



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № К.И.П. - 053-01-19

дата 05.06.2020 г.

ДО

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Иск. № 525
дата - 3 JUN 2020

Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ПАРЛАМЕНТАРНАТА КОМИСИЯ
ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА
И ТУРИЗЪМ

Относно: *Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси (сигн. № 002-01-18).*

Българска търговско-промишлената палата (БТПП) след като разгледа посочения законопроект и на основание на пристигнали позиции от членове на Палатата, изразява следното становище:

Съгласни сме, че е необходима по-голяма конкуренция на пазара на горива – констатация, която е записана и в мотивите към законопроекта, но според Палатата решенията в тази насока преди всичко трябва да се основат на пазарните принципи, а не чрез създаването на нова държавна структура, която да бъде част от този неконкурентен пазар. Не намираме за основателно и целесъобразно създаването на ново държавно предприятие, което да има дублиращи функции с вече съществуващата Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", отговаряща за поддържането на държавния резерв от горива.

Държавата и към настоящия момент, чрез своите органи има всички правомощия да разследва пазара на горива, да установява наличие на картел, да налага съответните глоби или да предлага нормативни промени, които да подобрят законодателната уредба. Видеонаблюдение, измервателни уреди и постоянни проверки съгласно нормативните функции на КЗК могат да сведат до минимум възможностите за злоупотреби, а както е видно липсата на ефективен държавен контрол до момента не може да бъде заместена от нов стопански субект, участник на пазара на горива. В тази връзка БТПП

смята, че това може да се прилага в държави с централизирано управление и различна система на контрол, но не и в страни-членки на ЕС.

На следващо място откриваме и сериозен конфликт на интереси: от една страна държавата осъществява контрол върху търговията с горива, а от друга страна тя самата иска да се занимава със същата дейност.

В мотивите на законопроекта е отбелязана и друга важна характеристика на пазара на горива, с която също сме съгласни – необходимостта от увеличение на данъчните складове. И тук според БТПП следва да се подходи пазарно – да се облекчи процедурата по лицензиране на нови складове или да се търси сътрудничество със съседните страни за съхраняване на продукти.

Освен посоченото по-горе, липсата на финансовите параметри в приложената частична оценка на въздействие и това откъде ще бъде осигурен необходимия финансов ресурс, намираме за сериозни пропуски на законопроекта, особено в актуалната икономическа обстановка, намаляването на бюджетните приходи и заложения бюджетен дефицит.

От мотивите и изготвената частична оценка на въздействие не става ясно какви ще са точно целите и начините за постигането на оптималност при управлението на петролните бази. Няма гаранция, че държавните бензиностанции ще продават на по-ниски цени на своите клиенти, а със създаването на новото държавно предприятие с всички изброени недостатъци, се отваря възможност за прехвърляне на нови тежести към данъкоплатците. В една работеща пазарна икономика постигането на най-ниска цена срещу най-добро качество се гарантира чрез свободна конкуренция и контрол от страна на държавните органи за спазването на нормативните разпоредби от всички участници в икономическия процес.

В допълнение, не са разписани и методите за прозрачност на управлението на новото държавно предприятие. Считаме, че критериите за избор на членовете на управителния съвет и изпълнителния директор, тяхното възнаграждение и отговорности трябва освен да отговарят на Закона за публичните предприятия, да са заложиени със специални нормативно разпореди в настоящия. Това ще даде допълнителни гаранции, че страната ни спазва принципите заложиени в Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за корпоративното управление на държавните предприятия като:

- по-високи изисквания към органите за управление и механизми за освобождаване на директори, непокриващи изискванията за своето назначаване.
- по-прозрачни процедури за избор на изпълнителни директори и представляващи - задължително чрез публичен конкурс.
- задължително назначаване на независими членове в съветите на директорите и надзорните съвети, а в големите предприятия председателят на съвета трябва да е независим.

В заключение, БТПП разчита, че изпратените коментари и бележки ще бъдат взети под внимание при разглеждане на законопроекта и Народното събрание няма да подкрепи тази принципно погрешна за една призната пазарна икономика стъпка.

С уважение,

Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП

