



# ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА БЕЖАНЦИТЕ ПРИ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

Изх. № РД 13-389/1/01.11.17г.

ЧАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Бу. № КВПЧ-753-14-22  
дата 1.11.2017

ДО  
Г-Н КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА  
И ПРАВАТА НА ЧОВЕКА

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,**

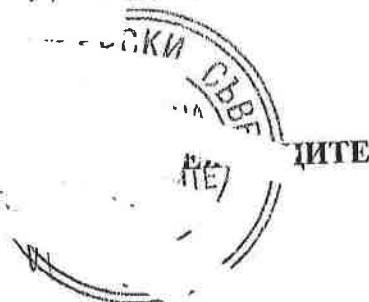
В отговор на Ваше писмо № КВПЧ-753-14-22/31.10.2017г., относно обсъждане на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2018г., приложено Ви изпращам Бюджетна прогноза за разходите на Държавна агенция за бежанците при Министерския съвет /ДАБ при МС/ за 2018г.

На заседанието на Комисията по вероизповеданията и правата на човека ще бъде придружавана от г-н Валери Йорданов – главен секретар на ДАБ при МС.

**Приложение:** Бюджетна прогноза за разходите на ДАБ при МС за 2018г.

С уважение,

ПЕТЯ ПЪРВАН  
ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
ДЪРЖАВНАТА АГЕНЦИЯ  
ПРИ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ



## Бюджетната прогноза за разходите на Държавна агенция за бежанците при МС /ДАБ при МС/ за 2018 г.

Бюджетната прогноза за разходите на Държавна агенция за бежанците при МС /ДАБ при МС/ за 2018 г. е в размер на 11 764 000 лв. Прогнозата е разработена на база разширения приемателен капацитет и прогнозирания миграционен поток към Република България. Съгласно проекта на закона за държавния бюджет, бюджета на агенцията за 2018 г. е в размер на 8 500 000 лева в т.ч. /4 266 000 лева за персонал/. Предвидената сума е недостатъчна за провеждане на държавната политика за предоставяне на международна закрила в Република България и не осигурява в необходимата степен възможност за гъвкавост и адекватна реакция в случай на засилен миграционен поток към страната.

При изготвяне на бюджетната прогноза към ДАБ при МС функционират териториални поделения с общ капацитет за настаняване 5 530 места, както следва:

- Регистрационно приемателен център гр.София, места за настаняване в кварталите Овча купел, Военна рампа и Враждебна, с общ капацитет 2 090 места;
- Регистрационно приемателен център с.Баня, община Нова Загора с капацитет 70 места;
- Транзитен център с.Пъстрогор, община Свиленград с капацитет 320 места, който е в процес на трансформиране от отворен в затворен тип.
- Регистрационно приемателен център гр. Харманли с капацитет 3110 места.

С направените в края на 2015 г. изменения и допълнения в Закона за убежището и бежанците (ЗУБ), е предвидена възможност териториалните поделения на ДАБ при МС да са от отворен или затворен тип, като в центрове от отворен тип може да се обособяват отделни части или помещения, които да бъдат от затворен тип. Настаняването в помещения от затворен тип, ограничава правото на свободно движение на чужденците и се извършва единствено в случаите, предвидени в закон. Законсъобразното настаняване в помещения от затворен тип е мярка за административен контрол и ограничаване на злоупотребата с право на закрила и предотвратяване на вторични движения от лица в процедура за предоставяне на международна закрила. Администрирането на помещения и центрове от затворен тип е изцяло нова функция, която законодателно е възложена на ДАБ при МС и за изпълнението на която не е осигурено необходимото финансово обезпечаване.

Разпоредбите на европейското законодателство в областта на международната закрила изискват молбите за закрила на лица, на които е ограничено правото на свободно предвижване, да бъдат разглеждани в максимално кратки срокове. За бързото и качествено обработване на заявленията за закрила на тази категория лица е необходимо да бъде осигурен добре подготвен персонал. Функционирането на центъра в с. Пъстрогор в закрит тип ще доведе до нужда от увеличаване на постоянния щатен състав.

ДАБ при МС изпитва сериозни затруднения при изпълнение на възложените със закон функции и задачи във връзка с провеждане на производство по предоставяне на международна закрила, както и с настаняване, изхранване, осигуряване на медицинско обслужване, социална дейност, адаптация и културна ориентация, както и всички съпътстващи ги административно-правни, организационни и други дейности с постоянен персонал от 303 служители. Към момента те са подпомагани от 100 временно назначени щатни служители, чието възнаграждение се осигурява със средства от „Фонд убежище, миграция и интеграция“ /ФУМИ/. Тъй като срокът на трудово-правните отношения на 100-те временно назначени лица е обвързан със срока на споразуменията по ФУМИ, на

практика те се назначават за сравнително кратък период от време – от 6 месеца до 1 година. Това затруднява провеждането на адекватна кадрова политика, а оттам и обезпечаването на извършваните от агенцията дейности. Постоянната необходимост от преназначаване на персонал поради изтичането на един проект и стартирането на друг, по който се осигурява финансирането, води до липса на мотивация във временно назначените, голямо текучество и постоянен риск от влошаване качеството на извършваната работа.

За сравнение кадровото обезпечаване на центровете, в които се настаняват чужденци, търсещи международна закрила в други държави членки е в съотношение с капацитета за настаняване и в зависимост от спецификата на съответния център, а именно:

- В центровете от затворен тип за всеки две настанени лица е необходим един служител, т.е. за обслужването на един център с капацитет 320 места, какъвто е центърът в с. Пъстрогор, са необходими 160 служители;
- В центровете от отворен тип съотношението варира между 7 и 15 служители на 100 настанени чужденци, т.е. за обслужването на един център с капацитет 2030 места, какъвто е РИЦ гр. София, е необходим персонал между 146 и 313 служители.

От гореизложеното става ясно, че ДАБ при МС не разполага с необходимия кадрови ресурс при изпълнението на държавната политика в областта на предоставяне на международна закрила. Осигурените допълнителни щатни бройки поради временния си характер, на практика не подпомагат ефективно системно натоварените служители, назначени на постоянен щат.

Към момента центровете на ДАБ при МС разполагат с места за настаняване за 5 530 лица, търсещи закрила. Освен разходите за вода, горива и електроенергия, свързани с ежедневните нужди на настанените, в центровете има допълнителни мощности (кухненски блокове и банно-перални комплекси), консумиращи ел. енергия, вода и горива за битови нужди, разходи за евентуално болнично и последващо извънболнично лечение на кандидатите за международна закрила. За осигуряването на преводачески услуги са необходими средства в размер на 430 000 лева годишно. За контрола на достъп и осигуряване на вътрешния ред в местата за настаняване на лица потърсили убежище е задължително да бъде осигурена охрана, включително и въоръжена за центровете от затворен тип. Сумата необходима за невъоръжена охрана на всички териториални поделения е около 1 800 000 лв. за годината, като месечните разчети са за около 150 000 лв., като е отчетено увеличението на минималната работна заплата през 2017 година.

Ежегодно през местата за настаняване към териториалните поделения на ДАБ преминават голям брой чужденци /през 2016 г. - 19 418 лица, а за периода 01.01.2017 г. до 26.10.2017 г. – 3 289 лица/, което води до чести повреди на имуществото и увеличаване на разходите за консумативи и резервни части за поддържане на помещенията и съоръженията в центровете като водопроводни части, ел. крушки, брави, дръжки за врати, панти и др.

При тези условия като възможност за осигуряване на допълнително финансиране ДАБ при МС в сътрудничество с дирекция „Международни проекти“ - МВР като отговорен орган по фонд „Убежище, миграция и интеграция“, полага значителни усилия да кандидатства по проекти и да подобрява усвояването на средствата, договорени по различните споразумения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. Средства за охрана, режимни разходи за търсещите закрила и за 100/сто/ временно назначени лица осигурени по Споразумение № НОМЕ/2016/AG/EMAS/0044 и Споразумение № НОМЕ/2016/AG/EMAS/0046 са достатъчни за покриване на разходите до месец юли 2018 включително.

За периода от м. август 2018 г. разходите за охрана, режимни за търсещите закрила и персонал са за сметка на държавния бюджет.

Със споразуменията по Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ до 31.01.2019 г. е осигурено и финансиране за преводачески услуги, ползването на които е задължителен елемент при провеждането на производство за международна закрила.