



ДО

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-  
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Мзх-№ \_\_\_\_\_

дата \_\_\_\_\_, '13. 01-2016

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА ПО  
ТРАНСПОРТ, ИНФОРМАЦИОННИ  
ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯ

43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

### СТ А Н О В И Щ Е

на БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННОТО УПРАВЛЕНИЕ, сигн. № 502-01-96

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

По посочения по-горе законопроект, Българска търговско-промишлена палата (БТПП) представя следното становище:

БТПП споделя виждането, че е необходимо на държавно ниво да се централизира и координира политиката и дейността по въвеждане на електронно управление, с оглед уеднаквяване на правилата, координация и икономичност и избягване дублирането в усилията на административните структури.

Считаме, обаче, че в настоящия законопроект следва да се направят някои важни редакции, с цел да се осигури независимост при изпълнението на функциите на компетентните органи, ефективен контрол, мониторинг и качество на дейностите и услугите по осъществяване на електронното управление.

БТПП счита, че съсредоточаването на роли и правомощия в сферата на електронното управление, които с настоящия законопроект се възлагат на председателя на Държавна агенция „Електронно управление“, следва да се балансира от разписани в закона реципрочни отговорности за същия.

Представяме и по-конкретни коментари:

В настоящия проект е предвидено председателят на новата Държавна агенция „Електронно управление“ да съсредоточава функциите по разработване и утвърждаване на проектни предложения, реализиране на проектите и контрол по изпълнението им (чл. 7в, т. 11 и т. 14). Считаме, че подобно концентриране на правомощия у председателя на Агенцията следва да бъде скрепено от съответстващи гаранции за справедливо, независимо и ефективно реализиране на електронното управление, които изрично да се запишат в закона.

Гаранция за прозрачност би било създаването на държавно-обществен орган, включващ на паритетен принцип представители на държавата, бизнеса и ИТ сектора, на който орган законово да се възложи утвърждаването на проектни предложения.

Обръщаме внимание и, че председателят на Агенцията, освен че е първостепенен разпоредител с бюджетни средства (чл. 76, ал. 3), е и органът, с когото всички административни органи са длъжни предварително да съгласуват всички свои бюджетни и технологични ресурси (чл. 7г). Считаме, че за целта следва да се изготви и нормативно да се приеме конкретна съгласувателна процедура, която да гарантира обосноваването и обективно съгласуване, без обаче да се създава излишна бюрократична тежест.

В законопроекта също така не е предвиден механизъм за контрол и отчетност на действията на председателя на Агенцията. Обстоятелството, че законопроектът предвижда създаването на електронен регистър за проектите и дейностите, по никакъв начин не заменя ролята на задължителния контрол, какъвто по отношение на председателя на Агенцията, а и на ДП „ЕСО“, не е разписан. Задължително в законопроекта следва да се предвиди изискване за председателя на Агенцията да докладва и отчита дейността си пред Министерски съвет поне веднъж годишно. Аналогично следва да се въведе законов механизъм за задължителен и независим контрол на проектите за електронно управление, изпълнявани по почин на председателя на Агенцията.

1. Обръщаме внимание и на ролята на председателя на Агенцията в Държавно предприятие „Единен системен оператор“, по отношение на която БТПП също има резерви:

Следва да се обмисли дали председателят на Държавна агенция „Електронно управление“ едновременно да е и основен орган на управление на Държавното предприятие. Двете посочени структури имат специфична цел и място в реализирането на електронното управление (агенцията е структура със стратегически и координационни функции на управленско ниво, а държавното предприятие е независимо звено по Търговския закон с подпомагача и

обслужваща роля при техническото осъществяване на електронното управление). При това положение е нецелесъобразно и неправилно двете структури да се оглавяват от един и същи председател.

Във връзка с предвидените функции на ДП „ЕСО“ да извършва услуги в областта на електронното управление и ИТ, БТПП отново заявява принципната си позиция срещу възлагането със закон на държавни структури да извършват услуги. Считаме, че всяко бюджетно финансиране на услуги, предоставяни от административни формирания, нарушават конкурентната среда и изкривяват пазара. Подобна практика съответно се отразява негативно и на качеството на услугата. Още повече, че за да се привлече ИТ специалисти на необходимото високо ниво, администрацията следва да осигури ресурс за заплати, съответстващ на значително по-високия им размер в частния сектор за тази специалност, което далеч не е ясно дали е във възможностите на съответния бюджет.


Тъй като БТПП е против на държавни структури със закон за се възлага извършването на услуги, би могло тези услуги да се извършват от граждански организации, при предварително определени законови критерии и посредством обществени поръчки.

2. Предлагаме да се завишат квалификационните изисквания за заемане на позицията на председател на Агенцията, предвидени в чл. 76, ал. 2 от законопроекта (а именно - петгодишен опит с управление и координиране на проекти в сферата на ИТ или електронното управление и завършено висше образование), с оглед ролята, функциите и отговорността на позицията, разписани в настоящия законопроект, както и предвид статута на институцията - държавна агенция към Министерски съвет.

Наред с това, за председателя на Агенцията, съотв. за председателя на Държавното предприятие, следва да се предвидят гаранции за липсата на криминално минало, за безпристрастност и липса на конфликт на интереси. Предвид факта, че такива гаранции са предвидени за членовете на Управителния съвет на ДП „ЕСО“ (чл. 7н, ал. 3 от законопроекта), на още по-силно основание разпоредби в тази насока следва да се разпишат в закона и по отношение на председателските позиции.

Моля така представеното становище да бъде взето предвид при обсъждане на законопроекта в Народното събрание.

С уважение,

  
Цветан Цветанов  
председател на УС на БТПП