

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ЗА БОРБА С КОРУПЦИЯТА,
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И
ПАРЛАМЕНТАРНА ЕТИКА
Г-Н БОРИС ЯЧЕВ

КОНЦЕПЦИЯ

за работата като член на
Комисията за противодействие на корупцията и за
отнемане на незаконно придобитото имущество

Изготвена от

ПЛАМЕН ЛЮБЕНОВ ЙОЦОВ

кандидат за заемане на длъжността
член на Комисията за противодействие на корупцията и за
отнемане на незаконно придобитото имущество

Уважаеми господин Председател,

Уважаеми дами и господа народни представители,

Преди всичко бих искал да благодаря на г-н Пламен Георгиев, председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ), за това, че се е спрял на моята кандидатура за член на Комисията. Съзнавам огромната отговорност, която ми се възлага с евентуалното ми избиране на тази позиция, предвид очакванията на обществото към новосъздадения антикорупционен орган.

С г-н Пламен Георгиев се познаваме повече от 20 години. Осъществявали сме сътрудничество и взаимодействие в хода на общата ни работа в системата на МВР и ДАНС. Изпълнявали сме съвместни задачи по разкриване на престъпления, приоритетно в обхвата на организираната престъпност и корупционните престъпления.

Като имам предвид това, заявявам, че приемам с чувство на осъзната лична отговорност предизвикателството да застана до г-н Пламен Георгиев в трудната мисия, която му предстои в борбата с корупцията у нас, в качеството му на председател на тази натоварена с големи обществени очаквания и надежди Комисия.

Завършил съм Висшето военно артилерийско училище в гр. Шумен с квалификация инженер-магистър по изчислителна техника и автоматизирани системи за управление.

Кариерното ми развитие започна още от самото начало в системата на Министерството на вътрешните работи. В продължение

на двадесет години - от 1994 г. до 2014 г. включително, съм служил в най-важните структури, започвайки от разузнавач I степен в ПДБОП до специален агент и началник отдел в ДАНС.

Поради характера на работата, която съм извършвал, през цялата ми кариера съм бил обект на постоянен мониторинг и контрол. Не е регистриран нито един случай на отклонение от изискванията за честност, лоялност и законност. Награждаван съм многократно с морални и материални стимули, включително с Почетен знак на МВР и лично оръжие. Не са ми налагани дисциплинарни наказания. Не съм бил подследствен. Съдебното ми минало е чисто.

След като напуснах активната работа на държавен служител със специално предназначение, не съм преставал нито за миг да се интересувам от проблемите на борбата срещу престъпността.

Смятам, че доказаните през годините професионални и лични качества, които притежавам ми дават основание да приема, че заслужавам гласуването ми от г-н Пламен Георгиев доверие.

Заявявам, че ако бъда избран от Народното събрание, съм готов да отдам силите и способностите си за борбата с корупцията у нас, в състава на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ И СПЕЦИФИЧНА ПОДГОТОВКА ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивацията ми за заемане на длъжността член на КПКОНПИ е свързана с личното ми убеждение, че на този орган са предоставени възможности и са му възложени компетенции и отговорности да се

бори ефективно с корупцията чрез превенция, контрол относно верността на подадените декларации от лицата, заемащи висши публични длъжности, които имат задължение за това по закон, безспорно установяване на наличие на конфликт на интереси, доказване на незаконно придобито имущество от проверявани лица и отнемането му, както и установяване на данни за извършени корупционни престъпления.

С придобития от мен административен и експертен опит в службите за превенция и борба с организираната престъпност, както и със знанията и уменията, които притежавам, смятам, че разполагам с необходимата компетентност да поема своята част от работата като член на КПКОНПИ в общия контекст на нейната дейност.

Едно от основните направления в работата ми до сега беше превенция на престъпността, фокусирана върху събиране, анализиране и обобщаване на информация за престъпни групировки и тяхната дейност, връзките им с лица от публичния сектор на национално и местно равнище. През кариерата си специално внимание съм отделял на контактите и взаимодействието с чуждестранни структури за борба с организираната престъпност. Също така съм работил за поощряване и популяризиране на положителния опит на подчинените ми сектори и служители, както и за изучаване и внедряване на опита на сходни звена у нас и в чужбина.

Като кандидат за член на Комисията, смятам, че в хода на работата ще имам възможност да надградя постигнатото от мен, като ускорено и системно изучавам и възприемам в личната си практика опита на останалите колеги.

Споделям виждането на г-н Георгиев, че са налице големи очаквания за постигане на резултати в изпълнение на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) и в частност от дейността на Комисията. Това ще задължава всеки член от КПКОНПИ да положи максимално усилия, за да се отговори на тези очаквания на обществото.

Смятам, че с моето участие мога да допринеса за разкриване на източниците на „необяснимото богатство“ и отнемане на незаконно придобитото имущество от неговия притежател без да е налице влязла в сила присъда. Известно ми е, че към тази страна от дейността на Комисията интересът от други държави в Европейския съюз и извън него е голям и съм готов да съдействам за обогатяване на техния опит.

В тази връзка съществено значение за постигане на ефективност в моята работа имат професионалните контакти, които през годините съм изградил и поддържам в МВР, ДАНС, Прокуратурата, съдебните институции, Държавна агенция „Разузнаване“, Служба „Военна полиция“, Агенция „Митници“ и др.

II. ВИЗИЯ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

Ако бъде избран за член на КПКОНПИ, една от основните ми цели ще бъде в кратки срокове да задълбоча и конкретизирам знанията си по законите, върху които се базира работата на

Комисията, а именно ЗПКОНПИ, ЗОПДНПИ/отм./, ЗОПДИППД/отм./, ГПК, АПК и на други нормативни актове, свързани с тях. В тази насока ще мога да разчитам както на опита на председателя и останалите членове на КПКОНПИ, така и на служителите в нейната администрация.

Като се проследят постигнатите през последните години резултати в работата на Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество (КОНПИ), на чиято база е изградена настоящата Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ), е видно, че в своята дейност тя се е придържала стриктно към закона, нейните членове са познавали задълбочено актовете на законодателя и на тази основа са планирали и осъществявали работата си. Това е важен принцип и критерий, който съм убеден, че трябва да имам пред себе си и да спазвам в предстоящата ми работа. Надявам се, че като част от колективен орган, каквато е Комисията, досегашният ми многогодишен опит за работата в екип ще се окаже благоприятна основа, за да дам своя принос в развитието на ефективността в дейността на Комисията, при строго спазване на принципа за откритост, колегиалност и колективност при обсъждането и предприемането на мерки за изпълнение на задачите. Смятам, че с общи усилия ще успеем бързо да адаптираме досегашната положителна практика на КОНПИ към условията, произтичащи от предназначението и характера на настоящата КПКОНПИ.

Възнамерявам да съсредоточа усилията си в сферата на аналитичната дейност, каквато е била част от моята работа като държавен служител. Моята идея е резултатите от аналитичната

дейност да се обсъждат от Комисията, която да реши дали тези резултати могат да послужат за основа при изготвянето на предложения за антикорупционни мерки, които да се предоставят на компетентните органи. Последните, както е разписано и в ЗПКОНПИ, са длъжни да вземат отношение по предложенията в едномесечен срок, като информират Комисията за предприетите мерки и сроковете за тяхното прилагане.

По-конкретно, намеренията ми са да работя срещу разкриването и доказването извън наказателното производство на престъпления като: пране на пари, източване на ДДС, трафик на хора, контрабанда, данъчни престъпления, организирана престъпност, корупционни схеми, други престъпления, намиращи силен отзвук в обществото.

Смятам, че е много важно да се отнасям с нужното внимание към постъпващите сигнали от гражданите и от различни държавни институции, неправителствени и обществени организации за прояви на лица, заемащи висши публични длъжности, свързани с корупция или нарушения на законността с цел лично облагодетелстване.

Специално внимание възнамерявам да отделя на изучаване и подобряване на взаимната информираност, взаимодействие и сътрудничество на Комисията с териториалните дирекции и Бюра. В тази връзка имам намерение да посещавам при всеки удобен случай териториалните структури на КПКОНПИ, да анализирам работата, опита и съдебната практика, с цел постигане на взаимно доверие. Имам намерение да поощрявам и подпомагам всяка разумна инициатива.

В тази връзка едно от изискванията, които смятам да спазвам безусловно, е да не допускам в моята работа нарушение на правилата

за защита на класифицираната информация и несанкционирано изтичане на сведения. Независимо дали това могат да бъдат наглед маловажни факти от гледна точка на постигане на медийна сензация, или данни, към които проявяват интерес юридически или физически лица.

Като имам предвид, че съвременната комуникативна система е една от най-динамично развиващите се в света, имам намерение да допринеса за осигуряване на работата на Комисията с възможности за използване на върховите информационни технологии както в централната администрация, така и в регионалните звена на Комисията.

III. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Възнамерявам, ако бъда избран за член на Комисията, в ускорени срокове да изуча кадровата обезпеченост на всички структурни звена в КПКОНПИ и да взема активно участие в обсъждането и предприемането на мерки за нейното адекватно кадрово осигуряване. Убеден съм, че с още по-засилено внимание следва да продължи досегашната практика на подлагане на всички кандидати на щателна проверка, в законовите рамки, за установяване на тяхната морална и професионална пригодност за работа в Комисията.

Съгласен съм с мнението на председателя на Комисията, че всички кадри в нейния състав – както членовете, така и длъжностните лица в административните структури, следва периодично да преминават през проверки за почтеност. Споделям и убеждението, че

кадрите в антикорупционния орган трябва да служат като пример за честност, почтеност и висок морал. Искам да споделя, че стриктно ще изпълнявам нормата на закона и служителите, за които дадена проверка покаже по безспорен начин, че не отговарят на високите критерии и изисквания за работа в Комисията, следва да бъдат освобождавани от заеманата длъжност, съгласно разпоредбата на чл. 15, ал. 9 от ЗПКОНПИ. Същевременно смятам, ако бъде избран за член на КПКОНПИ, да направя предложение при проверките за почтеност, ако който и да било служител откаже или се отклони от преминаване през проверка, това да се приема като основание за неговото освобождаване от длъжност. Стриктното спазване на тези правила гарантира постоянен контрол не само при постъпване на работа, но и през целия период, докато всеки служител работи в КПКОНПИ.

Подкрепям позицията, че е изключително важно борбата с корупцията да започне първо вътре в системата на новата антикорупционна Комисия. Това е гаранция, че само честни и почтени хора ще прилагат антикорупционните актове.

Като евентуален нов член на Комисията с определен експертен опит, бих се включил активно в работата по разработването на правилата, по които ще се извършват проверките за почтеност.

IV. ОТНОСНО ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА КПКОНПИ

Смятам, че една от най-важните страни в работата на КПКОНПИ, а следователно и в моята работа, следва да бъде оптимизиране на дейността по превенция на корупцията. В това отношение ще заложа

на колегиалността и взаимната информираност с другите членове на Комисията и служителите в специализираната администрация и териториалните дирекции и бюра.

Оценявам като изключително важно продължаването и развитието на взаимодействието на членовете, органите на териториалните дирекции и бюра на Комисията с Прокуратурата, МВР, ДАНС, НАП, НОИ, както и всички останали институции, с които има подписани двустранни споразумения за осъществяване на своевременен обмен на информация за данни за незаконно и/или престъпно придобито имущество на територията на страната и в други държави.

Смятам, че мога да допринеса съществено за повишаване на резултатността в дейността на КПКОНПИ като участвам активно и компетентно в изготвянето и подписването на споразумения и съвместни инструкции с Прокуратурата, МВР, ДАНС, Агенция „Митници“, НАП, Главния инспекторат на МС, Инспектората към ВСС, Държавна агенция „Технически операции“, Държавна агенция „Разузнаване“ и Служба „Военна полиция“. Тези споразумения ще положат основите на взаимодействие между институциите, което е от ключово значение за успешната работа на Комисията.

Освен с посочените институции е много важно да се подготвят и подпишат актуални споразумения за електронен обмен на данни с много други. Това е от особено значение, тъй като Комисията трябва да има възможност да използва информационни масиви също и на ГРАО, Дирекция „Български документи за самоличност“ при Министерство на вътрешните работи, Търговския регистър, Регистър БУЛСТАТ, СИЕЛА, Имотния регистър на България /ИКАР/, Централна

база „КАТ“, Централен регистър за особените залози, Централен депозитар, Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ и Изпълнителна агенция „Морска администрация“ при Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Агенция „Митници“, Патентно ведомство на Република България, Единната информационна система за противодействие на престъпността, Националния осигурителен институт, Държавен фонд „Земеделие“, Агенцията по геодезия, картография и кадастър, администрацията на Омбудсмана на Република България. Убеден съм, че следва да продължи използването на услугата „Система за оповестяване чрез безплатно SMS съобщение за настъпила входяща регистрация в информационната система на Търговския регистър“.

Споделям мнението, че освен посочените дотук споразумения и дейности, свързани с тях, би било добре да се използват възможностите за сътрудничество и с други държавни и частни органи и организации. Това може да се постигне чрез осъществяване на срещи и дискусии, на които да се уточнява детайлно сътрудничество, включително с търговски банки, небанкови институции и застрахователни компании, с оглед бързо предоставяне на изисканата информация в необходимия обем, аналитични данни и др.

Смятам да взема активно участие в продължаването на досегашната, доказала ползата си практика за повишаване на професионалния капацитет и компетентност на служителите на КПКОНПИ чрез осигуряване на участието им в проекти за обучение, работни срещи, семинари, конференции и други форми. Високите резултати от работата ще зависят от професионалната подготовка на служителите. В тази насока възнамерявам да участвам в изготвянето и

реализирането на обучителен план, в който ще се предвиди поетапно преминаване на всеки служител през различни форми на обучение – първоначално и последващо.

Като евентуален член на КПКОНПИ оценявам, че ще е много важно да бъде следвана сериозна политика за повишаване на квалификацията на служителите в Комисията. Лично аз смятам, че имам какво да надграждам и, ако бъда избран, възнамерявам да изготвя, със съдействието на председателя и другите членове на КПКОНПИ, свой личен план за адаптиране на досегашния ми опит и знания към условията и компетенциите на Комисията.

Смятам развитието на международното сътрудничество за важна страна в моята бъдеща дейност. За тази цел бих работил в посока подобряване на комуникационната система с партньори от чужбина по каналите за обмен на информация и международно сътрудничество КАРИН, СИЕНА и АРО платформа, както и с международните организации и мрежи Интерпол, Европол, АРИНСА, РРАГ, Евроджъст, Егмонт груп, Международния наказателен съд, Международния валутен фонд, Световната банка, Службата на ООН по наркотиците и престъпленията, ОЛАФ и др.

Ще участвам активно за установяване на контакти и поддържане на сътрудничество с органи за борба с корупцията в други балкански държави. Ще съдействам КПКОНПИ да реализира своя потенциал не само за да постигане тясно сътрудничество с тези органи, но и да се превърне в Център на Балканите за борба с корупцията.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

За всички е пределно ясно, че Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество е очакван от обществото специализиран държавен орган, който трябва да играе ключова роля не само за засилване и повишаване на ефективността на превенцията на корупцията, но и за разкриването на корупционните прояви. Тя е натоварена с големи надежди както по отношение на моралния облик и професионализма на нейните членове и административни служители, така във връзка с резултатността от работата ѝ. Ето защо смятам, че от членовете на Комисията се изисква постоянно да доказват своята морална чистота и да отдават всичките си сили и умения за постигане на резултати, които да отговорят на високите обществени очаквания.

Количественото нарастване на броя на проверките и производствата, както и увеличеният размер на отнетото имущество са показатели, които ще дават положителна оценка за работата на Комисията. Лично аз съм готов да допринеса за постигане на високи резултати в тази сфера.

Концепцията, която представям на вашето внимание, е изготвена в синтезиран вид, без да навлизам в подробности и с акцент само върху характера на работата на Комисията и моята дейност в общия контекст, с оглед правилното и резултатно функциониране на КПКОНПИ.

Ако получа вашето доверие и бъда избран за член на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, освен изложеното предвиждам предприемането на множество други дейности, които ще възникват в хода на работа ми.

Убеден съм, че притежавам необходимите качества, доказана професионална компетентност и подготовка, морална чистота, решителност и непримиримост към корупцията и корупционното поведение.

Ще предприема необходимите действия за постигане на успешни реални резултати в превенцията и противодействието на корупцията, с които Комисията да отговори на очакванията на обществото.

гр. София
28 март 2018 г.

С уважение:

Пламен Йоцов/