

НАЦИОНАЛНА АСОЦИАЦИЯ НА  
ЗЪРНОПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ  
1606 София, ул. "Владайска" № 39А  
партер, ап. 2, office@grain.bg  
тел./факс: 02/953 37 26



NATIONAL GRAIN PRODUCERS  
ASSOCIATION

1606 Sofia, 39 A "Vladaiska" str.  
ground floor, ap. 2, office@grain.bg  
tel./fax: + 359 2 953 37 26

Изх. № 020634/ 20.05.2016 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № ПГ-606-01-68

ПОЛУЧЕНО НА 20.05.2016 г.

ДО  
Г-Н РУМЕН ХРИСТОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И ХРАНИ В  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА  
Р БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО  
Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА  
МИНИСТЪР НА  
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

**Относно: Становище на НАЗ относно Проект на Закон за браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция, внесен на 25.03.2016 г.**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Във връзка с внесен на 25.03.2016 г. в Народното събрание Проект на Закон за браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция с № 654-01-43, Националната асоциация на зърнопроизводителите (НАЗ) концептуално категорично подкрепя приемането и прилагането на подобен закон.

НАЗ изказва следните коментари и забележки по така предложения законопроект:

➤ **Коментари по концепцията на проектозакона:**

- Целите на закона са разписани много добре, но с така предложените условия и критерии за прилагане е практически невъзможно да бъдат постигнати;
- Законът следва да бъде задължителен за прилагане от всички неправителствени организации в сектор „Земеделие”, но на този етап е трудно реализируем;
- За да мотивира и стимулира браншовите организации да се обединяват, законът следва да делегира повече правомощия и контролни функции на представителните организации и впоследствие на Камарата. Те да бъдат насочени към: предоставяне на квоти за участие в регулаторни органи с решаващ глас с цел



да се защитават правата на бранша при вземане на управленските решения; нормативно закрепване на задължително получаване на съгласие от представителната браншова организация при въвеждането, изменението и прекратяването на определен регулаторен режим; участие в нормативно предвидените форуми на административните органи със съвещателен глас; предварителни съгласувания при вземането на управленски решения в области, засягащи интересите на съответния бранш; нормативно уредено участие на представител на бранша при изготвянето на подзаконовни нормативни актове (наредби, инструкции, заповеди, стандарти, указания и др.);

- За целите на контрола и проверяемостта на показателите за представителност на браншовата организация НАЗ предлага да се ползват данните от ИСАК. ДФЗ да предоставя на годишна база публични справки за бенефициентите, одобрени за подпомагане за определените по браншове култури/животни;
- Отчетността на браншовите организации, представителните браншови организации и Камарата на земеделските производители и преработватели, както и прозрачността им, да се осигурява до голяма степен от Агенцията по вписванията, както е разписано в приетите на първо четене промени в Закона за юридическите лица с нестопанска цел. Няма смисъл от дублиране на една и съща отчетност пред МЗХ и Агенцията по вписванията.
- Навсякъде в Закона да се запише „земеделски стопани“, вместо „земеделски производители“, по аналог на направените промени в Закона за подпомагане на земеделските производители;
- Да се въведе задължение за представителните браншови организации и двете камари да поддържат електронен сайт с цел допълнителна прозрачност и публична достъпност на дейността им, както и за улеснение на комуникациите.

➤ **Коментари и предложения за редакция на нормативните текстове:**

- **В чл. 4, ал. 1** се създава изречение второ: „Абревиатурата на наименованието на браншовата организация не трябва да повтаря абревиатурата на наименованието на друга браншова организация по чл. 1, ал. 1, т. 1-3.“
- **Чл. 12, ал. 1** НАЗ счита, че „Зърнени култури“ и „Технически култури“ би следвало да се обединят в един бранш. В родната земеделска практика, както и за целите на екологосъобразния сеитбооборот, земеделските стопани не отглеждат само и единствено зърнено-житни култури, а ги съчетават с технически култури (като слънчоглед и рапица). „Мед и пчелни продукти“) е логично да се промени



на бранш „Пчеларство” по аналогия на „Бубарство”, „Говедовъдство”, „Птицевъдство” и т.н. „Семепроизводство и посадъчен материал” да се промени на бранш ”Селекция семепроизводство, сортоподдържане и посадъчен материал”. Предложението на НАЗ за редакция на чл. 12, ал. 1 е следното:

- точка 7 се изменя така: “7. Бранш „Зърнени и технически култури“;
- точка 10 се изменя така: „10. бранш „Пчеларство“;
- точка 17 се изменя така: „17. бранш „Селекция, семепроизводство, сортоподдържане и посадъчен материал“;
- точка 18 се заличава;
- досегашните т. 19, 20 и 21 стават съответно 18, 19 и 20.
- **В чл. 15, ал. 1** думите „7-дневен срок“ се заменят с „14-дневен срок“.
- **Чл. 16, ал. 1** срокът за уведомяване на МЗХ за настъпили промени би следвало да е 30 дни, в унисон с проектопромените в ЗЮЛНЦ (ЗИД на ЗЮЛНЦ № 502-01-83, внесен на 07.10.2015 г.). Предложение за редакция: В чл. 16, ал. 1 думите „7-дневен“ се заменят с „едномесечен“.
- **Чл. 22, ал. 1** срокът за уведомяване на МЗХ за настъпили промени би следвало да е 30 дни, в унисон с последните проектопромени в ЗЮЛНЦ. Предложение за редакция: В чл. 22, ал. 1 думите „7-дневен“ се заменят с „едномесечен“.
- **Чл. 24, ал. 1** с оглед спецификата на родните браншови организации НАЗ счита, че критериите за представителност следва да се променят и/или увеличат на минимум 7 критерия. За да бъде призната за представителна дадена браншова организация следва да отговаря на минимум четири от общия брой критерии. По този начин, законът ще бъде по-гъвкав и ще отрази в по-голяма степен спецификите на българските земеделски браншове.
- **Чл. 24, ал. 1, т. 1** така предложеният критерий е трудно проверим, тъй като българските земеделски производители не осъществяват по никоя от действащите нормативни уредби регистрация за принадлежност към определен бранш. В допълнение, този критерий е доста субективен, тъй като 30% от производителите в бранш „Зърнопроизводство” биха се обединили доста по-трудно от производителите в бранш „Козевъдство” например.

В тази връзка, НАЗ предлага следната промяна на този критерий: „Обединяват най-малко 500 от бенефициентите в ИСАК, които са декларирали за последната година култури или животни, съответстващи на бранша, за който се кандидатства за



представителност. В случай, че бенефициентите в даден бранш са по-малко от 15 000, представителната браншова организация обединява най-малко 30 на сто от всички бенефициенти от съответния бранш.”

- **Чл. 24, ал. 1, т. 2** критерият за годишен обем на продукцията на всички членове на представителната браншова организация е почти невъзможен за доказване и за проверяване.
- **Чл. 24, ал. 1, т. 3** на този етап това е най-лесно проверяемият критерий.
- НАЗ предлага следните допълнителни критерии, които да бъдат включени към пакета от изисквания, на част от които следва да отговарят представителните браншови организации:
- Критерий, който да стъпи на количеството декларирани в ИСАК площи с определени култури или броя декларирани животни. Съответно текстът на критерия следва да бъде: „Членовете им са декларирали най-малко 20 на сто от одобрените за подпомагане култури или животни за съответния бранш.”
- Критерий, който да касае обединение на част от регистрираните браншови организации, по този начин се постига и в по-голяма степен една от целите на закона. В тази връзка, по аналог на изискването за Камара на земеделските производители, текстът би могъл да звучи по следния начин: „Обединяват не по-малко от половината от регистрираните по чл.12, ал.1 организации за съответния бранш.”
- Критерий, който да се отнася до членство в представителни европейски организации на земеделски производители. Текстът би могъл да бъде: „Членуват в европейска представителна организация на производители.”
- Критерий, който касае историята и опита на организацията. Текстът би могъл да бъде: „Регистрирани са преди поне три години или са универсален правопреемник или сдружение, в което участват браншови организации, регистрирани преди поне три години”;

По този начин критериите стават общо седем и за да бъде призната за представителна дадена браншова организация следва да отговаря на поне четири от разписаните в чл. 24, ал. 1 условия.

- **Чл. 28** да се помисли върху допълнителни правомощия и делегиране на функции и компетенции представителните браншови организации. Това ще доведе до стимули за сдружаване на производителите в представителни организации. НАЗ предлага да се включат следните правомощия на представителните браншови организации:



- участват по право в Комитета за наблюдение на Програма за развитие на селските райони с право на глас;
- участват в контрола и мониторинга на правилното, целесъобразно и ефективно разходване на средствата от европейския и националния бюджет, отпуснати за различни схеми и мерки за подпомагане по първи и втори стълб на ОСП, както и по държавните помощи;
- предоставят информация във връзка с разработването на позиции за участие в заседанията на работните групи на Европейската комисия и работните групи и комитети на Съвета на Европейския съюз.
- **Чл. 28, т. 13** следва да се промени, тъй като трудно би могло да се предоставя на всеки три месеца подобна информация, най-малкото защото декларирането на площите/животните за подпомагане е годишно, както и обемът произведена продукция е на годишна база. По-резонно е тази информация да се предоставя веднъж годишно, заедно с информацията за дейността на организацията (тоест до 30-ти юни).
- **Чл. 29, ал. 1** срокът за уведомяване на МЗХ за настъпили промени би следвало да е 30 дни, в унисон с последните проектопромени в ЗЮЛНЦ. Предложение за редакция: В чл. 29, ал. 1 думите „7-дневен“ се заменят с „едномесечен“.
- **Чл. 34, т. 10** НАЗ счита, че подаването на тази информация следва да бъде на годишна база, тъй като Законът за юридическите лица с нестопанска цел изисква свикване на поне веднъж годишно заседание на Общото събрание на организацията. Най-често в правомощията на Общото събрание е включването/изключването на членове.
- **Чл. 35, т. 1** срокът за уведомяване на МЗХ за настъпили промени би следвало да е 30 дни, в унисон с последните проектопромени в ЗЮЛНЦ. Предложение за редакция: В чл. 35, ал. 1 думите „7-дневен“ се заменят с „едномесечен“.
- **Чл. 41, т. 1** срокът за уведомяване на МЗХ за настъпили промени би следвало да е 30 дни, в унисон с последните проектопромени в ЗЮЛНЦ. Предложение за редакция: В чл. 41, ал. 1 думите „7-дневен“ се заменят с „едномесечен“.
- **Чл. 45, ал. 2** НАЗ счита, че постоянните представители от организация следва да са минимум трима, титуляр и двама заместници, тъй като това би било по-оперативно звено. В допълнение, ако е само един представителят, какво се случва при отсъствието му от страната или настъпила болест. Предложение за редакция: В чл. 45, ал. 2 в изречение първо думите „един свой постоянен представител, който“ се заменят с „трима свои постоянни представители – един титуляр и двама

НАЦИОНАЛНА АСОЦИАЦИЯ НА  
ЗЪРНОПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ  
1606 София, ул. "Владайска" № 39А  
партер, ап. 2, office@grain.bg  
тел./факс: 02/953 37 26



www.grain.bg

NATIONAL GRAIN PRODUCERS  
ASSOCIATION

1606 Sofia, 39 A "Vladaiska" str.  
ground floor, ap. 2, office@grain.bg  
tel./fax: + 359 2 953 37 26

заместници, които“, а в изречение второ думите „представителят на съответната организация взема“ се заменят с „представителите на съответната организация вземат“.

- **Чл. 46, ал. 1** НАЗ предлага следната преработка на текста: „Органите на изпълнителната власт осъществяват регулирането на обществените отношения, свързани с производството и/или преработката на земеделска продукция след консултации с Камарата на земеделските производители, съответно с Камарата на преработвателите на земеделска продукция, както и с представителните браншови организации, в дух на сътрудничество, взаимни отстъпки и зачитане на интересите на всяка от страните.”

НАЗ счита за резонно да бъдат включени и представителните браншови организации, тъй като е възможно за дълъг период от време да не бъде учредена Камара.

- **Чл. 47** тези задължения са разписани в предходните членове и НАЗ предлага да се изпълняват на годишна база.

НАЗ е убедена, че приемането на работещ Закон за браншовите организации от земеделския сектор ще въведе ред във взаимоотношенията на браншовите организации и органите на изпълнителната власт.

С УВАЖЕНИЕ:

/ПРЕДСЕДАТЕЛ на УС на НАЗ/

