



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № Кип-453-01-9
дата 11.03.2014 г.

Изх. № 02-00-33
София 06.03 2014 г.

ДО
Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПОСТОЯННАТА
КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ ПРИ 42-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх. № кип-453-01-9/27.02.2014г.

Относно: Писмо до Комисията по икономическата политика и туризъм при Народното събрание от Сдружение „Гражданска инициатива за забрана проучването и добива на шистов газ в България по метода „хидравлично разбиване“, във връзка с одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,

Във връзка с постъпило в Министерството на околната среда и водите (МОСВ) писмо от Комисията по икономическата политика и туризъм при 42-то Народно събрание, вх. № 02-00-33/28.02.2014 г., относно писмо на Сдружение „Гражданска инициатива за забрана проучването и добива на шистов газ по метода „хидравлично разбиване“ в Република България“ за отпадане на някои от текстовете в проект на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за подземните богатства (ЗПБ), в съответствие с компетенциите на МОСВ, изразяваме следното становище:

I. По § 1, във връзка с нова т. 6 на чл. 1, ал. 2 от проекта на ЗИД на ЗПБ:

1. Съдържанието на чл. 1, ал. 2, т. 6 от проекта на ЗИД на ЗПБ по своята същност не представлява нова разпоредба: инжектирането и реинжектирането на води в земните недра е предмет и на предишни редакции на ЗПБ – напр. на чл. 22, ал. 3, т.3 на ЗПБ - изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г.

2. Твърдението за изключване от ЗПБ на инжектирането на води и прехвърлянето на контрола по инжектирането към разпоредбите на Закона за водите (ЗВ) – чл. 118/118а, вследствие на което процесите остават без правно регулиране, е неоснователно. Разпоредбата на чл. 1, ал. 2, т. 6 от проекта на ЗИД на ЗПБ е в пълно съответствие с *Директивата 2006/21/ЕО от 15 март 2006г. относно управлението на отпадъците от*



минодобивните индустрии (Директива 2006/21/ЕО), която се транспонира. Напълно правомерно е насочването на процедурите към специализирания по отношение на инжектирането и реинжектирането на води нормативен документ – ЗВ, тъй като предмет на ЗВ, респективно – на Рамковата директива за водите (Директива 2000/60/ЕО от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите), са и инжектиране и реинжектиране не само на води от минна дейност, но също и води, използвани за научни цели, от отводняване на мини, кариери и инженерно-строителни съоръжения и геотермални води.

Считаме също така, че чл. 118 и 118а от ЗВ представляват приложното поле на всички случаи на инжектиране и реинжектиране, така, както произтича от чл. 11 на Рамковата директива за водите. Видно от цитираните по - долу разпоредби от ЗВ, няма текстове, които да изключват от приложното поле на ЗВ случаите на инжектиране и реинжектиране при добива на шистов газ:

“Чл. 118. (Изм. - ДВ, бр. 65 от 2006 г.) (1) С цел опазване на водите министърът на околната среда и водите определя със заповед приоритетните и приоритетно опасните вещества.

(2) Водите и водните обекти се опазват от замърсяване и увреждане чрез:

1. прекратяване на въвеждането на приоритетно опасни вещества във водите;
2. непрекъснато намаляване на въвеждането на приоритетни вещества във водите;
3. ограничаване въвеждането на опасни и други вещества във водите;

Чл. 118а. (Нов - ДВ, бр. 65 от 2006 г.) (1) За опазване на подземните води от замърсяване се забраняват:

1. (в сила от 22.12.2013 г.) прякото отвеждане на замърсители в подземните води, освен в случаите по ал. 2;
2. обезвреждането, включително депонирането на приоритетни вещества, които могат да доведат до непряко отвеждане на замърсители в подземните води;
3. други дейности върху повърхността и в подземния воден обект, които могат да доведат до непряко отвеждане на приоритетни вещества в подземните води;
4. използването на материали, съдържащи приоритетни вещества, при изграждане на конструкции, инженерно-строителни съоръжения и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води;
5. смесването на подземни води с различно качество чрез изградени водоземни съоръжения;
6. инжектирането на природен газ или втечен нефтен газ в подземни водни обекти, освен в случаите по ал. 3 и 4.

(2) Пряко отвеждане на замърсители в малки количества в подземните води се допуска в случаите, когато това е с научна цел за характеризирание, опазване и възстановяване на водните тела и тези количества са ограничени стриктно до размера, необходим за съответната цел.

(3) Инжектиране за съхраняване на природен газ или втечен нефтен газ се допуска в части от земните недра, които по естествени причини са трайно неподходящи за други цели.

(4) Инжектиране за съхраняване на природен газ или втечен нефтен газ в части от земните недра извън случаите по ал. 3 се допуска, когато е налице приоритетна необходимост от осигуряване на газоснабдяването и по начин, осигуряващ предотвратяване на бъдеща опасност от влошаване на качеството на подземните води.

(5) В случаите по ал. 4 инжектиране се извършва след извършване на хидрогеоложско проучване и оценка на риска от замърсяване на подземните води, доказваща, че



състоянието на подземните води, в които се извършва инжектирането, няма да се влоши и не съществува опасност от влошаване състоянието на други подземни води в района на инжектирането.

(6) В случаите по ал. 2, 3 и 4 се издава разрешително при условията и по реда на този закон.

(7) Разрешително за инжектиране и реинжектиране на води се издава и в случаите на:

1. инжектиране на води, съдържащи вещества, резултат от проучването и добива на нефт и газ или от минна дейност;

2. инжектиране на води по причини от технически характер в части от земните недра, от които са били добити нефт и газ или други вещества или по естествени причини са трайно неподходящи за други цели.

(8) Инжектираните води по ал. 7, т. 1 не могат да съдържат вещества, различни от тези, получени в резултат от проучването и добива на нефт и газ или от минната дейност.

(9) Разрешително за реинжектиране се издава и в случаите на:

1. отводняване на мини, кариери и инженерно-строителни съоръжения;”

3. Видно от разпоредбите начл. 118а от ЗВ, законът включва в пълен обхват случаите, формулирани в чл.2, §2/с на Директивата за минните отпадъци – Директива 2006/21/ЕО, а именно: инжектиране на вода и повторно инжектиране на изпомпана подпочвена вода, както е дефинирано в първо и второ тире от член 11, параграф 3, буква „й“ от Директива 2000/60/ЕО, респективно – в чл118а, ал. 7, т.1 и т.2 и ал. 9, т. 1 от ЗВ:

“(7) Разрешително за инжектиране и реинжектиране на води се издава и в случаите на:

1. инжектиране на води, съдържащи вещества, резултат от проучването и добива на нефт и газ или от минна дейност;

2. инжектиране на води по причини от технически характер в части от земните недра, от които са били добити нефт и газ или други вещества или по естествени причини са трайно неподходящи за други цели.

(9) Разрешително за реинжектиране се издава и в случаите на:

1. отводняване на мини, кариери и инженерно-строителни съоръжения;”

4. Считаме, че предложеният от „Гражданската инициатива...” текст на чл.1, ал. 2, т. 6 към проект на ЗИД на ЗПБ: „б. случаите, посочени в ал. 7 и ал. 9, т. 1, изпълняващи условията посочени в ал.8 и ал. 10 на чл.118а от Закона за водите...”, по своето съдържание е точно възпроизвеждане на чл. 2, т. 2, буква „в” на Директивата за минните отпадъци – Директива 2006/21/ЕО и поради това е формално правилен.

В същото време, трябва да се има предвид, че при транспонирането на Рамковата директива за водите, Законодателят е решил всички разпоредби на чл. 11, §3, j да се транспонират чрез Закона за водите - ДВ, бр. 65 от 2006 г.

Не споделяме опасенията, че този подход ограничава разпоредбите на чл. 118а от ЗВ само до опазване на подземните води. Както се вижда, чл.118а на ЗВ съдържа, където е необходимо, разпоредби за опазване на *земните недра*. Понятието „земни недра” е въведено като съответстващо на понятието от Рамковата директива за водите – Директива 2000/60/ЕО – “geological formation” и легалното му определение е дадено в допълнителните разпоредби на ЗВ - §1, ал1, т. 13 - "*земни недра*" е частта от земната кора, достъпна за човешка дейност, с което в обхвата на разпоредбата влизат априори всички компоненти на земната кора – скали, води и т.н.



II. По § 13 от проект на ЗИД на ЗПБ, съгласно който отпада изискването за представяне на план за управление на минните отпадъци при подаване на заявление за концесия. Предложението за управлението на минните отпадъци се включва в процедурата по Оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), на етап преди издаване на Удостоверение за търговско откритие и предварително се съгласува с Министерството на икономиката и енергетиката, поради което не би следвало да се породят проблеми на по-късен етап. В тази връзка считаме за приемливо решението да отпадне изискването за представяне на план за управление на минните отпадъци при подаване на заявление за концесия.

III. По § 16 от проект на ЗИД на ЗПБ – предложението е от компетенциите на Министерство на здравеопазването.

IV. По § 19 от проект на ЗИД на ЗПБ – чл. 77 отпада, но изискванията в него са отразени в изменения чл. 78, както и в чл. 87 от ЗПБ.

V. По § 20 от проект на ЗИД на ЗПБ - спазването на законодателството по отношение на изискванията за земеделските земи и на горите са от компетенциите на Министерство на земеделието и храните, но считаме, че следва да се запазят в текста на чл. 78. Приемаме бележката, че освен текста "защитени територии" трябва да се добави и текста "защитени зони".

VI. По § 21 от проект на ЗИД на ЗПБ – считаме, че текстът „ размера на необходимите инвестиции, мерките за опазване на земните недра, околната среда, културните ценности, безопасността и здравето на работещите“ следва да остане към чл. 83, ал. 1 от ЗПБ.

VII. По § 30 от проект на ЗИД на ЗПБ – няма мотиви за това, кое налага думата „населението“ да се замени с „работещите“.

С уважение,

МИНИСТЕР

ИСКРА МИХАЙЛОВА

