



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № 2107-953-01-39  
дата 07.10.2019 г.

София 1111, ул. "Голем" 23, тел.: (02) 94 34 467, 94 34 468, e-mail: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org), web site: [www.namrb.org](http://www.namrb.org)

НСОРБ  
ул. "Голем" 23  
Иск. № И-1325 (2)  
07.10.19г.

ДО  
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКА  
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ  
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Относно: Становище по Законопроект за възрастните хора, сигн. № 954-01-73/18.09.2019 г. (Ваше писмо с изх. № КИП – 953-01-39/27.09.2019 г.)*

**УВАЖАЕМИ Г-Н КЪНЕВ,**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА КОМИСИЯ ПО  
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ,**

Благодарим за възможността НСОРБ да изрази становището по Законопроекта за възрастните хора, сигн. № 954-01-73/18.09.2019 г.

I. Съгласни сме с факта, че предизвикателствата, свързани с активния живот и осигуряването на равни възможности на възрастните хора както на национално, така и на местно ниво са изключително сериозни. Потвърждение за това са приетите и изпълнявани многобройни национални стратегически документи, които адресират различните аспекти на социалната подкрепа за възрастните хора и са основание за реализиране на надграждащи политики на местно ниво (Национална концепция за насърчаване на активния живот на възрастните хора (2012-2030 г.), Национална стратегия за активен живот на възрастните хора в България 2019 - 2030 г., Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020, Национална стратегия за дългосрочна грижа, Актуализирана Национална стратегия за демографско развитие на населението на Република България 2012 – 2030 г. и съответните планове към тях). Независимо от реализираните както от държавата, така и от общините мерки за подкрепа на възрастните хора, очакванията за създаването на по-добри условия за тези хора са значително по-широкоспектърни и ресурсоемки.

II. С цел по-добро уреждане на обществените отношения, свързани с правата и интересите на възрастните хора и осигуряването на достъпа им до подходящи услуги, предлагаме на национално ниво да стартира широк обществен дебат за намирането на устойчиви и комплексни решения. За целта е необходимо изготвянето на цялостна предварителна оценка на въздействието и финансова обосновка на законопроекта, като в нея се предвидят и възникващите на местно ниво

разходи, както и източниците за финансирането им. Надяваме се в този процес на обществена консултация да бъдат привлечени повече представители на заинтересованите страни, вкл. и общините, гражданите и юридическите лица. По този начин ще се осигури необходимото съчетаване на мерки за активно включване, дългосрочна грижа и подкрепа за възрастните хора с други дейности и стимули, насочени към икономическото развитие и целящи „обръщане“ на негативните демографски тенденции, особено в малките, отдалечените и погранични региони и населени места.

III. Не са за подценяване и резултатите по индикаторите за бедност и социално включване, наблюдавани от НСИ. За преобладаващата част от възрастните хора в България пенсията не осигуряват необходимия минимум за изхранване и лечение. За тях е от жизнено важно значение предоставянето на адекватни и интегрирани социални, здравни и други публични услуги. В тази връзка считаме, че възрастните хора имат право на достатъчна финансова подкрепа от държавата и на подобрен и улеснен достъп до всякакви публични услуги. В този смисъл е по-целесъобразно **отделните секторни политики да бъдат насочени към специфичните потребности на различните групи в българското общество, вместо прехвърлянето на отговорността за реализирането им към Национална стратегия (програма) и приемани от общинските съвети мерки за нейното изпълнение.**

Държим да подчертаем, че и към момента, общините оказват съдействие при изпълнението на редица национални приоритети и ги надграждат в рамките на възможностите на общинските бюджети. Примерите за надграждащи националната местни политики за насърчаване на активното включване, подкрепата и достъпът на възрастните хора до общински услуги са многобройни и се отнасят до осигуряване на качествени социални и здравни услуги, транспортната достъпност, прехрана, отопление, обслужване, култура и духовно развитие и т.н. *(В Приложение № 1 са изведени най-масовите публични услуги, предоставяни от общините и насочени към възрастните хора).*

IV. Общините са основен доставчик на социални услуги в страна и местните власти са изправени пред предизвикателството, освен продължаването и разширяването на местните политики за подкрепа на възрастните хора, да реализират и предвидената мащабна социална реформа, която стартира от началото на 2019 г. Възрастните хора в надтрудоспособна възраст, както и пълнолетните лица в кризисна ситуация ясно са определени като целеви групи при бъдещото профилиране на социалните услуги. В този смисъл, считаме че някои от предвидените нови услуги биха могли да бъдат отразени на систематичното им място в съответните закони.

За съжаление, в законопроекта не откриваме отразяване на наше дългогодишно предложение - за осигуряване на държавна подкрепа за една от най-търсените и с най-широко териториално покритие и изцяло децентрализирана услуга, каквата е „Домашният социален патронаж“ и „Клубовете на пенсионера“. Тези услуги са жизнено важни за възрастните хора в малките населени места, тъй като са в отговор на устойчивата тенденция за застаряване на населението и нарастващите нужди от подкрепа, особено в малките населени места. Към момента тези услуги се финансират изцяло от общините, вкл. и от събраните минимални такси от потребителите. В тази връзка предлагаме законодателно да се уредят условията за държавна подкрепа за общините при предоставянето на услуги в домашна среда и в общността, вкл. за „Домашен социален патронаж“ и „Клуб на пенсионера“.

V. Общините и сега, в своята работа насърчават участието на гражданите в управлението на общината, вкл. и при решаването на всички въпроси от местно значение, които законът им е предоставил. Базирайки се на натрупания до сега опит за създаването и развитието на различни форми за гражданско участие, изразяваме нашите резерви към задължителното създаване на нови организации (Клубове за възрастните хора), чието функциониране (поддържане и дейност) да се финансира от общините. Имайки предвид броя на населените места в страната с над 100 възрастни хора (около 4 666) и допълнителното условие за минимум още един клуб на всеки 15 х. души население (около 260), общините ще трябва да финансират този нов ангажимент за създаване и издръжка на не по-малко от 4 926 нови услуги - клуб за възрастните хора. В общинските бюджети допълнителни постъпления, с които да се обезпечи този нов разходен ангажимент могат да се реализират основно от субсидии от държавния бюджет и/или за сметка на увеличение на данъците, събирани от местното население.

**Не приемаме подобни нови разходи да бъдат осигурявани изцяло от общинските бюджети, още повече че за нормалното осъществяване на тази дейност към момента няма ремонтирана и адаптирана материална база, в която клубовете да осъществяват нормално предвидените по законопроекта дейности.**

**Категорично възразяваме и срещу задължението предвидената нова услуга „Предоставяне на грижа за възрастни хора в приемно семейство“ да бъде финансирана със средства от общинските бюджети, особено като се имат предвид: действащата към момента система за финансиране на общините, недостатъчните размери на държавните субсидии и „лавинообразното“ възлагане на ресурсно неосигурени отговорности на местните власти по изпълнението на редица национални политики.**

Считаме, че разговорът за прехвърляне към общините на тази и други подобни ресурсоемки и изискващи значителен човешки ресурс политики трябва да бъде предшестван от реална фискална децентрализация, осигуряваща на общините стабилни и предвидими собствени приходи (например собствен местен подоходен данък в размер на 2 % от ДДФЛ, за сметка на намаляване на националния).

С оглед на това, че към момента е внесен и друг законопроект (сигн. № 945-01-62/05.09.2019 г.), който предлага уреждане на обществените отношения със сходен предмет и субекти на подкрепа, в *Приложение № 2 Ви предоставяме и Становището на НСОРБ по законопроекта за защита на правата и интересите на възрастните хора.*

Оставаме отворени за широка обществена дискусия по тази и по други теми от дневния ред на местните власти и хората в общините.

С уважение:

Силвия Георгиева  
Изпълнителен директор



**Списък с най-масовите публични услуги, предоставяни от общините и насочени към възрастните хора**

Общините оказват съдействие при осигуряването на редица национални приоритети, като достъп до качествени социални и здравни услуги, транспортна достъпност, прехрана, отопление, обслужване, култура и духовно развитие и т.н. **Примерите за подобни местни политики за реализиране и надграждане на националните, чрез които се гарантира активното включване, подкрепа и достъп на възрастните хора до услуги са многобройни и са в следните ключови области:**

- **Общините са основен доставчик на социални услуги за пълнолетни лица, вкл. и за възрастни хора**, като в изпълнение на националните стратегически документи непрекъснато разширяват мрежата от услуги, подобряват достъпността им и качеството им. На местно ниво в повечето общини, като изцяло местна дейност и с немалък размер на финансиране от собствените приходи се предоставя услугата „Домашен социален патронаж“ и „Клуб на пенсионера“. Услугата „Домашен социален патронаж“ е единствената услуга с най-широко териториално покритие – не само по населени места, но и по квартали и по махали. На местно ниво, в изпълнение на различни проекти са разкрити и се предоставят услуги от типа „Обществена трапезария“, „Кухни за бедни“ и др. сходни социални услуги за най-уязвимите лица. Всички общини предоставят на възрастни хора в невъзможност от самообслужване и асистентски услуги в домашна среда, като предстои стартирането и на патронажна грижа по домовете. През последните години значително се разшири и мрежата от социални услуги в общността (дневни центрове и центрове за обществена подкрепа), а в практиката на местно ниво вече се прилагат и налагат различни иновативни и интегрирани здравно-социални услуги от типа „Телекеър“ и др. подобни.
- **Общините осигуряват необходимата подкрепа за дейността на общинските болници и медицински центрове**, вкл. и като собственици на капитала им, за да се осигури навременен достъп до медицински грижи и помощ.
- **Местните власти поддържат активна комуникация с представителите на възрастните хора като част от местната общност по редица въпроси**, като при необходимост оказват и съответната подкрепа за реализирането на техни инициативи. На местно ниво се прилагат различни форми за насърчаване на гражданското участие чрез организиране на обществени обсъждания, дискусии и представяния, изнесени приемни за граждани по населени места и квартали, създаване на специални обществени или консултативни съвети или

съвети на потребителите на услуги, инициативи от типа обществен форум, действащи квартални и/или кметски съвети в кметствата и много други.

- **Кметовете и кметските заместници оказват допълнителна подкрепа по широк спектър от въпроси, свързани с условията на живот и обслужването на жителите на най-малките и откъснати населени места.** В редица случаи те съдействат и при попълването и представянето на различни документи пред съответните децентрализирани структури на държавната администрация, основно пред дирекции „Социално подпомагане“ с оглед получаване на социални помощи, вкл. и за отопление.
- **Всички общини организират изпълнението на дейности по субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони, съгласно действащата нормативна уредба, който обслужва предимно самотноживеещото възрастно население в малките населени места.**
- По наше настояване от 2016 година се предоставят и целеви трансфери по общинските бюджети за покриване на част от транспортните разходи при доставка на хляб и основни хранителни продукти поне два пъти седмично в планински и малки селища.
- Не е малък и броят на кметствата и общините, предоставящи допълнителна възможност на своите най-бедни жители да се снабдяват с дърва за отопление от общинския горски фонд.
- По решение на общинските съвети се предоставят и различни парични и материални помощи, вкл. и за възрастните хора.
- Във всички общини в страната осъществяват дейност общо 3 683 народни читалища, като по-голямата част от тях поддържат и читалищна библиотека. Немалък е и делът на читалищата, осигуряващи компютри с достъп до интернет за ползване от потребители и на читалищата със зала за представления. Читалищата в страната, и особено в по-малките общини и населени места са традиционните и познати на хората от всички възрасти средища за култура и изкуство. Чрез приеманите от общинските съвети годишни програми за читалищна дейност се осигурява безплатен достъп на гражданите до културните и творчески дейности, организирани от тях, като чествания на бележити дати и годишнини, представления и обсъждания на книги, празненства и фестивали, събори, музейни сбирки, кино и др. В тях са създадени почти 12 хил. школи, групи и състави за любителско художествено творчество с близо 167 хил. участници и над 76 хил. изяви.

За реализирането на гореизброеното, а и за обезпечаването на останалите местни отговорности, общините съгласувано с местната общност осигуряват средства и от собствените бюджетни приходи, които не винаги са достатъчни и се налагат някои ограничения в други разходи по общинските бюджети.