



Изх. № 65/21.12.2015

До
Г-жа Цеца Цачева,
Председател на Народното събрание на Р България,
Народно събрание,
Пл. „Народно събрание“ №2
София,1169

**Председателя на Комисия по транспорт,
информационни технологии и съобщения,**
Пл. „Княз Александър I“ №1,
София,1169

Относно: Становище на БАИТ във връзка със Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление /ЗИД на ЗЕУ/.

**Уважаема госпожо Цачева,
Уважаеми господин/госпожо председател на Комисия по транспорт, информационни технологии и съобщения,**

В връзка със сериозно изоставане с по-широко въвеждане на електронното управление подкрепяме по принцип измененията в ЗЕУ. Създаването на централизирана структура за съгласуване и управление на процеса е напълно целесъобразно и дори закъсняло. Предвидени са редица начини за осигуряване на прозрачност на дейността на новата структура чрез регистри и информационни системи. В редица свои части законът е прекалено конкретен и ясен, докато в други части той е доста всеобхватен и оставя възможности за двусмислено тълкуване или неизпълнение на основните цели на новата агенция, както са дадени в мотивите към ЗИД.

Във връзка с горното предлагаме:

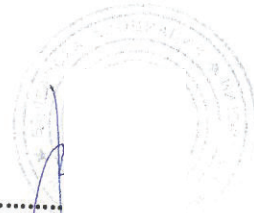
1. Да се дефинира ясно що е то „електронно управление“, като може да се заимства определението от Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г.
2. Чл.7в, т.11 вмениява като правомощие на председателя на агенцията контрол върху проектите по информационни технологии във всички администрации, което е изключително трудоемка дейност и може да промени фокуса и целите на агенцията за създаване на действащо електронно управление. Текстът на чл.7в, т.11 да бъде изменен както следва:
„11. подпомага разработването и утвърждава проектни предложения, координира и контролира изпълнението на проектите за електронно управление и споделените електронни ресурси на електронното управление в администрациите, финансирани със средства от държавния бюджет, от структурните и инвестиционните фондове на Европейския съюз, и от други източници“;
3. Не е редно предприятието ДП ЕСО да се занимава с всички аспекти на информационните и комуникационните технологии в администрацията, тъй като това ще доведе до издребняване на дейността му и съответно до невъзможност за постигане на целта при създаването му.

- Необходимо е в чл.7к, ал.3, т.9, т.10 и в чл.7к, ал.4, т.1 думите „електронното управление, информационните и комуникационните технологии“ да се заменят с думите „електронното управление и споделените електронни ресурси на електронното управление“.
4. Целесъобразно е там, където не е направено, да се определят сроковете за публикуване на данни в съответните регистри.
 5. Предметът на дейност на ДП ЕСО в чл.7й следва да се фокусира върху услугите по отношение на „споделените информационни ресурси на електронното управление“.
Във връзка с това чл.7к, ал.4, т.5 и чл.7м, ал.2, т.6 и т.8 следва да отпаднат, а в чл.7н ал.8 т.7 следва да отпаднат думите „за учредяване на вещни права и за отдаване под наем на недвижими имоти - собственост на ДПЕСО“, тъй като не съответстват на дейността на предприятието като системен интегратор.
 6. Дефиницията в чл. 7к, ал. 3, т. 11 следва да се отнася до правомощията на ДАЕУ, а не до предмета на дейност на ДП ЕСО.
 7. Разширяването на дейността на ДП ЕСО към предоставяне на услуги, свързани с информационните и комуникационни технологии на територията на РБългария, както е определено в чл.7й, ал.4, **поставя редица предприятия от отрасъла ИКТ в неравностойно положение и е заплаха за монополизирание на упоменатите в закона дейности от страна на предприятие с държавно финансиране**. Поради това чл.7к, ал.4, а също чл.7л, ал.5 т.1 и т.2, чл.7л ал.6 и ал.7 следва да отпаднат.
 8. Следва да се обсъди предложеното в параграф 34 чл.58, ал. 1, т. 1, който казва „Компютърните програми, чиято разработка е предмет на поръчката, трябва да отговарят на изискванията за софтуер с отворен код“, а в Допълнителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на закона за електронното управление е казано „ „Софтуер с отворен код“ е компютърна програма, чийто изходен програмен код е публично достъпен за безплатно ползване, с право на преглед, и с право за редактиране, при условия определени от носителя на авторските права“. Необходимо е ясно да се прецизира възможността за използване на готови платформи, които не са с отворен код и как да се третират доработките към тях.
 9. Чл. 58а, ал. 1, т. 2 „За разработка да се използва хранилището и системата за контрол на версиите поддържани от Агенцията съгласно чл. 7в, т.18“ е предпоставка да се ограничат много силно технологиите, които ще могат да се използват за разработка.
 10. Чл. 58а, ал. 1, т. 4 „Да бъдат предвидени технологични и архитектурни изисквания за осигуряване на недискриминационно инсталиране, опериране, работоспособност и отказоустойчивост на информационната система в продуктивен режим, върху споделените ресурси на електронното управление“ не е ясно и отново е предпоставка към ограничаване на използваните технологии (например Java).
 11. В параграф 38 т.6 се въвежда нова точка 26 в допълнителните разпоредби, която определя „Държавен хибриден частен облак“. Такава дефиниция следва да отпадне от закона, тъй като представлява технологична дефиниция и противоречи на мотивите на ЗИД на ЗЕУ или, ако е това ще е информационен ресурс на електронното управление, както е указано в параграф 38 т.6 нова точка 27, то „Държавен хибриден частен облак“ следва да се добави в регистъра на информационните ресурси, създаден съгласно чл.7е ал.1.
 12. „Единната електронна съобщителна мрежа“ е изброена сред „Споделените информационни ресурси на електронното управление“ и според параграф 37 т.6 нова точка 27 се създава и развива от ДАЕУ . В момента нейната експлоатация е предмет на дейността на ИА ЕСМИС. От предложението ЗИД не става ясно от кого и с какви ресурси ще се извършва поддръжката й след създаването на ДАЕУ и ДП ЕСО.

Оставяме на разположение по всеки възникнал въпрос.

От името на Петър Иванов, председател на УС на БАИТ,

С уважение:.....



Весела Калъчева,
Изпълнителен директор
и член на УС на БАИТ

За БАИТ – създадена през 1995 г., в нея пряко членуват 100 компании, за които работят 10 000 ИКТ специалисти и генерират 2.7 млрд. лв. годишен оборот. Компаниите покриват целия ИКТ спектър – софтуер, хардуер, телекомуникации, системата интеграция, интернет доставчици. Член е на Digital Europe, в чийто управляващ борд има и свой представител.