



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР



ДО
Г – ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
КЪМ 44 - то НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
1169, ГР. СОФИЯ
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР І“ №1

Държавна агенция за метрологичен и технически надзор бул. "Г. М. Димитров" № 52А, тел. 02 980 63 17	
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС	ДАТА
№ / Мок. № 04-07-304-(2)/05.12.2018г.	
Срок на изпълнение	

НАРОДНО СЪБРАНИЕ № 7
№ 804-00-8
ПОЛУЧЕНО НА 05.12.2018

Относно: Второ гласуване на Законопроект за изменение и допълнение на Закон за чистотата на атмосферния въздух, № 802-01-43, внесен от Министерски съвет на 22 октомври 2018г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,

Във връзка със Законопроект за изменение и допълнение на Закон за чистотата на атмосферния въздух, № 802-01-43, внесен от Министерски съвет на 22 октомври 2018г., Ви уведомявам, че Държавната агенция за метрологичен и технически надзор подкрепя представения законопроект със следните бележки:

I. Предложение по текста на §13 от Законопроекта:

1. В новата ал. 2 след думата „качество“ да бъде поставена запетая и да бъдат допълнени думите „пакетиране и етикетирание“.

Мотиви:

Считаме, че е допусната грешка, като от обхвата на контрола са изключени пакетиранието и етикетиранието. Ако текстът остане в сегашния си вариант, рискуваме да има несъответствие между разпоредбите на ал. 1 и ал. 2, като по смисъла на ал. 2, контролът,

Адрес на управление: София 1797, бул. "Г.М.Димитров" № 52А
тел: (+3592) 980 63 17, факс: (+3592) 986 17 07
E-mail: damtn@damtn.government.bg
Web: www.damtn.government.bg

осъществяван от ДАМТН на обектите в които се пускат или предоставят на пазара, и разпространяват твърди горива, ще обхваща само изискванията за качество, но не и изискванията за пакетиране и етикетирание. В новата т. 45 от Допълнителните разпоредби на закона е дадено легално определение на понятието „разпространител на твърди горива“, което по своята същност включва и дейностите по пакетиране и етикетирание на твърдите горива.

II. Предложение по § 13, който става § 11:

1. В направеното предложение за допълнение на ал. 1, т. 5, думите „както и на лицата по чл. 18в, ал. 1 и чл. 18г “ да бъдат заменени с **„както и на лицата, които пускат и/или предоставят на пазара, и/или разпространяват твърди горива“.**

Мотиви:

Считаме, че е допусната грешка при изготвянето на предложението и преработването е неправилно, което ще създаде затруднения при изпълнение на задължението за предоставяне на информация за административнонаказателната дейност.

2. Предложение по отношение на текста на новата разпоредба на ал. 2:

Предлагам текстът на новата ал. 2, да бъде записан по следния начин:

(2) Председателят на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор или оправомощени от него длъжностни лица осъществяват контрола върху изискванията за качество, пакетиране и/или етикетирание на твърдите горива в обектите по чл. 3, ал. 1, т. 6.”

Мотиви:

Считаме, че е допусната чисто техническа грешка и допълнението е необходимо, с цел прецизиране на текста. Ако нормата остане в сегашния си вариант, рискуваме да има несъответствие между разпоредбите на ал. 1 и ал. 2, като по смисъла на ал. 2, контролът осъществяван от ДАМТН ще обхваща само изискванията за качество, но не и изискванията за пакетиране и етикетирание.

III. Предложение по § 15, който става § 13:

1. От текста на новата ал.3 на чл. 30в да отпаднат думите „продажба, преработка“, като разпоредбата да бъде записана по следния начин:

„(3) Условието и редът за унищожаване или безвъзмездно предоставяне на арбитражни проби, които не са изпитани в срока по ал.1, т. 3, се определят в наредбата по чл. 8а, ал. 1.“

Мотиви:

Съществува опасност да бъдат предложени за продажба, твърди горива, които са некачествени. Това противоречи на целта на закона. В наредбата ще бъде предвидено, некачествените горива да бъдат унищожавани в горивни инсталации, разполагащи с пречиствателни станции. Твърдите горива, от които са взети проби, чиито анализ установява, че същите отговарят на изискванията за качество, могат да бъдат предоставяни безвъзмездно на социални домове, училища, детски градини или болници. Предвид обстоятелството, че пробите отговарят на изискванията за качество, не съществува опасност изгарянето на арбитражните проби от подобни горива да окажат влияние върху живота и здравето на хората или допълнително да увреждат околната среда.

IV. Предложение по § 19, който става § 17:

1. От текста на повата ал. 3 на чл. 34 да отпаднат думите „или в обект, който не е вписан в регистъра по чл. 8б, ал. 1“ и разпоредбата да бъде записана по следния начин:

„(3) Лице, което разпространява твърди горива за битово отопление без регистрация се наказва с глоба от 1000 до 10 000 лв., съответно с имуществена санкция от 10 000 до 50 000 лв.“

Мотиви:

Налагането на санкция на лице, разпространяващо твърди горива в обекти, които не са вписани в регистъра по чл. 8б, ал. 1, е предвидено в новата ал. 4 на чл. 34б. Считаме, че обществената опасност на разпространение на твърди горива от лице, без регистрация (т.е. не притежава разрешение за извършване на съответната дейност) е по-голяма, в сравнение с разпространението на твърди горива, в обект, който не е регистриран. Съществува, чисто практическата възможност едно лице да е регистрирано като разпространител на твърди горива, но да е пропуснало да подаде заявление за вписване в регистъра на свой нов обект.

2. Предлагаме да бъде създадена само нова ал. 9 със следния текст:

„(9) При неизпълнение на задължително предписание или при повторно нарушение на ал. 4 и 5, твърдите горива предмет на нарушението, независимо чия собственост са, може да се отнемат в полза на държавата. Отнетите твърди горива се предават за унищожаване по ред, определен в наредбата по чл. 8а, ал.1.“

Мотиви:

Подробни съображения, по отношение на императивната разпоредба, предвиждаща отнемане в полза на държавата на твърди горива, сме изразили в първоначалното си становище по Законопроекта. С оглед постигане на целите на ЗИЗЗЧАВ, предлагаме отнемането в полза на държавата да бъде предвидено като допълнителна възможност

(диспозитивна норма), при наличието на законово предвидени условия – повторност на нарушения и неиспълнение на дадени от контролните органи задължителни предписания. Считаме, че по този начин ще бъде постигнат по-голям ефект от контролната дейност.

Ако предложението бъде прието, отпада необходимостта от ал. 10, в която са предвидени и възможности за **преработка и продажба** на твърди горива. Чрез направеното предложение, ще се гарантира и унищожаването на некачествени горива в мините и обекти, разполагащи с пречиствателни станции.

Предлагам разпоредба на ал. 11 да отпадне. При анализ на същата се установява наличие на противоречие в самия текст.

В полза на държавата следва да бъдат отнемани само горива, които не отговарят на изискванията за качество, т. е. такива, които оказват влияние върху живота и здравето на хората или за околната среда и не са годни за употреба. В случай, че в закона е предвидена възможност, такива горива да бъдат продавани или предоставяни безвъзмездно на лечебни заведения, детски градини, училища и социални заведения, държавни и общински учреждения, както и на хора с увреждания или на крайно нуждаещи се лица, означава, че некачествени твърди горива ще бъдат изгаряни от горивни инсталации, които не разполагат с пречиствателни станции. Това обстоятелство обезмисля част от предприетите мерки за подобряване на чистотата на атмосферния въздух.

V. Предложение по § 25, който става § 23.

1. В чл. 43а, ал. 5, т. 4, в предложенията за допълнения думите „и“ да бъдат заменени с „или“.

Мотиви:

Поради допуснати технически грешки, като възможностите са дадени кумулативно. Считам, че е по-целесъобразно, за по-голяма гъвкавост при разходването на средствата, двете възможности да бъдат предвидени алтернативно.

VI. По предложението на народните представители Манол Генев, Дора Янкова и Атанас Костадинов за изменение на легалното определение на понятието „твърди горива, използвани за битово отопление“ (§ 26, т. 4 в създадената нова т. 43).

Възразяваме срещу направеното предложение.

Мотиви:

С направеното предложение се разширява обхвата на закона, което от своя страна ще доведе до сериозно увеличаване и на обхвата на контрола, осъществяван от ДАМТН. Броят

на обектите и субектите, върху които ДАМТН ще се упражнява контрол ще се увеличат значително. Към настоящия момент не са правени проучвания и не са събрани данни за броя на лицата, които предоставят или пускат на пазара и/или разпространяват, в т.ч. и произвеждат на територията на страната, описаните в предложението твърди горива.

Предложението на народните представители не кореспондира с текстовете на ЗИДЗЧАВ. Различните видове твърди горива – дърва, брикети от дърва, пелети и брикети от биомаса се произвеждат, пакетираат и разпространяват по коренно различни начини от въглищата и брикети от въглища. Това води и до необходимостта от различни подходи при упражняването на контрола, както и проучването на видовете принудителни административни мерки, които могат да бъдат налагани от контролните органи.

Не е отчетено и обстоятелството, че с промените в ЗЧАВ е предвидено ДАМТН да упражнява контрол върху обектите, в които се извършва продажба на твърди горива. Автоматичното приемане на предложението на народните представители за разширяване на определението за твърди горива, крие опасност от допускане на законодателни грешки по отношение на въведения регистрационен режим.

Приемането на обсъжданото предложение, без да бъдат изследвани основните проблеми, свързани с производството, продажбата, разпространението на описаните твърди горива, ще доведе до затруднения при упражняването на контролната дейност, респективно до неэффективен контрол. Създава се опасност от регулиране на обществени отношения, които не са изяснени и анализирани, с оглед тяхната правилна законова уредба.

Предвид различния характер на видовете твърди горива, разширяване на понятието „твърди горива, използвани за битово отопление“ ще доведе до необходимостта от разработването и приемането на различни подзаконови нормативни актове. Същите не могат да бъдат изготвени и приети в рамките на предвидения тримесечен срок от влизането на закона в сила. Това обстоятелство ще доведе до невъзможност за упражняването на ефективен контрол и забавяне на постигането на резултатите от законовата промяна.

На следващо, но не и по важност място, обръщаме внимание на факта, че финасовата обосновка към ЗИДЗЧАВ е разработена така, че да бъде обезпечен контролът върху качеството на въглищата и брикетите от въглища. В първоначалното ни становище по законопроекта, сме обосновавали възражението си срещу предвидения финансов ресурс и административен капацитет, с които са крайно недостатъчни за обезпечаването на вменената на ДАМТН нова контролна дейност. Приемането на направеното предложение, ще доведе до невъзможност ДАМТН, да изпълнява държавната политика в областта на упражняването на

контрол върху горивата, които замърсяват атмосферния въздух и осигуряване на по-добра и качествена жизнена среда на хората в страната.

Предложението не кореспондира и с разпоредбата на §31, съгласно която Министерството на земеделието, храните и горите следва да разработи и приеме наредба за изискванията за дървесината, която се използва за битово отопление. Предвид законово предвидената институционалната компетентност на МЗХГ за разработване на посочената наредба, именно това ведомство следва да упражнява контрол върху качеството на този вид горива.

С уважение,

ПЕТЪР ГОРНОВСКИ

Председател на ДАМГН