



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на земеделието, храните и горите

Изх. № 0201-*7*  
*0702* ..... 2020 г.

ДО

**Г-ЖА МАРИЯ БЕЛОВА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ КЪМ 44-ТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ОТНОСНО:** Становище на Министерството на земеделието, храните и горите по предложените промени от н.п. Светла Бъчварова и група народни представители на 29 януари 2020 г., № 054-04-21, от н.п. Александър Сабанов на 30 януари 2020 г., № 054-04-22, от н.п. Бюрхан Абазов и група народни представители на 30 януари 2020 г., № 054-04-23, от н.п. Андриан Райков и н.п. Георги Станков на 30 януари 2020 г., № 054-04-25, между първо и второ гласуване в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност, внесен на 20 януари 2020 г. в Народното събрание, № 002-01-6, от Министерския съвет

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО БЕЛОВА,**

Министерството на земеделието, храните и горите изразява следното становище по предложените промени, направени между първо и второ гласуване, от народни представители в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност, внесен на 20 януари 2020 г. в Народното събрание, № 002-01-6, от Министерския съвет:

**I. Предложения, направени от н.п. Светла Бъчварова и група народни представители, № 054-04-21, от 29 януари 2020 г.**

**1. По т. I в §8, т. 2 в създаваната т. 15 след думата „зоонози“ се поставя точка и запетая и текстът до края на изречението отпада.**

*Приема се по принцип.*

**Мотиви:** Съгласно препоръка от проведен одит на ГД САНТЕ (2019-6600) в България, в периода 10-14 юни 2019 г., с цел оценка на прилагането на мерките за превенция и контрол на инфлуенцата по птиците, е необходимо да се повиши информираността на стопаните по отношение на болестите по животните и необходимостта от своевременно докладване при съмнение за заболяване.

Съгласно чл. 25 на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 година за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните), наречен по нататък Регламент (ЕС) 2016/429, собствениците или ползвателите на животновъдни обекти гарантират, че животновъдните обекти се посещават от ветеринарен лекар, когато е целесъобразно, с цел проверка на здравословното състояние на животните поради рисковете, свързани със съответния животновъден обект, като се вземат предвид:

- а) вида на животновъдния обект;
- б) видовете и категориите отглеждани в животновъдния обект животни;
- в) епидемиологичната ситуация в зоната или региона по отношение на болестите от списъка и нововъзникващите болести, на които са податливи животните в животновъдния обект;
- г) всички останали видове надзор или официален контрол, които са от значение и чийто предмет са отглежданите животни и видът животновъден обект.

Такива посещения за проверка на здравословното състояние на животните се извършват с честота, която е пропорционална на рисковете, свързани със съответния животновъден обект.

Те може да се комбинират с посещения за други цели.

Предвидените посещения за проверка на здравословното състояние на животните се извършват с цел профилактика на болестите, по-специално чрез:

- а) предоставяне на съвети на съответния оператор във връзка с биологичната сигурност и други въпроси, свързани със здравеопазването на животните, които са от значение за вида животновъден обект и за видовете и категориите отглеждани в животновъдния обект животни;
- б) откриване на всякакви признаци, които показват наличието на болести от списъка или нововъзникващи болести, и информация за тях.

С въвеждането на честота на посещенията в обектите (в зависимост от капацитета им) се цели засилване на надзора като ключов елемент от политиката за контрол на болестите. Ще се осигури ранното откриване на заразни болести по животните и ефикасното уведомяване за тях като по този начин се дава възможност да бъдат изпълнени своевременно мерките за профилактика и контрол на болести и да се осигурят условия за ликвидиране на съответната болест.

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната редакция на т. 15:

„15. посещават животновъдните обекти за изпълнение на мерките по програмата за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болести по животните и зоонози с честота, посочена в процедура, одобрена от изпълнителния директор на БАБХ;“

**2. По т. II в §25, т. 16. „и“ се изменя така:**

„и) в т. 21 в началото се поставят думите „с изключение на животновъдните обекти - лични стопанства по чл. 137, ал. 11“, а думите „в периода от 1“ се заличават.“.

*Приема се.*

**3. По т. III в §26, т. 1, б, „ж“ се правят следните изменения и допълнения:**

1. уводното изречение се променя на: „създават се т. 10 и 11:“.

2. текстът се допълва с т. 11:

„11. организират извършването в срок до 20 октомври на всяка календарна година на инвентаризация на животните в личните стопанства на територията по вид и брой.“

*Приема се по принцип.*

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция на т. 11:

**„11. ежегодно в срок до 20 октомври организират извършването на инвентаризация на животните в животновъдните обекти – лични стопанства и изготвят списък, който съдържа имената на собствениците на животни, броя, вида и категорията на животните от животновъдните обекти; в срок до 7 работни дни от извършване на инвентаризацията предават списъка на официалния ветеринарен лекар, отговарящ за съответната община и го поставят на видно място.“**

**4. По т. IV в §27, т. 4 се правят следните изменения и допълнения:**

1. В създаваната ал. 11:

а) в т. 1 след думата „наместник“ се поставя точка и запетая и текстът до края на изречението отпада.

б) в т. 3 текстът след думата „наместник“ до края на изречението се изменя така: „го предава на официалния ветеринарен лекар, отговарящ за съответната община, за което се съставя протокол“.

в) в т. 4 думите „получаване на заявленията по т. 1“ се заменят с „предаването по т. 3“.

2. В създаваната ал. 13 след думата „стопанства“ се поставя запетая и се добавя „както и за идентификация на животните в тях“.

*Приема се по принцип предложението по т. 1, буква „а“ и по т. 2.*

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция по ал. 11, т. 1:

**„1 Заявлението за регистрация се подава чрез кмета или кметския наместник, като за всяко заявление се издава входящ номер. На всеки 10**

**дни кметът или кметският наместник предоставя на съответната ОДБХ за регистрацията всички постъпили за периода заявления.”**

и примерна редакция на ал. 13:

**„(13) За регистрацията на животновъден обект - лично стопанство и за въвеждане на данните от идентификацията на животните в него в Интегрираната информационна система на БАБХ не се събира такса. ”**

*Не се подкрепя предложението по т. 1, букви „б” и „в”.*

**Мотиви:** Предложенията по т. 1, букви „б” и „в” са свързани с предметния обхват на измененията в законопроекта и не са съобразени с концепцията и духа му и в този смисъл не следва да бъдат подкрепени.

Предвидените промени в законопроекта целят облекчаване на процедурата по регистрацията на личните стопанства, за да се изпълнят всички мерки, които Министерството на земеделието, храните и горите ще предприеме за промяна на епизоотичната обстановка в страната. Задълженията на официалния ветеринарен лекар (ОВЛ) включват изпълнение на официални ветеринарни дейности, както на административно ниво, така и на терен. Промяната в обстоятелствата и смяната на лицата в предвидената мярка ще утежни процедурата по регистрацията, защото не всеки кмет или кметски наместник знае седалището на ОВЛ в съответната община. В същото време голяма част от ОВЛ са определени за няколко общини в държавата. Официалният ветеринарен лекар не разполага със секретарка, а и не присъства физически в определената му административна сграда през целия работен ден.

В съответствие с европейското и националното законодателство идентификацията на животните е отговорност на стопаните или ползвателите на животновъдните обекти. Държавната политика по отношение на ветеринарномедицинското обсъждане е определена в Национална програма за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите (Програмата). Държавната помощ, която се предоставя на земеделските стопани, отглеждащи селскостопански животни е разпределена в различни направления в зависимост от вида на прилаганите профилактични мерки по Програмата. Тази държавна помощ е нотифицирана пред Европейската комисия в определени параметри, които трябва да се спазват с точност и в цялост, за да бъдат възстановени предварително определените финансови средства на държавата. Финансовите средства, които са предвидени по помощта, свързани идентификация на животните към настоящия момент са релевантни само в частта, отнасяща се до отразяване на данни по идентификация в информационната система на Българска агенция по безопасност на храните – ВетИС.

**5. По т. V в §29 в новото съдържание на чл. 1376 се правят следните изменения:**

1. Ал. 5 отпада.

2. Сегашните ал. 6 - 8 стават съответно ал. 5-7.

*Не се приема.*

**Мотиви:** Идентификацията на животните и регистрацията на животновъдните обекти са основен ангажимент за изпълнението на мерките за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните. Съгласно чл. 12 на Регламент(ЕС) 2016/429 ветеринарните лекари си сътрудничат с компетентния орган, при прилагането на мерките за профилактика и контрол на болести. На регистрираните ветеринарни лекари са възложени контролни дейности по смисъла на Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕО, 89/662/ЕО, 90/425/ЕО, 91/496/ЕО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕО на Съвета (Регламент относно официалния контрол).

**6. По VI в §34, т. 1 в създаваната нова ал. 2 текстът след запетаята след думата „животните“ до края на изречението се изменя така: „по искане на ОДБХ органите на Министерството на вътрешните работи оказват необходимото съдействие“.**

*Приема се*

**7. По VII Създава се §50а:**

„§50а. В чл. 175, ал. 2 се създава т. 7:

„7. ловни кучета.“.

*Приема се по принцип.*

**Мотиви:** Ако бъде подкрепено предложението следва да бъде уточнено, че изключението се отнася само за ловни кучета, собственост на лица, придобили право на лов по реда на Закона за лова и опазване на дивеча.

**8. По т. VIII §131 - отпада.**

*Не се приема.*

**Мотиви:** При констатирани нарушения се налагат административнонаказателни санкции, които имат възпиращ и дисциплиниращ характер в съответствие с европейското законодателство.

**9. По т. IX в Заключителни разпоредби §161 - отпада.**

*Не се приема.*

**Мотиви:** Подобряването на организацията на ветеринарномедицинското обслужване на животните на територията на цялата страна е от изключително важно значение. Това налага заинтересованите страни, Българска агенция по безопасност

на храните и Българският ветеринарен съюз, да приведат в спешен порядък в съответствие с изискванията на законопроекта договорите на регистрираните ветеринарни лекари, за да могат те да изпълняват всички профилактични мерки на всички животни. Единственият начин новите промени, които се въвеждат в законопроекта да се осъществят на терен възможно най-скоро е чрез определянето на конкретен срок.

**II. Предложения, направени от н.п. Александър Сабанов, № 054-04-22, от 30 януари 2020 г.**

**1. По т. 1 в §25, чл. 132, т. 1, б. „м“, т. 27 придобива следната редакция:**

„27. населват животни в животновъдни обекти само след писмено разрешение на директора на съответната ОДБХ, което се издава в 14 дневен срок от поискването му, извършена предварителна оценка на риска от ЦОРХВ (оценката се изготвя в 14 дневен срок от поискването ѝ за сметка на бюджета на БАБХ) и при спазване на изискванията на процедура, одобрена от изпълнителният директор на БАБХ, съгласувана от директора на ЦОРХВ, оценката на риска се извършва за съответната административна област, в която се намира животновъдният обект, и включва индивидуална оценка за индустриалните и фамилните ферми:

а) в които са изпълнени мерките за ограничаване и ликвидиране на констатирани болести по чл. 47, ал. 1;

б) попадащи в зоните за ограничение на отглеждането на животни, определени съгласно заповед на изпълнителния директор на БАБХ и/или с решение или регламент на Европейската комисия.”

*Приема се по принцип.*

**Мотиви:** Нова редакция, с разписани фиксирани срокове по процедурата, разрешаваща населване на животни в животновъдни обекти.

**2. По т. 2 в §38, чл. 142 се изменя така:**

„Чл. 142. (1) Не се изплаща обезщетение на собственици на животни, които:

1. не са предоставили животните си за идентификация и изпълнение на мерки по програмата за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болести по животните и зоонози;

2. не са предоставили животните си за изпълнение на мярката по чл. 140, ал. 1;

3. са нарушили забрани, наложени със заповеди на министъра на земеделието, храните и горите или на изпълнителния директор на БАБХ;

4. са нарушили забрана по чл. 139, ал. 1;

5. са допуснали възникване на една и съща болест по чл. 47, ал. 1 два или повече пъти за период от една година.

(2) Нарушенията по ал. 1 трябва да са установени с наказателно постановление, с което е наложена глоба или имуществена санкция в размер над 100 лв., влязло в сила не по-късно от една година от унищожавани на животните или обектите по чл. 141.“

*Приема се частично.*

**Мотиви:** Предложенията в т. 2, 3 и 4 съществуват в законопроекта. Предвидените промени имат за цел да се въведат и спазват ветеринарномедицинските изисквания, с които да се предотврати възникването и разпространението на епизоотии. Нарушенията на съответната нормативна уредба води до разпространението им в големи размери, нанасящи огромни икономически загуби.

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция на чл. 142, ал. 1, като се създава т. 6:

**„6. ги отглеждат в животновъден обект в зоните за ограничение, определени със заповед на изпълнителния директор на БАБХ и/или акт на Европейската комисия за периода на ограничението и в обекта е констатирана една и съща болест по чл. 47, ал. 1 два или повече пъти за период от две години;“**

**3. По т. 3 в §40, чл. 144 се изменя така:**

„Чл. 144. (1) Обезщетението за животни се определя по:

1. пазарни цени за месеца, който предхожда възникването на болестта, или
2. оценка, включително по породна принадлежност и развъдна стойност, направена от Изпълнителната агенция по селекция и репродукция в животновъдството за животни, за които се прилага развъдна програма, одобрена от министъра на земеделието, храните и горите или от компетентен орган на друга държава членка.

(2) Изпълнителният директор на БАБХ или оправомощено от него лице възлага определянето на пазарните цени по т. 1 на предходната алинея на лицензиран оценител по Закона за независимите оценители. Оценката се възлага от Изпълнителният директор на БАБХ или оправомощено от него лице в срок до 7 дни от получаване на искане за обезщетение. Избраният оценител представя оценката си в срок до 7 дни от получаване на възлагането.

(3) Възнаграждението на лицензирания оценител е за сметка на бюджета на БАБХ.

(4) В случаите, когато продуктите, добити от заклани животни, подлежат на реализация, получените средства се приспадат от размера на обезщетението.“

**4. По т. 4 в §42, чл. 146 се изменя така:**

„Чл. 146. (1) Обезщетението за зародишни продукти, суровини и храни от животински произход, странични животински продукти и продукти, получени от тях, фуражни суровини, фуражни добавки и комбинирани фуражи се определя по пазарна цена по видове и категории животни определени за месеца предхождащ възникването на болестта.

(2) Изпълнителният директор на БАБХ или оправомощено от него лице възлага определянето на пазарните цени по т.1 на предходната алинея на лицензиран оценител по Закона за независимите оценители. Оценката се възлага от Изпълнителният директор на БАБХ или оправомощено от него лице в срок до 7 дни от получаване на искане за обезщетение. Избраният оценител представя оценката си в срок до 7 дни от получаване на възлагането.

(3) Възнаграждението на лицензирания оценител е за сметка на бюджета на БАБХ."

*Предложенията по чл. 144 и чл. 146 се приमत частично.*

**Мотиви:** Разпоредбите и на двата текста обозначени като ал. 3, както и ал. 4 съществуват в законопроекта. Към настоящия момент в действащата редакция на закона обезщетението за умрели, унищожени и принудително заклани животни се прилага методология за събиране на данни, която не дава информация за „пазарни цени“, а само за „цени на производител“, като цената на производител не включва разходи за доставка, транспорт, данъци (в т.ч. ДДС), субсидии (ако има такива) и др. Тази цена не е пазарна, а е възможно най-ниската, като при използването ѝ съответно осигурява ниски обезщетения. Освен това Националният статистически институт не събира данни за всички произведени в Република България селскостопански животни и продукти, а само за тези със значителен дял в селскостопанското производство. Изследването на цените на производител се извършва и публикува на тримесечие, поради което в повечето случаи подаваната информация не се отнася за месеца, който предхожда възникването на болестта, каквото е изискването на Закона за ветеринарномедицинската дейност. Тези обстоятелства затрудняват органите на БАБХ при изпълнение на задължението за определяне размера на обезщетението.

Процедурата за възлагане на лицензирания оценител за определяне на пазарна цена ще бъде включена в наредбата по чл. 109 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

**5. По т. 5 в §43, чл. 147, ал. 1 след думата „смъртта“ се добавя „в следствие на болести по чл.47“**

*Приема се по принцип.*

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция на §43:

**„§43. В чл. 147, ал. 1 в текста преди т. 1 думите „смъртта или унищожаването на животни, се заменят с „умъртвяването, унищожаването или на смъртта на животните, когато същата е настъпила след датата на обявяване на съмнение за възникване на болест по чл. 47, ал. 1 и/или от унищожаването“.**

**6. По т. 6 в § 44, чл. 148 придобива следната редакция:**

„Чл. 148. Въз основа на документите по чл. 147 директорът на ОДБХ:

1. съставя акт за обезщетение по образец и изплаща обезщетението в срок до 30 дни



от датата на смъртта или унищожаването;

2. не се произнася до приключване на висящото административнонаказателно производство за нарушения по чл. 142;

3. отказва изплащане на обезщетение с мотивирана заповед в случаите по чл. 142, Заповедта се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс."

*Приема се по принцип.*

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция на чл. 148, т. 1:

**„1. съставя акт за обезщетение по образец в срок до 30 работни дни от датата на умъртвяването, унищожаването или на смъртта на животните, когато същата е настъпила след датата на обявяване на съмнение за възникване на болест по чл. 47, ал. 1 и изплаща обезщетението в срок до 30 дни от датата на изготвения акт със средства от бюджета на БАБХ или от държавния бюджет; при определяне на размера на обезщетението може да се наложи коефициент на редукция, определен съгласно наредбата по чл. 109;“**

**III. Предложения, направени от н.п. Бюрхан Абазов и група народни представители, № 054-04-23, на 30 януари 2020 г.**

**1. По т. 1. в § 25 чл. 132, т. 27 се правят следните изменения и допълнения:**

„27. населват животни в животновъдни обекти само след писмено разрешение на директора на съответната ОДБХ, извършена предварителна оценка на риска от ЦОРХВ и при спазване на изискванията на процедура, одобрена от изпълнителният директор на БАБХ, съгласувана от директора на ЦОРХВ, оценката на риска се извършва за съответната административна област, в която се намира животновъдният обект, и включва индивидуална оценка за индустриалните и фамилните ферми:

а) в които са изпълнени мерките за ограничаване и ликвидиране на констатирани болести по чл. 47, ал. 1;

б) попадащи в зоните за ограничение, определени съгласно заповед на изпълнителния директор на БАБХ и/или с решение или регламент на Европейската комисия;

в) писменното разрешение на директора на ОДБХ се издава до тридесет дни.“

*Приема се по принцип*

Министерството на земеделието, храните и горите счита за необходимо да се добави възможност на директора на ОДБХ за мотивиран отказ, когато не са спазени изискванията и да се уточни, че се касае за тридесет работни дни, което е в съответствие с одобрената и въведена процедура от изпълнителния директор на БАБХ.

## **2. По т. 2 в § 38 член 142 се изменя по следния начин:**

„Чл. 142. (1) Не се изплаща обезщетение на собственици на животни, които:

1. не са изпълнили изискванията по чл. 132, ал. 1 т. 1–6, 10–12, 15–20, т. 24, 26 и 27;

2. не са регистрирали животновъдния си обект по реда на чл. 137;

3. не са предоставили животните си за изпълнение на мярката по чл. 140, ал. 1;

4. са нарушили забрани, наложени със заповеди на министъра на земеделието, храните и горите или на изпълнителния директор на БАБХ;

5. са нарушили забрана по чл. 139, ал. 1;

6. са допуснали възникване на една и съща болест по чл. 47, ал. 1 два или повече пъти за период от две години при неизпълнение на изискванията по чл. 132, ал. 1 т. 1–6, 10–12, 15–20, т. 24, 26 и 27 ;

7. са регистрирали нови обекти в зоните за ограничение, определени със заповед на изпълнителния директор на БАБХ и/или с решение или регламент на Европейската комисия за периода на ограничението.

(2) За нарушенията по ал. 1 се съставя констативен протокол от официален ветеринарен лекар.“

*Приема се частично.*

**Мотиви:** В т. 6 предложението ограничава обхвата, заложен предварително от вносителя. Предвидените промени имат за цел да се въведат и спазват ветеринарномедицинските изисквания, с които да се предотврати възникването и разпространението на епизоотии. Нарушенията на съответната нормативна уредба води до разпространението им в големи размери, нанасящи огромни икономически загуби.

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция на чл. 142, ал. 1, като се създава т. 6:

**„6. ги отглеждат в животновъден обект в зоните за ограничение, определени със заповед на изпълнителния директор на БАБХ и/или акт на Европейската комисия за периода на ограничението и в обекта е констатирана една и съща болест по чл. 47, ал. 1 два или повече пъти за период от две години;“**

## **3. По т. 3 в § 44 чл. 148 се правят следните изменения и допълнения:**

1. Точка 1 се изменя така:

„1. съставя акт за обезщетение по образец в срок до 30 работни дни от датата на смъртта или унищожаването и изплаща обезщетението в срок до 30 дни от датата на изготвения акт със средства от бюджета на БАБХ и със средства от Държавния бюджет; обезщетението може да се изплаща редуцирано с коефициент, определен съгласно наредбата по чл. 109;“.

2. В т. 3 накрая се добавя „Заповедта се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

*Приема се по принцип*

Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната примерна редакция на чл. 148, т. 1:

**„1. съставя акт за обезщетение по образец, утвърден от изпълнителния директор на БАБХ, в срок до 30 работни дни от датата на умъртвяването, унищожаването или на смъртта на животните, когато същата е настъпила след датата на обявяване на съмнение за възникване на болест по чл. 47, ал. 1 и изплаща обезщетението в срок до 30 дни от датата на изготвения акт със средства от бюджета на БАБХ или от държавния бюджет; при определяне на размера на обезщетението може да се наложи коефициент на редукция, определен съгласно наредбата по чл. 109;“**

**IV Предложения, направени от н.п. Адриан Райков и н.п. Георги Станков, № 054-04-25 от 30 януари 2020 г.**

Министерството на земеделието, храните и горите подкрепя направените предложения, които са релеватни и подпомагат уреждането на засегнатите обществени отношения.

**ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА**

*Министър на земеделието, храните и горите*

