

СТАНОВИЩЕ

по законопроект за изменение и допълнение на
Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, № 902-01-8/26.02.2019 г.

УВАЖАЕМИ НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Във връзка с публикувания в интернет страницата на Народното събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, № 902-01-8/26.02.2019 г., представям на Вашето внимание становище с предложения за промени в законопроекта, както следва:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПУБЛИКУВАНИТЕ ПРОМЕНИ В ЗУЧК

2. Предложените текстове в § 1 се заличават.

3. Създава се нов §1:

В чл. 6, ал.8 , след израза „ ...морски плажове” се добавя „и/или пясъчни дюни”.

МОТИВИ:

Ние сме против текста на §1 от ЗИД на ЗУЧК, защото това е част от процедура, която изважда от Закона за концесиите отдаването на плажовете, и ги предоставя за отдаване директно на Министерството на туризма.

Предлагаме и пясъчните дюни да се включат по процедура по отчуждаване, тъй като в момента само частни територии, върху които са се разширили плажове, имат процедура за отчуждаване.

4. Към член 6 се създава нова алинея 12:

(12) (Нова) На всеки три години министърът на регионалното развитие възлага извършването на проверка за състоянието на земното покритие/земеползване, на основата на редовно наблюдение на крайбрежните територии, чрез съчетани дистанционни и наземни методи, в съответствие с приети международни стандарти за интерпретация на земното покритие и координация на различни тематични бази данни, поддържани от различни административни структури и организации, в съответствие с Директива 02/2007/ЕО. Получените от проверката данни се публикуват на сайта на МРРБ незабавно след получаването им.

МОТИВИ:

Необходимостта от редовен мониторинг е общоприет задължителен механизъм за устойчивото управление на природни, земеделски и урбанизирани територии. Това се отнася с особена сила за черноморското крайбрежие, където се наслагват неблагоприятните влияния на климатичните промени, щети от природни бедствия и катастрофални последствия от човешки дейности, засилващ се неконтролиран инвестиционен натиск. Наблюдението на Земята е приет инструмент на Европейския Съюз(ЕС) – програма КОПЕРНИКУС на Европейската

Комисия

, който служи както за прилагане на различни политики на ЕС, така и за проверка на промените в общото състояние на земното покритие и земеползване, включително защитени територии и НАТУРА 2000, наличие на незаконни и/или негативни промени, реалното изпълнение на приети планове за управление, инвестиционни инициативи, рехабилитационни мерки. Наличието на редовен мониторинг е необходима предпоставка за обективен анализ и управленски решения. Съвместяването на различни бази пространствени данни ще отговори на изискванията по Директива 02/2007/ЕО, за неизпълнението на която, Европейската Комисия е стартирала наказателна процедура срещу България;

Периодичният обективен мониторинг е не само гаранция за ефективен контрол, но и средство за постоянно информиране на обществеността и елемент на „Доброто управление“ и ефикасни държавни и местни политики.

5. Създава се нов § 2а:

В чл. 10, ал. 2 след изречението „ограничаващи свободния пешеходен достъп“ се добавя изречението „осъществяван по държавни, общински, горски или земеделски пътища“.

МОТИВИ:

Тази предложена промяна, гарантира свободния достъп до морските плажове и отстранява конфликтите между собственици на имоти и ползвачи морските плажове.

6. Създава се нов § 2б:

Текстът в чл. 10а се променя така:

„(1) „В зона „А“, извън територията на морските плажове се разрешава къмпингуването извън категоризираните къмпинги с писменото съгласие на собственика на територията, при условие и по ред, определени в Закона за туризма и специфичните правила и нормативи, предвидени в други закони.“

„(2) На територията на морските плажове се забранява къмпингуването.“

МОТИВИ:

Тази промяна регулира на дивото къмпингуване, опазва териториите на морските плажове и частната собственост.

7. § 3, създава се нова ал. 2 :

В предложението §3, текста, предложен за новата ал. 2 към чл.17а се променя така:

„(2) Забранява се поставянето на палатки, шатри, навеси, заслони или друг вид съоръжения, вследствие на човешка дейност“, а също и преминаването, паркирането и престоят на пътни превозни средства с ремаркета, полуремаркета или колесни/верижни превозни средства за придвижване със или без агрегат за придвижване на колелата“ върху обекти по чл. 6, ал. 2 и в защитени територии, обявени като такива, по Закона за защитените територии, включващи подвижни (бели) дюни, неподвижни с тревна растителност (сиви) дюни и облесени дюни, които защитени територии попадат в границата на зона „А“, зона „Б“ или в урбанизираните територии на населените места след зона „А“, освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1 и в случаите на отдадени под наем или на концесия, морски плажове.

МОТИВИ:

Тази промяна цели възбраните да се наложат върху неотдадените под наем и на концесия плажове и върху обявените защитени територии, а не по усмотрение на „зелени“ екстремистки организации.

8. В предложеният §4 текста към ал. 1 се допълва така:

След израза „достъп до морските плажове...“ се добавя изречение „осъществяван по държавни, общински, горски или земеделски пътища“

МОТИВИ:

Това предложение регламентира, че достъпа до плажовете се осъществява по пътища, а не през дворове, ниви или друг вид частни имоти. По този начин се защитава частната собственост.

9. Към член 22д се създава нова алинея 8:

(8). (Нова) извършва проверка за състоянието на земното покритие/земеползване (по чл.6, ал.12), на основата на редовно наблюдение на крайбрежните територии, чрез съчетани дистанционни и наземни методи, в съответствие с приети международни стандарти за интерпретация на земното покритие и координация на различни тематични бази данни, поддържани от различни административни структури и организации; Получените от проверката данни и резултати, се публикуват на сайта на комисията и на МРРБ незабавно след получаването им.

МОТИВИ:

Мотивите са както в точка 4.

Необходимостта от редовен мониторинг е общоприет задължителен механизъм за устойчивото управление на природни, земеделски и урбанизирани територии. Това се отнася с особена сила за черноморското крайбрежие, където се наслагват неблагоприятните влияния на климатичните промени, щети от природни бедствия и катастрофални последствия от човешки дейности, засилващ се неконтролиран инвестиционен натиск. Наблюдението на Земята е приет инструмент на Европейския Съюз(ЕС) – програма КОПЕРНИКУС на Европейската

Комисия

, който служи както за прилагане на различни политики на ЕС, така и за проверка на промените в общото състояние на земното покритие и земеползване, включително защитени територии и НАТУРА 2000, наличие на незаконни и/или негативни промени, реалното изпълнение на приети планове за управление, инвестиционни инициативи, рехабилитационни мерки. Наличието на редовен мониторинг е необходима предпоставка за обективен анализ и управленски решения. Съвместяването на различни бази пространствени данни ще отговори на изискванията по Директива 02/2007/ЕО, за неизпълнението на която, Европейската Комисия е стартирала наказателна процедура срещу България;

Периодичният обективен мониторинг е не само гаранция за ефективен контрол, но и средство за постоянно информиране на обществеността и елемент на „Доброто управление“ и ефикасни държавни и местни политики, за и по които дадената комисия следи и се отчита

10. Предложеният текст на § 5 за чл.23, ал. 1 се допълва така:

След израза „поставя заграждения...” се добавя израза „...върху държавни, общински, горски или земеделски пътища...”

МОТИВИ:

Ако не се добави, къде не могат да се добавят заграждения, то се нарушава правото на собственика на имот, да може да си оградя имота. Това от друга страна нарушава и правото частната собственост да се опазва.

11. В § 10, новопредложеният текст на чл.26, ал. 1 се изменя и допълва така:

- Думата „или” се заменя със „,“.
- След думата „съоръжение” се добавя „..., огради, кемпери, каравани, заслони, шатри или палатки”.
- След израза „...неохраняем морски плаж” се добавя израза „и морски плажове за природосъобразен туризъм”

МОТИВИ:

Предложението цели да се разчистят тоновете боклуци и човешки фекалии от неохраняемите плажове и т. н. морски плажове за природосъобразен туризъм , което е в синхрон със статута на морските плажове – защитени територии .

12. §10, чл. 29 се изменя и допълва така :

След израза „ чл. 10, ал. 7 или 8” се добавя „ , чл.10 а , ал. 1 или ал .2”

МОТИВИ:

За да се опазят защитените територии – морски плажове , е необходимо да съществува наказателно-административна разпоредба.

13. Текстовете на ал. 1, ал. 2, ал. 3 от чл. 30 се променят така:

ал. 1: Текстът „в границите на зона „А”, зона „Б” или в урбанизираните територии на населените места, след границите на зона „А”” се заличава и се заменя с текста: „ защитени територии, по Закона за защитените територии в зона „А” и зона „Б””;

ал.2: Изразът „плажни принадлежности” се заличава. След думата „палатка” се добавя „шатра, навес, заслон или друг вид съоръжение, в следствие на човешка дейност”;

Текстът „в границите на зона „А”, зона „Б” или в урбанизираните територии на населените места, след границите на зона „А”” се заличава и се заменя с текста: „защитени територии, по Закона за защитените територии, в зона „А” и зона „Б””;

ал.3: След израза „пътно превозно средство” се добавя „..., колесно или верижно средство за придвижване със или без агрегат за задвижване на колелата”;

Текстът „в границите на зона „А”, зона „Б” или в урбанизираните територии на населените места, след границите на зона „А”” се заличава и се заменя с текста: „защитени територии, по Закона за защитените територии в зона „А” и зона „Б””;

МОТИВИ:

Видовете дюни са предмет на Закона за защитените територии или Закона за биологичното разнообразие. Пример: дюните по Дунавското крайбрежие и реки, притоци на Дунав са вписани в Червената книга на България. Тяхното опазване се извършва чрез Закона за защитените територии. ЗУЧК е устройствен закон. Той не се занимава с опазването на риби, безгръбначни животни, земноводни и влечуги, бозайници, прилети, висши растения, мъхове, природни местообитания и птици, това е от компетенцията на ЗБР. Различните видове защитени територии също не са от компетенцията на устройствения закон ЗУЧК, те се регламентират в Закона за защитените територии.

ЗУЧК, единствено може да се съобразява с издадените нормативни актове или законови разпоредби на ЗБР или ЗЗТ, но няма компетенциите и правомощията да създава защитени територии – като пример: 100кв. м. „дюна“ в имот, по подразбиране от ЗУЧК, било защитена територия. Ако би имало такъв тип защитени територии, то тогава териториите на общини Приморско и Царево, биха изглеждали като петниста хиена.

С предложените промени, целим максимално законосъобразно да бъдат защитени природни местообитания – плажове и дюни, в съответствие с компетентния закон – ЗЗТ. С предложените текстове, освен прецизиране, се отхвърля възможността и за бесполезно свръхадминистриране .

14. Не приемаме разпоредбите на предложения чл. 32 и 33. Те са максимално разхвърляни в различни институции. В ЗУЧК няма толкова члена, колкото вида отговарящи за контрола са упоменати в чл. 32.

15. В Преходни и Заключителни разпоредби КЪМ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ (ОБН. - ДВ, БР. 27 ОТ 2013 Г., ИЗМ. - ДВ, БР. 40 ОТ 2014 Г.), в § 25, ал.3 и ал.4, както и в § 31 се правят следните изменения и допълнения:

- В ал. 3, след израза „До отразяване на границите на пясъчните дюни“ се добавя израза „по чл. 6, ал. 2 от този закон“;

- В ал. 4, след израза „... пясъчни дюни...“ се добавя израза „по чл. 6, ал.2 от този закон“;

- В §31. Преди израза „...отразяване на пясъчните дюни...“ се добавя израза „по чл.6, ал.2 от този закон“; преди израза „...границите на пясъчните дюни...“ се добавя израза „по чл.6, ал.2 от този закон“.

16. Преходни и Заключителни разпоредби към Закона за туризма:

§2а, ал. 1 условията и реда за къмпингуване, извън категоризираните къмпинги се изработват от Министерството на туризма и се приемат от министъра на туризма, до три месеца след влизане в сила на този закон.

МОТИВИ:

Наличието на срок за приемане на условията и реда за къмпингуване извън категоризираните къмпинги, определени в Закона за туризма е задължително. От приемането на чл. 10а през 2016 г., до момента Министерството на туризма, провежда псевдоактивности за изготвяне на правила и нормативи. Поставянето на срок, ще ангажира министерството на туризма да изпълни разпоредбата на закона. Липсата на правила и нормативи, води до замърсяване на морските плажове и териториите зад тях със стотици тонове отпадъци. Множеството дивокъмпингуващи, поради липса на тоалетни, извършват своите физиологични нужди върху плажовете или териториите зад тях. Унищожават дървесни видове за палене на огньове, създават риск за пожари и т.н.

Забележка:

Предложеното становище е съгласувано и с Национална Асоциация Българско Черноморие.

За група неправителствени организации:

С уважение:

Асен Дюлгеров – председател на УС на Агенция за Устойчиво Развитие и Евроинтеграция-ЕКОРЕГИОНИ

Кристиян Миленов – изпълнителен дир
Евроинтеграция-ЕКОРЕГИОНИ

Стефан Даскалов – председател на УС :

Йонка Маринова – изпълнителен дирек

Людмила Миленова – изпълнителен директор на Център за приложение на спътникови изображения - РеСАК