



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на младежта и спорта

Изх.№

Дата

01-00-01
20.10.2020

ДО Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И
ТУРИЗЪМ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,

Министерството на младежта и спорта подкрепя внесения от н.п. Даниела Дариткова и група народни представители Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните предприятия № 054-01-94 от 09.10.2020 г. Предлагащото удължаване на срока за привеждане на съставите на органите за управление и контрол на публичните предприятия в съответствие с изискванията на закона ще даде възможност за по-ефективно разработване на необходимите процедури и документи, във връзка със забавянето, причинено от пандемията от Covid-19.

Същевременно считаме, че са необходими и изменения в обхвата на приложното поле на Закона за публичните предприятия (ЗПП) спрямо някои категории субекти, които са натоварени с изпълнение на специфични функции. Такава категория субект е Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ (ДП БСТ), публично предприятие – търговец по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, т.е. осъществяващ предимно търговска дейност и същевременно с това, съгласно чл. 3 от Устройствения правилник на ДП БСТ същото има за цел да набира парични средства за подпомагане на физическото възпитание и спорта в Република България и за поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения в държавните и общинските училища.

Съгласно § 2 от ПЗР на ЗПП въз основа на анализ, изготвен от Агенцията за публичните предприятия и контрол, Министерският съвет в срок до три години (до 08.10.2022г.) приема програма за преобразуване на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон държавни предприятия.

Държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, които осъществяват предимно публични функции и политики, се реорганизируют в административни структури при спазване на действащата нормативна уредба или се включват в консолидираната фискална програма съгласно чл. 13, ал. 4 или чл. 171 от Закона за публичните финанси.

Държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, които осъществяват предимно търговска дейност, се преобразуват в еднолични търговски дружества чрез промяна в правната форма по реда на част втора, дял трети, глава шестнадесета, раздел III на Търговския закон.

Тези хипотези не са приложими към ДП БСТ. Държавното предприятие е създадено със Закона за хазарта (ЗХ) към министъра на младежта и спорта и държавата притежава изцяло правата. Предприятието е юридическо лице - търговец по смисъла на ТЗ, и чрез него съобразно чл. 13а от ЗХ държавата може да организира традиционна лотария, числови лотарийни игри, моментна лотария, залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета и игри, организирани онлайн в игрално казино.

Съобразно изложеното, чл. 7 от ЗПП и посочената в § 1, т. 12 от ДР на ЗПП дефиниция следва изводът, че на ДП БСТ към настоящия момент не е възложено реализирането на цели на публичната политика (такива, които облагодетелстват широката общественост в рамките на специфичната компетентност на публичните предприятия, различни от постигането на максимални печалби и стойност за акционерите, например предоставянето на обществени услуги – пощенски, транспортни, както и други специални задължения, поети в обществен интерес), а същото набира средства за подпомагане реализирането на тази политика (по чл. 4, ат. 3 от ЗХ за подпомагане на спорта, културата, здравеопазването, образованието и социалното дело) чрез осъществяваната от него търговска дейност, каквато е и хазартната, без да е финансово подпомагано от държавата. То е самостоятелен правен субект със свое имущество и обособена отговорност, който като участва в гражданския оборот, може да бъде носител на права и задължения и самостоятелно понася загубите от дейността си.

Реорганизирането на ДП БСТ в административна структура може да бъде извършено чрез изрично възлагане от държавата на обществена услуга или изпълнение на цели на публичната политика, при което административно звено не би могло да извършва хазартна дейност по смисъла на ЗХ. Набраните средства от ДП БСТ от хазартна дейност се предоставят на държавата за подпомагане на спорта, културата, здравеопазването, образованието и социалното дело.

В случай че със законови промени ДП БСТ не бъде изключено от приложния обхват на ЗПП (към момента такова изключение се съдържа в чл. 2, ал. 2 за Българската банка за развитие) или нормативният акт не претърпи изменения или допълнения до изтичането на гореспоменатия тригодишен срок (08.10.2022 г.), ДП БСТ предвид статута си на „голямо“ предприятие по смисъла на Закона за счетоводството следва да се преобразува в еднолично акционерно търговско дружество. В този случай то ще осъществява търговска дейност на общ пазар при конкурентни условия с останалите участници в него, включително всички организатори на хазартни игри. Преобразуването ще има две негативно последствия:

- Предвидената в чл. 4, ал. 3 от ЗХ възможност за предоставяне на лиценз единствено на държавата за организиране на лотарийни игри (с изключение на томбола, бинго, кено и техните разновидности) няма да може да се ползва от преобразуваното търговско дружество;

- Ще отпадне възможността постъпленията от извършваната от дружество дейност да се отчисляват директно към държавата или към органа, упражняващ нейните права като едноличен собственик на капитала и същите да бъдат използвани за подпомагане на спорта, културата, социалното дело, образованието и здравеопазването.

За последните десет години от ДП БСТ по реда на чл.14 от Закона за хазарта са постъпили 276 665 514 лева, които са използвани за финансиране на дейностите в изпълнение на политиката в областта на спорта за учаци и спорта в свободното време, политиката в областта на спорта за високи постижения и политиката в областта на превеждането на спортните обекти и съоръжения във вид отговарящ на съвременните международни стандарти.

Затова предлагаме чл. 2, ал. 2 от ЗПП да се измени, като се добави „и Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“.