

НАГОЛЕД СЪД. Д. 33
Вх. № <u>КУИПЕ-820-00-10</u>
дата <u>28.03.2018</u>

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА ЗА БОРБА С КОРУПЦИЯТА,  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И  
ПАРЛАМЕНТАРНА ЕТИКА**

**КОНЦЕПЦИЯ**

за

работата като заместник-председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

Изготвена от Антон Томов Славчев – кандидат за заемане на длъжността заместник-председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

Във връзка с разпоредбата на чл. 8, ал. 6 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и раздел I, т.1 от Решение за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, изслушване на кандидатите в Комисията за борба с корупцията, конфликта на интереси и парламентарна етика и за избор на заместник-председател и трима членове на Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, прието от

44-то Народно събрание на 21.03.2018 г., председателят на КПКОНПИ г-н Пламен Георгиев направи предложение да бъде избран за заместник-председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. В тази връзка, на основание на чл.9, ал.4, от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам своята визия за постигане на основните цели и приоритети на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

**I. Мотивация за заемане на длъжността заместник-председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество**

Предвид направената номинация съм мотивиран да положа в максимална степен необходимите усилия за постигането целите на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Считаю, че с притежаваните от мен качества, както лични, така и професионални, ще окажа необходимата подкрепа на председателя на Комисията при ръководенето ѝ, в това число и оказване на пълна подкрепа при взимането на решения за създаването на необходимата организация за нормалното ѝ функциониране. В кратки срокове всички структури, които се вляха в новия антикорупционен орган трябва да заработят в необходимия синхрон, което ще доведе до постигане на очакваните от българското общество и европейски институции резултати. Изпълнявайки поверените ми функционални задължения ще бъда всеотдаен във всеки един момент. Същевременно ще създам среда за работа, която да мотивира служителите на Комисията да се стремят към постигане на все по-добри резултати. Мотивиран съм да положа необходимите усилия за това българската държава да постигне високи резултати в борбата срещу корупцията.

Убеден съм, че постигането на добри резултати в борбата с корупцията ще доведе и до повишаване доверието на международните ни партньори към българската държава, а това от своя страна ще даде основание на Европейската комисия да отчете значим напредък на България в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка.

## II. Професионалната подготовка и качества

Считам, че притежаваните от мен качества, както лични, така и професионални, натрупани в дългогодишния ми професионален стаж в сферата на правоохранителните органи, включително и опит като служител, извършващ действия по разследване, разкриване и предотвратяване на различни по вид престъпления, в това число и корупционни, ще окажат допълнително въздействие за постигането на очакваните от обществото резултати в борбата срещу корупцията. Това от своя страна ще даде възможност на председателя на Комисията, разчитайки на моята компетентност, да разгърне в пълен обем възможностите на Комисията за борбата срещу корупционните престъпления, извършвани от лица, заемали висши публични длъжности. Придобитият от мен професионален стаж в структурите на МВР, ДАНС и КПКОНПИ е повече от 22 години. В същия период съм преминал през множество обучителни курсове, които са допринесли за професионалното ми развитие. В процеса на работата си като служител в правоохранителните органи, в това число служби за обществен ред и сигурност, съм се стремил да се изградя като добър професионалист. Заемал съм длъжности, които са налагали взимането на отговорни и своевременни решения, както за предотвратяването на тежки престъпления, така и за разкриването на такива. При изпълнение на служебните ми задължения като разследващ орган /дознател от състава на МВР/ съм постигал резултати, високо оценени от органите на Прокуратурата на Република България. През 2017 г., под мое ръководство, в качеството ми на директор на дирекция в ДАНС бяха проведени редица успешни реализации, някои от които по противодействие на корупцията.

Тук следва да се отбележи, че с влизането в сила на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество от страна на Председателя на Комисията, в качеството ми на директор на дирекцията, извършваща дейности за противодействие на корупцията, ми бяха делегирани правомощия по създаване на организация за провеждането на две специализирани операции във връзка с водени досъдебни производства срещу лица, заемали и заемали висши публични длъжности, осъществили корупционни престъпления.

По мое виждане, за успешното осъществяване на възложените на Комисията функции, ще е необходимо да се положат усилия, така че

основните ядра на влелите се структури да бъдат съхранение, след което да се предприемат конкретни стъпки за синхронизация в работата на звената.

### **III. Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество**

Съгласно приетия на 20 декември 2017 г. и 12 януари 2018 г. Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество в новия антикорупционен орган се вляха основни звена за противидействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Комисията е създадена вследствие на предприетите мерки по изпълнение на препоръките на Европейската комисия за подобряване на резултатите в борбата срещу корупцията. В последните мониторингови доклади изрично е посочена необходимостта от приемане на нова нормативна уредба и създаването на нов ефективен орган за борба с корупцията по високите етажи на властта. По тази причина и поради нарастналата обществена необходимост от решителни действия за превенция и противодействие на корупцията, правителството на Република България изготви проектозакон. Впоследствие Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество е гласуван от Народното събрание и влезе в сила от 23 януари 2018 г. Съгласно разпоредбите на ЗПКОНПИ в новия орган се вляха следните структури: Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Центърът за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, дирекция „Публичен регистър“, при Сметната палата и специализираната дирекция за противодействие на корупцията при Държавна агенция „Национална сигурност“ /ДАНС/.

### **IV. Мисия**

Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество е колективен орган и има за цел да защитава интересите на обществото чрез ефективно противодействие на корупцията. От своя страна този орган има за цел да създаде гаранции, че лицата, заемащи висши публични длъжности изпълняват правомощията си и задълженията си честно и почтено, при спазване на Конституцията, законите и подзаконовите нормативни актове. Същевременно е предвидено органите

на Комисията да предотвратяват възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него. Основна задача на Комисията е да противодейства на корупцията чрез превантивни дейности, подробно регламентирани в ЗПКОНПИ. Освен това, на Комисията е възложено да осъществява държавната политика по превенция на корупцията чрез анализи, разработване на мерки за превенция, както и разпространение на информация. В тази насока е необходимо да се отбележи, че тези законови мерки са насочени към намаляване на нивото на корупция, с цел повишаване на доверието на гражданите в институциите, в това число и създаването на по-благоприятни условия за нарастване на чуждите инвестиции в страната. Последното от своя страна би подобрило социалния статус на повече български граждани, което може да доведе до по-бърз растеж на икономиката. Ето защо е необходимо да се отбележи, че с приемането на този закон Българската държава прави стъпка напред в нетърпимостта към всички форми на корупционни прояви.

#### **V. Визия**

В борбата срещу корупцията като основно предизвикателството в бъдещата работа на Комисията се очертават следните насоки:

- разкриването на корупционните престъпления;
- установяване на незаконно придобито имущество и действия по неговото отнемане;
- приемане и проверки на декларации за имущество и интереси и извършване на последващ анализ на същите;
- установяване на конфликт на интереси и предприемане на мерки по санкциониране на лицата, допуснали възникването на конфликт на интереси;
- изготвяне на анализи за предприемане на мерки в борбата с корупцията.

С оглед на изложените по-горе насоки и за постигането на очакваните от обществото резултати следва да бъдат предприети действия в няколко направления.

Необходимо е структурите за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество да бъдат в пълен обем обезпечени – кадрово, технически и ресурсно. Също така, служителите следва да имат възможност да надграждат притежаваните от тях

професионални качества, за да отговарят на съвременните предизвикателства в борбата срещу корупцията. Те трябва да бъдат силно мотивирани, да притежават аналитично мислене, да правят обективни преценки на ситуации, налагащи бързо и правилно взимане на решения, да бъдат диалогични и, не на последно място, да могат да поемат отговорност за действията си. За повишаване на тяхната подготовка трябва да се провеждат периодични обучения, като в тях се акцентира на прилагането на съвременни специфични методи и способности за борба с корупционни прояви. В тази връзка ще е необходимо да се осигури финализиране за провеждане на обучения в чужди държави, които вече имат доказан напредък в борбата с корупцията. Същевременно, при възможност за допълнително увеличаване на щата, ще се предприемат стъпки по назначаването на служители в областните градове на страната. Последното е необходимо с оглед на това, че във всички областни центрове и прилежащите към тях средни и малки населени места има голям брой лица, заемащи висши публични длъжности. Служителите на Комисията по места ще могат своевременно да определят и наличието на институции от сферата на държавната власт и местно самоуправление, където има индикации за наличието на извършвани корупционни престъпления. В тази връзка следва да се отбележи, че риск от зараждане на корупционни прояви има във всяка една институция на национално и местно ниво. С планирането на действия по установяване на корупционни процеси в тези органи следва да бъде изградена добра система за получаване на информация за извършвани от лица, заемащи висша публична длъжност, корупционни престъпления. Същевременно, при установяване на корупционни процеси, трябва да бъдат определени и причините за зараждането им. Поради това потенциалът на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество ще се насочи не само към разкриване на корупционните престъпления, но и към недопускане извършването на такъв вид престъпления.

По отношение на организацията и управлението на Комисията следва да се наблегне на планирането на дейностите, което ще е от съществено значение за постигане на желаните успехи. Чрез планирането ще се определят насоките за работа, начините за постигане изпълнение необходимия обем от дейности, както и времето за изпълнение на тези дейности. От ръководителите на съответните структури ще се изисква осъществяването на контрол по изпълнението на задачите. Водещ елемент

при изпълнението на функционалните задължения на служителите на Комисията ще са спазването на следните принципи:

- законосъобразност;
- обективност;
- безпристрастност;
- компетентност;
- зачитане на правата и свободите на гражданите.

## **VI. Лидерство**

Друг важен и съществен момент в работата на органите на Комисията е в рамките на всяка една структура и звено да има изградени лидери.

Само по себе си лидерството е необходимо с оглед на това, че успехът на Комисията ще зависи от наличието на лидери в нея. В тази връзка следва да се отбележи, че лидерът трябва да е пример за поддръжание, да може да обединява усилията на служителите, да бъде справедлив, да поема отговорност за действията си и не на последно място да може да изведе на преден план професионалните възможности на всеки един от подчинените си за постигане на по-добри резултати. Предвид високите очаквания за постигане на реални и бързи резултати, следва да се предприемат стъпки за формирането на такива лидери във всяко едно от звената на Комисията и същите да получат пълна подкрепа от ръководството ѝ. Те несъмнено трябва да са силно мотивирани за постигане на целите на Комисията. Лидерите от съответните структурни звена трябва да бъдат обединени от една обща цел, а именно – постигането на високи резултати.

## **VII. Функционално взаимодействие**

По отношение функционалното взаимодействие в структурите на Комисията трябва да се съблюдава принципът на единоначалието, т.е. всеки служител да има ръководител, на който да е пряко подчинен и респективно пред него да отговаря за изпълнението на възложените му задачи съгласно правомощията си по закон. В тази връзка взаимодействието следва да се осъществява на съответното ръководно ниво. Същевременно с цел постигане на по-голяма ефективност следва комуникацията в съответните дирекции да бъде осъществявана по хоризонтала. Взаимодействието между дирекциите да бъде на ниво директор. Това от своя страна ще доведе до по-бърз обмен на

информация, респективно до навременно взимане на правилни и адекватни решения.

### **VIII. Защита на информационните канали**

По отношение на изгараждането на комуникационните канали между звената следва да се обърне особено внимание върху защитата на тези връзки. С оглед спецификите на работата, трябва да се разработи система за защита на тези връзки с цел недопускане на компроментирането им. Ще е необходимо предприемането на регулярни мерки за защита от посегателства, поддръжка и усъвършенстване на информационната преносна мрежа.

### **IX. Изготвяне на документи, регламентиращи дейността на Комисията**

Изготвянето на необходимите документи, в това число наредби, инструкции, заповеди и други, е от съществено значение за функционирането на влелите се в Комисията структури. В кратък срок трябва да се създадат работни групи за тяхното изготвяне и последващо приемане от Комисията. Отделно от това, във връзка с правомощията на Комисията при осъществяване на оперативно-издирвателната дейност по чл. 102 и чл. 104 от ЗПКОНПИ също ще трябва да се изготвят съответните инструкции и наредби.

### **X. Взаимодействие с държавните органи и други организации**

От особено значение за постигане на ефективни резултати е доброто взаимодействие с всички държани органи, в това число и организации, осъществяващи дейности по наблюдение на корупционните процеси. За неговото осъществяване е необходимо съответните институции да приемат съвместни инструкции за взаимодействие. В тази връзка законодателят е предвидил изготвянето на инструкция за взаимодействие с Прокуратурата на Република България, Министерство на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Разузнаване“, Държавна агенция „Технически операции“, Служба „Военна информация“ и други институции. При взаимодействието с тези институции следва да бъдат изградени и поддържани много добри професионални отношения, както на



ръководно ниво, така и на ниво изпълнителски състав. Ще трябва да се предприемат действия и в друга насока – изграждане на мрежа от контакти с представители на банковите институции, застрахователни компании и други финансови организации, от които да се получава своевременна и коректна информация за целите на извършваните от Комисията дейности. Не на последно място тя трябва да продължи да награжда създадените вече отношения с чужди партньорски институции. Същевременно трябва да бъдат създадени нови контакти с други чужди организации, осъществяващи дейности по борба с корупцията. Считаю, че ще бъде положително да се направят постъпки за приемането на Комисията като член на международната антикорупционна организация ЕРАС. Членове на тази организация периодично осъществяват работни семинари, на които се отчитат резултати от свършената работа от страни, имащи добри показатели в борбата с корупцията. В организацията членуват антикорупционни структури от Англия, Франция, Германия, Румъния, Белгия, Полша, Литва, Молдова, Сърбия, Македония и много други държави.

#### **X. Аттестиране на служителите и кариерно развитие**

Предвид спецификите на работа на съответните структури в Комисията, за всяка една от тях ще трябва да се изработят съответните правила за атестиране на служителите, с оглед тяхното стимулиране за постигане на по-високи резултати. В тази връзка следва да бъде разработена методика, в която да са заложени критерии за обективно оценяване работата на служителите.

Друг основен момент за стимулиране на служителите и откриване на възможност за професионалното им израстване е изработването на правила, които да регламентират както периодичното им повишаване, така и повишаването им при високи постигнати резултати. Това от своя страна може да се превърне в един от механизмите за постигане на по-добри резултати в работата.

#### **XI. Подбор на кадри**

С оглед спецификите на дейностите на всяко от звената, трябва да се приемат съответните процедури за назначаване на квалифицирани и подготвени кадри. В разпоредбите на ЗПКОНПИ е предвидено изготвянето на

наредба, в която да са регламентирани специфичните изискванията към кандидатите за работа в различните структурни звена.

Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество трябва да предприеме всички необходими действия за формирането на ефективна система за подбор на кадри.

## **XII. Обучение на служителите.**

Обучението на служителите на Комисията е от съществено значение, както за новоназначени служители, преминали през конкурсна процедура, така и за служители, притежаващи първоначално подготовка и необходим трудов стаж в съответната област. От страна на Комисията трябва да бъдат предприети действия по създаване на организация за провеждане на обучения за първоначална подготовка на служители. Ще се организират и провеждат интензивни обучения, имащи за цел придобиване на съответната професионалната квалификация.

Регулярни обучения ще бъдат провеждани и по отношение на всички останали служители, заемащи различни длъжности в Комисията. Целта на тези обучения ще бъде служителите да поддържат високо ниво на познаване на нормативната уредба, както и да придобиват допълнителни теоритични познания и практически умения.

### **Уважаеми господин Председател, уважаеми членове на Комисията за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика,**

С настоящата концепция представям визията си за това по какъв начин и какви резултати ще постигне Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, съгласно правомощията ѝ дадени от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Воден от желанието си Комисията да оправдае очакваните от българското общество и европейските ни партньори добри резултати, ще положи необходимите усилия за тяхното постигане.

Считам, че с притежаваните от мен професионални качества, знания и умения, както и мотивацията ми за работа, ако бъда избран за заместник–

председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество ще мога да оправдая доверието, както на номиниралият ме председател на Комисията г-н Племен Георгиев, така и на Вас като народни представители, гласували моето избиране на тази отговорна висша публична длъжност.

гр.София  
26.03.2018г.

С уважение,

/Антон Славчев/

