

Уск. 864/29.01.2018г.

До г-н Данаил Кирилов
Председател на Комисия по правни въпроси
44-то Народно събрание на Република България

До г-н Цветан Цветанов
Председател на Комисия по вътрешен ред и
сигурност
44-то Народно събрание на Република България

До г-жа Даниела Дариткова
Председател на Комисия по здравеопазване
44-то Народно събрание на Република България

До г-н Антон Кутев
Председател на Комисия по взаимодействието с
неправителствените организации и жалбите на
гражданите
44-то Народно събрание на Република България

До г-н Кристиан Вигенин
Председател на Комисия по европейските въпроси и
контрол на европейските фондове
44-то Народно събрание на Република България

До г-н Славчо Атанасов
Председател на Комисия по въпросите на децата,
младежта и спорта
44-то Народно събрание на Република България

До г-жа Ива Таралежкова
Председател на Обществения съвет към Комисията за
взаимодействието с неправителствените организации
и жалбите на гражданите
44-то Народно събрание на Република България

СТАНОВИЩЕ

Относно Законопроект за доброволчеството, внесен в 44-то Народно събрание на Република България, сиг.№ 754-01-85 от 14.12.2017 г.

Уважаеми, народни представители,

Настоящото становище изразява позицията на няколко неправителствени организации, които над 10 години работят по темата доброволчество в България - Национален алианс за работа с доброволци, Фондация „Лале“ и Фондация „Български център за нестопанско право“. Ние участвахме активно в обсъжданията относно нуждата от приемане на закон за доброволчеството през последните години. Горепосоченият законопроект бе поставен веднъж на публично обсъждане в началото на 2015 г. по инициатива на част от вносителите на законопроекта и със съдействието на Министерство на младежта и спорта, в рамките на което бяха взети предвид голяма част от изложените мнения и коментари.

България е една от малкото европейски държави, които нямат закон за доброволческата дейност. Това освен че създава проблеми на практика при полагането на доброволен труд, е свидетелство и за липсата на ангажимент от страна на държавата да развива и насърчава този обществен ресурс. В този смисъл, ние приветстваме инициативата по внасяне на проекта на закон за доброволчеството в Народното събрание и се надяваме той да премине успешно през етапите на разглеждане и да получи вашата подкрепа. Вярваме, че така предложеният текст ще подпомогне развитието на организираната доброволческа дейност като ясно разграничи случаите на предоставяне на безвъзмезден труд от други дейности като например полагането на труд по правилата на Кодекса на труда. Смятаме, че той предвижда сравнително балансиран процес по набиране и мобилизиране на доброволци, с оглед административната тежест върху доброволческите организации. Ясно са определени задълженията и отговорностите на лицата, организиращи доброволчески инициативи, което е и основна гаранция за осигуряване на защита правата и сигурността на хората, които предоставят безвъзмездно своя труд за обществено полезни каузи.

Знаем от практиката си, че доброволчеството има огромен социален ефект върху цялото общество и големи групи от маси. Всеки гражданин се явява заинтересована от приемането на законопроекта страна. Поради тази причина въздействието на законопроекта ще има положителен ефект върху всички граждани на България.

На следващо място сме убедени, че нормативната регулация на доброволчеството следва да не бюрократизира процеса на организирано предоставяне на доброволен труд. В тази връзка преди да изложим своите конкретни предложения за прецизиране на текстовете, обръщаме внимание, че с последните изменения на Закона за юридическите лица с нестопанска цел се предвижда от 1 януари 2018 г. преустановяване на дейността на Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел, определени за извършване на дейност в обществена полза към Министерство на правосъдието (Централният регистър). Това следва да бъде отчетено с оглед текста на чл. 7, ал. 3 от законопроекта, който предвижда Министерство на правосъдието да поддържа публичен списък на лицата, организиращи доброволческа дейност. Считаме, че предвид закриването на Централният регистър, задължението за поддържане на подобен списък би бюрократизирало и утежнило организирането на доброволчески дейности. Също така по време на предходните публични дебати, бе изразено ясно становище от голям брой организации, че няма нужда от подобен публичен списък, а и Министерство на правосъдието в работните дискусии изрази становище, че не им е присъщо да поддържат подобен регистър. Поради това предлагаме чл. 7, ал. 3 да отпадне.

Представяме също така на вашето внимание следните конкретни предложения за прецизиране на текстовете в законопроекта:

- В чл. 3, ал. 3 предлагаме да бъде редактиран по начин, който дава яснота, че лицата, организиращи доброволческа дейност са отговорни за защитата на личните данни на доброволеца. В този смисъл предлагаме следната редакция на текста:
„Чл. 3 (3) Лицата, организиращи доброволческа дейност, следва да защитават личните данни на доброволеца съгласно Закона за защита на личните данни.“

- Чл. 9, ал. 1, т. 5 да прецизира по-точно необходимата екипировка, която следва да се осигури на доброволеца. В този смисъл предлагаме текста да се допълни както следва:
„чл. 9, ал. 1, т. 5 осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, включително на екипировка и предпазни средства, когато такива са необходими при изпълнението на съответните дейности;“
- В чл. 9, ал. 1, т. 10 да се индикира ясно задължението за включване на доброволческите дейности в доброволческата книжка на доброволеца. В този смисъл предлагаме текста да се допълни така:
„чл. 9, ал. 1, т.10 *вписване и* заверяване на осъществяваните доброволчески дейности в доброволческа книжка.“
- Да се прецизира технически текста на чл. 9, ал. 2 както следва:
„чл. 9, ал. 2 Доброволец - безработно лице или лице, в отпуск по чл. 163 от Кодекса на труда или по чл. 164 от Кодекса по труда, не губи *дължимите му се по* българското законодателство обезщетения, за периода на извършваната от него доброволческа дейност.“
- Да се добави нов текст в чл. 13, като ал. 2, който да регламентира отговорността на лицето, организиращо доброволческа дейност пред трети лица, които биха претърпели вреди от действията на доброволец, участващ в конкретна тяхна инициатива. Предлагаме следния текст:
„(2) Лицето, организиращо доброволческа дейност отговаря пред пострадалото лице до размера на виновно реално причинените му от доброволеца при или по повод извършването на доброволческата дейност вреди. Отговорността се реализира по реда на гражданското законодателство.“
- Да се допълни в текста на чл. 18, ал. 1, т. 3 накрая думите „или изрично уговорено“. По този начин ще се постигне по-добра синхронизация между този текст и разпоредбата на чл. 11, ал. 2 от законопроекта;
- В чл. 19, т. 4 да се добави накрая „до лицето, организиращо доброволческата дейност.“, както и в чл. 19, т. 5 да се замени „организиращия доброволческа дейност“ с „лицето, организиращо доброволческа дейност“.
- Да се прецизира текста на чл. 23, ал. 2, както следва:
„Чл. 23, ал. 2 Доброволческата книжка съдържа информация за: *лицето, организиращо доброволческата дейност, извършената доброволческа дейност, периода и мястото на извършване на доброволческата дейността, преминали обучения във връзка с извършената доброволческа дейност. Доброволческата книжка се попълва от лицето, организиращо доброволческата дейност по образец съгласно приложение 1 към този закон. Техническите параметри на образца на книжката са: формат - 10/14 см, обем - 30 страници, бял офсет 80 гр.; корица - цвят: зелен - на външните страници, и бял - на вътрешните.*“

Надяваме се да вземете предвид нашите бележки и изразяваме готовност да участваме в работните обсъждания по законопроекта. Оставаме на разположение за допълнителна

информация и въпроси: лице за контакт – Павлета Алексиева, Програмен директор, Български център за нестопанско право, електронен адрес: pavleta@bcnl.org, тел. 02/981 66 17.

С уважение,

Български център за нестопанско право

/Надя I

Национален алианс за работа с доброволци

/Ренета Е

Фондация „Лале“,

/М.

ПОСЛАНИЕТО

ПОСЛАНИЕТО