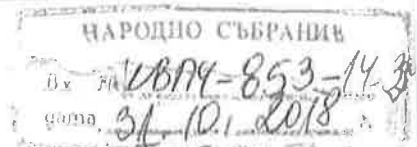




# ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА БЕЖАНЦИТЕ ПРИ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

Изх. № *ФСЯ-772/1/31.10.18*



**ДО**

**Г-Н КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА**

**ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И ПРАВАТА НА ЧОВЕКА**

**НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,**

В отговор на Ваше писмо № КВ114-853-14-39 от 29.10.2018г., предоставям следното становище по законопроект за държавния бюджет на Република България за 2019 година.

Бюджетната прогноза за разходите на Държавната агенция за бежанците при Министерски съвет (ДАБ при МС) за 2019г. е в размер на 16 617 200 лева. Прогнозата е разработена на база административен и приемателен капацитет и прогнозирания миграционен поток към Република България.

Съгласно проекта на Закона за държавния бюджет, бюджетът на агенцията за 2019г. е в размер на 8 963 800 лева в т.ч. 4 774 800 лева за персонал. Предвидената сума е недостатъчна за провеждане на държавната политика за предоставяне на международна закрила в Република България и не осигурява в необходимата степен възможност за гъвкавост и адекватна реакция в случай на засилен миграционен поток към страната.

При изготвяне на бюджетната прогноза към ДАБ при МС функционират 4 териториални поделения в гр. София (с три общежития), гр. Харманли, с. Пъстрогор и с. Баня с общ капацитет за настаняване 5 190 места.

С направените в края на 2015г. изменения и допълнения в Закона за убежището и бежанците (ЗУБ), е предвидена възможност териториалните поделения на ДАБ при МС да са от отворен или затворен тип, като в центрове от отворен тип може да се обособяват

1

отделни части или помещения, които да бъдат от затворен тип. Администрирането на помещения и центрове от затворен тип е изцяло нова функция, която законодателно е възложена на ДАБ при МС и за изпълнението, на която не е осигурено необходимото финансово обезпечаване.

ДАБ при МС е агенция със специална компетентност в областта на прилагането на държавната политика за предоставяне на международна закрила в Република България. Състои се от обща и специализирана администрация и териториални поделения. По тази характеристика прилича на другите държавни администрации, но има и съществени различия.

В рамките на процедурата на гражданите на трети страни (ГТС), търсеци международна закрила, се извършва регистрация, настаняване, оценка за принадлежност към уязвима група (*майки с деца, непридружени малолетни и непълнолетни, лица с увреждания*), медицинско изследване/подпомагане, провеждане на интервю/та, координация с компетентни органи и други релевантни нормативно определени дейности. По отношение на ГТС в процедура се изпълняват мерки за културна и социална адаптация и специални мерки за уязвимите лица.

Производството по предоставяне на лица търсеци международна закрила е дейност свързана и с националната сигурност. По-голямата част от чужденците търсеци международна закрила идват от страни, в които има военни конфликти, военни действия срещу Ислямска държава и други терористични организации.

#### Териториалните структури на ДАБ при МС:

- организират и осъществяват дейностите по регистрацията и настаняването на чужденците, подали молба за международна закрила;
- организират и координират дейностите по задължителното медицинско изследване на чужденците, подали молба за международна закрила;
- организират и осъществяват дейността по издаването на удостоверителни документи;
- организират дейностите по изхранването и по осигуряването на медицинска и психологическа помощ на настанените в централните чужденци;
- осъществяват процесуално представителство по административни дела, образувани по жалби срещу решения на интервюиращите органи по молби за международна закрила;
- организират и осигуряват дейността по извършване оценка на възрастта на непридружени малолетни и непълнолетни чужденци, подали молба за международна закрила, и съдействат за учредяване на настойничество или на попечителство;

- организира взаимодействието и обмена на информация във връзка с административните производства по Закона за убежището и бежанците (ЗУБ) между агенцията и други държавни органи;

- организира взаимодействието и обмена на информация с МВР и ДАНС във връзка с приемането и предаването на чужденци, потърсили закрила, заедно с всички съпровождащи ги документи;

- провежда производство по молби за събиране на семейства на чужденци с предоставена международна закрила и на чужденци, ползващи се от временна закрила;

- идентифицират уязвимите лица, подали молба за международна закрила.

Централната администрация осигурява дейността на Агенцията като само специализираната дирекция „Международна дейност“ координира дейността по изпълнение на проекти в областта на миграцията финансирани със средства от ЕС за близо 20 млн. евро. В същото време, за да бъдат използвани тези средства дирекцията от общата администрация „Управление на собствеността и обществени поръчки“ изпълнява годишен план с 64 процедури по ЗОП.

Специализираната дирекция „Качество на процедурата за международна закрила“ при изпълнение РЕГЛАМЕНТ (ЕС) (Регламент Дъблин) № 604/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 26 юни 2013 година за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство и РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 603/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 26 юни 2013 година за създаване на система ЕВРОДАК за сравняване на дактилоскопични отпечатащи и за искане на сравнения с данните в ЕВРОДАК от правоприлагащите органи на държавите-членки и ЕВРОПОЛ за целите на правоприлагането изпълнява функции, аналогични с тези на Дирекцията в МВР за международно оперативно сътрудничество.

През 2016г. е приключена процедурата по молби за международна закрила на 12 050 лица, през 2017г. – 14 414 и за 2018г. – 1851.

По обжалвани решения за отказ за предоставяне на международна закрила, юриконсулти на ДАБ при МС през 2017 са участвали в процесуално представителство по 1 303 съдебни дела, а през 2018 – в 605.

ДАБ при МС отговаря за адаптацията и културната ориентация на чужденците в процедура по международна закрила с лицата. Използват се инструменти за ефективен и персонален подход за удовлетворяване на специалните потребности на уязвимите лица, в рамките на

приема и процедурата. Подпомага се достъпът до услуги - социални, здравни, психологически, образователни, правни и до пазара на труда. Организацията на дейността и методическото ръководство се осъществява от специализираната дирекция „Социални дейности и адаптация“ и в сътрудничество с НПО.

Без претенции за изчерпателност, информацията по-горе илюстрира дейността на администрацията на ДАБ при МС, като специална администрация. „работеща на терен“, с функции, задачи и дейности различни от тези на друга администрация.

Осигуряването с човешки ресурси на ДАБ при МС е на санитарния минимум. Щатът на Агенцията е 402 служители, 302 щатни бройки са финансирани със средства от държавния бюджет и 100 щатни бройки са със средства по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ). От 302 щатни бройки, 168 служители са по служебно правоотношение. Само за деветте месеца на 2018 година ДАБ при МС са напуснали 29 държавни служители, от които 4 на ръководна длъжност. Агенцията към момента разполага само с един ИТ специалист за софтуерна и хардуерна поддръжка и един юрисконсулт при свободни щатни бройки за двама главни юрисконсулти, един старши юрисконсулт и един юрисконсулт и ИТ специалист.

Поради ниските заплати в ДАБ при МС за такава специфична дейност (*директор – 1480 лв., главен юрисконсулт – 1200 лв., н-к отдел – 1200 лв., юрисконсулт – 880 лв.*) ръководството на Агенцията е принудено да търси, да убеждава да постъпят на работа в Агенцията „млади“ пенсионирани служители от МВР, ДАНС и други структури от сектор Сигурност със специфични знания, за да може да попълни кадровия вакуум. Предвид особеностите на работата с чужди граждани търсещи убежище и сложната миграционна обстановка в Европа сме се насочили към търсенето на служители на МВР и ДАНС придобили право на пенсия и с оглед специфичните знанията, които те имат в областта на обезпечаване на националната сигурност.

С проектобюджета за 2019г. ДАБ при МС е поискала разходите за персонал да бъдат увеличени с 1 424 000 лв., спрямо разходния таван за 2018г., който е 4 266 000 лв., разпределени както следва:

- 650 000 лв. за възнаграждения, осигурителни вноски и представително облекло на 100 служители за четири месеца за 2019г.;
- 600 000 лв. за актуализиране на възнагражденията на 302 служители с 15 %,

осигурителните вноски;

- 174 000 лв. за изплащане на обезщетения по Закона за държавния служител, Кодекса на труда и Кодекса за социално осигуряване и увеличението на минималната работна заплата.

*За периода от 2016г. до 2018г., ДАБ при МС е изплащала работна заплата за 100 служителя, охрана, преводачи, ремонтни дейности и режисийни разходи за териториалните си поделения със средства грантови споразумения и проекти по годишни програми на ФУМИ.*

*С изменение на ЗМВР е предвидена възможност охраната на централите на ДАБ при МС да се осъществява от МВР. Сумата, необходима за охрана на всички териториални поделения, ако всички центрове са от отворен тип, е в размер на 5 217 552 лв. Ако центърът в с.Пъстрогор е от затворен тип, охраната за всички териториални поделения годишно възлиза на 6 016 656 лв.*

*ДАБ при МС е кандидатствала за осигуряване на средства за охрана по ФУМИ, и ако проектът бъде одобрен, осигурените средства за охрана за 2019 г. ще са в размер на около 2 520 000 лв.*

Съгласно проекта на закона за държавния бюджет, капиталовите разходи на Агенцията за 2019г. са в размер на 280 000 лева, които са крайно недостатъчни за изпълнение на планираните дейности. В проектобюджета за 2019г. са заложили капиталови разходи в размер на 813 200 лв., от които 610 000 лв., за обособяване на архив в административната сграда на ДАБ при МС *(всички преписки на чужденците, потърсили международна закрила в България, се съхраняват за срок от 30 години.)* Проектът включва извършването на строително-монтажни работи на стойност 590 000 лв. и 20 000 лв. за независим строителен надзор в имот, предоставен с Решение на Министерски съвет № 642 от 5 септември 2018г. на ДАБ при МС. При извършения оглед на частта от имота, представляваща обособени части от сутерен и първи етаж на сградата с административен адрес бул. „Княгиня Мария Луиза“ №114Б, се установи, че състоянието на помещенията е много лошо. Използването им по предназначението, за които са поискани, може да стане само след извършване на основен ремонт и преустройство. Проектът предвижда изграждането на модерно архивохранилище, в което да се съхраняват всички досиета на лицата потърсили убежище, както и обособяването на нови работни места.

Във връзка с изложеното, становището на ДАБ при МС е, че бюджетът на Агенцията за 2019 година е крайно необходимо да бъде увеличен с 1 525 200 лв., от тях:

- Разходи за персонал в размер на 915 200 лв.;
- Капиталови разходи в размер на 610 000 лв.

В допълнение с цел запазване на ограничени административен ресурс от квалифицирани кадри предлагаме да се разгледат следните Варианти за промени в § 15. от проектозакона за Държавния бюджет за 2019, където се предлагат промени в Закона за държавния служител.

От проекта на предложеното допълнение (В чл. 7, ал. 2 се създава т. 8 „, е упражнило правото си на пенсия по чл. 68, 68а, 69 или 69б от Кодекса за социално осигуряване, освен при условията на чл. 15, ал. 1, чл. 81в, ал. 6 и чл. 84а.“):

1. да отпадне текстът включващ държавни служители упражнили правото си по чл. 69 от КСО;

*(Следва да се има предвид, че не малка част от бившите служители на МВР не са упражнили правото си за пенсия, а са били пенсионирани от органа по назначаването, когато този текст е съществувал в Закона за МВР. До влизане в сила на сега действащата ЗМВР, м.юни 2014г., в член 245, ал., т.2 на отменения ЗМВР е действала разпоредба, при която органът по назначаване е имал право да прекратява служебното правоотношение на служител на МВР при придобиване на право на пенсия за осигурителен стаж и възраст без съгласието на служителя.)*

2. Да отпадне тази разпоредба за държавните служители работещи в ДАБ при МС;

3. Разпоредбата на закона да се отнася за държавни служители лица, упражнили правото си на пенсия по чл. 68, 68а, 69 или 69б от Кодекса за социално осигуряване и са павършили възрастта за придобиване право на пенсия, по чл. 68 от КСО;

4. Текстът да влезе в сила от 01.01.2020г. (гратисен период от 1 година, с цел намиране на кадри за поемане на работата)

Правим тези предложения, тъй като в момента в ДАБ при МС в категорията „държавни служители пенсионери по чл. 69 от КСО попадат 20 служители, от тях на ръководна длъжност - 8 служители.

Ако текстът бъде приет в сегашната му редакция органът по назначаване в ДАБ-МС ще трябва да освободи от 1. февруари 2019 година следните държавни служители:

- В Регистрационно-приемателен център (РПЦ) София – директор, 2 н-к отдели (*всеки от тях отговаря за организацията и контрола върху всички дейности в едно общежитие*) и 4 държавни служители – интервюисти, провеждащи процедурата по предоставяне на международна закрила (*или една трета от интервюистите в РПЦ – София*).
- В Регистрационно-приемателен център Харманли – директор, началник отдел и интервюист.
- В Транзитен център с. Пъстрогор - един началник отдел (*от общо двама*)
- По един директор, съответно на дирекция от специализираната и обща администрация
- Служителят по сигурността на информацията, юрисконсулт, настанители.

Моля, членовете на уважаемата комисия да подкрепят нашите предложения за осигуряване адекватен бюджет за ДАБ при МС, както и да вземат под внимание предложенията за промени в проектозакона по отношение изменения и допълнения на Закона за държавния служител. Според нас е наложително тези държавни служители да останат на работа в ДАБ при МС предвид квалификацията им и опита им натрупан по време на работа в Агенцията, както и по време на кризисната ситуация на увеличен миграционен натиск за периода 2014-2016г.

С уважение...

ПЕТЯ ПЪРВАНОВА \*  
ПРЕДСЕДАТЕЛ РБ

