

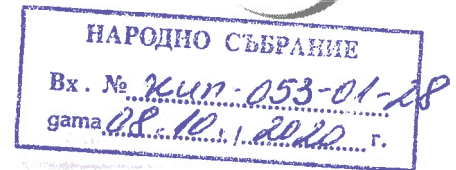


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



Изх. № Е-01-00-17 / 07.10. 2020 г.



ДО
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР І“ № 1,
1169, ГР. СОФИЯ

Относно: *проект на Закон за индустриалните паркове със сигнатура № 002-01-36 от 13.08.2020 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,

С писмо с вх. № Е-01-00-17 от 09.09.2020 г. Комисията по икономическа политика и туризъм към Народното събрание на Р България е изисквала от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) становище по проект на Закон за индустриалните паркове със сигнатура № 002-01-36 от 13.08.2020 г. В тази връзка, след неговото разглеждане на закрито заседание, КЕВР излага бележки и предложения, приети с решение по Протокол № 216 от 07.10.2020 г., по т. 1, както следва:

І. § 4 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на ЗИП (ПЗР на проекта на ЗИП) предвижда възможност дейността на създадените към датата на влизане в сила на закона индустриални зони, технологични паркове и други образувания, в които се извършват дейности, предвидени в този закон, да се приведе в съответствие със закона чрез вписване в регистъра на индустриалните паркове. В този случай, не се прилагат регламентирания в разглеждания закон изисквания, а именно: територията на индустриалния парк да е обособена и урегулирана с подробен устройствен план като производствена устройствена зона съгласно изискванията на ЗУТ; в територията на индустриалния парк да не се включват поземлени имоти, които са предмет на съдебни спорове относно вещни права; собственикът на парка да притежава правото на собственост върху имотите на територията на парка; инвеститорът в индустриалния парк да е търговец по смисъла на Търговския закон, който извършва производствена дейност; затворените мрежи на техническата инфраструктура да са собственост на собственика или на оператора на индустриалния парк.

Предложената редакция на § 4 в проекта на ЗИП е с широк обхват, поради което предоставя възможност неопределен кръг от лица, притежаващи съоръжения, чрез които е възможно да се осъществява разпределение на електрическа енергия или природен газ, да се възползват от правото да придобият статут на индустриален парк, в т.ч. да заявят издаването на лицензии за разпределение на електрическа енергия или природен газ в затворена електроразпределителна или затворена газоразпределителна мрежа. Следва да се има предвид, че с оглед гарантиране на сигурността и качеството на снабдяването на крайните клиенти ЗЕ е предвидил строги изисквания по отношение на необходимите материални, финансови, технически и човешки ресурси за извършване на тези лицензионни дейности.

От друга страна с оглед изискването за лицензиране на дейността на затворената електроразпределителна/газоразпределителна мрежа, предвиденото в § 4 от проекта на ЗИП по отношение на заварените случаи изключение от общото правило затворените мрежи на техническата инфраструктура да са собственост на собственика или на оператора на индустриалния парк е в колизия с основополагащия принцип на ЗЕ, а именно: лицензиантът да има вещни права върху обекта, чрез който се осъществява лицензионната дейност. Този

принцип, с оглед гарантиране на сигурността на доставките, с още по-голяма сила е валиден за дейността разпределение, която по своята същност съставлява естествен монопол. Липсата на изискване за наличие на вещни права върху енергийния обект създава предпоставки за издаване на лицензия на лице-оператор на затворена електроразпределителна /газоразпределителна мрежа, което би могло по-лесно по финансови или други причини да загуби възможността да упражнява лицензионната дейност. Следва да се има предвид, че в последния случай, за гарантиране на сигурността и непрекъснатостта на снабдяването, КЕВР следва да назначи особен управител.

В допълнение към горното, за постигане на съответствие с изискванията на чл. 38 от Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС (Директива (ЕС) 2019/944), съответно чл. 28 от Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО (Директива 2009/73/ЕО), както и за постигане на целта на проекта на ЗИП, следва издаването на лицензия за дейностите разпределение на електрическа енергия или природен газ в затворена електроразпределителна или затворена газоразпределителна мрежа да бъде ограничено единствено до индустриалните паркове по смисъла на Закона за индустриалните паркове, тъй като за тях, за разлика от други обекти, е възможно да бъдат определени лицензионната територия и вещните права върху затворената разпределителна мрежа, без да се засягат вече съществуващите такива.

От друга страна, привеждането в съответствие с ЗИП на обектите по § 4 от проекта на ЗИП ще доведе до изключване на части от териториите на съществуващите лицензианти за дейностите разпределение на електрическа енергия/природен газ. Това от своя страна, ще наруши основния регулаторен принцип за постигане на икономия от мащаба, което ще доведе до повишаване на цените на услугите, предоставяни от тези лицензианти.

Следва да се има предвид, че в обхвата на разпоредбата попадат и заварените случаи на вече изградени локални мрежи, по които се водят дългогодишни спорове, в т.ч. и съдебни, между собственици и съответните мрежови оператори.

В допълнение, § 4 от ПЗР на проекта на ЗИП не съответства на целите на този закон, а именно: създаване на условия за стимулиране на инвеститорите да извършват производствена дейност в индустриални паркове; създаване на благоприятна институционална среда за екологични производства, иновации в производствени дейности за развитие на производства и услуги с висока добавена стойност и подобрени условия на труд и за подобряване на икономическата ефективност на предприятията; стимулиране на инвестициите във високотехнологични производства и услуги чрез осигуряване в индустриалните паркове на условия за внедряване на научноизследователска и развойна дейност, на иновации и на трансфер на технологии; привличане и стимулиране на инвестиции за балансирано социално и икономическо развитие на регионите и общините.

С оглед горните аргументи, § 4 от ПЗР на проекта на ЗИП следва да отпадне.

II. С § 7 от ПЗР на проекта на ЗИП са предвидени изменения на ЗЕ, които следва да бъдат допълнени, както следва:

1. Да бъде предвидено изменение на чл. 95а, ал. 1:

„(1) Доставчикът от последна инстанция осигурява снабдяването с електрическа енергия на крайни клиенти, които не могат да бъдат клиенти на крайния снабдител по чл. 94а, ал. 1, включително на крайни клиенти на индустриалния парк, за чиято територия е издадена лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа“ и чиято територия е изключена от територията на този краен снабдител, до избора на друг доставчик или избраният доставчик не извършва доставка по независещи от крайния клиент причини.“.

Липсата на такова изменение на ЗЕ ще доведе до нарушаване на сигурността на снабдяването на клиентите, присъединени към затворената електроразпределителна мрежа, в случай на отпадане на техния доставчик.

2. Понятието „индустриален парк“ да бъде регламентирано в ЗЕ, като в § 1 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ се създаде т. 26б със следния текст:

„26б. „Индустриален парк“ е понятие по смисъла на чл. 4 от Закона за индустриалните паркове.“.

Същото е в съответствие с изложените по-горе аргументи относно приложимостта на проекта на ЗИП по отношение на нови индустриални паркове.

3. Следва да бъде обсъдена необходимостта от допълване на проекта на ЗИП със съответните изменения на съществуващите норми от ЗЕ, касаещи оператора на електроразпределителната/газоразпределителната мрежа, в случай че същите са приложими и за оператора на затворената електроразпределителна/газоразпределителна мрежа.