

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ
№: КЗ-753-10-41
дата: 08.01.2018 г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДНИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изм. №: 02-3.....
..... 05.01.2018.....

ДО
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ
44^{ТО} НАРОДНО СЪБРАНИЕ

НА ВАШ № КЗ-753-10-41 ОТ 22.12.2017 Г.

ОТНОСНО: проект на Закон за доброволчеството, № 754-01-85, внесен от Цветан Цветанов и група народни представители на 14.12.2017 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАРИТКОВА,

Министерство на труда и социалната политика подкрепя проекта на Закон за доброволчеството със следните бележки:

Със законопроекта се предлага регулация на обществените отношения в сферата на организираното извършване на доброволческа дейност в Република България с цел тази дейност ясно да се определи и стимулира. Според вносителите създаването на регулация посредством общ закон е необходима, тъй като са налице трайно установени обществени отношения, свързани с осъществяване на доброволчеството във всички сфери на обществения живот.

Споделяме мотивите на вносителите относно необходимостта доброволчеството да бъде законово уредено с общ нормативен акт, който да регламентира принципите и условията за осъществяване на доброволческа дейност, видовете доброволчество, правата и задълженията на доброволците и на организациите, осъществяващи организирана доброволческа дейност и други.

Със законопроекта се въвеждат легални дефиниции за „доброволец“, „доброволческа дейност“ и „доброволческа организация“. Определят се правата и задълженията на доброволците и доброволческите организации, чрез което се регламентира и доброволческото правоотношение между тях. Както е посочено в чл. 7, ал. 1 от проектозакона, доброволческата дейност е дейност, извън трудовите и служебни правоотношения на доброволеца, която се изразява в полагането на труд и/или предоставяне на услуги, по собствен избор и без получаване на възнаграждение.

Разпоредба на чл. 3, ал. 1 от законопроекта относно приложимост на правилата на Закона за здравословни и безопасни условия на труд е обоснована. Лицата, чрез които се осъществява организирана доброволческа дейност, следва да носят отговорност за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд на доброволците и да сведат до минимум рисковете за здравето и безопасността им. В тази връзка намираме за необходимо изрично да се регламентира в чл. 9, ал. 1, т. 5 от законопроекта, че освен необходимата скипировка на доброволеца следва да се осигурят и лични предпазни средства, когато това се обуславя от съответната дейност.

Осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд е от особена важност по отношение на лицата, които не са навършили 18 години. Според нас, отчитайки необходимостта от особена разпоредба, вносителите на законопроекта са предвидили (чл. 5, ал. 2 от него) непълнолетно или малолетно лице да извършва доброволческа дейност, когато тя е съобразена с възрастта му и с неговите физически и психически възможности, както и получаването на писмено информирано съгласие на неговия законен представител.

Считаме обаче, че въпреки условието дейността да бъде съобразена с възраст и физически и психически възможности и изискването за писмено информирано съгласие на законен представител, не следва да се допуска непълнолетни лица, които не са навършили 15 години и малолетни лица да могат да извършват доброволческа дейност. Аргументите ни за това произтичат от липсата на опит, неосъзнаване на съществуващите или възможните рискове и физиологичната за тяхната възраст физическа и емоционална незрялост. Считаме, че ако се допусне тези лица да извършват доброволчески дейности, това би изложило на риск тяхната безопасност, физическо и психично здраве и развитие. Също така, по наше мнение следва да бъде ограничена възможността младежите да осъществяват доброволческа дейност между 22,00 часа и 06,00 часа, с което ще има съответствие и с разпоредбата на чл. 140, ал. 4, т. 1 от Кодекса на труда. По този начин ще се гарантира закрилата на здравето на младежкия организъм, който е неукрепнал, намира се в процес на израстване и по-лесно се влияе от неблагоприятните условия при работа през нощта.

По наше мнение е особено важно да се създаде възможност за подкрепа от доброволчески организации и обучени доброволци на деца, семейства и възрастни хора в риск и хора с увреждания в рамките на социалните услуги. В Актуализирания план за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализацията на децата в Република България“ е заложено изпълнението на конкретни мерки, свързани с насърчаване на доброволчеството в услугите за деца.

Намираме за правилно кръгът на лицата, чрез които се осъществява организирана доброволческа дейност да е ограничен, както е предложено в чл. 7, ал. 2 от законопроекта. Въпреки това считаме, че допълнително следва да се прецизира регламентацията, касаеща осъществяването на организирана доброволческа дейност чрез „социални заведения на бюджетна издръжка“. В случай, че се предвижда предоставяне на социалните услуги чрез доброволчество, следва да се отбележи, че съгласно действащото законодателство в тази област социалните услуги не са самостоятелни правни субекти. Социалните услуги, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, се управляват от кмета на съответната община. В тази връзка, няма как доброволческата дейност да се осъществява чрез самите социални услуги, а следва да се реализира чрез доставчиците на социални услуги – общините или лицата, на които е възложено управлението им. Съгласно чл. 18, ал. 1 от Закона за социално подпомагане социалните услуги се извършват от общините, български физически лица, регистрирани по Търговския закон и юридически лица, както и физически лица, извършващи търговска дейност и юридически лица, възникнали

съгласно законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава от Европейското икономическо пространство.

Със законопроекта се предлага доброволците да не губят социалните си придобивки и правото си на обезщетения, предвидени в други закони, за периода на извършване на доброволческата дейност. Според нас, това предложение „за запазване на права“ е от особено значение за подкрепа и насърчаване на доброволците, особено на тези от тях, които са безработни.

В законопроекта са предвидени и разпоредби относно здравното осигуряване на доброволците. Съгласно чл. 18, ал. 2 от него, в договора за дългосрочно доброволчество може да се уговори здравноосигурителните вноски на доброволци, за които не се внасят такива на друго основание, да се поемат от лицето, организиращо доброволческа дейност. Същевременно е предложено създаването на нова ал. 4б в чл. 40 от Закона за здравното осигуряване (§ 6 от заключителните разпоредби), като в изр. 3-то е посочено, че осигурителните вноски са изцяло за сметка на организацията или органа, ползващи доброволния им труд. В тази връзка считаме, че е необходимо точно и безспорно да се определи задълженото лице за внасяне на вноските, за което възниква и задължение за подаване на информация към Националната агенция за приходите, свързана със здравното осигуряване на доброволците.

04.01.2018



БИСЕР ПЕТКОВ

Министър на труда и социалната политика

Signed by: Biser Hristov Petkov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО

ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ