



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката

Изх. № *92-00-196*  
Дата *17.02.2020*

**ДО**

**Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ**

*Председател на Комисията*

*по икономическа политика и туризъм*

*в четиридесет и четвъртото Народно събрание*

**ОТНОСНО:** Предложение за изменение на законопроекта за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата, № 902-01-58, внесен от Министерския съвет на 5 ноември 2019 г., приет на първо гласуване на 13 декември 2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,**

Във връзка с предложение № 054-04-24 от 30 януари 2020 г. на народните представители Валентин Николов и Димитър Бойчев за изменение на законопроекта за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата, № 902-01-58, внесен от Министерския съвет на 5 ноември 2019 г., приет на първо гласуване на 13 декември 2019 г., Министерство на икономиката изразява следното становище:

1. С новосъздадения § 6 по т.7 от предложението, с което се намалява срокът за получаване на помощта от 1 юли 2020 г., вместо от 1 юли 2019 г., на практика се ограничава правото за получаване на помощ от 18 месеца, както е предвидено във внесените от Министерския съвет и приет на първо гласуване законопроекта, на 6 месеца. Считаме, че това предложение е неприемливо, мотивите ни за което са:

- На 14 март 2018 г. бе приета Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоэффективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции. Предвид възможните икономически, социални и екологични негативни последици от преместване на производства от някои индустриални сектори в трети страни, с нея бе въведено изменение на чл.10а, параграф 6 от Директива 2003/87/ЕО, с което се

определя, че държавите-членки следва да приемат финансови мерки в полза на отраслите и подотраслите, изложени на реален риск от "изтичане на въглерод" (преместване на въглеродни емисии) поради значителни непреки разходи за предприятията, възникващи при прехвърляне на разходите за емисии в цената на електрическата енергия. Това изискване на Директива (ЕС) 2018/410 се транспонира в националното законодателство чрез законопроекта за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата, на основата на което да се въведе механизъм за компенсиране на непреките разходи за емисии на засегнатите индустриални сектори;

- Понастоящем поради липса на такъв компенсационен механизъм българските предприятия се намират в неравностойно положение спрямо техни конкуренти от трети страни, където не се прилагат строги правила по отношение опазване на околната среда и климата. Идентично е положението и по отношение на конкурентни предприятия, опериращи в държави-членки на ЕС, които вече са въвели финансови инструменти за компенсиране на индиректни разходи за емисии. По тази причина предложението не работи в полза на националната икономика, не допринася за нейния растеж, както и за запазване конкурентоспособността на българската базова индустрия на европейския и външни пазари;

- С предлаганата промяна на законопроекта, внесен от Министерския съвет и приет на първо гласуване от Народното събрание на практика се игнорират постигнатия баланс и резултати от близо едногодишната работа на междуведомствената работна група, създадена в Министерство на икономиката в изпълнение решение на Националния икономически съвет (НИС). В нейната работа взеха участие представители на всички заинтересовани ведомства и национално представителни работодателски организации, както и на предприятия – крупни индустриални енергийни консуматори. В хода на съвместната ни работа, Асоциацията на организациите на българските работодатели (АОБР) със свое становище от 23 юли 2019 г., копие от което прилагам, официално заяви подкрепата си по законопроекта, включително и позицията си по отношение размера на годишната помощ и срока за прилагане, а именно 1 юли 2019 г. – 31.12.2020 г. Впоследствие тази позиция на АОБР бе препотвърдена и на заседанието на НИС през м. септември 2019 г.;

- Размерът на предоставяната от България помощ няма да надвишава 5% от приходите, генерирани от продажба чрез търг на квоти емисии, при препоръчан от Комисията праг до 25%. Годишният бюджет отговаря на интензитет на помощта от 45%, при допустим съгласно Насоките максимален праг от 75% за разглеждания период. По този начин ще се компенсират само 45% от непреките разходи на индустрията, с което се осигурява минимален ефект върху баланса на Фонд "Сигурност на електроенергийната система";

- Предвид значението на базовата енергоинтензивна индустрия за икономиката на Европейския съюз, тя е във фокуса на вниманието и заема специално място в Европейския зелен пакт, определящ предстоящия път за постигане на въглеродно неутрална икономика до 2050 г. В тази връзка, за запазване на нейната конкурентоспособност и устойчивото ѝ развитие, ЕК предвижда да се продължи подкрепата за компенсиране на непреките разходи за емисии през следващия период.

Във връзка с гореизложеното и компетенциите на Министерство на икономиката при провеждане на националната политика в областта на икономиката, подкрепяме запазването на началния срок за прилагане на схемата за държавна помощ, както е предвидено във внесените от Министерски съвет и приет на първо гласуване законопроект, а именно 1 юли 2019 г.

2. Като администратор на предоставяната помощ, Министерство на икономиката не подкрепя и някои други части на предложението. Преди всичко това се отнася до създадената в § 5 нова ал.3 към чл.36б от Закона за енергетиката. Считаме, че плащането може да се извърши реалистично в годината, следваща годината, в която са направени разходите по ал.1, т.3 на същия член. По наше мнение този ред трябва да бъде определен с Наредбата по чл.10а, издавана от министъра на икономиката, следвайки максимално възможно редът, определен с Наредба № Е-РД-04-06/28.09.2016 г. за намаляване на тежестта, свързана с разходите за енергия от възобновяеми източници, издадена от министъра на енергетиката, министъра на финансите и министъра на икономиката, на основание чл.4, ал.2, т.21 от Закона за енергетиката.

3. Подкрепяме предложението по т.4, с което в § 7, ал.2 от Преходните и заключителните разпоредби накрая се добавя текста: "освен в случаите по чл.10а".

Искрено се надявам, че позицията на Министерство на икономиката ще бъде взета под внимание във връзка с окончателното приемане на законопроекта.

**Приложение:** съгласно текста

С уважение,



Web: [www.aobe.bg](http://www.aobe.bg)

БТПП е ротационен председател на АОБР за 2019 г.  
Адрес: София 1056, ул. „Искър“ 9  
Тел.: 02 8117 400, факс 02 987 32 09  
E-mail: [bcp@bcp.bg](mailto:bcp@bcp.bg)

ДО  
Г-Н ЛЪЧЕЗАР БОРИСОВ  
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

*ОТНОСИЮ: Механизъм за компенсация на индиректните разходи в крайната цена на електрическата енергия в България съгласно европейските регулации и по-конкретно Насоки (на ЕК)*

УВАЖАЕМИ Г-Н БОРИСОВ,

Асоциацията на организациите на българските работодатели (АОБР), в която се включват АИКБ, ВСК, БТПП и КРИБ, подкрепя въвеждането на механизъм за компенсация на индиректните разходи в крайната цена на електрическата енергия в България съгласно европейските регулации и по-конкретно Насоки (на ЕК) относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 година („Насоки“).

Механизмът е част от усилията на европейските институции за предотвратяване изместването на производства в трети страни и запазване конкурентоспособността на европейската и национална индустрия. В голям брой държави членки на ЕС той е въведен от 2013 г. насам, в резултат на което предприятията установени в тези държави се ползват от конкурентно предимство спрямо предприятията от съвния сектор, опериращи в България. В същото време, индустриалните заводи в България се намират в неравностовано положение именно в контекста на конкуренцията на Европейския, регионалния и световните пазари поради невъзможността да прехвърлят разходите за КЕС в цените на продуктите си, без да загубят значителен пазарен дял.

Към момента, в резултат от работата на сформирани работна група, с участие на работодателските организации в рамките на Министерството на икономиката, Министерски съвет предвижда да внесе за обсъждане и приемане в Парламентно събрание, Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата, който ще даде правомощие на Министъра на икономиката да издаде специален подзаконен нормативен акт

(– „Наредба“), който да уреди по-конкретно условията и реда за предоставяне на горепосочената помощ.

След проведената на 05.07.2019г. (петък) среща, представители на работодателски и браншови организационни, както и засегнати предприятия, дискутираха вносения Законопроект и очаквания механизъм, като се обединиха около следното становище:

- На законодателно ниво следва да се предвиди възможността за финансиране на компенсационен механизъм, без да се посочва конкретен процент от приходите от търговия с квоти емисии, който да се използва за компенсиране на предприятията. Основният аргумент е регулаторна целесъобразност при изготвяне на решенията на КЕВР относно утвърждаване на цени в сектор „Електроенергетика“.

- При определяне на интензитета на помощта на подзаконово ниво следва да се съобрази изискването попълнителната тежест, произлизаща от прилагането на такъв компенсационен механизъм за разходите за намаляване на емисиите, които другите сектори от икономиката ще понесат, при настоящите пазарни нива на квотите емисии парникови газове, да е до 1,00 лв./МВтч.

- След актуализиране на Насоките от страна на ЕК, механизъмът следва да бъде преразгледан и продължен за новия период на Фаза 4 на ЕСЕЕ (2021-2030), с потенциално включване на по-широк кръг предприятия-бенефициери.

- Механизмът за компенсиране следва да се приложи за регулаторна година 2019-2020 и до края на календарната 2020. След ревизия на Насоките от ЕК, механизъмът ще може да бъде продължен и занапред, с актуализация на база на достигания пазар.

- Ориентировъчният размер на помощта за посочените срокове на приложението е около 33 млн. лв/година.

Като се надяваме нашите предложения да бъдат взети под внимание, оставаме

**С УВАЖЕНИЕ.**

**ЦВЕТАН СИМЕОНОВ**

Председател на УС на БТПШ

Ротационен председател на АОБР за 2019г.

По поръчение на АИКБ, БСК, БТПШ и КРИБ