



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-119

София, 15.07 201 4 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КТС-453-08-58

ДАТА 15.07.2014 г.

ДО
Г-ЖА КОРНЕЛИЯ НИНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА И СОЦИАЛНАТА
ПОЛИТИКА
КЪМ 42-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ОТНОСНО: проект на Закон за изменение на Кодекса за социално осигуряване, № 454-01-86, внесен от г-жа Мая Манолова и г-н Страхил Ангелов

УВАЖАЕМА Г-ЖО НИНОВА,

Във връзка с Ваше писмо, изх. № КТС-453-08-58/08.07.2014 г., с искане за становище относно законопроект за изменение на Кодекса за социално осигуряване, № 454-01-86, внесен от г-жа Мая Манолова и г-н Страхил Ангелов, Министерството на финансите изразява следното становище:

Със законопроекта се предлага да бъде удължен срока на действието на §4 от преходните и заключителни разпоредби от Кодекса за социално осигуряване /ПЗР от КСО/ - до 31 декември 2017 г., като с това се удължава периода до който, лица работещи при условията на първа и втора категория труд, могат да се възползват от т.нар. ранно пенсиониране. Действието на настоящата разпоредба на параграф 4 от КСО, изтича на 31.12.2014 г., като след този период, пенсии за ранно пенсиониране следва да изплащат от професионалните пенсионни фондове.

Изложеното от вносителите съдържание не покрива изискванията на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл.72, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание за задължително съдържание на мотивите. Липсва оценка за очакваните финансови последици за бюджета на Държавното обществено осигуряване и съответно за консолидираната фискална програма от прилагането на законопроекта, както и информация за очаквания брой на правоимащите лица. Независимо от това, по наши оценки, предложените промени водят до значителни допълнителни годишни разходи за държавната пенсионна система.

Считаме, че непрекъснатото удължаване на периодите по § 4 от КСО с аргументите посочени от вносителите, че натрупаните средства по индивидуалните партии на тези категории лица в професионалните пенсионни фондове не позволяват формирането на достатъчен размер на пенсии, гарантиращ адекватен коефициент на заместване на дохода от труд, от една страна ще доведе до увеличаване на разходите на ДОО за изплащането на пенсии, а от там и недостига на средства по бюджета на ДОО и от друга страна подставя под съмнение съществуването и функционирането на професионалните пенсионни фондове. Освен това, период от три години, за осигуряване на по-висока адекватност на този вид пенсия е минимален, което по наше мнение и след изтичането му, отново ще провокира предложения за по-нататъшното му удължаване със същите аргументи.

Направеното предложение за непрекъснатото удължаване периода на облекчено пенсиониране за определена категория лица би било несправедливо спрямо останалите категории лица работещи при условията на трета категория труд, които на практика понасят основна част от тежестта на пенсионната реформа след 1999 г. На практика за периода след 1999 г. кумулативното увеличение на възрастта за пенсиониране за трета категория труд за периода 2000-2014 г. е нараснала с 5 години и 8 месеца за жените и 3 години и 8 месеца за мъжете, докато възрастта за т.нар. „категорийни работници“ е нараснала само с 8 месеца за същия период.

Така предложението законопроект предвижда единствено увеличаване хоризонта за облекченията за определена категория работници, което води до увеличаване на разходите и съответно дефицита за държавната пенсионна система, без това да е съпътствано с предложението за компенсиращи мерки, в т.ч. и не се предвиждат по-завишени критерии по отношение на изискванията за възрастта и осигурителния стаж.

В този смисъл, по наше мнение, всички въпроси и проблеми на пенсионната система, в т.ч. и на ранното пенсиониране, следва да се разглеждат комплексно от страна на компетентните институции и заинтересовани страни, с оглед постигане на максимален баланс между удовлетворяване правата и интересите на правоимащите лица и от гледна точка на недопускане на по-нататъшна финансовата дестабилизация на държавното обществено осигуряване.

Освен това, направеното предложение със законопроекта не съответства на основните препоръки направени от Европейската комисия по отношение на българската пенсионна система, в т. ч. и по специфична препоръка 11 на Съвета на ЕС от 2014 г.– за ясен план и ангажимент за продължаване на реформата, за ограничаване и постепенно премахване на възможностите за ранно пенсиониране в българската пенсионна система, с оглед по-активното участие на по-възрастните работници на пазара на труда, както и разработване на механизъм за изравняване на законоустановената възраст за пенсиониране за двата пола за работещите при условията на трета категория труд. В тази връзка са залегнали и конкретни мерки в актуализираната Национална програма за реформи от 2014 г., по отношение на въпросите на ранното пенсиониране, като е предвидено да бъде разработен проект на ЗИД на КСО, който да бъде внесен в Министерския съвет до края на месец ноември 2014 г.

Във връзка с гореизложеното, Министерството на финансите не може да подкрепи предложението законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване в този вид.

МИНИСТЪР:

ПЕТЪР ЧОБАНОВ

