



СТАНОВИЩЕ

към **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, със сигнатура 902-01-8 и вносител Министерския съвет, постъпил на 26 февруари 2019 г.**

Уважаеми дами и господа,

В настоящето становище сдружение "Да запазим Корал" представя мотиви с оглед неприемане на представения проект по **Закона за устройството на Черноморското крайбрежие по концепцията на предложените промени, както и по същество.**

Липса на гаранции за постигане на целите и въздействието на законопроекта

С предлагания законопроект не се гарантира постигане на целите му и липсва убедителен баланс на въздействието му. За постигането на устойчив обхват е необходимо да се променят разпоредбите на Закона за устройство на черноморското крайбрежие (ЗУЧК), Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) и Закона за защитените територии (ЗЗТ) и по-конкретно: **да се отразят всички съществуващи морски плажове, включително дюните, по смисъла на закона; да се въведат специални мерки и политики, които да гарантират защитата на незастроените местности по българското Черноморие; да се създадат зони със специфичен режим на превантивна устройствена защита непосредствено около плажовете за природосъобразен туризъм.**

Погазване на конституционната свобода на движение.

С предлагания законопроект не се гарантира **и конституционното право на българските граждани на здравословна и благоприятна околна среда, възможността за достъп, както и конституционната свобода на движение, при спазване на законовите стандарти и нормативни изисквания.**

Баланс между конституционни ценности, блага и права.

От актуалния законопроект е премахнато **законовото уреждане на проекта от 28.08.2017, чрез създадените в чл. 6а и чл. 6б със следното съдържание: Група IV - Морски плажове с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм, с които законопроектът би дал пълна възможност да се регламентира универсалната допустимост на конституционно гарантираното свободно по трасе къмпирание и да се постигне правна сигурност като се избегнат често възникващи правни и фактически спорове и конфликтни ситуации. Това би бил начин да се въведе конкретна регулация, която е пропорционална, и постига сложния баланс между различни конституционни ценности, блага и права.**

Противоконституционна рестриктивна мярка

Вместо гореописаната възможност законопроектът се насочва към възможна противоконституционна рестриктивна мярка, създадена в чл. 17а, чрез новата ал. 2 от същия проект със следното съдържание:

*„(2) **Забранява се** поставянето на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.“,*

стигнала до абсурд в частта си **“плажни принадлежности и палатки”**, иначе макар и не прецизна, адекватна в намеренията си по отношение на останалата формулировка, тъй като автомобили, каравани, кемпери и други нямат място нито в активната плажна зона, нито непосредствено зад нея, примери за което, за жалост са познати.

В настоящият законопроект е отпаднала и възможността на проекта от 28.08.2017 за **“Определянето на групата на морския плаж по ал. 1 се извършва въз основа на критерии”**, в които в т.7 се указват следната алтернатива:

“Други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм.” същият послужи за основание да се регламентира свободно по трасе къмпирание с палатки и тенти извън активната плажна зона, към задната граница на плажовете за природосъобразен туризъм: Корал, Карадере и Иракли.

НВ! Унищожаването на к-г Корал през 90-те

Като представители на сдружение “Да запазим Корал” изтъкваме следните специфични показатели, достатъчен критерий за развитието на специализирани видове туризъм – свободно по трасе къмпирание на територията на плаж “Корал”, извън активната плажна зона, към задната граница на плажа, както това се извършва от 30 години - до днес след унищожаването на къмпинг “Корал” – причината три поколения оттогава да продължават да спазват традицията и да къмпират на мястото. Това общество се грижи за гората зад плажа и плажа, почиства го, възпитава децата си в този дух, дава пример за плажуващите, благодарение и на които Корал е най-чистият плаж на юг от Бургас. Това общество очевидно не го напуска 30 години от 1990 г. до днес, а Корал е непокътнат див плаж, без никакво увреждане на местообитания и природни дадености. Тъкмо обратното, Корал е пример за запазен български плаж. Не допускайте законопроекта да атакува тъкмо пазителите на тези места.

Отговорност и привилегия на законодателя

В заключение бихме искали да напомним и да изтъкнем следното. Именно опитите за забрана на свободното къмпирание доведоха до създаване на работната група по изменение на закона за туризма/ част къмпирание, беше създадена, за да регламентира и създаде устойчива среда за природосъобразното къмпирание в България. Тя бе създадена в условията на бурно обществено недоволство срещу незаконното строителство, нанесло трайни щети на облика на българското Черноморие, срещу заплахата от застрояване непосредствено до последните непокътнати плажове за природосъобразен туризъм и срещу опитите за въвеждане на несмислени, самоцелни забрани отнесени към къмпинг - културата. България днес е далече от условията, създадени на

конкурентния европейски и световен пазар в тази насока и нашият законодател днес има отговорността и привилегията да вземе компетентно и стратегическо решение, как да обуслови и гарантира основателните очаквания на обществото, като създаде условия за конкурентно развитие и модерна визия на туристическата услуга с висока добавена стойност, като внимателно се вгледа във всеки необходим законодателен детайл без да атакува средите на търсещите услугата, които лесно могат да я намерят в близост извън страната.

Гаранции за опазване на природата и икономическите интереси на България

България днес все по - устойчиво си осигурява лошия международен имидж на презастроено и замърсено Черноморие, с едва няколко непокътнати природни места непосредствено по крайбрежието, едно от последните от тях е Корал. Постъпилите законодателни промени е необходимо да гарантират бъдещото опазване на природата на и до плажовете за природосъобразен туризъм, превенция и ясна и бърза санкция срещу незаконното строителство, както и стимули, а не забрани за развитието на къмпинг-туризма и къмпинг – културата.

Надявам се, че мотивите ни ще бъдат разгледани задълбочено, както предполага поверената ви институция и вярваме, че формулираните последващи законови предложения ще отразят недвусмислено обществения интерес. Ние сме на разположение с опит и компетентност да допринесем в този процес.

С уважение,
Мирослава Петрова
Да запазим Корал