



# НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1111, ул. Голаш 23, тел/факс: +359 2 9434 467, 9434 468, факс: 9434 431 e-mail: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org)  
web site: [www.namrb.org](http://www.namrb.org)

НСОРБ  
ул. "Голаш" 23,  
Их: № 4-41/12.01.15г.

ДО  
Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА  
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И  
ХРАНИТЕ

*Относно: Становище по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи*

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ТАНЕВА,**

По повод публикувания на интернет-страницата на МЗХ проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи НСОРБ проведе проучване сред общините. Въз основа на резултатите от проучването, представяме на Вашето внимание следното становище:

Подкрепяме по принцип проекта, при следните бележки и конкретни предложения:

**1. По §2, т.5**

Възразяваме срещу измененията и допълненията на чл.37в, ал.7 от закона и предлагаме в чл.37в, ал.7, изр. второ след думите „по ал.4“ да се добавят думите „в тригодишен давностен срок, след изтичането на който сумите постъпват в приход на общинския бюджет и се разходват съобразно стратегията за управление на общинската собственост.“

**Мотиви:**

Съгласно Тълкувателно решение на ВКС от 18 май 2012 г. по тълкувателно дело № 3/2011 г. понятието „периодични плащания“ по смисъла на чл.111, б.”в” от Закона за задълженията и договорите се характеризира с изпълнение на повтарящи се задължения за предаване на пари или други заместими вещи, имащи единен правопораждащ факт, чиито падеж настъпва през предварително определени интервали от време, а размерите на плащанията са изначално определени или определяеми без да е необходимо периодите да са равни и плащанията да са еднакви. Според решението винаги когато едно плащане притежава посочената по-горе съвкупност от отличителни белези, то следва да се определи като периодично по смисъла на чл.111, б.”в” ЗЗД. Несъмнено заповедта на директора на областната дирекция "Земеделие за изплащане на собствениците на сумите, внесени от ползвателите по сметката за чужди средства на общината е административен акт, който поражда гражданскоправни последици (плащане) в отношенията между собственици и ползватели. По тази причина вземанията на собствениците се изсрочват с изтичане на предвидената в чл.111, б.”в” от Закона за задълженията и договорите тригодишна погасителна давност.

Допълнителен аргумент в тази насока е и сравнението между правния режим на сметката за чужди средства по §4ж от ПЗР на ЗСПЗЗ и сметката за чужди средства по чл.37в, ал.7 от ЗСПЗЗ. По силата на §4ж сумите, набрани по банковата сметка за чужди

средства към общините се използват за обезщетяване на бивши собственици поради обстоятелството, че правото им на собственост не се възстановява реално. Различно е предназначението на сметката за чужди средства по чл.37в, ал.7 от ЗСПЗЗ. Съгласно ЗСПЗЗ земеделската земя служи основно за земеделско производство. В този смисъл собствениците на земеделски имоти имат задължение да декларират ежегодно формата на стопанисване и начинът на трайно ползване на земите. Неизпълнението на това задължение, както и неупражняването на правото на вземане на внесените от ползвателите по сметката суми показва незаинтересованост или невъзможност за активно участие в поземлените отношения, създаващо предпоставки за нежелано увеличаване на броя на пустеещите земи. Това обуславя необходимостта незаявените в тригодишен срок средства по тази сметка да постъпват в приход на общинските бюджети и да се разходват за развитие на общинския поземлен фонд съобразно стратегията за управление на общинската собственост.

В одитните си доклади и препоръки контролните органи (Сметна палата, АДФИ) посочват, че общините следва да въведат специални правила за управление на сумите по тези сметки за чужди средства, като липсват констатации за незаконосъобразност в случаите, когато в подобни правила се предвижда, че след изтичане на тригодишния срок средствата постъпват в приход на общинския бюджет.

#### **2. По §4, т.2**

Предлагаме списъка на имотите, средните годишни рентни плащания за земището или за общината и данните за допустимите за подпомагане площи да се обявяват в срок до 31 януари.

#### **Мотиви:**

Изтеглянето на сроковете ще улесни ползвателите на земеделските имоти да кандидатстват за подпомагане за съответната стопанска година.

#### **3. По §9, т.9**

Предложените нови ал.15 и ал.16 на чл.37в налагат свързана промяна на чл.38, ал.2, така че отдаването и ползването за целите на земеделското производство на полските пътища, проектирани по картата на възстановената собственост, да не се считат за действия, водещи до тяхното повреждане и/или унищожаване и да не ангажират административно-наказателна отговорност.

#### **4. Други предложения**

Регламентираната в ЗСПЗЗ процедура по изземване от кмета на общината на земеделски земи, които се ползват без правно основание е трудно осъществима и на практика не дава нужните резултати. В този смисъл предлагаме да се предвиди, че неплатилите ползватели нямат право да декларират за подпомагане площите, дадени им по споразумението за уедрено ползване, преди да са внесли дължимите рентни плащания. Считаме, че тази мярка ще има реален дисциплиниращ ефект предвид нормативно установената зависимост между заявяването на земите за подпомагане и предварителното внасяне на дължимите ренти.

Като се надяваме, че предложенията ни ще бъдат отразени, оставам

С уважение,

1  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР