

ЕНЕРГО-ПРО Варна ЕАД

Варна Тауърс, кула Г, бул. Владислав Варненчик 258, Варна 9009

ЕНЕРГО-ПРО Варна ЕАД

Варна Тауърс, кула Г,
бул. Вл. Варненчик 258,
Варна 9009
ЕИК 204146759

ДО

**ПАРЛАМЕНТАРНА КОМИСИЯ ПО
ЕНЕРГЕТИКА**

Пл. „Княз Александър I” № 1,

София 1169

На вниманието на: г-н Валентин Николов,

Председател на Комисията по енергетика

ИзхК-EPR-843 / 01.06.2020 г.

**Предложения за промени в проекта на Закон за изменение и допълнение на
Закона за енергетиката, № 054-01-48 от 29.05.2020 г.**

Уважаеми господин Николов,

В приложение към настоящото писмо изпращаме на Вашето внимание предложенията на дружествата от Групата на ЕНЕРГО-ПРО Варна за промени в проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, № 054-01-48 от 29.05.2020 г., чието обсъждане и гласуване ще се проведе по време на заседанието на Комисията по енергетика на 02.06.2020 г.

Приложение: Таблица с предложения и мотиви.

С уважение,

Angel Vasilev
Angelov
Digitally signed by
Angel Vasilev Angelov
Date: 2020.06.01
11:25:34 +03'00'

Ангел Ангелов
Председател на УС и
Изпълнителен директор
ЕНЕРГО-ПРО Варна ЕАД

Anjela
Toneva
Raikova
Digitally signed by
Anjela Toneva
Raikova
Date: 2020.06.01
11:28:18 +03'00'

Анжела Тонева
Член на УС и
Изпълнителен директор
ЕНЕРГО-ПРО Варна ЕАД

Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, внесен за първо гласуване в Парламентарната комисия по енергетика, № 054-01-48 от 29.05.2020 г.	Предложение за изменение и допълнение ЕНЕРГО-ПРО ВАРНА	Мотиви / Коментари
<p>§ 1. В чл. 30, ал.1, т. 9 думите „и небитови“ се заличават.</p> <p>§ 2. В чл. 94а, ал. 1 думите „и небитови“ се заличават.</p> <p>§ 3. В чл. 97, ал. 1, т. 4 думите „и небитови“ се заличават.</p> <p>§ 4. В § 1, т. 28а, буква „а“ от допълнителните разпоредби, думите „и небитови крайни“ се заличават.</p>	<p>Предлагаме създаването нов § със следното съдържание:</p> <p>В Чл. 95а. се създава нова алинея 3 със следния текст:</p> <p>„Доставчикът от последна инстанция публикува общите условия на интернет страницата си и помества уведомление в един централен всекидневник. Публикуваните общи условия влизат в сила за клиентите на доставчика от последна инстанция, без изрично писмено приемане.“</p>	<p>Предвид предстоящата пълна либерализация на пазара на дребно на електрическа енергия и планираното за м. октомври тази година прехвърляне на всички небитови клиенти от регулиран на свободен пазар е необходимо да се отстранят съществуващите правни празнини и неясноти относно дейността на доставчиците от последна инстанция (ДПИ). Последните представляват изключително важна фигура на пазара, тъй като осигуряват снабдяването на клиенти, които са останали без доставчик не по тяхна вина или са били пасивни по отношение на навременната смяна на доставчик и координатор. Именно поради тази причина, с цел незадълбочаване на текущите проблеми, свързани с дейността на ДПИ, следва да се вземат навременни мерки преди увеличаването на броя на клиентите на свободен пазар.</p> <p>Конкретното предложение допринася за уеднаквяване на реда за влизане в сила на общите условия за доставка на електрическа енергия от ДПИ в Закона за енергетиката и в приетата от КЕВР Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката Наредбата. Съгласно чл. 131, ал. 2 от Наредбата „Общите условия влизат в сила 30 дни след първото им публикуване, без да е необходимо изрично писмено приемане от крайните клиенти.“, което включва и общите условия на</p>

	<p>Предлагаме създаването на нов § със следното съдържание:</p> <p>В чл. 98а, ал. 3 се изменя последния начин:</p> <p>„(3) Крайният снабдител с електрическа енергия публикува общите условия най-малко в</p> <p>един централен и един местен всекидневник на интернет страницата си и помества уведомление в един централен всекидневник.“</p>	<p>ДПИ. В ЗЕ е необходимо да се предвиди подобен изричен текст, така както това е направено по отношение на общите условия на останалите лицензианти, предоставящи услуга от обществен интерес - крайните снабдители (вж. чл. 98а, ал. 4 ЗЕ) и на операторите на електропределителни мрежи (вж. чл. 104а, ал. 4 от ЗЕ).</p> <p>В резултат на извънредната ситуация с разпространението на COVID-19 и икономическите последици от нея много от местните всекидневници на територията на Североизточна България прекратиха дейността си. Освен това, все повече от печатните медии преминават към електронно издаване. Също така, обществото се ориентира предимно към интернет като основно средство за информирание. В тази връзка има нужда да се осъвременят някои разпоредби от Закона за енергетиката, тъй като към днешна дата те стават обективно невъзможни за изпълнение.</p>
	<p>Предлагаме създаването на нов § със следното съдържание:</p>	<p>Вж. мотивите по-горе относно местните всекидневници.</p>

	<p>В Чл. 104а, ал. 3 се изменя последния начин:</p> <p>„(3) Операторът на електропреносната или на съответната електроразпределителна мрежа публикува общите условия най-малко в един централен и един местен всекидневник на интернет страницата си и помества уведомление в един централен всекидневник.“</p>	
<p>Предлагаме създаването нов § със следното съдържание:</p> <p>Чл. 124 се изменя последния начин:</p> <p>„Енергийното предприятие възстановява снабдяването или присъединяването на, съответно преноса на електрическа енергия до клиентите след отстраняване на причините, довели до преустановяването им, и след заплащане на дължимите суми за преустановяване и възстановяване на снабдяването, съответно преноса.“</p>	<p>Предлагаме създаването нов § със следното съдържание:</p> <p>Чл. 124 се изменя последния начин:</p> <p>„Енергийното предприятие възстановява снабдяването или присъединяването на, съответно преноса на електрическа енергия до клиентите след отстраняване на причините, довели до преустановяването им, и след заплащане на дължимите суми за преустановяване и възстановяване на снабдяването, съответно преноса.“</p>	<p>Съгласно чл. 38б, ал. 1, т. 1 от ЗЕ енергийните дружества предоставят на своите потребители на енергийни услуги информация за: <u>„начините на плащане, цените за спиране или възстановяване на снабдяването, цените за услуги по извършване на поддръжка и други цени на услуги, свързани с лицензионната дейност;“</u>. Видно от тази разпоредба временното преустановяване и възстановяването на снабдяването са конкретни дейности, които се извършват срещу заплащането на определена цена. Цената на тази услуга е определена в Решение по т. 3 от протокол № 144/06.10.2010 г. на тогава Държавната комисия по енергийно и водно регулиране (ДКЕВР).</p> <p>Предложението цели ясно да се уреди както правното основание за дължимостта на тази цена/цени, така и моментът на нейното заплащане. Предварителното заплащане на дължимите суми, свързани с преустановяване и възстановяване на снабдяването, гарантира, че дължникът няма да ги остави неплатени и така да предизвика допълнителни разходи за събирането им.</p> <p>Концепцията за предварителното заплащане</p>

		<p>на услугата по временно преустановяване и възстановяване на снабдяването поради неплащане на дължимите суми за потребената електрическа енергия е възприета и от КЕВР. В Решението си по т. 3 от протокол № 144/06.10.2010 г. тогава ДКЕВР е определила изрично, освен стандартна услуга, и услугата „Експресно възстановяване на електрозахранването на прекъснат за неплатена енергия потребител“.</p> <p>Съществуването на тази експресна услуга не би имало смисъл, ако снабдяването се възстановява след заплащане само на просрочените задължения на клиента за потребена електрическа енергия.</p> <p>В публикация на Съвета на европейските енергийни регулатори „Advice on the Quality of Electricity and Gas Distribution Services / Focussing on Connection, Disconnection and Maintenance“¹ (Ref: C14-RMF-62-04, 16 September 2014) в т. 3.4.1 на стр. 23 е отбелязано: „В повечето държави клиентите, които са заплатили задълженията си и всички дължими такси след прекъсване на снабдяването <u>вследствие на неплащане могат да поискат да бъде възстановен достъпът до мрежата във възможно най-кратки срокове.</u>“ [неофициален превод]</p> <p>В друга публикация на Съвета на европейските енергийни регулатори „GTN CEER</p>
--	--	--

¹ [неофициален превод] „Препоръки относно качеството на услугите по разпределение на електрическа енергия и природен газ с фокус върху присъединяването, прекъсване на снабдяването и поддръжката“, реф. № C14-RMF-62-04, 16.09.2014 г.). Към датата на публикацията Съветът на европейските енергийни регулатори включва държавните регулаторни органи на 28 страни-членки на ЕС и още 5 други европейски държави – вж. анекс 1 към публикацията.

	<p>BENCHMARKING REPORT ON THE QUALITY OF ELECTRICITY AND GAS SUPPLY – 2016“ в частта 04 “ELECTRICITY – COMMERCIAL QUALITY”² в последния абзац на стр. 127 е посочено: „Клиенти, които са заплатили задълженията си и всички такси, свързани с прекъсването на снабдяването, могат да поискат възстановяване на достъпа до мрежата във възможно най-кратки срокове.“ [неофициален превод]</p> <p>От горните пасажии могат да се изведат следните изводи: В държавите членки на ЕС обичайното правило е:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от клиента да се събират такси, свързани с прекъсване на снабдяването; - възстановяването на снабдяването се извършва едва след като клиентът е заплатил задълженията си и дължимите такси, свързани с прекъсване на снабдяването. 	
<p>Считаме, че в период, в който българският бизнес се намира в тежко положение в резултат на пандемията от COVID-19, нито оставането без захранване, нито преминаването към доставчик от последна инстанция (по примера на промените в ЗЕ от 2012 г. за небитовите клиенти с обекти, присъединени на средно напрежение) са икономически целесъобразни, ако даден небитов клиент не успее да реализира в срок всички процедури по преминаване на свободен пазар. Следва да се отчете, че в</p>	<p>Предлагаме следната редакция на § 6:</p> <p>(1) В случай че към 1 октомври 2020 г. небитов краен клиент не е осъществил процедурите по първоначална регистрация на пазара на електрическа енергия по свободно договорени цени и по смяна на крайния снабдител с доставчик на пазара по свободно договорени цени, считано от същата дата доставката на електрическа енергия за клиента се осигурява от юридическото лице, титуляр на лицензия за</p>	<p>ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ</p> <p>...</p> <p>§ 6. В 15-дневен срок от обнародването на този закон в „Държавен вестник“ крайните снабдители изпращат уведомление до всеки небитов краен клиент за прекратяване от 1 октомври 2020 г. на снабдяването с електрическа енергия на обекти, присъединени към електроразпределителна мрежа на ниво ниско напрежение, в съответната лицензионна територия.</p>

² [неофициален превод] „Шести Сравнителен доклад относно качеството на снабдяването с електрическа енергия и природен газ – 2016“ в частта 04 „Електрическа енергия – Качество на търговските услуги“

	<p>снабдяване от краен снабдител и на лицензия за търговия с електрическа енергия.</p> <p>(2) Доставка по предходната алинея от 1 октомври 2020 г. се извършва по свободно договорени цени и при общи условия за доставка на електрическа енергия и участие в балансираща група, публикувани на интернет страницата на юридическото лице, типулар на лицензия за снабдяване от краен снабдител и на лицензия за търговия с електрическа енергия. Публикуваните общи условия влизат в сила за клиентите без изрично писмено приемане.</p> <p>(3) В случаите по ал. 1, ако след 1 октомври 2020 г. небитов краен клиент не е изпълнил задължението си по общите условия по чл. 98а, крайният снабдител има право да поиска временно преустановяване на снабдяването на клиента в качеството си на предходен доставчик по ред, определен в правилата по чл. 91, ал. 2.</p>	<p>близките месеци основен приоритет и фокус за българския бизнес ще бъдат осигуряването на финансови средства, оптимизирането на дейността, търсенето на реализация на продажката или предлаганите услуги, а не отделиянето на ресурс за запознаване със специфична нова материя - договорни условия, ценообразуване, документация и процедури.</p> <p>С направената цялостна редакция на текстовете предлагаме смекчен вариант на този преход за онези клиентите, които имат нужда от повече време да изберат доставчик на пазара по свободно договорени цени, без риск да останат без захранване и с това да бъдат принудени да преустановят за дълго дейността си.</p> <p>По отношение на редакцията в предложената алинея 3 бихме искали да уточним, че подобна хипотеза е уредена в чл. 123, ал. 2 от ЗЕ, но за случаите на регистрирана по стандартния ред процедура по смяна на доставчик. Тъй като случаят, описан в предложената ал. 1, е извънреден и доставчикът остава едно и също юридическо лице, следва изрично да се изясни правото на крайния снабдител да разполага с механизъм за събиране на вземанията си. По този начин се гарантира, че преминването от регулирани към свободно договорени цени няма да се извърши при наличие на неплатени задължения от страна на клиента, и се осигурява инструмент за потасяването им.</p>
	<p>В Преходните и заключителни разпоредби предлагаме създаването нов § със следното</p>	<p>Предвид предстоящата пълна либерализация на пазара на дребно на електрическа енергия и</p>

	<p>съдържание:</p> <p>„До влизането в сила на одобрени от Комисията за енергийно и водно регулиране общи условия по чл. 95а, ал. 2 доставката на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция се осъществява въз основа на сключен договор. В случай че клиент няма сключен договор с доставчик от последна инстанция и не сключи такъв в срок от 10 (десет) дни от получаването на писмена покана, доставката на електрическа енергия на клиента се преустановява до сключването на договор и заплащането на всички дължими суми за извършената доставка, включително за временно преустановяване и възстановяване на снабдяването. В изпратена писмена покана следва да се съдържа и предупреждение, че ако в указания срок клиентът не сключи договор с доставчик от последна инстанция в срок не по-кратък от 3 (три) дни ще последва прекъсване на снабдяването с електрическа енергия.“</p>	<p>планираното за м. октомври тази година прехвърляне на всички небитови клиенти от регулиран на свободен пазар е необходимо да се отстранят съществуващите правни празнини и неясноти относно дейността на доставчиците от последна инстанция (ДПИ). Последните представляват изключително важна фигура на пазара, тъй като осигуряват снабдяването на клиенти, които са останали без доставчик не по тяхна вина или са били пасивни по отношение на навременната смяна на доставчик и координатор. Именно поради тази причина, с цел незадълбочаване на текущите проблеми, свързани с дейността на ДПИ, следва да се вземат навременни мерки преди увеличаването на броя на клиентите на свободен пазар.</p> <p>Към днешна дата доставчиците от последна инстанция нямат одобрени от КЕВР Общи условия за доставка на електрическа енергия по чл. 95а, ал. 2 от ЗЕ, макар проекти на такива да са внесени в КЕВР през 2013 г.</p> <p>В периода на липсващи одобрени Общи условия ДПИ прилагат спрямо клиентите си индивидуални договори. През годините тази ситуация е съпътствана от много проблеми, свързани със събираемостта на вземанията, съдебни спорове и финансови загуби, тъй като законната рамка 1) не предвижда последствия за клиенти, които не са пристъпили към реализация на процедура по регистрация на пазара или по смяна на доставчик на пазара и едновременно с това не са сключили договор с ДПИ, макар текущо да са снабдявани от него; 2)</p>
--	--	--

		<p>изисква доставката от ДПИ да се извършва при одобрени от КЕВР Общи условия. Положението се утежнява и от съществуващата правна неяснота, доколкото ДПИ има право да поиска временно преустановяване на снабдяването на клиент поради неплащане на задължения за доставена електрическа енергия в случаите, когато този клиент отказва или не е подписал договор с ДПИ. За да се реализира това право, разпоредбите на чл. 123, ал. 1 и ал. 4 от ЗЕ предполагат наличието на договорни отношения, а едновременно с това сроковете на предизвестията и другите условия за временно преустановяване на снабдяването се уреждат в договорите за продажба на електрическа енергия, съответно в общите условия .</p> <p>Във връзка с описаната по-горе проблемна ситуация, направеното предложение цели да регламентира отношенията между ДПИ и клиентите до влизането в сила на одобрени от КЕВР Общи условия, както и да гарантира правото на клиентите да бъдат предварително уведомени за предстоящото временно преустановяване на снабдяването с електрическа енергия.</p>
--	--	--