

**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА
ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ**

гр.София 1125, бул."Драган Цанков" 35
тел.: 02/ 807 30 30, факс: 02/ 870 84 48
e-mail: kzd@kzd.bg

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА
ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ



COMMISSION FOR PROTECTION
AGAINST DISCRIMINATION

**COMMISSION FOR PROTECTION
AGAINST DISCRIMINATION**

35, Dragan Tsankov Str. ; 1125 Sofia, BULGARIA
phone: +359 2 807 30 30, fax: +359 2 870 84 48
e-mail: kzd@kzd.bg

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ	
Вх.№	60-00-11
дата	12.02. 2016 г.

ДО

**КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И ПРАВАТА НА
ЧОВЕКА ПРИ 43 НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**



13574

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ЗА ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ

ОТНОСНО: Проект на Закон за равнопоставеност между жените и мъжете

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,

Във връзка с предоставения за становище Проект на Закон за равнопоставеност между жените и мъжете (ЗРЖМ), моля да вземете в предвид следното:

Комисията за защита от дискриминация /КЗД/ е независим специализиран държавен орган за предотвратяване на дискриминация, защита от дискриминация и осигуряване равенство на възможностите. Комисията за защита от дискриминация е специализиран орган за равенство по смисъла на антидискриминационното право на Европейския съюз¹, създадена и функционираща в съответствие с Парижките принципи² и Препоръка № 2 на Европейската комисия срещу расизма и нетолерантността (ЕКРН) към Съвета на Европа. В качеството си на уникален национален антидискриминационен орган КЗД е активен член на Европейската мрежа на органите за равенство EQUINET³, в която членуват 45 сродни институции от всички държави членки на ЕС. В същото време, с оглед на специфичните нейни компетенции, Комисията за защита от дискриминация е посочена като национална институция за контакт с Бюрото за демократични институции и права на човека към Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа /ОССЕ/ по въпросите на престъпленията от омраза.

¹ Директива 2000/43/ЕС, Директива 2002/73/ЕС, Директива 2004/113/ЕО, Директива 2006/54/ЕО.

² Резолюция 1992/54 на Комисията за правата на човека, ООН, сега Съвет по правата на човека към ООН. С акредитация от месец октомври 2011 г. КЗД е призната за национална институция за правата на човека, отговаряща на Парижките принципи и получила статут В от Международния координационен комитет за насърчаване и защита на правата на човека.

³ <http://www.equineteurope.org/>

С оглед горепосоченото и правомощията и функциите на Комисията за защита от дискриминация, посочени в чл. 40, чл. 47 и чл. 65 от Закона за защита от дискриминация, както и на основание принципите на прилагане на правопорядъка източници на Европейския съюз, в производството пред Комисията за защита от дискриминация на основата на признак „пол“, към настоящия момент, се прилагат всички предприети мерки по транспонирането на вторичноправните директиви на ЕС⁴. В редица свои решения Комисията е приложила т. нар. конформно тълкуване в духа и смисъла на предписаното от съответните директиви.

На основание чл. 5, ал. 4 от Конституцията е била прилагана Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените (Приета и открита за подписване, ратификация и присъединяване с резолюция 34/180 на ОС на ООН от 18.12.1979, основен международноправен източник в защита правото на равно третиране на жените и мъжете.

С предлагания проект на Закон за равнопоставеност на жените и мъжете, в националното ни законодателство ще бъдат пълно и всеобхватно въведени европейските и международни принципи, а то от своя страна ще получи необходимата модернизация в областта на равнопоставеността на половете. Чрез приемането на всички възможни и необходими мерки и прилагане принципите на държавната политика за равнопоставеност между жените и мъжете, от органите на държавната власт, на местно самоуправление, общинските органи и икономическите субекти, закона създава необходимата сигурност и основни предпоставки за осъществяване на основните цели на политиката по равнопоставеност.

С разписаните функции на Министерски съвет, Националния съвет за равнопоставеност на жените и мъжете, Министърът на труда и социалната политика, областните управители и органите на местно самоуправление, промяната в законодателството ни урежда, по пълно и всеобхватен начин, ангажираността на изпълнителната власт, което придава водещо място на страната ни в областта на равнопоставеността на жените и мъжете.

Предвидените координатори по равнопоставеност на жените и мъжете централните и териториални звена на изпълнителната власт – чл. 8 ЗРЖМ, е предпоставка за оказване на положително влияние във всички звена. Обръщайки внимание на структурата на изпълнителната власт, конкретно във всяка една структурна единица, разпростирайки се по вертикала в съответното ведомство и по хоризонтала, в цялата страна, правомощията на координаторите ще допринесат за недопускане и предотвратяване на неравно и по-неблагоприятно третиране на лицата на основата на признак „пол“ и за насърчаване принципа на равното третиране.

Спектъра от органи и техните функции, заедно с факта на всеобхватността на разпространението на държавната политика по равнопоставеност на жените и мъжете играе изключително положителна роля за осъществяване целите и принципите на

⁴ Директива 2002/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2002г. за изменение и допълнение на Директива 76/207/ЕИО относно прилагането на принципа за равно третиране на мъжете и жените при достъпа до работни места, професионалното обучение и повишение, и условията на труд, Директива 2004/113/ЕО на Съвета от 13 декември 2004 година относно прилагане на принципа на равното третиране на мъжете и жените по отношение на достъпа до стоки и услуги и предоставянето на стоки и услуги, Директива 2006/54/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 година за прилагането на принципа на равните възможности и равното третиране на мъжете и жените в областта на заетостта и професиите (преработена), Директива 2010/41/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2010 година за прилагане на принципа на равно третиране на мъжете и жените, които извършват дейности в качеството на самостоятелно заети лица, и за отмяна на Директива 86/613/ЕИО на Съвета.

политиката по равнопоставеност на жените и мъжете и спомага за по-пълното прилагане на принципа на равното третиране.

Уредената Национална стратегия за равнопоставеност на жените и мъжете представлява още една гаранция за прилагане ценностите на принципа на недискриминацията на всички нива в Република България.

Предвиждането на временните насърчителни мерки, улесняват и подпомагат способите за изравняване на правата и възможностите половете и са изключително положителна стъпка в прилагане на цялостния принцип на насърчаването на равнопоставеността. С временния си характер се предоставя възможност, до тогава докато това е необходимо да бъдат предвидени нужните мерки, което и важна стъпка на законодателя към значителен прогрес и съвременно разбиране на политиката по равенството.

С предвиждането на Отличителен знак за значими постижения в ефективното изпълнение на политиката по равнопоставеност на жените и мъжете, се създава още веднъж насърчаване на изпълнението на целите на закона.

Дефинирането на основни понятия, заедно с § 1 от Допълнителните разпоредби на ЗЗДискр. създават правна сигурност и допълват значимостта и яснотата, в терминологичен план, относима към равното третиране на жените и мъжете.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,

С настоящото становище приветстваме предложението за Закон за равенството на жените и мъжете, с който ветрилото на равенство в третирането би се разгърнало в още по-ефективна степен. Текста на Проекта на Закон за равнопоставеност на жените и мъжете, уреждащ принципите, най-вече в изпълнителната власт, не е в колизия с останалите антидискриминационни разпоредби. Отчитайки че изготвеният проект не противоречи, а напротив допълва досега действащото законодателство в нашата страна, изпълнява в по-пълна степен целите и принципите на Европейското и международно законодателство и осъществява всеобхватни мерки по защита на принципа на равнопоставеност на жените и мъжете, изразяваме съгласието на Комисията за защита от дискриминация за приемане на така представения проект на Закон за равнопоставеност на жените и мъжете.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

АНА ДЖУМАЛИЕВА

