



02.04.2018 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА

гр. София, бул. "Александър Стамболийски", № 17, тел.: 02/9400900; факс: 02/9818145;
дежурен тел.: 02/9879551; e-mail: info@mc.government.bg, URL: www.mc.government.bg

Изх. № 02-00-16
.....
30-03-2018
.....

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА
ПО КУЛТУРАТА И МЕДИИТЕ
В 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н ВЕЖДИ РАШИДОВ

На Ваш изх. № ККМ-853-13-6/28.02.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
НА МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения, № 854-01-5, внесен от Делян Пеевски и група народни представители на 06.02.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН РАШИДОВ,

Във връзка с постъпил Законопроект за изменение и допълнение на Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения, № 854-01-5, внесен от Делян Пеевски и група народни представители на 06.02.2018 г., изразяваме следното становище:

Със законопроекта се въвеждат следните две изисквания:

Първото в чл. 7б за лицата, разпространяващи и/или продаващи печатни издания да декларират в Министерство на културата действителния им собственик и броя на използваните в търговската дейност обекти на продажба на дребно на печатни издания.

Второто в чл. 7в за доставчиците на медийни услуги да обявяват в търговския регистър информация за действителния си собственик, за полученото финансиране в предходната година, неговия размер и основание и данни за лицето, което го е предоставило.

По наше мнение, въведените по-горе изисквания не попадат в очертания в чл. 1 от Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения предмет – определяне на основанията и реда на депозирание на печатни и други произведения, създадени и тиражирани в страната или отнасящи се до нея с цел да бъдат съхранени като част от националното културно наследство.

Аналогията на вносителите с въведеното с чл. 7а (Нов - ДВ бр. 87 от 2010 г.) изискване издателите на периодични печатни произведения да публикуват в първия брой за всяка календарна година информация, идентифицираща действителния им собственик и подават в Министерството на културата декларация, която идентифицира действителния му собственик, е несъстоятелна. Докато в §1, т. 6 от Допълнителната разпоредба на Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения е дефиниран термина „издател“, в предложението законопроект не се съдържа дефиниция на термините „разпространител и продавач на печатно издание“ и „обект за продажба на дребно на печатни издания“.

Освен липсата на терминологична яснота, намираме за необосновано изискването в чл.7б, ал. 3 от законопроекта при използване в търговската дейност повече от 1/3 от всички деклариранни обекти за продажба на дребно на печатни издания в страната, Министерство на културата да уведомява Комисия за защита на конкуренцията. От мотивите на вносителя не се установяват конкретни съображения за определянето на Министерство на културата за орган, уведомяващ Комисията за защита на конкуренцията. От съдържанието на правната норма е видно, че липсва законов механизъм, по който Министерство на културата ще осъществява практически възложените му функции.

Целите и задачите на депозирането съгласно чл. 2 от Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения са: 1. събиране и съхраняване на депозираните печатни и други произведения по чл. 3 с цел да се осигурят пълни колекции от тях и да бъдат запазени като част от националното културно наследство; 2. осигуряване на обществен достъп до депозираните печатни и други произведения; 3. изготвяне, обнародване и разпространение на библиографска информация.

Предложените изменения са свързани с осъществяването на търговска дейност с печатни произведения, поради което от една страна са извън преследваната със закона цел

– съхранение на депозираните печатни и други произведения, а от друга страна са несъвместими с функциите на Министерство на културата да организира, координира и контролира осъществяването на държавната политика в областта на културата.

Очертаните в чл. 2 от закона цели не кореспондират с посочените от вносителите мотиви за разкриване на действителния собственик и начина на финансиране на доставчиците на медийни услуги с цел яснота относно участниците на пазара и наличието на конкуренция.

Относно изискването в чл. 7в за обявяване в търговския регистър на информация за действителния собственик и полученото финансиране на доставчиците на медийни услуги и предвид, че търговският регистър и регистърът на юридическите лица с нестопанска цел се водят от Агенцията по вписванията към министъра на правосъдието, становище по законопроекта следва да изрази Министерство на правосъдието.

За пълнота на изложението следва да отбележим, че правната регламентация на медийните услуги, предоставяни от доставчици на медийни услуги се съдържа в Закона за радиото и телевизията и се регулира от Съвета за електронни медии като независим специализиран орган, който следва да изрази становище по законопроекта.

С оглед гореизложеното, считаме че предложената законодателна промяна следва да бъде предшествана от допълнителен и задълбочен анализ както относно систематичното място на предлаганата правна уредба, така и относно законовия механизъм за разкриване на собствеността и финансирането на доставчиците на медийните услуги и определянето на функционално компетентния държавен орган по прилагането му.

С уважение,

БОИЛ БАНОР

Министър на културата



София 1111, ул. „Елисавета Багряна“ 20
www.registryagency.bg

тел.: 9486 181, факс: 9486 194
office@registryagency.bg

Изх. № 01-00-3/16.03.2018
(моля, цитирайте при отговор)

На Ваш № К.Н.М-853-13-9/28.02.2018

ДО
Г-Н ВЕЖДИ РАШИДОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРАТА И МЕДИИТЕ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА Р. БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ 1169
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР I“ № 1

ОТНОСНО: писмо с вх. рег. № 01-00-3 от 06.03.2018г. до Агенция по вписванията от Комисията по културата и медиите към Народното събрание на Република България във връзка със законопроект № 854-01-5/06.02.2018 г. за изменение и допълнение на Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН РАШИДОВ,

От Комисията по културата и медиите към Народното събрание на Република България с писмо с вх. рег. № 01-00-3 от 06.03.2018г. до Агенция по вписванията е поискано становище относно законопроект № 854-01-5/06.02.2018г. за изменение и допълнение на Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения.

С § 2 от проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения се създава нов чл. 7в, с който в ал. 1 се въвежда задължение за доставчиците на медийни услуги в „срок до 30 юни на съответната година да заявят за обявяване в съответния регистър по чл. 3, ал. 1 от Закона за търговския регистър декларация, съдържаща информация за действителния собственик на доставчика на медийни услуги към датата на заявлението, както и информация за всяко получено финансиране в

предходната календарна година, неговия размер и основание, както и данни за лицето, предоставило финансирането.“

Също така с §3 е изменена т. 10 от §1 от Допълнителните разпоредби на ЗЗДПДП, в която е дадено определение за „действителен собственик“, което е формулирано по следния начин: „Действителен собственик“ са физическите лица, които са крайни бенефициенти на собствеността в юридическо лице или са учредители (или членове) в юридическо лице с нестопанска цел, което самостоятелно или чрез свързани лица притежава участие в издателя или в доставчика на медийна услуга.“

Във връзка с гореизложеното и предвид компетентността на Агенция по вписванията, свързана с водене, съхраняване и осигуряване на достъп до търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел следва да се посочи следното:

В чл. 3, ал. 1 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел е предвидено, че търговският регистър и регистърът на юридическите лица с нестопанска цел се водят от Агенцията по вписванията към министъра на правосъдието. Също така в чл. 2, ал. 1 от ЗТРРЮЛНЦ е посочено, че търговският регистър и регистърът на юридическите лица с нестопанска цел е обща електронна база данни, съдържаща обстоятелствата, вписани по силата на закон, и актовете, обявени по силата на закон, за търговците и клоновете на чуждестранни търговци, юридическите лица с нестопанска цел и клоновете на чуждестранни юридически лица с нестопанска цел. С чл. 11 от ЗТРРЮЛНЦ е въведен принципът на публичност на регистрите, като всеки има право на свободен и безплатен достъп до базата данни, съставляваща регистрите. Агенцията по вписванията осигурява регистриран достъп до делото на търговеца или на юридическото лице с нестопанска цел.

С оглед създаване на необходимата материално правна регламентация за имплементирането на изискванията на Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма по отношение разкриване на действителните собственици на учредените на територията на Република България юридически лица и други правни образувания, както и на физическите и юридическите лица и други правни образувания, които действат на територията на Република България в качеството си на доверителни собственици на тръстове, попечителски фондове и други подобни чуждестранни правни образувания, учредени и съществуващи съобразно правото на юрисдикциите, допускащи такива форми на доверителна собственост, на второ четене в парламентарна зала в Народното събрание на 14.03.2018г. е приет Закон за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), който предстои да бъде обнародван в Държавен вестник.

В чл. 63 от ЗМИП е посочено, че информацията и данните за физическите лица, които са техни действителни собственици, включително и подробни данни относно притежаваните от тях права, се вписват по партидите на учредените на територията на Република България юридически лица и други правни образувания в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с

нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ. В ТРРЮЛЦ се вписват данни посочени изрично в чл. 63, ал. 4 от ЗМИП, съгласно декларация, чиято форма и съдържание се определят в правилника за прилагане на закона. С чл. 63, ал. 5 от ЗМИП е уточнено, че данните за действителните собственици се вписват, ако не са вписани на друго основание по делата или партидите на юридическите лица или други правни образувания в съответния регистър като физически лица, които са еднолични собственици или съдружници с най-малко 25 % дялово участие. Това изключение не се прилага, когато действителните собственици са физически лица, които са различни от вписаните по предходното изречение, и които попадат в обхвата на § 2 от Допълнителните разпоредби на основание различно от прякото притежание на дялове.

Също така в § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е дадено подробно определение за понятието „действителен собственик“, което при сравнителен анализ на посочения текст и текста на §1 от т. 10 от ЗИД на ЗЗДПДП, се установява, че се препокриват по съдържание. Подобно определение за действителен собственик е дадено и в §1, т. 6 от Допълнителните разпоредби от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици. В чл. 6 от ЗИФОДРЮПДРКТЛГДС са изрично посочени реда, случаите и начина на вписване на обстоятелствата в ТРРЮЛЦ във връзка с действителните собственици, като с преходните и заключителните разпоредби на ЗМИП се регламентира, че вписването на действителните собственици, съгласно изискванията на цитираната разпоредба от ЗИФОДРЮПДРКТЛГДС ще се извършва по реда на ЗМИП.

С оглед обобщаване на гореизложеното следва да се посочи, че задължението за вписване на действителни собственици на търговците и юридическите лица с нестопанска цел, създадено със ЗМИП обхваща и субектите, които са задължени да поискат вписване по Закона за задължителното депозирание на печатни и други произведения. Липсва необходимост от преповтаряне на едно и също изискване в различни закони, като в тази връзка ще се избегне и възможността за дефиниране на едно и също понятие по различен начин.

По отношение направеното предложение относно оповестяването на информация за всяко получено финансиране в предходната календарна година, неговия размер и основание, както и данни за лицето, предоставило финансирането, следва да се има предвид чл. 38 от Закона за счетоводството, в който е предвидено, че годишните финансови отчети на търговците и юридическите лица с нестопанска цел подлежат на публикуване в търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел. Заедно с финансовия отчет на публикуване подлежат и годишните доклади за дейността и пълния текст на одиторския доклад, както и съответното решение на общото събрание на акционерите/съдружниците за начина на разпределяне на печалбата или за покриване на загуба за предходната година при капиталовите дружества. Информация за полученото финансиране се съдържа в съответния годишен

финансов отчет, която обаче не е детайлизирана. Детайлизиране на тази информация би следвало да се съдържа в съответния годишен доклад за дейността, който обаче може да не подлежи на задължително оповестяване в зависимост от вида на предприятието.

Във връзка с гореизложеното, възможно е задължението по направеното предложение да се въведе по отношение на субектите на ЗЗДПДП като задължително изискване за съдържанието на доклада им за дейността, като същевременно се предвиди нормативно и неговото задължително публикуване заедно с годишния финансов отчет на търговеца, респективно ЮЛНЦ.

С УВАЖЕНИЕ:

ЗОРНИЦА ДАСКАЛОВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР





КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

София 1000, бул. "Витоша" № 18, Тел.: 02/ 935 6113; Факс: 02/ 980 7315

Изх. № ДЦП-226

Дата 27.03.2018г.

КЗК/224/2018

ДО
ЧЛ.-КОР. ВЕЖДИ РАШИДОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА ПО
КУЛТУРАТА И МЕДИИТЕ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх. № ККМ-853-13-8/28.02.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с отправеното от Вас искане до Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) за становище по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за задължителното депозиране на печатни и други произведения (№ 854-01-5) бих искала да Ви информирам следното:

Образувано е производство № КЗК/224/2018 г. по чл. 28 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК) за оценка на съответствието с правилата на конкуренцията на горепосочения законопроект.

След постановяване на решението на КЗК, същото ще бъде изпратено на Комисията по културата и медиите на Народното събрание на Република България.

Лице за контакт в КЗК във връзка с образуваното производство е г-жа Веселка Косерска, държавен експерт, тел. 02 9356 170, ел. поща kosserska@срс.bg

С уважение,



ЮЛИЯ НЕНКОВА

Председател на Комисията за защита на конкуренцията