



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Изх. № 02-01-96/31.10.17 г.

ДО

Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: Решение на Народното събрание на Република България от 01.09.2017 г. за предоставяне на актуална информация пред Комисията по здравеопазването, относно степента на изпълнение на дейностите по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“ и по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 -2020 г., Приоритетна ос 3 „Модернизация на институциите на пазара на труда, социалното включване и здравеопазване“

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с проведените разисквания в Народното събрание на 01.09.2017 г., относно изпълнението на дейностите по проектите за модернизация и обучение в спешната помощ и цялостната стратегия за развитие на спешната помощ, и във връзка с взетото Решение на Народното събрание за предоставяне пред Комисията по здравеопазването на актуална информация относно степента на изпълнение на дейностите по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“ и по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 -2020 г., Приоритетна ос 3 „Модернизация на институциите

на пазара на труда, социалното включване и здравеопазване“, Ви предоставям следната информация:

1. По Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“, както Ви информирах, се предвижда подготовката, подаването и изпълнението от страна на Министерството на здравеопазването на голям инвестиционен проект, свързан с обновяване и модернизация на сградния фонд и оборудването в системата на спешната помощ на територията на цялата страна, с общ бюджет 163 502 132,68 лева.

В тази връзка, както Ви информирах, от страна на Министерството на здравеопазването бяха предприети поредица от действия по подготовката на инвестиционния проект. Подготовката на проектното предложение е в съответствие с приоритетите на Националната програма за развитие „България 2020“, Националната програма за реформи, Националната здравна стратегия 2020 г. (приета с Решение на Народното събрание от 17.12.2015 г.), Плана за действие към нея и Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ в Република България, приета с Решение на Министерски съвет № 789 от 28 ноември 2014 г., която очертава визията, общите стратегически цели и необходимите действия за подобряване на работата на системата за спешна медицинска помощ в България и за осигуряване на нейната устойчивост.

Планираните за изпълнение дейности по подготвяния проект ще обхванат интервенции в 237 обекта на територията на цялата страна - спешните отделения в 34 лечебни заведения за болнична помощ, 27 центъра за спешна медицинска помощ (ЦСМП) и разкритите към тях 176 филиала и изнесени екипи за спешна медицинска помощ (ФСМП) и ще включват извършване на строително-монтажни и строително-ремонтни дейности, закупуване и доставка на 400 санитарни превозни средства (линейки) и доставка и монтаж на медицинско оборудване и апаратура.

Текущото състояние на процеса за подготовка на проектното предложение към 01.09.2017 г. беше следното - от всички 237 обекта, в които следва да бъдат извършени интервенции по проекта, броят на неуредените напълно обекти - с неосигурена собственост или неосигурени ограничени вещни права върху необходимите имоти (сгради или части от тях и терени), беше 37, от които за 10 обекта в 8 населени места имаше сериозни проблеми, а за 4 от тях нямаше определени подходящи имоти.

За периода от 01.09.2017 г. до 25.10.2017 г. Министерството на здравеопазването предприе мерки за разрешаване на проблемите, свързани с придобиването на имоти, които ще бъдат обект на интервенция по проекта и към настоящия момент всички сериозни проблеми са разрешени - уточнени са местонахожденията на имотите и е осигурена собственост или ограничени вещни права върху необходимите сгради или части от тях и терени за всички 237 обекта, като само за 10 от тях (ЦСМП – Благоевград, ЦСМП – Габрово, ЦСМП – Плевен, ЦСМП – Пловдив, ЦСМП – Смолян, ЦСМП – Хасково, ЦСМП – Ямбол, ФСМП – Берковица, ФСМП – Банкя и ФСМП – Костенец) все още тече процедурата по подготовката и подписването на необходимите договори за дарение, право на строеж или право на управление и ще приключи в сравнително кратки срокове.

Подготовката на големия инвестиционен проект за подкрепа на спешната помощ се осъществява съвместно от Министерството на здравеопазването и консултант, избран по реда на Закона за обществените поръчки - Обединението „Регионална здравна инфраструктура“, въз основа на сключен договор № РД-11-278/17.08.2016 г., на стойност 2 865 600 лв. с ДДС. Изпълнителят следва да изготви цялостното проектно предложение, както и да извърши всички дейности, заложи в договора, необходими за кандидатстването на Министерството на здравеопазването с голям инвестиционен проект пред Оперативната програма, включващи: изготвяне на подробно предпроектно проучване и подробна предпроектна техническа, икономическа финансова и екологична оценка; изготвяне на идейни, технически и работни проекти за спешните отделения и центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали и изнесени екипи; изготвяне на техническите спецификации и подробни количествено-стойностни сметки за необходимите строително-монтажни и строително-ремонтни дейности, изготвяне на технически спецификации за санитарни превозни средства (линейки) и медицинско оборудване.

С цел гарантиране на прозрачност и ефикасност на процеса по подготовката и представянето на проектното предложение пред Оперативната програма в процеса бе включен и JASPERS – това е мрежа за партньорство между Европейската комисия, Европейската инвестиционна банка и Европейската банка за възстановяване и развитие, за предоставяне на съвместна техническа помощ за подкрепа на проекти в европейските региони, които оказват помощ при подготовка на проектното предложение и независим преглед на неговото качество.

Настоящото Ръководство на Министерството на здравеопазването завари редица трудности и сериозни проблеми при подготовката на проектното предложение, сред които бяха забавени във времето процес по придобиване от страна на Министерството на собственост или ограничени вещни права върху необходимите сгради или части от сгради и терени, завишено прогнозно остойносттаване на планираните интервенции в обектите – спешните отделения, центровете и филиалите за спешна медицинска помощ, свързани със строително-ремонтните и строително-монтажните дейности, завишено прогнозно остойносттаване на предвидените за закупуване оборудване, медицинска апаратура и 400 санитарни превозни средства (линейки), както и затруднено изпълнение на договора с консултанта.

В процеса на придобиване на собственост или ограничени вещни права върху необходимите сгради или части от тях и терени, възникнаха непредвидени обстоятелства за част от вече определените обекти. Тези непредвидени обстоятелства възпрепятстваха Министерството на здравеопазването да приключи бързо процедурата по придобиване на собственост или ограничени вещни права върху всички необходими имоти, поради което се наложи търсене и одобряване на нови терени за част от обектите, за които се стартира отново цялата процедура по одобрение и вземане на решения от компетентните органи, събиране на документи, подготовка и подписване на необходимите договори за дарение, право на строеж или право на управление. С оглед на това и поради причини извън компетенциите на Министерството на здравеопазването, се налага да бъде извършено повторно обследване от страна на консултанта на част от обектите. Също така, с утвърждаването на новия медицински стандарт по „Спешна медицина“, с който отпадат минималните изисквания за площ на различните помещения в центровете за спешна медицинска помощ (ЦСМП), филиалите за спешна медицинска помощ (ФСМП) и спешните отделения (СО), както и промяната в минималните функционални характеристики на отделните обекти, се налага промяна на изискванията за проектиране на част от обектите. Промяната на изискванията към помещенията, които ще бъдат проектирани, ще доведат до икономически по-благоприятен вариант при възлагане на последващата процедура за строителство по Закона за обществените поръчки, както и ще се постигне оптимално използване на материално-техническата база за нуждите на системата на спешната помощ, което е и цел пред изпълнението на големия инвестиционен проект за подкрепа на спешната медицинска помощ.

През периода от 01.09.2017 г. до 25.10.2017 г. бяха проведени множество срещи с консултанта, с Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж“ в Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Агенцията за обществени поръчки както и със заместник-министър председателя на Република България г-н Томислав Дончев и неговия екип в Администрацията на Министерски съвет, за да се обсъдят възможностите за възобновяване на работата на консултанта по изпълнение на дейностите за подготовката на проектното предложение и оказване на съдействие за разрешаване на заварените проблеми.

Във връзка с гореизложеното и за да може да продължи изпълнението на договора с консултанта, Министерството на здравеопазването отправя запитване до Агенцията по обществени поръчки дали подписването на допълнително споразумение към съществуващия договор, в което да бъдат уредени гореизложените проблеми във връзка с възникналите непредвидени обстоятелства, е законосъобразно. Становището на Агенцията по обществени поръчки, което е постъпило в Министерството на здравеопазването с писмо, с входящ номер 12-04-5 /11.10.2017 г. е, че сключването на анекс към договор № РД -11-278/17.08.2016 г., сключен между Министерството на здравеопазването и Обединение „Регионална здравна инфраструктура“ може да се приеме за законосъобразно.

Към настоящия момент Министерството на здравеопазването подготвя сключване на анекс към договора с консултанта, за да може да продължи неговото изпълнение и да бъде завършен процеса по подготовка на големия инвестиционен проект на Министерството на здравеопазването.

За проследяване на напредъка и ускоряване на подготовката на проектното предложение е сформирана междуведомствена работна група (направляваща група) с участието на заместник-министри и експерти от Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Управляващ орган на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020, Министерството на здравеопазването, Министерски съвет и Министерството на финансите. Изготвена е и приета Пътна карта за ускоряване на подготовката на проекта, в която са разписани детайлно предстоящите за изпълнение дейности, отговорните институции, както и срок за осъществяването им.

Към настоящия момент, с ускорени темпове, се финализира процеса по подписване на договорите за придобиване на собственост или ограничени вещни права върху необходимите имоти (сгради или части от тях и терени) от страна на Министерството на здравеопазването, които ще бъдат обект на интервенции по време

на изпълнението на проекта и се подготвят за стартиране дейностите, съгласно утвърдената Пътна карта за ускоряване на подготовката на проекта.

Министерството на здравеопазването, съвместно с Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 и консултанта - Обединение „Регионална здравна инфраструктура“ към настоящия момент са предприели всички необходими действия за гарантиране на успешната подготовка и подаването към Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж“ на големия инвестиционен проект за подкрепа на спешната помощ в страната.

2. По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020, Приоритетна ос 3 „Модернизация на институциите на пазара на труда, социалното включване и здравеопазване“, Министерството на здравеопазването, както Ви информирах, в качеството си на конкретен бенефициент от 28.02.2017 г. изпълнява проект № BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, с основна цел подобряване качеството на предоставяната спешна медицинска помощ чрез инвестиции в човешкия капитал. Общият бюджет на проекта е 7 млн. лв., които са 100 % безвъзмездна финансова помощ за Министерството на здравеопазването.

По проекта ще бъдат организирани и проведени обучения – първоначално, периодични и продължаващи за служителите от центровете за спешна медицинска помощ (ЦСМП) и разкритите към тях филиали за спешна медицинска помощ (ФСМП) и изнесени екипи, както и за служителите от спешните отделения. В изпълнение на дейностите по проекта ще бъде изграден и оборудван Национален център за обучение и квалификация в системата за спешна медицинска помощ, създаден с ПМС № 239 от 13 септември 2016 г., като второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на здравеопазването.

За периода от стартирането на проекта до 01.09.2017 г., работни групи, назначени със Заповеди на министъра на здравеопазването (с номера РД-13-309/19.07.2017 г. и РД-13-310/19.07.2017 г.), изготвиха анализи на необходимостта от провеждане на обучения на служителите от центровете за спешна медицинска помощ и разкритите към тях филиали и изнесени екипи (лекари, професионалисти по здравни грижи и шофьори) и на служителите от спешните отделения (лекари и професионалисти по здравни грижи).

През периода от 01.09.2017 г. до 25.10.2017 г. Министерството на здравеопазването организира провеждането на конкурс за директор на Центъра, като към настоящия момент вече е назначен избрания директор – д-р Ивелина Георгиева.

Центърът за обучение ще бъде ситуиран в сградата, в която се помещава Националният център по общественото здраве и анализи към Министерството на здравеопазването, в специално обособени помещения. Същите са освободени и към настоящия момент се изготвят количествено-стойностни сметки за необходимите строително-ремонтни дейности, функционални и технически разпределения с цел стартиране подготовка на документация за провеждане на обществена поръчка за избор на изпълнител, който да извърши необходимите ремонтни дейности.

За периода от 01.09.2017 г. до 25.10.2017 г. със Заповеди на министъра на здравеопазването (с номера РД-13-365/18.10.2017 г. и РД-13-364/18.10.2017 г.), са назначени работни групи, които да изготвят методики и програми за първоначално, периодично и продължително обучение на всички служители в системата на спешната медицинска помощ, с краен срок за изпълнение до 3 месеца от издаването на заповедта.

- Със Заповед на министъра на здравеопазването № РД-11-285/28.09.2017 г., изменена и допълнена със заповед № РД-11-296/10.10.2017 г. е назначена комисия, която разглежда, оцени и класира подадените оферти по процедура за избор на изпълнител по реда на ЗОП с предмет: „Закупуване на медицинско оборудване и обзавеждане за изграждане на Националния център за обучение и квалификация в системата на спешна медицинска помощ в изпълнение на проект BG05M9OP001-3.007 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран по ОП РЧР 2014-2020“, с обща стойност 743 741,66 лева без ДДС, включваща три обособени позиции:

- Позиция № 1 с предмет: „Медицинско оборудване за Националния център за продължаващо обучение на работещите в системата на спешната медицинска помощ“, с обща стойност 583 750 лева, без ДДС;

- Позиция № 2 с предмет: „Компютърно оборудване за Националния център за продължаващо обучение на работещите в системата на спешната медицинска помощ“, с обща стойност 93 175 лева, без ДДС;

- Позиция № 3 с предмет: „Обзавеждане и канцеларски материали за националния център за продължаващо обучение на работещите в системата на спешната медицинска помощ“, с обща стойност 66 816.66 лева, без ДДС.

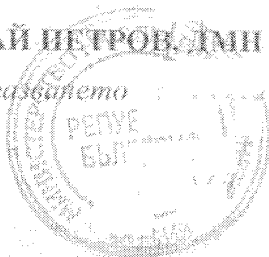
Към настоящия момент със заповеди на министъра на здравеопазването с № № РД-11-199/07.07.2017 г. РД-11-200/10.07.2017 г. и РД-11-265/12.09.2017 г. са назначени работни групи, които са изготвили документации и предстои обявяване на следните процедури за възлагане на дейности на външни изпълнители по реда на Закона за обществените поръчки:

1. „Осигуряване на логистика на обученията на персонала от ЦСМП и спешните отделения“;
2. „Избор на преподаватели за провеждане на обучения (първоначални, периодични и продължаващи) на персонала от ЦСМП и спешните отделения“;
3. „Избор на изпълнител за осигуряване на дейностите по информация и комуникация в изпълнение на проект: BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г.“

С уважение,

ПРОФ. Д-Р НИКОЛАЙ ПЕТРОВ, ДМН

Министър на здравеопазването



За министър:

Заместник-министър:

Заповед за заместник:

№РД-15-

Д-р М. Кемков
30.10.17 г.