



**Сдружение "Алианс за защита от насилие,  
основано на пола"**

гр. Варна, ул. "Синчец" №21  
Тел: 052 609 677; 0888 436 754, Тел/факс: 052 613 830  
E-mail: [bulgarian\\_alliance@mail.bg](mailto:bulgarian_alliance@mail.bg), [sos@mail.bg](mailto:sos@mail.bg), [sos@ssi.bg](mailto:sos@ssi.bg)

София 1142, бул. „В.Левски“ №33  
Тел.: 02 963 53 57; 0879 13 30 31  
E-mail: [office@bgrf.org](mailto:office@bgrf.org)  
[www.alliancedv.org](http://www.alliancedv.org)

Изх. № 11/02.02.2016 г.

**ДО: Председателя на КТСП  
Д-р Хасан Адемов  
43то Народно събрание на  
РБългария**

**Становище по Законопроект за равнопоставеност на жените и мъжете**

От Сдружение „Алианс за защита от насилие, основано на пола“ – Женско сдружение „Екатерина Каравелова“ – Силистра, Фондация „Позитивни Умения на Личността в Социума“ /П.У.Л.С/ - Перник, Фондация „Български център за джендър изследвания“ /БЦДИ/ - София, Фондация „SOS – семейства в риск“ – Варна, Фондация „Х&Д Джендър перспективи“ – Хасково и Димитровград, Асоциация „Деметра“ – Бургас, „Асоциация НАЯ“ – Търговище, Сдружение „Център Отворена врата“ – Плевен, Български фонд за жените – София, Сдружение „Център Динамика“ – Русе, Сдружение „Знание, успех, промяна“ – Дупница, и в сътрудничество с Фондация „Джендър проект в България“

**Уважаеми Д-р Адемов,**

Във връзка с Ваше писмо с изх.№ КТСП-653-08-3 от 20.01.2016 г., представяме на Вашето внимание обединено становище и предложения по Законопроект за равнопоставеност на жените и мъжете.

Сдружение "Алианс за защита от насилие, основано на пола" /АЗНОП/ е единствената и най-мощна мрежа, активно работеща за защита и превенция срещу домашно насилие и насилието, основано на пола. Алиансът е създаден през септември 2008 г. и в него членуват 11 неправителствени организации от цялата страна с доказани опит и експертиза в тази сфера. Всички тези организации са сред най-активните в страната в работата по проблемите на равнопоставеността на жените и мъжете.

Мисията на Алианса е да координира и осигурява устойчивост на дейности по изпълнение и промяна на българското законодателство и политики за защита от домашно насилие, насилие, основано на пола, трафик на хора, постигане на равнопоставеност на жените и мъжете, разработване и прилагане на стандарти за социални услуги, сътрудничество между гражданския сектор и институциите, мониторинг, изследвания, разработване на програми и стратегии в помощ на развитие на законодателството за превенция и защита срещу домашното насилие, насърчаване на образователна дейност и работа с млади хора, международно сътрудничество и обмен.

Насърчаването, защитата и спазването на правата на човека са част от ключовите принципи, които ни обединяват. Ние вярваме, че всички законодателни инициативи, всички политики и практики, които засягат пряко или косвено постигане на равнопоставеност на жените и мъжете, следва да се изготвят, прилагат и наблюдават, като се взема предвид принципът на равнопоставеност на половете във всички политики и хармонизиране на националното законодателство и практики с европейското законодателство и практика, както и с международните договори в областта на правата на човека, по които Република България е страна. Смятаме, че държавата следва да се придържа и към препоръки към Република България на съответните наблюдаващи прилагането на тези актове органи – Комитета по Международния пакт за икономически, социални и културни права, Комитета по Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените (CEDAW), както и към Пекинската платформа за действие от 1995 г. и др.

Европейските стандарти, като Хартата на основните права на ЕС, директивите относно равнопоставеността на жените и мъжете, като преработена Директива 2006/ 54, Директива 2004/ 113 и др. са основата на нашите действия и предложения в тази насока. Във всички наши действия ние се ръководим и от Конвенцията на ООН за правата на човека, Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените (CEDAW), и др. водещи документи, които определят философията, ценностите и начина на работа на Сдружение „Алианс за защита от насилие, основано на пола“ и на партниращите с тях организации.

Алиансът и неговите партньори се ръководят и от разпоредбите на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба срещу насилието срещу жените и домашното насилие, наречена Истанбулска конвенция, която е в сила от м. август 2014 година и която залага най-нови стандарти в областта на равнопоставеността на жените и мъжете, като условие за превенция и борба с всички форми на насилие основано на пола.

## Общи коментари по законопроекта

Сдружение „Алианс за защита от насилие, основано на пола“ приветства усилията на правителството за приемането на Закон за равнопоставеност на жените и мъжете. В същото време, считаме, че предложеният законопроект, освен уреждане на държавната политика и изграждане на институционалната среда, трябва да следва обща философия и дух за постигане на реална равнопоставеност на жените и мъжете.

Вече повече от три години, организациите – членове на Алианса и техни партньори настояват за разработване на цялостна политика по равнопоставеност на жените и мъжете с ясни цели, мерки и дейности, както и възприемането на джендър подход във всички области на обществения, икономическия и политическия живот. Считаме, че законопроектът следва изрично да определи приоритетни области за постигане на целите му – напр. равенство в образованието във всички степени и форми и образование за джендър равенство, достъпа до/ и равнопоставеността на пазара на труда, включително равенство в условията и заплащането на труда, равенство в социалното осигуряване, равенство при съвместяване на личния, семеен, професионален и обществен живот, равенство в здравеопазването и защитата на репродуктивните права, премахване на стереотипите, основани на пола, включително в областта на медиите и рекламата, равенство в областта на предприемачеството, самонаемането и свободните професии. Специални приоритетни области представляват интегрираните политики за превенция и борба срещу насилието основано на пола и равнопоставено участие на жените и мъжете в процесите на вземане на решения във всички области, включително в икономическата и политическата област, както и на позиции за вземане на решения в сферата на медиите и рекламата.

Всички организации, които членуваме в Сдружение "Алианс за защита от насилие, основано на пола" споделяме, че приемането на закон, който да урежда изработване, проследяване на прилагането, координиране и оценка на политиките и законодателството в областта на равнопоставеността на жените и мъжете не подлежи на съмнение и нещо повече, е абсолютно наложително. Приветстваме и наличието на политическа воля това да се случи в рамките на мандата на това 43то Народно събрание. Бихме искали да съдействаме за това предложеният законопроект да не остане само рамков документ, а да допринесе на практика за постигане реална равнопоставеност на жените и мъжете.

Гореизложените съображения ни дават основание да предложим някои изменения и допълнения на предложения проект на Закон за равнопоставеност на жените и мъжете, които да станат предмет на обсъждане между първо и второ четене в зала.

Изразяваме готовност да сътрудним в този процес, като ще се радваме и за нас ще бъде чест да работим заедно с колегите Ви в Комисията по труда и социалната политика. Надяваме се да можем да представим пред Вас конкретни допълнителни аргументи за предлаганите от нас промени в законопроекта.

## Конкретни предложения по законопроекта

### §1. Изм. и допълнение на чл.1:

1. В чл.1 ал.2 след израза „институционална среда” да се постави изразът: „за постигане на реална равнопоставеност на жените и мъжете” и ал.2 да стане със следното съдържание *„Целта на закона е да създаде условия за изграждане на благоприятна и стабилна институционална среда за постигане на реална равнопоставеност на жените и мъжете чрез определяне на органите и на механизмите за провеждане на държавната политика по равнопоставеност на жените и мъжете”*;

2. В чл.1, да се добави нова ал.3 със следното съдържание: *„Приоритетни области на действие за постигане на целите на закона са, например: равенство в образованието във всички степени и форми и образование за джандър равенство, достъп до и равнопоставеността на пазара на труда, включително равенство в условията и заплащането на труда, равенство в социалното осигуряване, равенство при съвместяване на личния, семеен, професионален и обществен живот, равенство в здравеопазването и защитата на репродуктивните права, премахване на стереотипите, основани на пола, включително в областта на медиите и рекламата, равенство в областта на предприемачеството, самонаемането и свободните професии. Специални приоритетни области представляват интегрираните политики за превенция и борба срещу насилието основано на пола и равнопоставено участие на жените и мъжете в процесите на вземане на решения във всички области, включително в икономическата и политическата област, както и на позиции за вземане на решения в сферата на медиите и рекламата.”*

### §2. Изм. и допълнение на чл.2:

1. В чл. 2 т.1 пред израза „равни възможности”, да се добави изразът „равни права”, както и след израза „политически живот”, се поставя запетая и се добавя „включително равни възможности за развитие на техния потенциал за принос в развитието на обществото”, като т.1 стане със следното съдържание: *„равни права и равни възможности за жените и мъжете във всички сфери на обществения, икономическия и политическия живот, включително равни възможности за развитие на техния потенциал за принос в развитието на обществото”*;

2. В чл.2 т.2 след израза „на жените и мъжете” да се добави „до резултатите от това развитие”, като т.2 стане: *„равен достъп на жените и мъжете до резултатите от това развитие и до всички ресурси в обществото.”*

### §3. Изм. и допълнение на чл.4:

В чл.4 да се добави нова ал.2 със следното съдържание: *„Временните специални мерки, приети въз основа и по реда на този закон, не представляват дискриминация по Закона за защита от дискриминация.”*

### §4. Изм. и допълнение на чл.5:

В чл.5 да се добави нова ал.3 със следното съдържание: „*Отчетите за изпълнението на Националната стратегия по равнопоставеност на жените и мъжете се представят и приемат с решение на Народното събрание.*”

**§5. Изм. и доп. на чл.7:**

1. В чл.7 ал.1 т.4, след израза „изготвянето”, да се добави „всяка година”, като т.4 стане: „*организира създаването и поддържането на система за наблюдение на равнопоставеността на жените и мъжете и координира изготвянето всяка година на доклад за равнопоставеността на жените и мъжете в Република България.*”

2. Т.5 да стане т.6, като предлагаме т.5 да е със следното съдържание: „*организира създаването в рамките на МТСП на механизъм за приемане на оплаквания и за съдействие за постигане на реална равнопоставеност на жените и мъжете*”;

3. Т.6 става т.7, като текста на т. 6 се изменя със следното съдържание: „*организира и предлага механизми за подкрепа, включително финансова подкрепа, на неправителствени организации, които действат активно за постигане на реална равнопоставеност на жените и мъжете, както и на отделни техни инициативи*”;

4.Т.7 става т.8, като текста на т.8 се изменя със следното съдържание: „*създава и развива екип от национални експерти, вкл. от активните НПО, за трансфер на съществуващото знание, информация и политики с практическа насоченост по проблема*”;

5. Т.8 става т.9, като текста на т.9 се изменя със следното съдържание: „*организира провеждането на изследвания и популяризирането на чуждестранни изследвания относно равнопоставеността на жените и мъжете, социално конструирани роли на жените и мъжете и джендър стереотипите.*”;

6. В чл.7 се създава нова ал.2, със следното съдържание: „*Министърът на труда и социалната политика се подпомага от Отдел за равнопоставеност на жените и мъжете, който се създава към МТСП, специализиран само за изпълнението на функциите по равнопоставеност на жените и мъжете*”.

**§6. Изм. и доп. на чл. 10:**

1. Досегашният текст на чл.10 става ал.1, като същият се изменя, като след израза «на работодателите», се поставя запетая и се допълва с текста „на неправителствени организации, работещи активно по проблемите на равнопоставеността на жените и мъжете, както”, и ал.1 става: „*Държавната политика по равнопоставеност на жените и мъжете по области и общини се осъществява от областните управители и от органите на местното самоуправление, съвместно с териториалните звена на министерствата, държавните и изпълнителните агенции и другите органи, създадени със закон, представителните организации на работниците и служителите и на работодателите, на неправителствени организации, работещи активно по проблемите на равнопоставеността на жените и мъжете, както и на други организации.*”;

2. Създава се ал.2 със следното съдържание: „*Към органите на местното самоуправление се създават механизми за приемане на оплаквания и за*

*застъпничество по проблемите на равнопоставеността на жените и мъжете.”*

§7. Създава се нов чл. 17 със следното съдържание: *”Контролът при нарушаване на задълженията по този закон се осъществява по реда на Закона за защита от дискриминация и Закона за омбудсмана”.*

§8. В Допълнителна разпоредба, §1:

1. В т.3 след израза „вземане на решения”, се добавя текстът : *„до достигане на най- малко 50% участие на всеки от двата пола”.*


2. В т. 6, думата „неравностойно” се заменя с думата «равностойно», както и се създава изречение второ - *„Подобни мерки се налагат при наличието на пречки, които са резултат от системна дискриминация или от структурно неравенство между мъжете и жените, поради исторически и социо- културни обстоятелства”* и текстът на т.6 става със следното съдържание: *„Временни насърчителни мерки” са оправдани и пропорционални инициативи с временен характер, които целят премахване на пречки за балансирано представителство на жените и мъжете или за равностойно положение на представителите на единия пол или за пола, поставен в неравностойно положение. Подобни мерки се налагат при наличието на пречки, които са резултат от системна дискриминация или от структурно неравенство между мъжете и жените, поради исторически и социо- културни обстоятелства”.*

§9. В Заключителните разпоредби, да се прибави нова разпоредба за изменение и допълнение на Закона за защита от дискриминация, както следва: Чл. 7 ал. 1 т. 20 *„временните насърчителни мерки, приети по реда на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете.”*

Надяваме се, че направените предложения ще бъдат взети предвид.

София  
2 февруари 2016 г.

С уважение,

  
**Геновева Тишева** - Председател на  
Соружение "Алианс за защита от  
насилие, основано на пола"