

# БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ТЮТЮНЕВАТА ИНДУСТРИЯ

София 1142, ул. Граф Игнатиев" № 62

Тел.: 02 9306805, 9306749; Факс: 02 9306806

Сдружение "БАТИ"  
Изх. № 007  
Дата: 17.07.2015 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № ПГ-506-01-177

ДО: ПОЛУЧЕНО НА 20.07.2015

РУМЕН ХРИСТОВ

10.32.55

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

ДО:

ПЕТЪР КЪНЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И  
ТУРИЗЪМ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**Относно:** Законопроекти за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия, сигнатури 502-01-9 от 30.01.2015 г. и 554-01-127 от 08.07.2015 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н ХРИСТОВ И Г-Н КЪНЕВ,**

От името на Българската асоциация на тютюневата индустрия (БАТИ), в която членуват Бритиш Американ Табако Трейдинг ЕООД, Булгартабак - Холдинг АД, Импириъл Табако България ЕООД, Джалан Табако Интернешънъл България ЕООД, Карелия България ЕООД и Филип Морис България ЕООД, се обръщам към вас във връзка със законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия със сигнатура 554-01-127 от 30.01.2015 г. и законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия със сигнатура 502-01-9 от 08.07.2015 г. Двата законопроекта бяха разгледани и одобрени на 15.07.2015 г. на първо четене в Комисията по земеделието и храните, която е водеща по тях.

В тази връзка и водени от желанието си за устойчив, прозрачен и взаимно полезен диалог с институциите относно регулаторната рамка, свързана с тютюна и тютюневите изделия, бихме желали да ви представим някои предложения за промени и допълнения, които могат да бъдат обобщени в следните посоки:

1. Що се отнася да законопроект за изменение и допълнение на ЗТТИ със *сигнатура 554-01-127* от 30.01.2015г., предвиждащ възстановяване на възможността за производство и продажба (предлагане) на заготовки за цигари с филтър в България, ние подкрепяме отмяната на въведената през 2012 г. забрана за производство на заготовки за цигари с филтър с цел уеднаквяване на регулаторната рамка на България със страните-членки на ЕС. Имайки предвид, че поправката е предприета в резултат на заявено намерение от Европейската Комисия за завеждане на наказателна процедура към страната, а и този законопроект е внесен в Народното събрание още през месец януари 2015 г., считаме, че приемането му в най-кратки срокове от НС е наложително, с което България няма да забави повече очакваната реакция от страна Европейската Комисия.

2. Що се отнася да законопроект за изменение и допълнение на ЗТТИ със *сигнатура 502-01-9* от 08.07.2015 г., предвиждащ нови изисквания в областта на тютюнопроизводството и изкупуването на тютюн, ние подкрепяме по принцип въвеждането на по-строги правила за контрол по цялата веригата на доставка на тютюн и имаме следните предложения:

**Относно ограничаване на незаконната търговия с рязан тютюн, предпазване на тютюнопроизводителите от въвличане в незаконни дейности и защитаване на легалните им доходи;**

Незаконната търговия с рязан тютюн е явление, което особено бурно се развива в България през последните години, като заловеният от МВР и Агенция Митници незаконен продукт през 2013 г. е общо около 363 тона, а през 2014 г. – около 204 тона. И в двете години легално търгуваният и съответно обложеният с акциз тютюн е под 165 тона. Следователно количеството само на задържания незаконно търгуван рязан тютюна е по-голямо от размера на легалния пазар на тютюна за пушене. Ако тези количества се обложат с акциз, това би означавало десетки милиони допълнителен приход в държавния бюджет само за заловеното количество рязан тютюн.

Стъпка в правилната посока за справянето с посочения проблем, която БАТИ подкрепя, е изразеното с предложението Законопроект намерение за създаване на регистри на тютюнопроизводителите и на лицата, изкупуващи и търгуващи със суров тютюн. Подкрепяме идеята тези регистри да са публични и да бъдат създавани при минимално административно бреме за тютюнопроизводителите при т.нар. регистрационен режим. Смятаме обаче, че с цел създаване на пълна регулаторна рамка за борба с този все по-значителен по мащабите си проблем, свързан с незаконната търговия с рязан тютюн, в промените в Закона за тютюна и тютюневите изделия следва да се включат и следните мерки:

- ✓ Задължение за тютюнопроизводителите да сключват договор за продажба на определено количество тютюн само с едно лице, вписано в регистъра на лицата, изкупуващи тютюн по смисъла на Законопроекта;

- ✓ Задължение на вписаните в регистъра лица, изкупуващи тютюн, да изкупуват тютюн само от производители, вписани в регистъра по чл. 4 (1) от предложениния Законопроект;
- ✓ Определяне на контролен орган и санкции за покупко-продажба на тютюн без сключен договор;
- ✓ Превозването и складирането на суров, изсушен и частично обработен тютюн, както и на тютюневи листове, да е разрешено само за лица, вписани в регистъра на лицата, имащи право да изкупуват тютюн и само до и в обектите по чл. 16, т. 2. от Законопроекта (подходящи обекти и съоръжения за съхранение на тютюн, гарантиращи качеството на тютюна при съхранение). Превозването да се осъществява само с придружителни документи, удостоверяващи сключен договор за покупко-продажба и вписване на двете страни по договора в регистрите по чл. 4 (1) и чл. 11 (1);
- ✓ Въвеждане на възможност за контрол и налагане на санкции от страна на Агенция Митници и МВР за неспазване на гореизложените условия;
- ✓ Въвеждане на възможност за контрол и налагане на санкции от страна на създаващите се със Законопроекта комисии по тютюна към областните дирекции „Земеделие“ при несъответствие на вписаните договори за изкупуване на тютюн спрямо заетите с тютюн площи и отглежданите, и продавани количества от тютюнопроизводителите;
- ✓ Контрол върху количествата закупен, но впоследствие непродаден и неупотребен в производство тютюн от лицата, имащи право да изкупуват тютюн по смисъла на Законопроекта;
- ✓ Контрол върху тютюна, чието закупуване и превозване не отговаря на изискванията за притежание и транспорт, посочени по-горе.

С така предложените мерки България би могла да взимства водещи примери от законодателството на Румъния и Полша, целящи да се справят с незаконната търговия с рязан тютюн. С тези мерки се намаляват пропуснатите приходи от акциз в държавния бюджет и се предпазват производителите на тютюн от неволно въвличане в престъпна дейност, оцетяваща цялата верига на легални продажби – от тютюнопроизводителите до законните производители на тютюневи изделия и обектите за търговия. С предложените ограничения се намаляват и рисковете, възникващи за потребителите на незаконен рязан тютюн да употребяват изделие, което не отговаря на стандартите за качество и е получено при обработка в примитивни условия, несъобразени с хигиенните и производствени норми на легалните производители.

#### **Относно представителните организации в сектор „Тютюн“;**

По отношение на условията за признаване на представителните организации, които са въведени в глава пета от предложениния Законопроект, предлагаме редакция на чл.17 ал.1 във връзка с изискването не членовете на сдруженията/асоциациите, а самите сдружения/асоциации, тоест юридически лица с нестопанска цел, да бъдат производители. Сдруженията/асоциациите на производителите на тютюневи изделия, на преработвателите и дори на тютюнопроизводителите в България нямат в предмета си на основна дейност „производство“. Освен това някои или болшинството от асоциациите осъществяват дейност в частна полза, а не в обществена, както е изискването в текста. Ето защо предлагаме нова редакция на чл.17 ал.1:

„Чл. 17(1) За представителни организации в сектор „Тютюн“ могат да бъдат признати юридически лица с нестопанска цел, **членовете на които са:**

- *производители на тютюн;*
- *лица, извършващи промишлена обработка на тютюн;*
- *производители на тютюневи изделия“.*

**Относно предстоящото скорошно транспониране на новата Директива 2014/40/ЕС регулираща тютюневите изделия.**

Бихме искали да подчертаем факта, че Министерство на икономиката, като водещо по отношение на регулацията на тютюневите изделия, вече е подготвило отделен законопроект, с който се транспонира Директива 2014/40/ЕС в българското законодателство и в момента се провежда публична консултация по него. В тази връзка, предлагаме и Ви молим от законопроекта със сигнатура 502-01-9 от 08.07.2015 г. да отпаднат параграф 15 и 21, предвиждащи нови определения на тютюневи изделия, които така или иначе ще бъдат променени с транспонирането на новата Директива 40/2014.

Надяваме се, че предложенията ни ще бъдат взети под внимание, тъй като вярваме, че ползата от тях е комплексна – в интерес на производителите на тютюн, компаниите, ангажирани в изкупуването му, държавния бюджет, ограничаването на незаконните практики и подкрепа за легалния бизнес.

С уважение

Цаг

Прс

Мот

e-mail: ken

СЪСТАВ

.com