

До Председателя на Народното

копие: До председателя на Конституционния съд.

На основание на чл. 45 от Конституцията на Република България, за извеждане на парламентарното управление на страната в съответствие с текстовете на Конституцията предложа: при създаване на „Правилника за организацията и дейността на Народното събрание“ (43-то) да се отсирани противоконституционният текст на чл. 12(1), Народните представители могат да образуват парламентарни групи“ (цитирам еленовите и текстовете на Правилника на 42 Народно събрание). Етози текст е вписан и приет безотговорно от комисията и още по изгадено и от седмите Народни събрания от 1991 г. до 42 Народно събрание. Този текст дава възможност на партиите проникнали в Народното събрание да превърнат парламентарното в партино управление, а народните представители в служки на парламентарните партии, групи, а нито се свинфа в това да развърне правилника на което и да е Народно събрание събрание в какво униженно положение са изпадали постоянните комисии пред незаконните парламентарни групи. Още по небесно е и положението че в законните постоянни комисии и незаконните парламентарни групи работят избраните народни представители 24 човека. В постоянните комисии са законотворци в групите са партици

В основата на всички бедни е властолобието на лидерите на партии. Двама документа въз основа на които се осъществява дейността на Народното събрание (и организационния му) съдържат текстове по които трудно човек може да приеме че Правилника е този който трябва да се ръководи от текстовете на Конституцията.

Партиите законно влизат в изпълнителната власт но с образуванияте парламентарни партийни групи да завземат и значителен час от законодателната. Почти двадесет дни ще се водят преговори по разпределение на блогите в изпълнителната власт а само ^{за} малко от един ден ще се претурат избора на председател и зам. председатели на Народното събрание, клетва, прилагане правилата за изборите. Така както се разбиват преговорите за изпълнителната власт, ръководството на Върховния орган на парламентарното управление ще бъде безалтернативно наборно "назначено" от изпълнителната власт. Ще покажем и ще видим.

Необходими е основен ремонт на правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

Трябва ясно да се прецени за влиятелността на незадоволителните оценки и доверие от гражданите към Народното събрание не е в Конституцията като основен ръководен документ за Народното събрание а в правилниците които са се окъчили с права които не им се полагат, и техните съдатели.

Парламентарно управление не е имало. Конституцията не е бил ръководен документ за партиите, в управлението на страната.

23.10.2014г в Брусел
общ. мюзет.

с уважение Жю Тодоров
тел. 0910/9-8546

Жо председателя на Комисията за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Народното събрание“

Към № ПГ-4194-2-2
Получено на 4. 11. 2014

копие: Редакцията на вестник „Преса“

— : Редакцията на вестник „Пенсионери“

Господин председател, на основание чл. 45 от „Конституцията на Република България“ изпращам Ви предложение за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Народното събрание“, а на основание на чл. 39 го разпространявам писмено чрез вестниците „Преса“ и „Пенсионери“. Преди да изложя предложението си, давам кратка информация на читателите на посочените вестници, свързана с дейността на Народното събрание.

Съгласно чл. 73 от Конституцията, организацията и дейността на Народното събрание се осъществяват въз основа на Конституцията и на правилник, приет от него. Текстове в правилника следва да се основават и да са в съответствие с тези на Конституцията. За съжаление, реалността в нашата страна е съвсем различна. Текстовете в правилника не се основават на такива, от Конституцията, а са причина за възникване на противоречия между законодателството и изпълнителната власт.

По чл. 1(1) от Конституцията България е република с парламентарно управление. Народното събрание (парламентът) е висш изборен, законодателен

орган в конституционните държави. Съществуват още две форми на отношения между законодателната и изпълнителната власти: разделна демокрация - законодателната и изпълнителната власти са равнопоставени и третата и джерат на изпълнителната власти фактически властват и в народното събрание (трите власти подробно са отразени във вестник „Преса“ от проф. Драгомир Драганов в бр 294/30.10.2014г.) В нашата страна се прояви четвърта форма. Лице без да е от състава на изпълнителната власти, господства над народните представители-лица от законодателната власти. В основата на прояви от този род са включените в правилниците противоконституционни текстове.

Посочвам конкретен знацим пример. През 1991, при създаване на правилника на 36^{то} Народно събрание, е включен текст на чл 12(1) „Народните представители могат да образуват парламентарни групи според партийна принадлежност или политическа ориентация.“ Същият текст е включен в правилника на седмото, Велико Народно събрание, по чл 16(1). За него то е бил организационно необходим за създаване на възможност народните представители в по широк кръг да обсъждат текстовете. Прецедентно е и създаване на парламентарни съюзи. Тези звена съществуват докато съществува Великото Народно събрание. Текстът на чл 12(1) от правилника на 36^{то} Народно събрание съществува в седмте варианта правилници на Народното събрание, от 1991 до 2014г, с

несъществени промени в тези чл. 41 и 42. Народни събрания.

Наличието на незаконните парламентарни групи, издвоява народните представители. Веднаже като членове на посиланите комисии те са членове на законодателната власт, за това за което са избрани по изборите; когато седнат в пленарния зал, възпределени по парламентарни групи, защитават интересите на партийните влезли в народното събрание. Условието за членуване в парламентарната група си ги определя всяка парламентарна група за себе си. Тъй като в Конституцията няма текст за съществуване на тези звена, в Народното събрание, не се посочват и задълженията. Но понеже чл 12(1) от правилника разрешава образуването им, те по права превишават постоянните комисии но нямат задължения, към Народното събрание като звена. Понеже са кухи звена, няма избрани партийни представители, присвояват сициите народни представители от комисии.

Разликата, в текстовете на Конституцията и правилника се проявиха и на първото заседание на Народното събрание,

Покриването на заседанието бе извършено в съответствие с чл 76(1)(2)(3). Народните представители положиха клетва; заклевам се в името на Република България да спазвам Конституцията и законите на страната и във всички си действия да се ръководя от интересите на народа. Заклех се =

В края на заседанието извън изискването по Конституцията, Председателят на Народното

сборище при документни доказващи образуванията на парламентарни групи от осемте влезли в парламентарни партии. Тъй като партиите имат избрани представители присвоиха народните представители в нарушение на чл 1, чл 62, 63, 67, 68 ал. 1, 76(2) и 9(1).

Възниква въпросът: след какъв съгл. чл 5(1)(2) разпоредбите на Конституцията имат непосредствено действие клетвата аннулира ли членството на народните представители в партии и също и изискванията на чл 68(1) по точно нарушението на посочения чл.

На първото си заседание ЧЗ Народно събрание взе решение да приеме на свой правилник да се ръководи по правилника на ЧЗ Народно събрание. Поради това вносителите предложени за отстраняване, изменение или допълнение на текстовете ще цитирам, членовете, алинеите и точките от правилника на ЧЗ Народно събрание.

На основание на чл 39 ал 1 и в съответствие с чл 42 и чл 45 от Конституцията на Република България предлагам:

1. Да бъдат аннулирани:

- гл четвърта с текстовите на чл. 12, 13 и 14 от правилника за организацията и дейността на ЧЗ Народното събрание;

- всички членове, алинеи и точки от всички текстове свързани с чл 12, 13 и 14 от правилника;

- всички членове, алинеи и точки създадени във връзка с наличието на парламентарни групи;

- всички членове, алинеи и точки свързани с официалното осигуряване на парламен-

партийните групи образувани по чл 11(1)

Обособяване:

- липсва основание в Конституцията за образуването им в състава на Народното събрание от народни представители;

- народните представители представляват не само своите избиратели а и целия народ. (не се посочват те представляват партийни звена - чл 67(1) от КРБ;

- народните представители не могат да извършват дейност която според закона е несъвместима с полувластното на народен представител чл 68 ал 1 от Конституцията;

- народните представители са членове на законодателната власт - (а не на партийни звена) чл 63, 62.

- Народното събрание е висш, избран, законодателен орган (а не клуб за партийни звена) чл. 62.

- партиите превърлили тези процентната граница получавай възможност да влезат в изпълнителната власт и да получат субсидии; те обаче не са парламентарно представени с народни представители в парламента. Съгласно чл 11(3) партиите съдействат за избиране на народни представители, а не избират такива за себе си съвкупно.

2. В правилника на Народното събрание да се измени:

- в чл 8(1) т 8 - да се анулира текстът "... разпределяне по парламентарни групи" и се вложи текстът "... разпределяне по избирателни райони или постоянни комисии";

3 да се вложи в правилника:

4. Партиите да се представят в Народното събрание от зам. председателите.

4. Жопълнение: В периода (от) след установяване на избраните народни представители по избирателни райони до първото заседание на новоизбраното Народно събрание, да се организира под ръководството на главния секретар курс за изучаване на Конституцията и правилника от народните представители.

При отстранени противоконституционни парламентарни групи, народните представители ще се присоединят по бързо да действат въз основа на Конституцията и законите в съответствие със еволюцията съвещателни и убеждавателни. Народното събрание ще работи за това за което е избрано. Ще се ликвидира в максимална степен забавността на народните представители от партийните лидери. Ще се установи реално парламентарно управление. Доверието в Народното събрание ще нараства а с това и неговия авторитет. Народните представители ще съсредоточат усилията си в творенето на качествени закони и ползотворен парламентарен контрол.

За да не се ползват повете, слухове бай сайи, за народните представители, в максимална степен да се включват кандидати от избирателните райони, с максимално участие при избора им на авторитетни личности, организации от махалата до центъра а не отворени организации.

Неоснователни са обвиненията към Конституцията. При наличие на партийните парламентарни групи реално не е имало парламентарно управление по Конституция.

За отстраняване на налични слабости решението е чл. 113 от Конституцията - незабавното му използване.

3.10. 2014г.

с. Гръден общ Мездра.

с. уважение *Дим. Тодоров*

0910/9-8546.