



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-290София, 16.12.2019 г.

ДО
Г-Н ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА
КЪМ 44 - ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
На Ваш № КТСП-953-08-39 от 02.12.2019 г.

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за социалните услуги, внесен за разглеждане в Народното събрание от народния представител г-н Ангел Исаев и група народни представители, № 954-01-81 на 21.11.2019 г.

УВАЖАЕМИ Г-Н АДЕМОВ,

Във връзка с изпратения ни за становище законопроект за изменение и допълнение на Закона за социалните услуги, внесен за разглеждане в Народното събрание от народния представител г-н Ангел Исаев и група народни представители, № 954-01-81 на 21.11.2019 г., изразяваме следното становище:

По наше мнение като цяло предлаганата със законопроекта уредба е непоследователна, проблемна и несвързана, вкл. ще доведе до несъгласуваност със свързаната уредба в други закони, като има смесване на определенията „социална подкрепа“ и „социална услуга“ без това да допринесе по същество към законопроекта. Мотивите към законопроекта също са със спорна логика, непоследователни и с редица неточности, както и едва ли може да се приеме, че съдържат част от изискуемата от Закона за нормативните актове информация, като например за финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба. В законопроекта, се съдържат предложения, които водят до неяснота по прилагане на законодателството в областта на конкуренцията и общия пазар, в това число законодателството на Европейския съюз и правото на свободно движение на стоки и услуги.

С направените предложения за промяна и отпадането на голяма част от разпоредбите в законопроекта е налице нов прочит на закона, изменяйки характера и същността на съществуващото към момента законодателство в тази област и води до редица промени в други нормативни актове. Вносителят поставя ограничения в източниците на финансиране и в обхвата на доставчиците на социални услуги. Така например се предлага до десет процента от общия размер на предоставяните дейности

по социална подкрепа в конкретна община да могат да се финансират със средства от европейски и международни програми и проекти. Ограничаването на възможностите за привличане на финансиране по европейски и международни проекти и програми ще окаже пряко въздействие върху качеството на предлаганите услуги, както и по-цялостно – върху средата за тяхното предоставяне.

Предлага се и ограничение до десет процента от дейностите по социална подкрепа, определени за съответната община, да могат да се възлагат на частни доставчици на социални услуги. Според нас по този начин ще се нарушат някои от основните цели заложи в закона (като насърчаване на интегрирания подход и публично-частното партньорство) и ще се ограничат възможностите за гъвкавост на общините при управлението и организацията на услугите. Привличането на частно финансиране на социалните услуги, за сметка на общинските бюджети ще доведе до по-добра стабилност в системата.

Отбелязваме, че приложената предварителна оценка на въздействие е непълна и не отразява адекватно направените предложения за изменения на закона и до голяма степен е сходна с тази, която е приложена към проекта на Закона за социалните услуги при общественото му обсъждане. Например в предложения вариант 0 – без действие е посочено, че при този вариант се запазва съществуващата нормативна уредба, фиксирана преди всичко в Закона за социално подпомагане, приет през 1998 година, както и последващите изменения и допълнения в него и свързаната с тях нормативна база. По наше мнение при този вариант би следвало да се запази съществуващата нормативна уредба, а именно приетия Закон за социалните услуги. В т. 2 „Резюме на препоръчания вариант с доказателства и данни“ в предварителната оценка на въздействие липсват разчети по какъв начин направените предложения в законопроекта ще окажат влияние върху държавния и общинските бюджети.

Предвид изложеното по-горе не подкрепяме предложеният законопроект.

МИНИСТЪР:
ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ