

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РС

ВХ № 17-333-00-50  
ПОЛУЧЕНО НА 7.11.2013



## ФЕДЕРАЦИЯ БЪЛГАРСКИ ПАЦИЕНТСКИ ФОРУМ

FEDERATION BULGARIA PATIENT'S FORUM

София 1000, ул. „Денкоглу“ № 15, вх. Б, ет. 1, Тел: 0893 555 956,  
E-mail: fbpf@abv.bg, Web: www.fbpf.org

Изходящ номер: 000051

Дата: 07.11.2013

ДО:

Д-Р НИГЯР САХЛИМ ДЖАФЕР  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ  
КЪМ 42-то НС на РБЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО:

ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯТА ПО  
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ КЪМ 42-то НС

## ПИСМО

ОТ:

ИВАН ДИМИТРОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ФЕДЕРАЦИЯ „БЪЛГАРСКИ  
ПАЦИЕНТСКИ ФОРУМ“

**ОТНОСНО:** Становище по промяна в Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 354-01-73.

Уважаема Д-р Сахлим,

Федерация „Български пациентски форум“ разглеждахме исканите промени по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за



здравното осигуряване, № 354-01-73, след което Ви предоставяме на Вас и членовете на Комисията по здравеопазване към 42-то Народно събрание на Р България нашето становище:

Смятаме, че като цяло предложения проект е насочен към:

1. Игнориране на неправителствената квота от реалното вземане на решения и контрол;
2. Размиване на отговорността, успорено с фактическо съсредоточаване в директора на НЗОК на реалната власт върху процеса на избор на договорни партньори, определяне на критерии и сключване на договори с изпълнители на медицинска помощ, **ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ГОДИШНИ И МЕСЕЧНИ БЮДЖЕТИ ПО РЗОК/БОЛНИЦИ** и контрол върху дейността и разходването на финансовия ресурс.

Предложените промени в управлението на НЗОК няма да засилят общественото начало в НЗОК, а напротив, отново ще я одържавят. Предвижда се възстановяването на сложната структура от времето преди 2009 г. - Съвет на представителите, Управителен съвет, Контролен съвет и директор, като всички колективни органи са с ясно изразено мнозинство на държавата. Тежестта на представителите на обществените организации във всички тези органи е намалена, което ги превръща във удобен параван за бъдещи решения, които няма да са в интерес на българския пациент.

Съвсем ясно е намерението за прикриване на отговорността за тези решения зад сложна плетеница от структури и раздута администрация, познати ни за жалост от периода преди 2009 г, когато имахме не обществена, а държавна и партийна Национална здравноосигурителната каса.

**Не бихме могли да подкрепим промени в НЗОК, които отново ще доведат до привидно управление на послушни официални органи, зад което се крие истинската власт на сиви кардинали и партийни лидери, а отговорност за взетите решения не се носи от никой друг.**

С Уважение:



Иван Димитров  
Председател на УС на ФБПФ





Изх. №583/6.11.2013 г.

До:  
Д-р Нигяр Джафер  
Комисия по здравеопазването към НС  
Ваш изх. № КЗ-353-10-27/05.11.2013 г.

**СТАНОВИЩЕ НА НАЦИОНАЛНА ПАЦИЕНТСКА ОРГАНИЗАЦИЯ**  
**Относно Законопроект за изменение и допълнение на**  
**Закона за здравното осигуряване**

Уважаеми дами и господа,

Като най-голямото пациентско обединение в България, Национална пациентска организация не може да не вземе отношение към предложените промени в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване.

**В тази връзка категорично не сме съгласни с предложените текстове, свързани със структурата на управление на НЗОК.**

На първо място считаме, че разпределението в Събранието на представителите е в ущърб на потребителите на здравни услуги. Само 9 от посочените 25 члена са от „гражданския сектор”, а властта има 16 представители.

Считаме, че властта (местна и държавна) трябва да бъде представена с малцинство, а гражданите и бизнеса - с мнозинство, тий като именно те са тези, които генерират приходите за НЗОК и би следвало техните интереси да са защитени и гарантирани от и чрез Събранието на представителите.

Предложените промени в управлението на НЗОК няма да засилят общественото начало в НЗОК, а напротив, отново ще я одържавят. Тези промени ще доведат до възстановяването на сложната структура от времето преди 2009 г. - Съвет на представителите, Управителен съвет, Контролен съвет и Директор, като всички колективни органи са с ясно изразено мнозинство на държавата.

Броят на представителите на обществените организации в предложените органи на управление е намален и недостатъчен, което ще ги превърне в удобен параван за бъдещи решения, които няма да бъдат в интерес на пациентите. НЗОК би следвало да е независима от политическата конюнктура структура, а не параван за политически решения в ущърб на пациентите. Това се потвърждава и от факта, че предвиденият Съвет на представителите е с мнозинство представители на държавата, които се определят с Решение на Министерския съвет по предложение на Министъра на здравеопазването.



Новата структура, водеща със себе си и по-голяма администрация, ще послужи за прикриване на отговорността за взетите решения и ще върне българския пациент в периода преди 2009 г., когато имаше не обществена, а държавна и партийна Национална здравноосигурителна каса.

Считаме, че ако разпределението остане такова, каквото е предложено в момента, ще се монополизират решенията и няма да има прозрачност при провеждането на политиката и решенията на НЗОК и интересите на потребителите на здравни услуги няма да бъдат защитени.

Поради гореизброените причини, не бихме могли да подкрепим промени в НЗОК, които отново ще доведат до привидно управление на „послушни” официални органи, зад което се крият други интереси, а отговорност за взетите решения не се носи от никого.





Изх. № 02-00-55 / 07.11.2013 г.**ДО**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО  
 ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ  
 42-ро НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
 Г-ЖА НИГЯР ДЖАФЕР**

**ОТНОСНО:** Становище на БСК по проект за Закон за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване

**УВАЖАЕМА ГОСПОДОЖ ДЖАФЕР,**

Българската стопанска камара не подкрепя предложението за обсъждане проект за Закон за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване.

Мотивите за това са следните:

- Проектът за Закон беше представен за обсъждане само три дни преди разглеждането му в Комисията по здравеопазване. Това не позволи да се разгледа от нашите членове – Асоциациите на работодателите на болничните заведения и да представим тяхното становище, бележки и предложения. БСК ще организира обсъждане и ще представи тяхните предложения.
- БСК настоява да се извърши цялостен анализ на състоянието на организацията, управлението и резултатите от дейността на осигурителната система и на тази основа да се предложат пакет от мерки, вкл. законодателни за подобряване функционирането на тази система с иключително значение.

Законопроектът обхваща само малка част от онова, което следва да се приеме. В този смисъл липсата на системен подход към проблемите на осигурителната система поставя под съмнение ефекта от предложените мерки. Напомняме, че тази практика на управляващите за изолирано разглеждане и решаване само на отделни проблеми доведе да сегашното кризисно състояние на здравната система.

Освен това с проекта се утвърждава:

- Колективната безотговорност, като отново се предлагат органи като Общото събрание, които са доказали своя формализъм и безотговорност за резултатите от дейността на Касата;
  - Тоталното одържавяване на осигурителната система, която със своята дейност отклони ст предназначението повече от 1.5 млрд. лева здравни вноски и на практика не осигурява необходимия ресурс за здравното осигуряване на осигуряваните от нея лица;
  - Възможността да се осигуриява необходимата прозрачност и отчетност в дейността на Касата.
- БСК последователно от няколко години предлага да се преразгледа приложението на основните принципи на управлението на здравноосигурителната система. Управлението на Националната здравноосигурителна каса трябва да съответства на публичния характер на институцията, като се запази и развитие принципът на солидарността.

За целта предлагаме при реформиране на системата на управление да се има предвид следното :

- Да се осигури реално трипартитно управление на здравноосигурителната система, което да отговаря на реалния принос на страните във финансирането на системата.
  - Броят, съставът, участниците в органите на управлението на здравната каса и правилата за управление на НЗОК да се определя от социалните партньори.
  - Управлятелят на НЗОК да се избира на основата на публичен конкурс от Управлятелния съвет. За своята дейност да се отчита пред управителните органи на НЗОК и НСТС.
  - Председателите на управителните тела на НЗОК да се избират от техните членове на ротационен принцип.
  - Проблемите и резултатите от дейността на НЗОК са се разглеждат периодично, но не по малко от всеки три месеца , като се осигури необходимата прозрачност и публичност.
  - Бюджетът на НЗОК да се отдели от консолидирания бюджет на страната. Управлянието на финансова ресурса на Касата да бъде право и отговорност на управителните органи на НЗОК. Да се преустанови практиката осигурителни вноски да се внасят във фискалния резерв и прехвърлят в бюджета на Министерството на здравеопазването.
  - Да се оптимизират структурата и броят на персонала на НЗОК на основата на тотална електронизация на дейността й.
  - Основен приоритет и критерий за оценка на дейността на органите и персонала от системата на НЗОК на всички равнища да бъде защитата на интересите и гарантирането на правата на осигурените лица. НЗОК да гарантира равен достъп до медицинска помощ на всички осигурени лица на всички равнища на здравната система и в териториален аспект.
  - Да се променят правата, задълженията и отговорностите на регионалните структури на основата на децентрализация и предоставяне на функциите от Централата на НЗОК. Да се обособят 6 регионални структурни звена, вместо съществуващите 27, които се доказваха като неефективни и формални звена с голям персонал.
  - Незабавно да се остойности основния пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК. На тази основа, на базата на акционерски разчети, да се определя минималния размер на средствата, с който трябва да разполага НЗОК за изпълнение на поетите ангажименти към осигурените лица. Тази информация трябва да стане достъпна за всички осигурени лица.
4. Считаме, че с предложения проект тези наши предложения не намират приложение, поради което не можем да го подкрепим.
5. БСК е готова да участва с предложения и становища в обсъждането на мерки за повишаване на ефективността на здравноосигурителната система.

С УВАЖЕНИЕ,

БОЖИДАР ДАНЕВ  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ

