изпълнение, който е в пряка зависимост от провеждането на административно-териториалната реформа (районите за планиране);❑ Натиск върху разходната част на държавния бюджет.

SWOT анализ – Създаване на централизиран орган за управление на фондовете от ЕС (2)

Възможности	Заплахи/Предизвикателства
<ul style="list-style-type: none">❑ Потенциал за по-добра координация на процеса по управление и контрол на европейските средства;❑ Потенциал за по-ефективно изпълнение на националните програмни документи;❑ Потенциал за преминаване от вторично към първично уреждане на материята за управление на европейските средства;❑ Потенциал за унифициране и стандартизация на документацията и процедурите;❑ Потенциал за оптимизиране и повишаване на административния капацитет и синхронизиране с провежданата административна реформа.	<ul style="list-style-type: none">❑ Капацитет на регионално и местно ниво и способност за адаптация към новата структура;❑ Липса на анализ “Разходи-Ползи” за административната реорганизация на процеса;❑ Необходимост от плавен преход между настояща и бъдеща система на управление и изграждане на административен капацитет;❑ Оценка на ефекта върху УО;❑ Определяне обхвата на дейност на Агенцията – само по отношение на оперативните програми или всички програми, финансирани с европейски средства?



МОНИКА ПАНАЙОТОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

E-mail: kei@parliament.bg

Тел.: (+359 2) 987 38 88

Факс: (+359 2) 987 55 03