

До
Комисията по образованието, науката и
въпросите на децата, младежта и спорта към 41-
во Народно събрание

Копие до
Комисия по правни въпроси към 41-во
Народно събрание

Копие до
Парламентарната група на политическа партия
„ГЕРБ“

СТАНОВИЩЕ

от

Сдружение на собствениците на заведения в Студентски град

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за висшето образование, приет на първо четене на 20.09.2012 год. по 41-вото Народно събрание

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ/ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

С настоящото изразяваме нашето становище, което не беше взето предвид по време на изслушването и изготвянето на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за висшето образование.

Считаме, че желаната промяна на Закона за висшето образование няма да доведе до целения ефект, а именно **СИГУРНОСТТА, БЕЗОПАСНОСТТА и СПОКОЙСТВИЕТО** на живущите в Студентски град. Недопустимо е приравняването на заведения за хранене и развлечения по смисъла на Закона за туризма с игрални зали и казина по смисъла на Закона за казарта.

Ограничаването на работното време на заведенията в кв. Студентски град по никакъв начин няма да постигне желаната цел на промяната в Закона за висшето образование. Налагането на пределно работно време (22.00 часа) не възпрепятства жителите и посетителите на квартала да намерят алтернативни начини за събирането на големи групи за забавление, употребяване на алкохол, създаване на условия за нарушаване на обществения ред и др. Всичко това ще бъде пренесено в сгради и територии, които не попадат под забраната, а именно: студентските общежития, междублоковите пространства, паркове и градинки, което ще доведе до обратен на целения ефект. По този начин не само, че не решаваме въпроса за сигурността, безопасността и спокойствието на жителите на студентски град, а напротив създаваме предпоставки за задълбочаване на сегашните проблеми.

Създадената нова ал.4 на чл. 89 ЗВО много широкоспектърно ограничава ползването на помещения собственост на ВУЗ-ове, не диференцира заведенията за хранене и развлечения, както и уеднаквява игралните зали и казината със заведенията за хранене и развлечения.

Още в миналото тези помещения са използвани за социални дейности. С течение на времето са обособени в отделни помещения, в които са инвестирани милиони левове за реновирането им. Същите след направените инвестиции в тях са приведени към

изискванията и отговарят на съществуващите нормативни актове, именно: Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична община; Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община; Закон за туризма; Наредба за категоризиране на средствата за подслон, местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечение; Наредба № 6 от 26 юни 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението.

Създадената разпоредба е много обща с оглед вида на различните заведения за хранене и развлечение. Считаме, че е необходимо да се диференцират различните видове заведения и работното им време.

Приемането на предложение второ на ал.4 в този и вид ще доведе до ограничаване на дейността на заведенията и дори закриването на много от тях, което ще намали драстично приходите на ВУЗ-овете, като в последствие ще се наложи тези средства да бъдат покрити чрез увеличаване на субсидията за Висшите училища, т.е. отново от данъкопладците.

Бихме могли да вземем пример от „добри европейски практики“ от страни като Великобритания, Холандия, Испания и други, където преценката за начина на стопанисване и управление на университетски помещения за социална дейност е предоставена изцяло на ръководството на университетите.

Считаме че исканата промяна в предложение второ на §6 ал.1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за висшето образование, към настоящия момент е уредена точно и правилно в чл. 4а от Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община, а именно:

„Чл. 4а. (1) За търговски обект в урбанизирани територии търговецът предлага работно време и часове за зареждане в рамките от 06.00 ч. до 23.00 ч.

(2) За търговски обект, който с дейността си предизвиква шум и се намира на отстояние до 30 метра от жилищни сгради, както и за обект, разположен в сграда с режим на етажна собственост, работното време е от 06.00 ч. до 22.00 ч.

(3) Търговецът може да предложи работно време извън посоченото по ал. 1 или ал. 2, като в този случай следва да представи протокол от Регионална инспекция за опазване и контрол на общественото здраве (РИОКОЗ) или лицензирана лаборатория за съответствие с допустимите нива на шум в и около обекта. За търговски обект, намиращ се в жилищна сграда с режим на етажна собственост се изисква и съгласие на 50 % + 1 от собствениците, включително съгласието на всички непосредствени съседи.

(4) При непредставяне на документите по ал. 3 за работно време на обектите по ал. 1 се счита времето, определено в рамките от 06.00 ч. до 23.00 ч., а за обектите по ал. 2 - в рамките от 06.00 ч. до 22.00 ч., като същото се вписва в информационния масив по чл. 7.”

Отново липсва деференциация на видовете заведения и работното им време.

Освен това с конкретната промяна се нарушават правата на живущите в квартала граждани, които не са студенти. Студентски град е квартал в Столична община на територията, на който се намират 51 студентски общежития и 98 жилищни сгради частна собственост. В последните 24 години „Държавна политика“ е бившето „Студентско градче“, да се превърне от университетски кампус в обикновен столичен квартал.

Също така собствениците на заведения в засегнатите зони на кв. Студентски град са поставени в неизгодно и неравно стопанско и икономическо положение спрямо собствениците на подобни обекти в гр. София. По този начин се нарушават съществено техните конституционни права уредени в чл. 19 КРБ.

Голям брой градове в Европа, в които има университети и кампуси не забраняват и не ограничават наличието на заведения за хранене и развлечения и тяхното работно време поради наличието на студенти. Конкретни примери за това са Campus Universitario de Reina Mercedes Sevilla, находящ се в гр. Севилия, Испания, в който има заведения работещи след полунощ; University of Groningen, находящ се в гр. Грьонинген, Холандия, където населението е 190 000 жители, от които 25 000 са студенти и някои от нощните заведения работят до 7 часа сутринта. Гр. Нюкаслъ находящ се във Великобритания е избран от списание „Форбс“ за най- добрия град за висше образование и забавление в страната.

В конкретният случай става въпрос за ограничаване на студенти – пълнолетни граждани да имат възможността да посещават заведения за хранене и развлечения отговарящи на изискванията на нормативната уредба след 22.00 часа.

Не на последно място е и факта, че в студентските общежития е невъзможно да се приготвя храна, както и целодневната ангажираност на студентите, което води до най-голяма посещаемост в заведенията за хранене и развлечения след 22.00ч. Ограничаването на работното време ще бъде голям негатив и ще предизвика огромно недоволство сред студентите, поради невъзможността да се хранят, да релаксират, да осъществяват социални контакти и да се забавляват след 22.00ч. Към настоящият момент заведенията в кв. „Студентски град“ отговарят изцяло на потребностите на жителите и посетителите си, а именно предоставят възможност за забавление и контакти на тези, които желаят и същевременно работещи съгласно изискванията и наредбите на Столична община осигуряват възможност на останалата по – голяма част от жителите си да почиват спокойно. По данни на МВР досега, няма нито един сигнал от жител на студенско общежитие срещу заведение за нарушаване на обществения ред.

Приемането на тези драстични ограничения ще доведе до следните последици:

- Драстично намаляване на работните места заети от студенти (около 90 % от работещите в заведенията в Студентски град са студенти), увеличаване на безработицата сред младите хора;
- Намаляване приходите на ВУЗ-овете;
- Лишаване от конституционни права на собствениците на заведения попадащи в засегнатите зони на кв. Студентски град;

С настоящото становище изразяваме нашето несъгласие с приетия на първо четене законопроект и правим следните предложения:

1. Текста на ал.4 от чл. 89 ЗВО да отпадне, като се замени със следните текстове:
 - *На територията на сгради – студентски общежития не могат да се помещават игрални зали и казина по смисъла на Закона за хазарта, както и дискотеки, бар-клубове, пиано-барове, бар-казино, бар-вариете и нощни барове по смисъла на Закона за туризма.;*
 - *На територията на сгради – студентски общежития могат да се помещават заведения за хранене и развлечения по смисъла на Закона за туризма, извън описаните в т.1 с работно време до 01.00 ч.;*
 - *Имотите публична държавна собственост ползвани от Висшите училища, обособени като самостоятелни обекти извън студентските общежития, както и самостоятелни обекти представляващи ниски тела към студентските общежитие, могат да бъдат предоставяни за заведения за хранене и развлечения по смисъла на Закона за туризма, без ограничаване на работното им време.*

2. В ал.6 от чл 89 ЗВО да бъдат намалени рестрикциите спрямо Висшите училища и ръководствата им.
3. Текста на предложение второ §6 ал.1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за висшето образование да отпадне изцяло и да не бъдат засягати недвижими имоти представляващи частна собственост.
4. Текста §8 ал.1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за висшето образование да бъде изменен съобразно горните предложения.

Разчитаме на разбиране от Ваша страна и очакваме да приемете напите предложения и внесете същите за гласуване в пленарна зала.

С уважен
/

