

Изх. № 171/20.05.2020 г.

ДО

**Председателя на Комисия по околна среда и водите
при 44-то Народно събрание**

СТАНОВИЩЕ

ОТ

Сдружение „За Земята – достъп до правосъдие“, със седалище в гр. София, и адрес за кореспонденция: гр. София 1164, ул. „Кръстьо Сарафов“ № 24, телефон 02/9431123, представлявано от Меглена Антонова и Генади Кондарев

Относно: Становище по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците с № 054-01-16, внесен на 21.02.2020 г. от народния представител Ивелина Василева и група народни представители

Уважаема г-жо Василева,

Уважаеми народни представители,

Със Законопроект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците с № 054-01-16, внесен на 21.02.2020 г. се предвижда Регистърът на издадените нотификации за превоз на отпадъци от, за и през България да стане публичен, като се въвежда и изискване към данните по него.

Регламент (ЕО) 1013/ 2006 на Европейския парламент и на Съвета относно превози на отпадъци, изискванията на който са имплементирани в Раздел IV на Глава пета от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), въвежда различни изисквания при извършване на превоз на отпадъци от т.нар. Зелен списък (Приложение III към Регламента) и от т.нар. Жълт списък (Приложение IV към Регламента). Превоз на отпадъци от Жълтия списък се извършва при задължителна процедура по изпращане на предварителна писмена нотификация, докато превоз на отпадъци от Зеления списък е предмет на общи информационни изисквания, които предвиждат превозът да бъде придружен от определена

информация без изискване за нотифициране или друга форма на предварително уведомяване за извършването на такъв превоз.

Известно е, особено при извършване на проверки и инспекции в последните месеци, че масово в големите горивни инсталации се декларира извършен превоз на отпадъци от Зеления списък. Ето защо, въвеждането на публичност на Регистъра на нотификациите, макар и приветствано законодателно решение, само по себе си няма да доведе до фактическа промяна в извършването на нелегален и неограничен превоз на отпадъци към България, нито ще има ефект спрямо засилване на контрола върху осъществяването на внос на отпадъци.

Стъпка в тази посока е въвеждането на уведомителен режим при извършване на внос на отпадъци от Зеления списък, както се предвижда с последните изменения от 31.03.2020 г. в Наредба № 1 за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри. Уведомителният режим обаче е въведен единствено с този подзаконов нормативен акт, докато допълнение в ЗУО в този смисъл би било по-подходящата законодателна регламентация. Необходимост от включването на уведомителния режим в закона се установява и с оглед противоречието в Наредбата, която в чл. 22, ал. 4 предвижда при превоз на отпадъци, които не подлежат на нотификация, да бъде уведомена съответната РИОСВ по местоназначение на отпадъците, докато в § 9 предвижда документите за предоставяне на информация да се представят в ИАОС.

С оглед на многобройните случаи на констатиран нелегален внос на отпадъци на територията на България и на внос на отпадъци за оползотворяване в особено големи количества, в обществото се създаде негативното усещане за използване на страната ни като отпадъчната яма на Европейския съюз, не без икономически интерес от това за определен кръг от хора. При съблюдаване и следване на принципите на свободно движение в Съюза, включително на стоки, в случая отпадъци, апелираме за предприемане на ефективни законодателни мерки, гарантиращи навременното осъществяване на контрол относно типа на внесените отпадъци, относно извършване на декларираните дейности по оползотворяване на отпадъците, а не по обезвреждане, и относно спазване на ограниченията в количествата на изгаряните отпадъци съобразно ЗУО.

Считаме за крайно необходимо въвеждането на по-ясни задължения за компетентните органи, гарантиращи ефективно осъществяване на контрол върху дейността по трансграничен превоз на отпадъци.

С оглед на всичко изложено, освен предвидената публичност на Регистъра на нотификациите, предложена с коментирания законопроект, предлагаме също да бъдат въведени следните изменения на Закона за управление на отпадъците, с които считаме, че ще бъдат постигнати прозрачност, контрол и предотвратяване на незаконен превоз на отпадъци на територията на страната:

1. Създава се нов чл. 97а от ЗУО със следното съдържание:

„чл. 97а. За превоз на отпадъци за Република България, за които съгласно Регламент (ЕО) № 1013/2006 не се изисква писмена нотификация, лицето, уреждащо превоза, и получателят на отпадъците, изпращат до РИОСВ по местоназначението на превоза по електронна поща, не по-късно от деня на натоварване на превоза, копие на потълен формуляр по Приложение VII на Регламент (ЕО) № 1013/ 2006, подписан в поле 12.“

2. Създава се нова ал. 4 към чл. 124 от ЗУО със следното съдържание:
„(4) Органите по чл. 116, ал. 2, т. 2 извършват проверки на място периодично и поне два пъти годишно по местоназначение на трансграничен превоз на отпадъци, за който е получено уведомление по реда на чл. 97а.“
3. Създава се нова ал. 5 към чл. 124 от ЗУО със следното съдържание:
„(5) При извършване на проверките по ал. 4 контролните органи изискват наличната документация и извършват необходимите проверки за проследяване спазването на ограниченията по чл. 98, както и на изискванията по чл. 99, ал. 1 за всеки отделен случай.“
4. Създава се нова ал. 6 към чл. 124 от ЗУО със следното съдържание:
„(6) При извършване на проверките по ал. 4, контролните органи могат да вземат проби и да извършват анализ на съдържанието на отпадъците на мястото на проверката.“
5. Създава се нова ал. 7 към чл. 124 от ЗУО със следното съдържание:
„(7) Вземането на проби и анализът за установяване на съдържанието се извършват въз основа на методика, утвърдена със заповед на министъра на околната среда и водите.“

С така предложените по-горе изменения в Закона за управление на отпадъците считаме, че в по-пълна степен ще бъдат постигнати целите, дефинирани от вносителите на законопроекта в мотивите към същия.

Дата: 20.05.2020 г.

С уважение,

—
Меглена Антонова
/член на УС на „За Земята - достъп до правосъдие“/

—
Генади Кондарев
/член на УС на „За Земята - достъп до правосъдие“/