



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката и енергетиката

Изх. № 02-00-161<sup>13</sup>Дата 13.01.2013**ДО****Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ***Председател на**Комисията по икономическата**Политика и туризъм**Народно събрание*

на Ваш № кип 353-01-27/28.11.2013 г.

**ОТНОСНО:** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, внесен в Народното събрание от Димчо Михалевски и група народни представители на 27 ноември 2013 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,**

Във връзка с постъпило в Министерството на икономиката и енергетиката Ваше писмо с входящ номер № 02-00-161/03.12.2013 г. относно Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, внесен в Народното събрание от Димчо Михалевски и група народни представители

на 27 ноември 2013 г., Ви уведомявам, че Министерството на икономиката и енергетиката изразява следното становище:

Не подкрепяме предложената със законопроекта отмяна на чл. 161, 162 и 163 от Закона за туризма (ЗТ). Мотиви:

1. Съгласно чл. 17 от Закона за административните нарушения и наказания, «никой не може да бъде наказан повторно за административно нарушение, за което е бил вече наказан с влязло в сила наказателно постановление или решение на съда.». В този смисъл, твърдението в изложените от вносителите мотиви, че концесионерите/наемателите на морски плажове ще бъдат санкционирани от различни органи с различни санкции за едно и също нарушение, е неоснователно.

2. Законът за устройство на Черноморското крайбрежие има за предмет «морските плажове» и техните наематели и концесионери. Но разпоредбите, чиято отмяна се предлага, се отнасят за всички видове плажове, не само за морските. Съгласно чл. 160, ал. 2 от ЗТ плажовете биват: към естествени водни обекти: морски, речни и езерни и към изкуствени водни обекти: язовирни и към плувни басейни.

3. Наличието на въпросната Комисия за контрол не влиза в противоречие с други закони, тъй като обхватът на нейния контрол, съгласно чл. 162 от ЗТ е за спазване изискванията на наредбата по чл. 78а, ал. 2 от Закона за здравето, която норма гласи, че «изискванията към водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване се определят с наредба на Министерския съвет».

С уважение.



**ДРАГОМИР СТОИНЕВ**  
Министър на икономиката и енергетиката



НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № *Кип-353-01-27*  
дата *15.01.2014* г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

Изм. № *02-02-200*  
*15.01.2014* г.

ДО  
Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА  
И ТУРИЗЪМ  
на 42-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш № кип 353-01-27/28.11.2013 г.

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, № 354-01-86, внесен от г-н Димчо Михалевски и група народни представители на 27 ноември 2013 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,

Във връзка с постъпилия за становище в Министерството на регионалното развитие, законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие /ЗИДЗУЧК/, № 354-01-86, внесен от г-н Димчо Михалевски и група народни представители на 27 ноември 2013 г., бих искала да Ви уведомя за следното:

Министерството на регионалното развитие подкрепя законопроекта, със следните предложения:

По § 1 от ЗИД на ЗУЧК:

В изложените мотиви към законопроекта се ползват аргументи, с които се излагат причините, поради които се предлагат разпоредбите по §1 и §2, с които се изменят и допълват разпоредбите на чл.7 и чл.8 от ЗУЧК. Мотивите са относно необходимостта от промени в действащите Методика за определяне размера на концесионното плащане при предоставяне на концесия за услуга на морските плажове – обекти на концесия (Методика №1) и Методика за определяне размера на минималната наемна цена при отдаване под наем на морските плажове по реда на чл.8, ал.2 от ЗУЧК (Методика № 2). В тази връзка обръщаме внимание, че към момента в действащия ЗУЧК няма уредба, която да въвежда принципи, признаци или други характеристики, както и норми, които да са императивни при определянето на показателите в Методики № 1 и № 2, въз основа на които се определят минималните размери на плащанията при концесии и наеми на морските плажове. Законодателят до момента делегира правомощия на министъра на регионалното развитие, предвид компетентността му като административен орган по отношение управлението на морските плажове, да организира изготвянето на горесцитираните методики и представянето им на Министерския съвет за приемане.

Разделянето на плажовете по районно местонахождение следва да защитава и държавния интерес, гражданите и техния комфорт. С оглед на това, предлагаме предложените текстове в § 1, т. 2 от законопроекта да бъдат прецизирани като се синхронизират с въведените критерии в чл. 7, ал. 9.

По § 2 от ЗИД на ЗУЧК :

Предложените нови редакции на чл. 8, ал. 3, т. 1-3 не следва, според нас да се съдържат в ЗИД на ЗУЧК, тъй като това са действащи текстове в Закона за концесиите. Без предложени легални определения на понятия: „икономическа изгода“, „справедливо разпределение на икономическа изгода“ и „постигане на социално приемлива цена на услугите“ се затруднява обективното прилагане на разпоредбите на практика. В тази връзка следва да се има предвид, че използваните понятия са относими за публично-частните партньорства, но не и за наемните правоотношения, които възникват след провеждането на тръжна процедура по реда на Закона за държавната собственост и правилника за неговото прилагане.

По § 3 и § 4 от ЗИД на ЗУЧК:

В зона „А“ на курортите, курортните комплекси и курортни зони, имотите за обществено ползване – улици, тротоари, алеи, площадни пространства, озеленени

площи следва да се освободят от несвойствени функции, с които се затруднява свободното им ползване и движението на хора и транспорт, и да се допуска разполагането само на необходимите за функционирането им елементи на градското обзавеждане – спирки на масовия градски транспорт, пейки, осветителни тела, съдове за събиране на отпадъци, рекламни, информационни и др.

Обекти за търговски, увеселителни и други обслужващи дейности в зона „А“ е възможно да бъдат разрешени в урегулирани поземлени имоти при условие, че не се превишават показателите плътност, интензивност на застрояване и не се намалява минималната озеленена площ, определени в подробния устройствен план.

Освобождаването на крайбрежните алеи, улици, тротоари, площадни пространства, озеленени площи в курортите, курортните комплекси и курортни зони от павилиони и търговски сергии ще подобри качеството на курортната среда.

По § 6 от ЗИД на ЗУЧК:

Разпоредбите на двете алинеи на този параграф не са прецизни. Според нас тримесечния срок за привеждане на схемите в съответствие с разпоредбите на ЗИД на ЗУЧК е недостатъчен. Предлагаме текстът да бъде преработен като бъде посочен конкретен срок – до 01 юни, в който концесионерите и наемателите да представят за одобряване по реда на чл. 13, ал. 3 от ЗУЧК схеми в съответствие с разпоредбите на ЗИД на ЗУЧК.

Срокът по ал. 2 предлагаме да бъде 01 юли. Целта на това наше предложение е да се избегнат неуредици по морските плажове, но и да се осигури ефективност и ефикасност на осъществявания контрол от концедента, респ. от наемодателя на морските плажове.

По § 7 от ЗИД на ЗУЧК:

Договорите за концесии на морски плажове, сключвани във времето на действие на различните нормативни режими за регулиране на дейностите по управление и стопанисване на морските плажове в последните 15 г. никога и по никакъв повод не са били изменяни и допълвани по силата закона, освен при едно единствено изключение: наложеното изменение на ЗУЧК, въведено от законодателя с § 55 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за концесиите, обн., ДВ, бр. 67 от 2008 г. По силата на това изменение концедентът – тогава Министерският съвет, представляван от министъра на регионалното развитие и благоустройството, трябваше в тримесечен срок от влизането в сила на Закона за концесиите да приведе действащите концесионни договори за морски плажове в съответствие с тогавашната разпоредба на чл. 10, ал. 4, т. 1 от ЗУЧК, а именно за осигуряване на най-малко 50 на сто от активната плажна площ за разполагане на



собствени плажни принадлежности. Към този момент допълнителните споразумения по действащите договори за концесия бяха изготвени от министъра на регионалното развитие и благоустройството, предложени на всички концесионери по действащи договори за морски плажове, подписани от всички тях без изключение и към момента са неразделна част от договорите за концесии на морски плажове.

В тази връзка и по аналогия считаме, че промени занапред в действащи договори за концесии и наеми на морски плажове могат да се правят само по отношение промени в процентното съотношение на свободните площи за разполагане на плажни принадлежности от посетителите на морските плажове, когато се променят със закон. Изцяло привеждане на действащите договори в съответствие със ЗИД на ЗУЧК на практика означава съществена промяна на концесионните договори и промяна на условията на концесиите. До момента всички концесионни договори са сключени след проведена състезателна процедура, т.е. привеждането на концесионните договори в съответствие с разпоредбите на ЗИД на ЗУЧК ще засегне условията на процедурата и ще промени изцяло договорите.

Следва да се има предвид и факта, че концесията е договор, при който риска е изцяло за концесионера, а плащането на концесионно възнаграждение не е поставено в зависимост от каквито и да е условия.

По § 8 от ЗИД на ЗУЧК:

Предлагаме да се заличи разпоредбата на § 8, ал. 2 с оглед на съществуването на аналогичен нормативен акт, уреден в чл. 78а, ал. 2 от Закона за здравето.

По отношение на действащата ал. 9 на чл. 7 от ЗУЧК, предвиждаща, че условията и редът за осъществяване на задължителните дейности на морските плажове по ал. 2, 5, 7 и 8 на същия член се определят с наредба на министъра на регионалното развитие, следва да се отчете факта, че дублира предмета на законодателна регламентация с чл. 78а, ал. 2 от Закона за здравето и в същото време противоречи с чл. 160, ал. 3 и чл. 161 от Закона за туризма, предвиждащи, че изискванията към водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване се определят с наредба на Министерския съвет.

В обхвата на задължителните дейности, попадат дейностите свързани с водното спасяване, обезопасяването на прилежащата акватория, здравното и медицинско обслужване и санитарно-хигиенното поддържане на морския плаж. Всяка от тези дейности откриваме в широкообхватния сектор „Здравеопазване“, нормативно уредени и контролирани от съответния компетентен орган, а именно Министерство на здравеопазването (Регионални здравни инспекции) и Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (ИА „Морска администрация“).

Наред с горепосоченото, следва да се има предвид, че в сферата на функционална компетентност на министъра на регионалното развитие попадат договорните задължения за осигуряване на задължителните дейности от концесионерите/наемателите, съобразно определените вече условия и ред в действащите нормативни актове.

С цел избягване създаването на дублираща и противоречаща нормативна уредба, с предмет водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи, не е нужно изготвянето на проект и приемането на наредба по чл. 7, ал. 9 от ЗУЧК, поради което разпоредбата следва да бъде отменена, вместо допълнена и изменена.

По отношение на разпоредбата на § 8, ал. 3, предлагаме да се заличи като непрецизна. Редът за определяне на границите на морските плажове е уреден в чл. 6, ал. 6 и 7 от ЗУЧК, чл. 68, ал. 1 и чл. 71, ал. 1 от Закона за държавната собственост.

За всички морски плажове в землища с действащи кадастрална карта и кадастрални регистри (КККР), Агенцията по геодезия, картография и кадастър е изработила и приела по реда на чл. 6, ал. 7 от ЗУЧК, специализирани карти, по получени данни от извършените преки геодезически измервания, въз основа на които следва да бъдат изменени кадастралната карта и кадастралните регистри.

Чрез изменението на действащите КККР, границите на морските плажове, определени чрез преките геодезически измервания, извършени при изработването на приетите специализирани карти, ще бъдат отразени в КККР по реда на ЗКИР (чл. 6, ал. 6 от ЗУЧК).

Предвид изложеното считаме, че предложеният § 8, ал. 3 от ПЗР на проектозакона за изменение и допълнение на ЗУЧК е неприложим, тъй като същият противоречи на текстовете и процедурите, предвидени в ЗДС, ЗКИР и ЗУЧК.

Предлагаме да се създаде нова редакция на ал.3 на този параграф със следния текст :

„§ 8, ал.3 До приключване от Агенцията по геодезия, картография и кадастър на дейностите по чл. 6, ал. 7 и влизането в сила на измененията в кадастралната карта и кадастралните регистри, процедурата по предоставяне на концесия или отдаване под наем на морски плаж се провежда въз основа на акт за изключителна държавна собственост и/или кадастрална карта и/или специализирана карта за съответния морски плаж”.

Мотивите ни за тази редакция са следните :

Приемането на това предложение ще даде възможност на МРР да предоставя своевременно неохраняеми морски плажове на концесия и/или под наем с данни за територии, актуални към момента на възлагането им. Приетите кадастрална карта

и/или специализирани карти за морските плажове по реда на чл. 6, ал. 7 от ЗУЧК на практика съдържат актуалните геодезически данни, които се ползват и при съставянето на актовете за изключителна държавна собственост.

По § 11 от ЗИД на ЗУЧК:

Считаме, че приемането на направеното предложение подлежи на по задълбочен анализ и обсъждане с оглед защитата на държавния и обществен интерес.

**МИНИСТЪР:**

Д

