

**Министерство на отбраната на Република България**

София 1092, ул. "Дякон Игнатий" № 3, тел.: 922 09 22; факс: 987 96 93

№ 01-00-52  
София, 24.07..... 2019 г.**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
НА КОМИСИЯТА ПО  
ИКОНОМИЧЕСКА  
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ  
КЪМ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
ПЕТЪР КЪНЕВ**

по сигнатура № 954-04-133/2019 г.

**СТАНОВИЩЕ  
на Министерството на отбраната**

ОТНОСНО: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори, внесен от Александър Николаев Сабанов и група народни представители, сигнатура 954-04-133/19.07.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Във връзка с постъпило в Министерството на отбраната предложение по проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори, сигнатура 902-01-34, внесен от Министерския съвет на 28.06.2019 г., Министерството на отбраната ангажира следното становище:

С предложението, сигнатура 954-04-133/19.07.2019 г., внесено от Александър Николаев Сабанов и група народни представители, се правят съществени изменения и допълнения в Закона за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба (ЗЕКПСОИТДУ). Не подкрепяме така направените предложения за изменения в този закон.

Законът за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба урежда условията и редът за износ, внос, трансфер, транспортиране, преминаване, превоз и транзит на

продукти, свързани с отбраната, брокерска дейност с тях и контролът върху тези дейности; мерките по прилагане на Регламент (ЕО) № 428/2009 на Съвета от 5 май 2009 г. за въвеждане режим на Общността за контрол на износа, трансфера, брокерската дейност и транзита на изделия и технологии с двойна употреба (ОВ, L 134/1 от 29 май 2009 г.), условията и редът за внос на изделия с двойна употреба и брокерска дейност с тях и контролът върху тези дейности, както и предоставянето на техническа помощ за военна крайна употреба съгласно Съвместно действие на Съвета 2000/401/ОВППС.

Този контрол се извършва с цел защита на националната сигурност, на икономическите и външнополитическите интереси на Република България, както и за укрепване на международния мир и сигурност и изпълнение на международните задължения на Република България.

По същество с предлаганите изменения се създава нарочна правна регламентация, която практически обединява фигурите на изпълнител и контролиращ орган в лицето на министъра на отбраната. Считаме, че това е правно недопустимо. Съгласно чл. 25 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, министърът на отбраната провежда държавната политика в областта на отбраната. Той няма правомощия за осъществяване на контролни функции спрямо търговски сделки, обект на регламентацията от ЗЕКПСОИТДУ. Законът изрично възлага осъществяването на общия контрол върху тях на Междуведомствения съвет, Междуведомствената комисия, министъра на икономиката, министъра на вътрешните работи, председателя на Държавна агенция "Национална сигурност" и директора на Агенция "Митници" или от оправомощени от тях длъжностни лица.

Необходимо е да отбележим, че Министерството на отбраната е включено като едно от лицата по смисъла на чл. 5, т. 2 от ЗЕКПСОИТДУ, като структура на централната администрация на изпълнителната власт, ръководена от министър и в тази връзка предложението за създаване на нова т. 2 в разпоредбата е излишно.

По-нататък с измененията на чл. 6, създаването на нов чл. 32а и допълнението на чл. 67 практически се създава регламентация на административна процедура, която може да се инициира от министъра на отбраната (в качеството му на лице по смисъла на чл. 5, т. 2), да се проведе пред министъра на отбраната (в качеството му и на контролен орган по чл. 67) и да приключи с удостоверение, издадено от самия него – чл. 32а във вр. с чл. 5, т. 2 и чл. 67. Това е правно недопустимо.

С предложението не се постига и сочената от вносителите процедура по облекчаване на дейностите по износ, внос и трансфер на продукти, свързани с отбраната за нуждите на Министерството на отбраната. Процедурата по същество остава същата, но се изпълнява от един държавен орган пред самия него.

С оглед на изложеното не намираме основания да подкрепим предлаганите изменения в редакцията, в която са направени. Следва да отбележим и, че в случай, че същите се приемат, ще бъде необходимо

изменение както в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, с което да се даде правна регламентация на правомощие за министъра на отбраната, неприсъщо на качеството му на държавен орган, провеждащ държавната политика в областта на отбраната, както и в редица подзаконовни нормативни актове, като устройствените правилници на Министерството на отбраната, Министерството на икономиката, правилниците за дейността на междуведомствения съвет и междуведомствената комисия и др.

Доколкото целта на предложението е да създаде особен режим за изпълнение на сделки за нуждите на въоръжените сили, считаме, че би могло да се обмисли допълнение на чл. 3, т. 1 от ЗЕКПСОИТДУ, като напр. се създаде нова буква „д“, със следното съдържание:

*„д) временен износ за изпълнение на задължения по договори за ремонт или модернизация на продукти, свързани с отбраната и на изделия и технологии с двойна употреба за нуждите на въоръжените сили“.*

В тази връзка предлагаме и дефиниране на понятието „временен износ“ в § 2 от ДР на ЗЕКПСОИТДУ, като се създаде нова точка 7 със следното съдържание:

*„7. „Временен износ“ е износ по смисъла на чл. 145, § 3, б. „а“ от Регламент /ЕИО/ № 2913/92 /Митнически кодекс на Общността/“.*

По този начин контролът върху такива сделки ще бъде изключен и то само по отношение на тези от тях, които имат за предмет ремонт или модернизация на вече придобити продукти, свързани с отбраната и на изделия и технологии с двойна употреба. Ремонтът и модернизацията на тези стоки по смисъла на чл. 145 от Регламент /ЕИО/ № 2913/92 /Митнически кодекс на Общността/“ представляват режим пасивно усъвършенстване. Този режим разрешава „да се изнасят временно общностни стоки извън митническата територия на Общността, за да се подложат на операции по тяхното усъвършенстване“, които съгласно чл. 114, § 2, т. „в“, трето тире от Регламента са „поправка на стоки, включително пълното им възстановяване и поставянето им в изправност“. Така ще се даде възможност за облекчено изпълнение на поети ангажименти по поддържане на необходимите отбранителни способности в рамките на Европейския съюз.