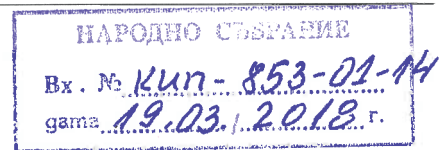




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-116

София, 16.03.2018 г.



ДО
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: Проект на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, № 854-01-16, внесен от н.п. Емил Димитров и група народни представители

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,

В отговор на Ваше писмо № кип-853-01-14/09.03.2018 г. относно проект на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, № 854-01-16, внесен в Народното събрание на 7 март 2018 г. от н.п. Емил Димитров и група народни представители, изразявам следното становище:

Министерство на финансите принципно подкрепя създаването на нормативна уредба за регулиране на икономическите отношения, свързани с търговията на продуктите от нефтен произход.

Въвеждането на специализиран закон за регулиране на икономическите дейности свързани с нефт и продукти от нефтен произход от една страна ще създаде ясни правила и процедури за икономическите оператори, осъществяващи дейности с течни горива, а от друга страна ще предотврати възможностите за злоупотреби с горива. Едновременно с това, наличието на законодателство уреждащо дейностите в този икономически сектор, ще подпомогне и компетентните органи от Агенция „Митници“ и Националната агенция за приходите да осъществяват ефективен превантивен и последващ контрол за превенция и борба с укриването и невнасянето на данъци, за намаляване дела на сивата икономика и повишаване на бюджетните приходи.

Намаляването дела на сивата икономика и борбата с укриването и невнасянето на данъци е основен правителствен приоритет, залегнал в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. и по-конкретно в Приоритет № 23: Предприемане на решителни мерки за борба със сивата икономика.

Следва да се отбележи, че създаването на ясни и еднакви правила ще намали нелоялната конкуренция и ще предотврати възможностите за нелоялните икономически оператори да получават данъчно предимство от укриването и невнасянето на акциз, ДДС и корпоративен данък. Като цяло въвеждането на специализирана нормативна уредба, уреждаща дейността на този икономически сектор ще доведе до подобряване функционирането на пазара на горива и условията за инвестиции, чрез намаляване на нелоялната конкуренция и създаване на по-благоприятна бизнес среда.

Едновременно с това е необходимо да се прецени дали предлаганата нормативна уредба е в съответствие с правото на Европейския съюз и основополагащите принципи залегнали в Договора за функционирането на Европейския съюз и Хартата на основните права на Европейския съюз.

Съгласно член 16 от Хартата на основните свободи „Свободата на стопанската инициатива се признава в съответствие с правото на Съюза и с националните законодателства и практики.“

В своето решение по делото ВВ Constructs ВВ С-534/16, Съдът на ЕС подчертава, че закрилата, предвидена в посочения член 16, включва свободата на упражняване на стопанска или търговска дейност, свободата на договаряне и свободната конкуренция. Несъмнено свободата на стопанската инициатива не е абсолютна. Тя може да бъде предмет на многобройни видове намеса от страна на държавата, с които в общ интерес могат да бъдат въведени определени регулации или ограничения за упражняването на стопанската дейност. Предложеният проектозакон би могъл да се разглежда като израз на такава регулация или ограничение, доколкото чрез него се въвеждат мерки, които могат значително да стеснят обхвата на лицата да осъществяват тази дейност, както и да ограничат свободното използване на притежаваните от тях финансови средства.

Въпреки това по силата на член 52, параграф 1 от Хартата ограничения на стопанската инициатива могат да бъдат налагани само ако са необходими и при спазване на принципа на пропорционалността, т. е. да бъдат пропорционални на преследваната цел.

Следва да се подчертае, че е необходимо да се прецени дали предлаганата правна регламентация и административно-правните изисквания към търговците на горива, включително предвидените обезпечения са мярка пропорционална на преследваната цел тъй като ще ангажира значителен административен и финансов ресурс за да бъде реализирана. Съгласно практиката на Съда на ЕС, принципът на пропорционалността изисква в случаите на налагане на обезпечения, техният размер да бъде определян в зависимост от риска за неплащане на данъци в бъдеще и размера на предходни неизплатени публични задължения.

В заключение следва да се отбележи, че предвидените изисквания в законопроекта ще ограничат кръга от лицата търгуващи с горива, като това ограничение може да доведе до концентрация на бизнеса и недопускане до пазара на горива на малки и средни предприятия, което не е в съответствие с европейския принцип за конкурентоспособност „мисли първо за малките“.

Всяко нарушение на правото на ЕС може да доведе до откриване на наказателна процедура от Европейската комисия срещу Република България.

МИНИСТЪР

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

