



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1111, ул. Голаш 23, тел/факс: +359 2 9434 467, 9434 468, факс: 9434 431 e-mail: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org)  
web site: [www.namrb.org](http://www.namrb.org)

НСОРБ  
ул. "Голаш" 23  
Ил. № *И-1007/16.07.15*

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	<i>207-528-00-9</i>
дата	<i>20.07.2015 г.</i>

До  
Г-н Данаил Кирилов  
Председател на Комисията по  
правни въпроси,  
43-то Народно събрание

*Относно: Становище по проект на Закон за предотвратяване на корупцията сред лицата, заемаци висши държавни длъжности, № 502-01-52*

Уважаеми г-н Кирилов,

Предоставеният ни законопроект беше обсъден на заседание на Управителния съвет на НСОСРБ, проведено на 10 юни 2015 г. На основание негово решение, след проведеното обсъждане, предоставяме следното становище и предложения.

**1. Не подкрепяме предложеното в ПЗР на законопроекта изменение на ЗМСМА (§12), относно добавяне на нови условия за несъвместимост на общинските съветници (нов текст на чл. 34, ал. 5, т. 3).**

В чл. 3 на проекта изчерпателно са посочени средствата и механизмите, с които се осъществява предотвратяването на корупционното поведение спрямо лицата на висши държавни длъжности – обобщено те се свеждат до **деклариране, оповестяване, проверка и санкции**. Предлаганото изменение в ЗМСМА относно ново условие за несъвместимост на общинските съветници е извън обхвата на тези механизми. Забраната за участие на общинския съветник в търговско дружество, сключило договор с общината или нейно дружество или предприятие е силно ограничаваща и несъразмерна с условията, предвидени за дейността на колегиалните органи на държавното управление. В ПЗР на законопроекта с изменения в устройствения закон на местното самоуправление (ЗМСМА) се предвижда такова ограничение (несъвместимост) единствено за членове на общинските съвети, което по същество е най-трудно приложимо. За членовете на колективни органи на държавната власт са в сила само изискванията за отвод/самоотвод от участие в съответното заседание (чл. 54-56), без да се предвижда лишаване от статута им.

Това ново ограничение ще предизвика оттегляне на опитни и авторитетни хора от общинските съвети и в крайна сметка ще рефлектира върху качеството на дейността им. Ограничаването на лица с опит и постижения в предприемачеството да участват в органа на местното самоуправление ще има негативно отражение върху нивото на състава и дейността му, особено в малките и средните общини.

Тези съображения следва да се оценят и с оглед предстоящите местни избори. Законът вероятно ще влезе в сила след изборите, а сегашните кандидати за общински съветници не са информирани за този нов регламент. Това ще доведе до оттегляне на немалък брой новоизбрани съветници и ще затормози формирането на новите общинските съвети в период, когато, освен всичко друго, се определят и размерите на местните данъци и такси и приемането на бюджетите за 2016 г. Наред с това възниква и въпроса за независимите съветници – при прекратяването на мандата на това основание

няма кой да ги замени и общинските съвети остават в непълен състав спрямо законово определения.

**Конкретно предложение:**

Да отпадне предложеният текст за измененията на ЗМСМА (чл. 34, ал. 5, т. 3). В такъв случай ще остане ограничението, както за всички колективни органи на властта (чл. 54 – 56), да не участват в заседание, при което се обсъжда въпрос, по който е деклариран или установен частен интерес.

2. Да се обмисли внимателно и да се прецизира текста на чл. 21, ал. 2 относно образуване на производство по анонимен сигнал. Предвиденото условие „ако в него се съдържат достатъчно данни за необяснимо богатство и/или за конкретно корупционно поведение“ дава възможност за субективно тълкуване и избирателност при образуването на такива производства. Изразяваме опасения че, особено на местно ниво, чрез такива анонимни сигнали ще се насърчи разчистване на сметки на личностна или политическа основа.

С уважение:

Г. Чавдарова  
Изпълнителен директор

