

41 НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ



УПРАВЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАПРЕДЪК И ЕФЕКТИ

МОНИКА ПАНАЙОТОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВКЕФ

ЗАЩО ПОСТАВЯМЕ АКЦЕНТ ВЪРХУ ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА?



ДОКЛАДЪТ ИЗСЛЕДВА:

14 програми, с общ бюджет 11,75 млрд.евро:

□ 7 Оперативни програми;

□ 5 Програми за трансгранично

сътрудничество между България и нейните

съседи;

□ Програмата за развитие на селските

райони;

□ ОП за развитие на сектор Рибарство.



СЪДЪРЖАНИЕ

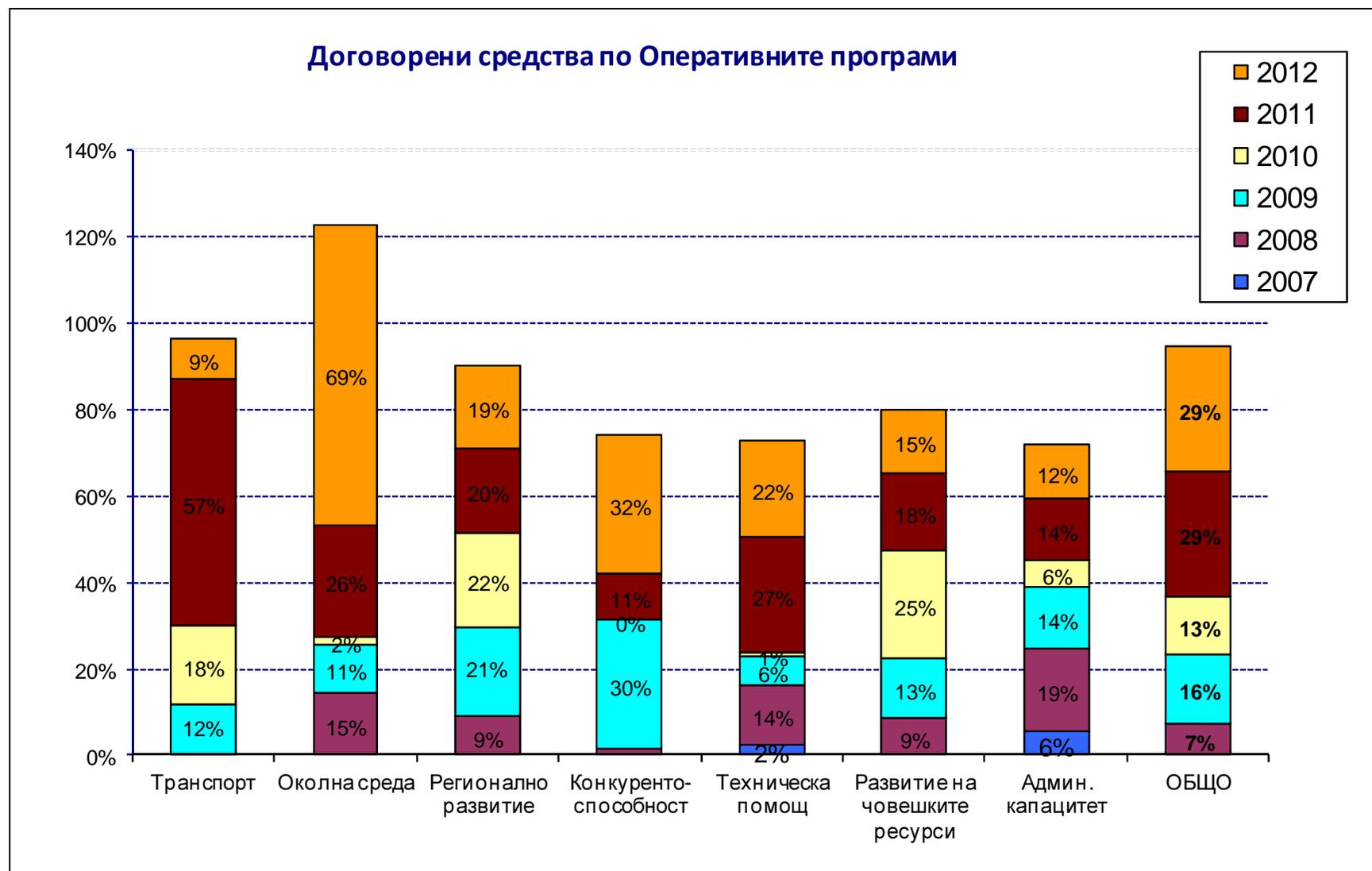
- I. Цялостен напредък в управлението на средствата от ЕС в България**
 - От гледна точка на ефикасността
 - От гледна точка на ефективността
 - II. Модел „НИЕ“ – Нужди, Инвестиции, Ефект**
 - ОП „Транспорт“
 - ОП „Околна среда“
 - ОП „Регионално развитие“
 - ОП „Развитие на човешките ресурси“
 - ОП „Конкурентоспособност“
 - ОП „Административен капацитет“
 - ОП „Техническа помощ“
 - Програми за трансгранично сътрудничество
 - Програма за развитие на селските райони
 - Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“
 - III. Констатации, изводи и препоръки на КЕВКЕФ – днес и утре**
-
- 

ЕФИКАСНОСТ

- ▶ Функциониране на системата по възможно най-добрия начин с най-малка загуба на време и усилия;
- ▶ Устойчив темп на договаряне и разплащане;
- ▶ Устойчива система за управление и контрол на европейските средства;
- ▶ Изграждане на адекватна институционална и нормативна рамка.



ЕФИКАСНОСТ – ТЕМП НА ДОГОВАРЯНЕ



ЕФИКАСНОСТ – ТЕМП НА РАЗПЛАЩАНЕ



ФАВОРИТИ СРЕД ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ

ПЕРИОД	ФАВОРИТИ ПО ДОГОВАРЯНЕ	ФАВОРИТИ ПО РАЗПЛАЩАНЕ
Към 31.10.2012 г.	ОП „Околна среда“	ОП „Транспорт“
	ОП „Транспорт“	ОП „Административен капацитет“
	ОП „Регионално развитие“	ОП „Техническа помощ“
Към 31.12.2011 г.	ОП „Транспорт“	ОП „Административен капацитет“
	ОП „Регионално развитие“	ОП „Транспорт“
	ОП „Развитие на човешките ресурси“	ОП „Техническа помощ“



ЕФИКАСНОСТ – СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ

- ▶ Създадена е устойчива СУК;
- ▶ Нисък процент на финансови корекции – 1.59% от общо разплатените по СКФ към 31.10.2012 г. (по данни на Сертифициращия орган);
- ▶ Ниско ниво на грешки по ОП – под допустимия 2% праг на същественост (по данни на Одитния орган);
- ▶ Липса на „спрени“ Оперативни програми – България, Финландия, Швеция и Дания.



ЕФИКАСНОСТ – АДЕКВАТНА ИНСТИТУЦИОНАЛНА И НОРМАТИВНА РАМКА

- ▶ Укрепване капацитета на институциите и бенефициентите;
- ▶ Партньорство и диалог със заинтересованите страни;
- ▶ Промени в нормативната база;
- ▶ Електронно кандидатстване и отчитане;
- ▶ Оптимизиране процедурите по кандидатстване, изпълнение и отчитане на проектите.



ПРЕПОРЪКИТЕ НА КЕВКЕФ

- ▶ Проекти, помагачи за укрепване административния капацитет и ефикасността на институциите;
- ▶ Закон за управление на средствата от ЕС;
- ▶ Оптималност на разходване на еврофондовете:
 - Допълващ инструмент;
 - Лостов ефект;
 - Дългосрочен ефект и устойчивост.

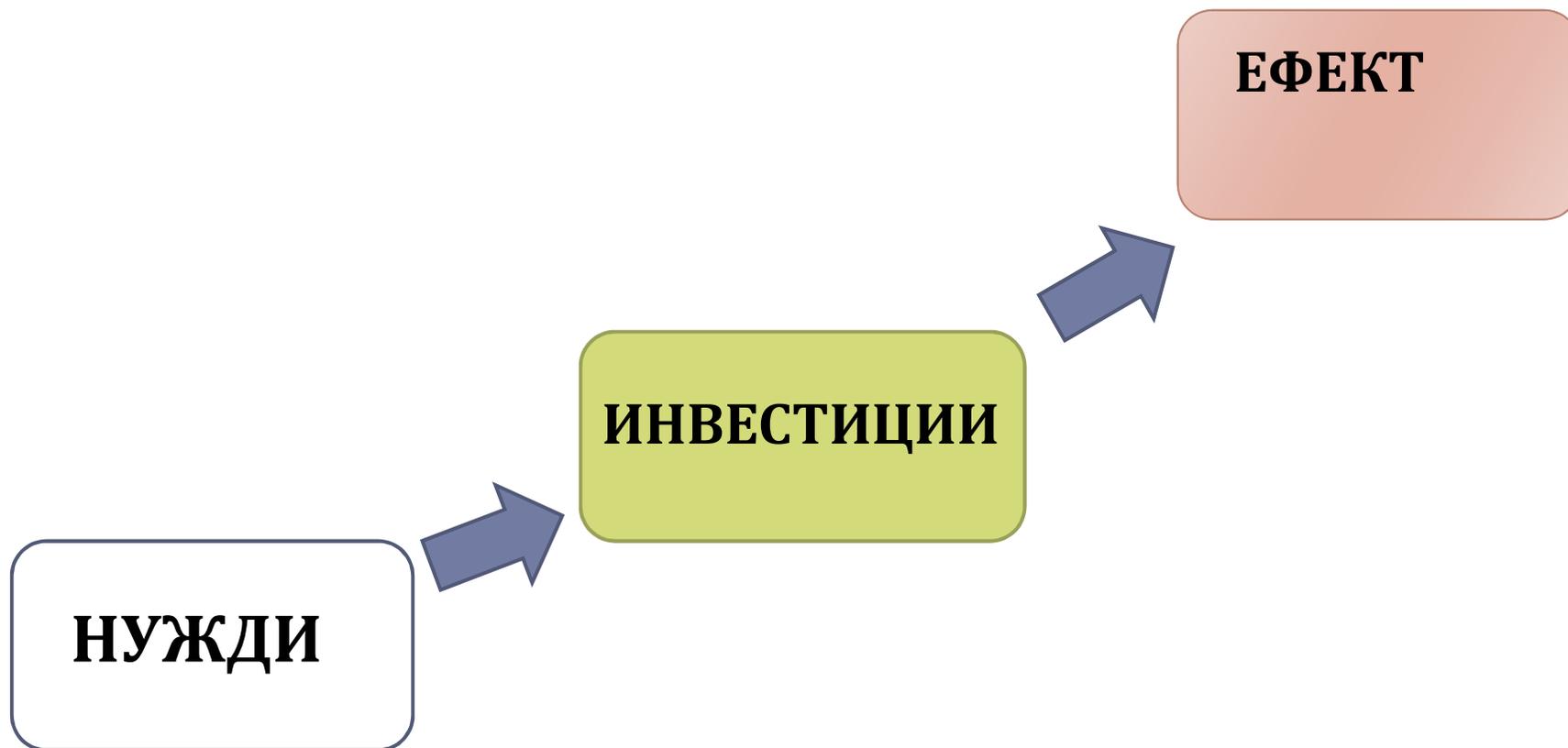


ЕФЕКТИВНОСТ

- ▶ Приоритети в Националната стратегическа референтна рамка;
 - ▶ Модел „НИЕ“ - своеобразен анализ „Разходи-Ползи“ за европейските средства в България.
-



МОДЕЛ „НИЕ“



МОДЕЛ „НИЕ“ - ИНВЕСТИЦИИ

	Договорени средства към 31.10.2012		Разплатени средства към 31.10.2012	
	млн. евро	%	млн. евро	%
ОП „Транспорт“	1 929	96	774	39
ОП „Околна среда“	2 208	123	284	16
ОП „Регионално развитие“	1 439	90	491	31
ОП „Развитие на човешките ресурси“	971	80	341	28
ОП „Конкурентоспособност“	859*	74*	484*	42*
ОП „Административен капацитет“	129	72	66	37
ОП „Техническа помощ“	41	73	17	31
Общо	7 580	95	2 458	31

*С отчитане на 349 млн. евро договаряне и разплащане по JEREMIE

МОДЕЛ „НИЕ“ - ЕФЕКТ

ОП	Пример за успешен проект	Въздействие
ОПТ	Софийско метро – Етапи 1 и 2	13 метростанции, 13,2 км метролинии, над 300 хиляди пътници ежедневно; интермодалност;
ОПОС	Интегриран проект за подобряване на водния сектор на гр. Хисаря	200 хиляди жители с по-добра инфраструктура за питейни и отпадъчни води; над 188 хиляди тона спестени емисии CO2 за следващите 30 години.
ОПРР	Софийски Околовръстен път - Южна дъга	Над 1,1 млн. души ползват обновена градска среда – над 500 хиляди м ² ; над 1,5 млн. души ползват обновени 382 сгради; по-добра образователна инфраструктура за 173 училища, в които се обучават 33 800 ученици;
ОПК	Холсим България АД	Повишаване производствения капацитет с 34,5% на фирмите бенефициенти;
ОПРЧР	Център за настаняване от семеен тип – За щастливо детство, гр. Лом	Над 9700 нови работни места; 68 хиляди безработни са включени в обучения, броят на включените в заетост след обучения надвишава 51 хиляди души;
ОПАК	Информационно-административен център на Народното събрание	2100 услуги по електронен път, което надвишава повече от 2 пъти зададената цел;
ОПТП	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС	Има индиректен ефект върху обществото.

ОБЩИ ИЗВОДИ - ЕФЕКТ

1. Средствата от ЕС – 60% от публичните инвестиции; 60% от ресурса по 7 ОП – насочени към мерки за растеж и повече работни места;
 2. Мултиплициращ ефект: 1€ от СКФ създава 1,21 €;
 3. Необходимост от обективен анализ и постижими индикатори в процеса на програмиране;
 4. Необходимост от гъвкавост и интегриран подход при провеждането на секторни политики, реформи;
 5. Ефективна Кохезионна политика - координирана и съгласувана рамка на отделните сектори;
-



ОБЩИ ИЗВОДИ – ЕФЕКТ (2)

6. Необходимост от анализ на ниво отделен проект за ефективност на инвестицията;
 7. Повишаване на ефекта – намаляване на административните тежести;
 8. Избягване на “проекти за проектите” - “изкуство за изкуството”;
 9. Избягване на „парадокса на добрия избор“ – фокус не върху декларираното, а върху постигнатото качество;
 10. Подобряване на институционалния капацитет на местните администрации.
-



ПРЕПОРЪКИ ЗА НОВИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД 2014-2020 В БЪЛГАРИЯ

КЕВКЕФ препоръчва:

1. Задълбочен анализ на постигане на заложените индикатори;
 2. Анализ на грешките и нормативни промени;
 3. Изготвяне на „Наръчник на добрите практики“ от първия програмен период;
 4. Прилагане на „е-Кохезия“ 2014-2020;
 5. Избягване на риска от „късен старт“;
-



ПРЕПОРЪКИ ЗА НОВИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД 2014 -2020 В БЪЛГАРИЯ

6. Ясна демаркация и преодоляване на опасността от т.нар. „бели петна“
7. Интегриран подход към териториалното развитие;
8. Изграждане на адекватна регионална инфраструктура в ЮИЕ;
9. Кохезионната политика: инвестиционна политика за интелигентно, екологично и приобщаващо развитие;
10. „Интелигентна солидарност“.



МОНИКА ПАНАЙОТОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ

КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И
КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

kevkef@parliament.bg

