



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Рег. № 202100-0571....., екз. № 6.....
24.04. 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № КС-953-06-10
дата 15.04.2019 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА
ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ
И ОБЩЕСТВЕН РЕД
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н ПЛАМЕН НУНЕВ

На изх. № КС-953-06-10/17.04.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НУНЕВ,

По законопроекта за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания, № 954-01-23, внесен от г-н Искрен Веселинов и група народни представители на 12.04.2019 г., Министерството на вътрешните работи предлага да бъдат взети под внимание следните бележки и предложения:

В § 1 от законопроекта е предвидено въвеждането на два вида административни наказания, а именно „безвъзмезден труд в полза на обществото“ и „задържане в териториална структура на Министерството на вътрешните работи“. Предвид обстоятелството, че чл. 13 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) изброява видовете административни наказания, следва предложените нови наказания да бъдат включени като нови букви в основания му текст, а тяхната по-детайлна регулация да се даде в предложените чл. 16а и 16б.

За предвидените в чл. 13 „повторно“ извършено нарушение и нарушение „на системно извършване“ следва да се отбележи, че в ЗАНН не се съдържат определения по отношение на тях. Считаме, че систематичното място за въвеждане на разпоредби по отношение на повторност и системно извършване на административни нарушения е в Глава Втора, Раздел I Административни нарушения, както и следва да се обмисли възможността за създаване на легална дефиниция в закона.

По § 2 обръщаме внимание, че изпълнението на наказанието „задържане в териториална структура на Министерството на вътрешните работи“ изисква значителен

финансов и човешки ресурс и необходим сграден фонд, с който МВР не разполага в достатъчна степен. Към настоящия момент МВР разполага с малко на брой помещения за задържане, разположени в големите областни дирекции. Отбелязваме, че наказанието „задържане в териториална структура на Министерството на вътрешните работи“ по смисъла на чл. 22, ал. 1, т. 1 от Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия, се изтърпява по реда на Правилника за прилагане на Указа за борба с дребното хулиганство в помещения, отделни от помещенията за лицата, задържани за извършени престъпления. Необходимо е също така, да бъдат предвидени средства за изхранване, здравно обслужване и служители, които да осъществяват дейността по задържането и конвоиране на задържаните лица до съответния съд. Поемането на такъв ангажимент от МВР сериозно ще затрудни основните му дейности и съществува вероятност да не може да поеме и изпълни процедурата по изпълнение на наказанието.

По § 2 предлагаме да се прецени необходимостта от текста на чл. 16б, ал. 2, тъй като и по настоящем наложените административни наказания не се вписват в бюрата за съдимост. Според Наредба № 8 от 2008 г. за функциите и организацията на бюрата за съдимост се регистрират само наказания по Наказателния кодекс.

По § 3 и 4 от законопроекта, по отношение на административното наказание „задържане в териториална структура на МВР“ не е предвидено кой орган е компетентен да го наложи. Също така не е разписан общ процесуален ред, по който ще се налага административното наказание. В този смисъл, считаме, че в § 4, чл. 47 от законопроекта е допусната техническа грешка: в текста „чл. 13, ал. 1 и 2“, тъй като налагането на административните наказания по чл. 13, ал. 1: обществено порицание, глоба, временно лишаване от право да се упражнява определена професия или дейност, не е от районния съд, а е от административнонаказващия орган.

Предлагаме § 4 да се съобрази с бележките по § 1.

С § 13 и § 14 от заключителните разпоредби на законопроекта се изменят и допълват Закона за горите и Указа за борба с дребното хулиганство. С предложените текстове се предвижда наказание „безвъзмезден труд в полза на обществото“ без да е предвиден неговия минимален и максимален размер, с оглед предложението с § 2 на законопроекта текст на чл. 16а, ал. 2.

В случай, че се приеме наказанието „задържане в териториална структура на Министерството на вътрешните работи“, предлагаме влизането му в сила да бъде отложено за по-продължителен период с оглед осигуряване на допълнителни средства по бюджета на МВР и по-внимателното му обсъждане с всички отговорни и имащи отношение към въпроса институции, предвид тенденцията за въвеждане на този вид наказание във все повече закони.

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР

Красимир Ципов