



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА ЗАКРИЛА НА ДЕТЕТО

София 1051, ул. "Триадница" № 2

тел. 933 90 11; факс: (02) 980 24 15

www.sacp.government.bg

e-mail: sacp@sacp.government.bg

Изх. № 03-01-2

София 10.06 2015 г.

ДО
Г-Н БОРИСЛАВ БОРИСОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ВЪПРОСИТЕ НА ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И СПОРТА
КЪМ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР I” №1
ГР. СОФИЯ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОРИСОВ,

Във връзка със Становище на Конфедерация за защита правата на децата относно изнесени данни от г-жа Султанка Петрова – депутат в 43-то Народно събрание по случай на деца в риск от гр. Средец и гр. Бургас Ви информирам, че:

1. ДАЗД се е самосезирала от публикации в медиите и е работила по цитирания в Становището случай за настаняването в различни институции на две деца, изведени от биологичното им семейство от гр. Средец.

На 08 и 09.09.2014 г. е извършена проверка в Дирекция „Социално подпомагане” (ДСП) гр. Бургас, в чийто обхват на работа е община Средец относно спазване правото на детето на закрила, регламентирано в чл. 10, ал. 1 от Закона за закрила на детето.

При проверката са констатирани пропуски и нарушения в работата на социалната служба. Установено е, че проучването за настаняване на едно от изведените деца в семейство на близки и роднини не е извършено в срока, посочен в първоначалния план за действие, а за другото дете не е планирано и не е осъществено проучване на възможността за настаняването му в семейство на близки и роднини. Не са планирани контакти за трите деца помежду им и с тяхната майка. Наследствените пенсии на двете изведени деца се получават от майката, като социалната служба не е планирала дейности за ограничаване разходването на средствата от родителя. Констатирано е, че майката не притежава нужния родителски капацитет за отглеждане на децата, но не е планирано и не ѝ се предоставят социални услуги.

В резултат на проверката на директора на ДСП гр. Бургас е дадено задължително предписание майката да бъде насочена към ползване на социални услуги за повишаване на родителския капацитет; да се преразгледат случаите на двете деца, с цел настаняване в социални услуги, които да позволяват осъществяване на системни контакти между тях; в плановете за действие на децата да се заложат дейности за осъществяване на контакти с майката, между тях самите и с техния по-малък брат; да се планират дейности за ограничаване разходването на наследствените пенсии на децата от майка им. В ДАЗД е постъпил отговор от ДСП гр. Бургас, че задължителното предписание е изпълнено в указания срок.

Конфедерация за защита правата на децата и Асоциация за детско развитие „Член 24” , които междувременно сигнализираха ДАЗД по същия казус, са уведомени за резултатите от проверката и направените предписания с писмо изх. №15-00-28/21.10.2014 г.

2. В ДАЗД не е постъпвал сигнал за семейство от Бургас, „на което е му е бил ограничен достъпа и правото да се погрижи за детето си, а вместо това им е отнето и настанено в медико-социален дом”.
3. На проведената на 19.01.2015 г. кръгла маса на тема: „Правата на децата - отговорност или бизнес?“, организирана от народния представител д-р Султанка Петрова от Патриотичния фронт, от страна на Държавната агенция за закрила на детето са участвали двама представители – главен директор и държавен експерт.

Представителите на агенцията взеха активно участие в дискусиата, представени бяха планираните действия и политики по отношение на идентифицираните проблемни области в практиката, свързани с правата на децата, по-специално с темата за родителските конфликти, в които се вълчат деца, подкрепата на детето да расте в своето семейство и др. С писмо с изх. №15-00-37/19.02.2015 г. /прилагам писмото. Моля да Де има предвид, че същото съдържа лични сведения и данни за деца./ г-жа Султанка Петрова е информирана подробно за извършената от ДАЗД работа по всеки един от разгледаните на проведената на 19.01.2015 г. кръгла маса случаи, констатираните пропуски и нарушения в работата на дирекциите «Социално подпомагане» и предприетите действия за отстраняването им..

На 20.01.2015 г. се състоя организирана от ДАЗД конференция на тема „Правото на детето на лични контакти и с двамата родители. Родителски конфликти”, в партньорство с гражданските организации Фондация «Бащи за отговорно родителство», Асоциация за детско развитие «Член 24», Асоциация «Детство и с тати». На форума беше извършен преглед на действащите механизми, норми, на практиката, и изготвяне на предложения за оптимизиране на междуинституционалното сътрудничество, с оглед създаване на гаранции за спазване на правата на детето. Въпреки отправената покана към нея, д-р Султанка Петрова не присъства на конференцията. Участие в обсъжданията взеха народни представители, представител на администрацията на Омбудсмана на Р България, съдии, прокурори, адвокати, представители на МВР, МТСП, МП, Агенцията за социално подпомагане, научни работници, УНИЦЕФ, медиатори, представители на неправителствения сектор, родители.

С уважение,

ЕВА ЖЕЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА ЗАКРИЛА НА ДЕТЕТО

София 1051, ул. "Тринадница" № 2

тел. 933 90 11; факс: (02) 980 24 15

www.sacp.government.bg

e-mail: sacp@sacp.government.bg

Изх. № 15-00-37

София 19. 2 2015 г.

ДО
Г-ЖА СУЛТАНКА ПЕТРОВА
НАРОДЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ ОТ
ПП ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР I” № 1
ГР. СОФИЯ 1169

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТРОВА,

Във връзка с поставените многобройни въпроси и проблеми на проведената на 19.01.2015 г. кръгла маса „Правата на децата – отговорност или бизнес”, както и представения от Ваша страна Доклад-анализ на резултатите от нея, Ви предоставям становището на Държавната агенция за закрила на детето (ДАЗД).

Проблемите в системата за закрила на детето и по-специално в дейността на териториалните подразделения на Агенцията за социално подпомагане – отделите „Закрила на детето” към дирекциите „Социално подпомагане” и Регионалните дирекции за социално подпомагане, са идентифицирани и изведени от страна на ДАЗД. За тяхното съществуване многократно са информирани отговорните институции, с цел набелязване на последващи мерки и действия за укрепване на системата и на капацитета на служителите, работещи пряко с децата и техните семейства.

Извън предприетите действия по конкретните случаи, ДАЗД работи целенасочено за решаването на проблема „дете в родителски конфликт“ от края на 2013 г, когато председателят на ДАЗД създаде междуведомствена работна група. В нея са включени експерти от ДАЗД, АСП, МТСП, и основните ѝ цели са да бъдат разгледани проблемите в практиката при управлението на случаите при спор за родителски права и да бъдат предложени решения за разрешаването им; да анализира съдържанието на социалния доклад, който се представя пред съд от страна на дирекция „Социално подпомагане” по бракоразводни дела или по дела за упражняване на родителски права и при необходимост да предложи актуализацията му. Работната група е обсъдила идеи за методика, по която да се оценява родителския капацитет на родителите от страна на социалните работници и др. Изготвена е матрица на социален доклад, с количествени и качествени показатели, по които да се оценява родителския капацитет, която е комуникирана с практикуващи съдии от Софийски районен съд, с представители на гражданските организации, както и с 10 дирекции „Социално подпомагане”. Към момента работата е в процес на финализиране и предстои въвеждането му в практиката.

Безспорно тревожна е тенденцията на нарастване случаите на деца, израстващи в процес на раздяла/развод, въвличани в споровете и лишени от възможността да осъществяват лични контакти и с двамата си родители, което е основно право, регламентирано в чл. 9, т. 3 от Конвенцията на ООН за правата на детето. В тази връзка на 20.01.2015 г. се проведе конференция с участието на представители на Омбудсмана на

Република България, ВКП, МВР, МТСП, МП, съдилища, Агенцията за социално подпомагане, адвокати, научни работници, УНИЦЕФ България, медиатори, представители на неправителствения сектор и родители. На форума бяха обсъдени мерки за усъвършенстване на нормативната база и за подобряване на координацията между институциите, за да се гарантира достъпът до права на дете в родителски конфликт. Те ще бъдат обобщени от ДАЗД и ще бъдат насочени към институциите, които имат правомощията да вземат решения. Показателно за готовността на ДАЗД за намиране на решение на съществуващите проблеми в практиката е организирането на конференцията в партньорство с три граждански организации.

Във връзка със споровете за родителски права, за съжаление има случаи, които продължават години наред, в които са въввлечени всички институции – АСП и териториалните ѝ структури – ДСП и РДСП, ДАЗД, прокуратура, органи на МВР, доставчици на социални услуги. За повечето случаи е уведомена и администрацията на Омбудсмана на Р България. В тези случаи всяка една от изброените институции предприема необходимите действия, съобразно своята компетентност и действащата нормативна уредба, но реално няма механизми за въздействие върху родителите за да вземат най-доброто решение в интерес на детето си и да прекратят конфликтните взаимоотношения помежду си. Което от своя страна наложи и извода от необходимостта от преглед на действащото законодателство в тази област.

Най-важното при работата по такива случаи е, да се гарантира правото на детето да расте в семейна среда, обградено от ласки, внимание и грижи, правото на щастливо детство, да не бъде изправено пред хипотезата да избира при кого от двамата си родители да живее, като по този начин се поставя да направи информиран избор в състояние на лоялност към един от двамата си родители. Целта е да се минимизират вредните последици за децата от възникнал спор между родителите, да не се допускат случаи, при които има проявления на Синдрома за родителско отчуждаване. Синдромът на родителското отчуждаване /СРО/ е нарушение, характеризиращо се с комплекс от симптоми в резултат на процес, при който родителят трансформира възприятия и поведение от себе си върху детето си, насочени към разрушаване на неговата (или нейната) връзка с другия родител, докато техните чувства станат противоречиви на тези, които би трябвало да се очакват. Тази ситуация е директно свързана с конфликтния процес на отделяне (раздяла) между родителите или в случаи, когато отделянето започне с мълчаливо съгласие от тяхна страна и постепенно се обърне до конфликтни ситуации.

Във връзка с отправяните упреци към ДАЗД, че не извършва проверки по всеки постъпил сигнал срещу действия или бездействия от страна на служители на дирекциите „Социално подпомагане”, следва да поясня, че това е само един от обектите, в които служителите от Главна дирекция „Контрол по правата на детето” към ДАЗД осъществяват контролна дейност. Съгласно действащата нормативна уредба, председателят на ДАЗД може да организира проверки относно спазване на правата на детето във всички държавни, общински и частни училища, детски градини и ясли, обслужващи звена, лечебни заведения, дирекции "Социално подпомагане", доставчици на социални услуги за деца, на юридически лица с нестопанска цел, работещи в сферата за закрила на детето и специализирани институции за деца. Проверки се извършват в дирекциите „Социално подпомагане”, в които има данни за нарушени права. Проверките се приоритизират, предвид наличния човешки ресурс на Главна дирекция „Контрол по правата на детето” – 35 служителя и наличния финансов ресурс на Агенцията, за извършване на проверки във всички гореописани обекти.

През 2014 г. от страна на служителите на ДАЗД са извършени 51 проверки по постъпили сигнали в отдели за закрила на детето към дирекции „Социално подпомагане”.

В резултат на контролната дейност са установени редица пропуски и нарушения в работата на служителите от отделите за закрила на детето, както и разнородна практика по места, в която връзка през 2015 г. е планирано извършването на планова проверка във всички 147 дирекции „Социално подпомагане” в страната. Целта е извършване на

наблюдение и контрол върху управлението на случаи на настаняване на деца извън семейството, уеднаквяване на съществуващата разнородна практика, изготвяне на предложения до принципала АСП за изготвяне на съвместни методически указания за подобряване работата на отделите за закрила на детето в страната. Резултатите от проверката ще подкрепят и процесите по деинституционализация в страната, ще доведат до подобряване на качеството на работата на служителите.

Към настоящия момент съществуват обекти, работещи с деца, в които ДАЗД не може да осъществява контролни правомощия, поради ограничението, което е предвидено с изброяването на обектите на контрол в чл. 17а, ал.1, т. 14-15 от Закона за закрила на детето. Такива обекти са например детски центрове, местата за лишаване от свобода, регионалните дирекции за социално подпомагане, спортни клубове и др. В тази връзка е и предложението за разширяване на кръга на обектите, в които може да се упражнява контролна дейност от страна на председателя на ДАЗД.

По повод изпратения в Държавната агенция за закрила на детето (ДАЗД) доклад на Конфедерацията за защита правата на децата, касаещ деца, попаднали в обсега на системата за закрила на детето, и отправена молба за независима проверка Ви информирам, че агенцията е запозната и е работила по част от описаните случаи. Информация за това Ви предоставям в Приложение към настоящето писмо.

В заключение искам да Ви уверя, че предприеманите действия от страна на ДАЗД са в посока съблюдаване на висшите интереси на детето. Приветствам и подкрепям направените от Вас предложения и изразявам своята готовност като орган за закрила на детето за бъдещи съвместни действия и инициативи в посока на гарантиране правата на детето и подобряване на неговото благосъстояние.

Готова съм, при желание от Ваша страна, да обсъдим необходимите действия и мерки на среща в удобно за Вас време.

Приложение: Информация относно случаи на деца, визирани в писма от Конфедерацията за защита на децата, по които работи ДАЗД

С уважение,

ЕВА ЖЕЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ



