



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София

Република България
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КВМ
Р.х. № КВНО-653-16-59
Дата: 08.11.2016 год.

ДО
Г-ЖА БОЙКА МАРИНСКА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ
НА ГРАЖДАНИТЕ
ПРИ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
На Ваш № КВНО-653-16-59/24.10.2016 г.

УВАЖАЕМА Г-ЖО МАРИНСКА,

Във връзка с Ваше писмо под горесцитирания номер относно Законопроект за доброволчеството, № 654-01-127/18.10.2016 г. внесен от група народни представители, Ви уведомяваме следното:

Съгласно чл. 1, ал. 1 от законопроекта с него ще се даде уредба на обществените отношения, свързани с организираното извършване на доброволческа дейност на територията на Република България. С чл. 8, ал. 1 от проекта се предвижда държавата да подпомага и насърчава доброволческите дейности чрез данъчни, финансови, икономически и други облекчения и стимули, определени в съответните специални закони, а с разпоредбата на ал. 2 на същия член - държавата и общините да насърчават организираната доброволческа дейност, чрез включването ѝ в национални и общински програми и проекти, в рамките на бюджетите на съответните институции. Предвидено е организираната доброволческа дейност да се осъществява чрез: юридически лица с нестопанска цел и читалища; вероизповедания, регистрирани по Закона за вероизповеданията; здравни и лечебни заведения, социални, образователни, екологични, научни, спортни, културни организации на бюджетна издръжка; органи на държавната власт и на местното самоуправление; международни организации (чл. 6, ал. 1 от законопроекта).

Така предложен, законопроектът поставя принципния въпрос необходимо ли е и какво налага приемането на отделен закон с предложения от вносителите предметен обхват. Аргумент за приемането на отделен закон не произтича и във връзка с транспонирането на Директива 2004/114/ЕО на Съвета от 13 декември 2004 година относно условията за прием на граждани на трети страни с цел образование, ученически обмен, безвъзмездно обучение или доброволческа дейност, респ. Директива (ЕС) 2016/801 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 година относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми „au pair“, доколкото частта, касаеща доброволческата дейност, би могла да бъде транспонирана в съответните закони.

Според нас, предвидената със законопроекта уредба не е съгласувана с множество закони, съдържащи както уредба на обществени отношения, свързани с различни проявни форми на доброволческата дейност, така и предвиждащи финансиране на сходни дейности и лица, като например Закона за защита при бедствия, Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за народните читалища, Закона за Българския Червен кръст, Закона за физическото възпитание и спорта и пр., което в случая, освен правна несигурност крие и риск от ползване на облекчения и бюджетно финансиране за еднакви или сходни дейности на различни законови основания в разрез с принципите за управление на публичните финанси.

Същевременно, ключови разпоредби на законопроекта, вкл. нормата на чл. 6, ал. 1, определяща лицата, организатори на доброволческа дейност (в частта на т. 3, например), са с неточна и неясна редакция.

Отбелязваме, че предвидените в чл. 8 от законопроекта данъчни, финансови, икономически и други облекчения и стимули, определени в съответните специфични закони могат да попаднат в обхвата на режима по държавните помощи.

Обръщаме внимание, че в мотивите към законопроекта би следвало да се съдържа информация за финансовите последици от прилагането на законопроекта, каквато би следвало да бъде включена съгласно чл. 73, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

Във връзка с гореизложеното не подкрепяме в този вид предлагания проект на Закон за доброволчеството с № 654-01-127/18.10.2016 г.

МИНИСТЪР:



ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ