



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-220

София, 04.08.2015 г.

ДО  
Г-Н БОРИСЛАВ БОРИСОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА  
ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И СПОРТА  
V 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**Относно:** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 554-01-147, внесен от н.п. Искрен Веселинов и група народни представители

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОРИСОВ,**

Във връзка със Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 554-01-147, внесен на 29.07.2015 г. в Народното събрание от н.п. Искрен Веселинов и група народни представители, Министерство на финансите изразява следното становище:

Със законопроекта се предлага промяна в данъчното облекчение за деца, регламентирано с чл. 22в от Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ) по отношение на сумите, които могат да се приспадат от годишната данъчна основа.

Министерство на финансите не подкрепя предложените промени със следните мотиви:

От 1 януари 2015 г. в Закона за данъците върху доходите на физическите лица са въведени две нови данъчни облекчения за деца - чл. 22в и 22г от закона (данъчно облекчение за деца и данъчно облекчение за деца с увреждания), като част от мерките по социалната политика на правителството за осигуряване на финансови стимули при раждането и отглеждането на деца.

Въведеното с чл. 22в от ЗДДФЛ данъчно облекчение за деца е съобразено от една страна с провежданата данъчна политика на страната и правото на Европейския съюз, а от друга страна с параметрите на държавния бюджет.

Бюджетният ефект на годишна база от въведеното данъчно облекчение по чл. 22в от ЗДДФЛ е в размер на **21,7 млн. лв.**, изчислен по данни на Националния статистически институт - 1 086 671 деца на възраст до 18 г.

Със законопроекта се предлага значително увеличение на сумата която може да се приспадне от годишната данъчна основа за едно, две, три или повече ненавършили пълнолетие деца, както следва:

1. при едно ненавършило пълнолетие дете – от 200 лв. на 4 200 лв.;
2. при две ненавършили пълнолетие деца – от 400 лв. на 8 400 лв.;
3. при три и повече ненавършили пълнолетие деца – от 600 лв. на 12 600 лв.

Предложението за увеличаване на сумите, които лицата могат да приспадат от годишната си данъчна основа за едно, две, три или повече ненавършили пълнолетие деца не следва да се разглежда изолирано, а трябва да бъде съобразено, както с провежданата данъчна политика, така и с другите политики на страната, включително социалната политика.

Прилаганата дългогодишна данъчна политика в България в областта на прякото данъчно облагане е за ниски ставки на преките данъци (корпоративни данъци и данъци върху доходите на физическите лица), широка данъчна основа и малко на брой данъчни преференции и облекчения.

Анализът на европейската практика показва, че значителна част от държавите-членки на ЕС - Австрия, Белгия, Великобритания, Германия, Гърция, Естония, Ирландия, Испания, Италия, Латвия, Полша, Португалия, Словакия, Словения, Унгария, Франция, Холандия и Чехия са въвели данъчни облекчения за деца, като техния вид, брой и размер са съобразени с цялостната данъчна система на съответната държава (данъчна основа, данъчни ставки и др.), както и с приоритетните области и икономическо развитие.

В Националната стратегия за демографско развитие на Република България (2006-2020 г.) като финансови стимули за раждане и отглеждане на деца са включени: данъчни облекчения за семейства с деца; парични обезщетения и социални помощи за раждане и отглеждане на деца до 3 години; кредитни преференции за млади семейства; достъп до безплатни консултации и медицински грижи за бременни жени, родилки и новородени; поемане на издръжката на децата от бедни семейства в детски предучилищни заведения, безплатно столово хранене, подпомагане с учебници, облекло и други. Данъчните облекчения са само един от финансовите стимули на държавата за подпомагане раждането и отглеждането на деца.

Данъкът върху доходите на физическите лица е третият по значение източник на приходи в държавния бюджет. Предложената промяна в параметрите на данъчното облекчение по чл. 22в от ЗДДФЛ ще доведе до намаляване на бюджетните приходи, което поставя въпроса за тяхното компенсиране.

Всяко данъчно облекчение лишава бюджета от потенциални данъчни приходи (т. нар. данъчни разходи). По смисъла на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси „данъчен разход” е индиректен разход, направен чрез данъчната система по силата на законова разпоредба, който води до намаляване или отсрочване на бюджетни приходи за постигане на определена икономическа или социална цел. В тази връзка с цел постигане на балансиран държавен бюджет предоставянето на ново данъчно облекчение или промяна в действащо данъчно облекчение и възникващите в резултат на това данъчни разходи трябва да бъдат компенсирани с увеличаване на данъчните приходи от други източници.

Съгласно чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 73, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, мотивите към проекта на нормативен акт следва да съдържат: причините, които налагат приемането на законодателната промяна; целите които се поставят с предложението; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, **включително финансовите**, ако има такива и анализ на съответствието с правото на ЕС.

В мотивите към законопроекта не е посочен какъв ще бъде ефектът върху бюджетните приходи.

Следва да се има предвид, че максималният бюджетен ефект е загуба в размер на 450 млн. лв., който може да бъде компенсиран само с увеличение на данъчната ставка.

Бюджетният ефект е изчислен на база данни от Националния статистически институт за брой деца на възраст до 18 г. – 1 086 671 деца.

*за* МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

"За министър:
Заместник-министър <i>К. Аначисб</i>
Заповед за заместване № <i>ЗМФ - 740/29.07.11</i>

