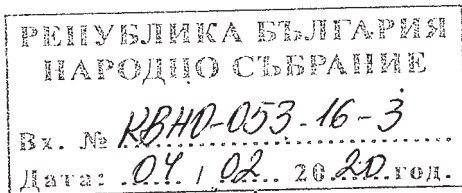




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015

1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. № 02-43
03.02.2020



ДО

Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С
НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ НА
ГРАЖДАНИТЕ КЪМ ЧЕТИРИДЕСЕТ И
ЧЕТВЪРТТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ:

Г-ЖА КАМЕЛИЯ ТРИФОНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НГИ
„ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВЕН
ИНВЕСТИЦИОНЕН ФОНД
СЕВЕРОЗАПАД В БЮДЖЕТ 2020“

ОТНОСНО: Становище на МТСП по внесена в Народното събрание Национална гражданска инициатива „За създаване на държавен инвестиционен фонд Северозапад в Бюджет 2020“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

Във връзка с Национална гражданска инициатива (НГИ) „За създаване на Държавен инвестиционен фонд Северозапад в Бюджет 2020“, № ПГ-939-01-29, внесена в Народното събрание на 11.11.2019 г. от г-жа Камелия Трифонова, председател на Инициативния комитет на НГИ представям на Вашето внимание становището на Министерство на труда и социалната политика:

Демографският срив и забавеното икономическо развитие в Северозападна България е сериозен проблем за нашата страна, с който сме наясно и споделяме загрижеността на инициативния комитет на НГИ. Осигуряването на заетост, особено в регионите с по-високо от средното за страната равнище на безработица е задача, която изпълняваме с общите усилия на държавните институции и активното сътрудничество

със социалните партньори. Демографската политика е насочена към цялото население на Република България. Поради многопосочното въздействие на демографските процеси, при планирането и изпълнението на политиката в тази област се спазва принципът за предприемане на интегриран подход с участието на максимално широк кръг институции и организации.

По направените от Национална гражданска инициатива „За създаване на държавен инвестиционен фонд Северозапад в Бюджет 2020“ изразявам следното становище:

По предложението за създаване на предприятие /публично-частно партньорство/ от хранително-вкусовият сектор за преработка на селскостопанска продукция с цел ангажиране на нискоквалифицираното население следва да се отбележи, че реда и механизма за разработване, приемане и реализиране на програми за заетост на безработни лица (вкл. лица получаващи социални помощи) се определя в Закона за насърчаване на заетостта. Отпускането на средства по реда на този закон, с изключение на мярката по чл. 51 от ЗНЗ, се реализира под формата на схеми за минимална помощ, когато това е приложимо, при съобразяване с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1407/2013. Съгласно този регламент, извън приложното му поле са помощите, предоставяни на предприятия, които извършват дейност в областта на първичното производство на селскостопански продукти и преработката и търговията със селскостопански продукти. В този смисъл разработването на програма за заетост за извършване на селскостопански дейности не е възможно.

По отношение на предложенията за предоставяне на еднократни целеви средства при раждане на второ и трето дете, които са в значително високи размери и насочени само към осигурени родители с минимум средно образование, работещи и живеещи в северозападния регион на страната, следва да се има предвид, че към момента по Закона за семейни помощи за деца (ЗСПД) се предоставя еднократна помощ при раждане на дете, която е право на всички майки при раждане на живо дете. Размерът на помощта се определя ежегодно със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, който не е по-малък от предходната година и се диференцира според поредността на децата. За 2020 г. размерите на помощта са: за първо дете – 250 лв.; за второ дете – 600 лв.; за трето дете – 300 лв.; за четвърто и всяко следващо дете – 200 лв. Тази семейна помощ не зависи от осигурителния, образователния или семейния статус на майката и се отпуска без доходен тест на всички български граждани, които отговарят на условията на Закона.

Целта на семейните помощи за деца е да подпомогне семействата при отглеждане на децата в семейна среда. Средствата за финансиране на всички единадесет вида семейни помощи за деца са изцяло от държавния бюджет, не зависят от осигурителни вноски на родителите и не са социалноосигурителни обезщетения. Изключването на неосигурените и с по-нисък образователен ценз родители от предлаганата подкрепа не е обосновано и не е релевантно спрямо целта на мярката, а именно – „Спиране на демографския срив“ и не е отчетен социалният ефект, който ще предизвика подобна мярка. Направеното чрез НГИ предложението за подкрепа в значителен висок размер само за осигурени родители налага извода, че вносителите не отчитат по-ограничените финансови ресурси на неосигурените родители, както и възможностите на осигурените родители да получават и съответните обезщетения за майчинство по реда на Кодекса за социално осигуряване. Предлаганият подход е дискриминационен и крие риск от неравнопоставеност на всички майки, родили деца. Поставянето на условие за осигуряване и степен на образование, за да се получи подкрепа при раждане на деца, е пряка дискриминация не само по отношение на самите родители, но и по отношение на техните деца. В бюджета на МТСП по бюджетна

програма „Подкрепа за децата и семействата“ за 2020 г., за изплащане на всички единадесет вида семейни помощи за деца са предвидени средства в размер на 530 683 000 лв., от които 23 350 000 лв. – за еднократни помощи при раждане на дете за 64 000 деца.

Данните показват, че икономическите стимули за раждаемост, не предизвикват ефикасен ръст във фертилността, отговарящ на разходваните публични средства. Също така по данни на НСИ за раждаемостта по региони в страната, ситуацията е различна. В допълнение считаме за необходимо всички предложения, свързани с демографското развитие на страната да съдържат поне отделни компоненти на оценка на въздействието, чрез която да се изградят връзки между цели, индикатори, ефективност и ефикасност на действията при различните варианти за разрешаване на съществуващи проблеми.

МТСП провежда кампании за популяризиране на добрите практики в областта на демографското развитие и активния живот на възрастните хора. Ежегодно се провеждат форуми, чрез които да се информират заинтересованите страни и местната власт за възможностите, които предоставя държавната политика в тази сфера. Събират се и се подлагат на анализ всички конструктивни предложения, а голяма част от тях биват обсъждани и рамките на целеви работни групи, Националният съвет за демографска политика и други.

По отношение на предложението професионалните обучения да са съобразени с нуждите на работодателите от работна сила с определена квалификация то се изпълнява. Чрез бюджета на МТСП се финансират проекти за обучение на безработни лица. По тези проекти регистрираните безработни лица се обучават за придобиване на ключови компетентности и професионална квалификация по заявка на работодатели по търсени на пазара на труда професии. След успешно завършване на обучението най-малко 40% от лицата се наемат при субсидирана или несубсидирана заетост съобразно придобитата квалификация за период не по-малък от 3 месеца. Чрез държавното предприятие „Българо-германски център за професионално обучение“ (ДП БГЦПО) също се обучават безработни лица. Обученията за придобиване на професионална квалификация от безработни лица се планират според икономическия профил на регионите, наличните прогнози за развитието на пазара на труда и заявените потребности на работодателите от работна сила на регионално и национално ниво и в съответствие с националните приоритети.

Освен това, в рамките на своите компетенции Министерство на труда и социалната политика подкрепя развитието на регионите чрез финансиране на мерки за обучение и заетост на безработни лица. Чрез Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ се инвестира основно в мерки за осигуряване на заетост и квалификация и мерки за социално включване на лица от уязвимите групи на пазара на труда. Поради всеобхватния характер на картината на бедността в страната и факта, че България е с най-висок риск от бедност в ЕС, програмата инвестира във всички географски райони. Мерките са с национален характер, като фокусиране е необходимо по линия на конкретни целеви групи със специфични потребности.

В същото време се прилага интегриран подход в планирането и управлението на територията, което да доведе до смекчаване на социалните, икономически и териториални различия и се прилага чрез следните инструменти:

- Подход „Водено от общностите местно развитие (ВОМР)”, включително прилагане на ВОМР с многофондово финансиране, чрез програмиране и прилагане на иновативни интегрирани многосекторни стратегии за местно развитие;
- Продължаващи инвестиции за стимулиране на устойчивото градско развитие въз основа на интегрирани планове за градско възстановяване и за развитие на дефинирани опорни центрове на растеж.

За предстоящия програмен период 2021-2027 г. териториалното измерение при планирането на мерките по всички програми ще бъде все по-силно застъпено.

Чрез изпълнението на регионални програми за заетост, финансирани със средства от държавния бюджет за активна политика на пазара на труда се подкрепя развитието на отделните райони. Средствата за регионални програми по области се разпределят според равнището на безработица и броя на безработните във всяка област. Основната цел на програмите е повишаване на заетостта, намаляване на безработицата и повишаване качеството на работната сила в регионите.

В заключение следва да се отбележи, че от предложението на вносителите не става ясно как са направени разчетите за посочения от тях необходим първоначален ресурс от 500 млн. лв. за финансиране на всички мерки по инициативата. Не са представени разчети за разпределението на средствата по съответните мерки, както и броя на лицата, които ще бъдат подпомогнати. Не е направена оценка на въздействието на предложените мерки, както за региона така и за страната като цяло.

03.02.2020



ДЕНИЦА САЧЕВА

Министър на труда и социалната политика

Signed by: Denitsa Evgenieva Sacheva-Atanassova

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ