



АГЕНЦИЯ ПО ВПИСВАНИЯТА

11/24/2020

X 04-01-127/ 24.11.2020

Исходящ №
Деловодство
Signed by: DIANA VASILEVA MITEVA

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № <u>КП-004-00-4</u>
дата <u>25.11.2020</u> г.

ДО
Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ПРАВНИ ВЪПРОСИ

ОТНОСНО: *Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, вх. № 002-01-51 от 15.10.2020 г. от Министерски съвет*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АЛЕКСАНДРОВА,

Във връзка с постъпило в Агенция по вписванията писмо с вх. № 04-01-127/17.11.2020 г. относно внесен в Народно събрание от неправителствени организации Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), с който се настоява в закона да залегне възможност общите събрания да могат да провеждат дистанционно заседанията си, както и да вземат неприсъствени решения, Агенция по вписванията изразява следното становище:

Към настоящия момент ЗЮЛНЦ прави **ясно разграничение относно компетенциите** на общото събрание като върховен орган, от една страна, и на

1

София 1111, ул. „Елисавета Багряна“ 20

тел.: 9486181, факс: 9486 194

www.registryagency.bg

office@registryagency.bg

управителния орган в лицето на управителния съвет/управителя, от друга. В правомощията на общото събрание е приемането на решенията по основни въпроси, касаещи статута и управлението на юридическото лице с нестопанска цел като промяна в устава, избор и освобождаване на членовете на управителния орган, преобразуване и прекратяване на сдружението. В тази връзка законодателят е **предвидил завишени** изисквания относно начина на свикване и провеждане на заседанията на върховния орган. По отношение на приемането на решенията от компетентността на управителния орган, доколкото същите са свързани с **оперативното управление** на дейността на ЮЛНЦ, законът допуска облекчен ред за провеждане на заседанията на неговите членове, описан в чл. 32, ал. 3 и 5 от ЗЮЛНЦ.

Направеното предложение за осигуряване на възможност за гласуване от разстояние на член или членове на общото събрание по подобие на разпоредбата на чл. 32, ал. 3 от ЗЮЛНЦ, **би създавала несигурност** относно волята на върховния орган за извършване на съответните промени. Въпроси биха възникнали не само относно начина на дистанционно участие в заседанието на общото събрание, но и относно способа, посредством който това участие ще бъде удостоверено в съставените във връзка с провеждане на заседанието документи (протокол и списък на присъствалите членове/пълномощници). Тъй като производството пред Агенция по вписванията е формално и безспорно и заявените обстоятелства се вписват в регистъра на ЮЛНЦ на база на представените към заявлението документи, възможността дадено лице **да не удостовери лично** присъствието си на събранието създава предпоставки за злоупотреба, оспорване на решенията на общото събрание, съответно на извършените в регистъра на ЮЛНЦ вписвания.

Следва да се има предвид, че ако подобен механизъм на дистанционно провеждане на заседанията на общото събрание бъде уреден по отношение на ЮЛНЦ, то искане в тази посока закономерно **може да бъде направено** и от страна на търговците, което ще доведе до накръняване на основния принцип на доверие в търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ, тъй като съгласно чл. 7 от Закона за търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ вписаните обстоятелства се считат известни на третите лица от момента на вписване в регистърите.

Предвид усложнената епидемична обстановка в страната и въведените ограничения, Агенция по вписванията **не възразява**, законодателят да допусне **временно** въвеждането

на по-гъвкав подход при провеждане на общите събрания на ЮЛНЦ, но за целта следва в съответните разпоредби да бъдат изрично посочени:

- Начините, по които членовете на общото събрание на сдружението могат да участват в заседанието от разстояние;

- Механизмът за удостоверяване **на участието и изразената воля**, като в тази връзка **считаме, че използването на електронен подпис** е единственият способ, който може да гарантира факта на дистанционно участие, съответно изразена воля.

По отношение на възможността за неприсъствено вземане на решения от общото събрание на сдруженията, Агенция по вписванията **предлага следния текст на разпоредба:**

„.....Общото събрание може да вземе решение и без да бъде проведено заседание. За взетите решения се съставя протокол в един екземпляр, подписан без забележки и възражения от всички членове на сдружението.....“.

Предложената редакция за представяне на протокол **в един единствен** екземпляр, обективизиращ неприсъствено приетите от общото събрание решения, е продиктувана от текста на чл. 18, ал. 1, т. 3 от ЗЮЛНЦ, съгласно който на обявяване в регистъра на ЮЛНЦ подлежат решенията за промени в обстоятелствата, подлежащи на вписване. Съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗТРРЮЛНЦ, обстоятелствата и актовете се обявяват без информацията, представляваща лични данни по смисъла на чл.4, т. 1 от Регламент 2016/679, с изключение на информацията, за която със закон се изисква да бъде обявена. На основание посоченото, в Наредба № 1 е предвидено, че в регистърното производство се представят за обявяване препис от решението за промени, в който личните данни, освен тези, които се изискват по закон, са заличени.

В практиката се наблюдава, че голяма част от сдруженията, особено тези в обществена полза, са с многоброен членствен състав. В случай че се допусне прилагане в регистърното производство на множество подписани от членове на сдружението екземпляри от протокол с неприсъствено взети от общото събрание решения, съдържащи лични данни, респективно екземпляри със заличени лични данни, това ще доведе до обявяване по партидата на съответното сдружение на многобройни идентични документи. От друга страна, допускането от законодателя на такава възможност ще доведе до значително забавяне при извършване на проверката на заявлението от страна на длъжностните лица по регистрация, тъй като ще се наложи сравняване на идентичността на

съдържанието на всички приложения към съответно заявление протоколи. Предвид изложеното, предлагаме да се въведе изискване в хипотезата на неприсъствено приемане на решенията на общото събрание подписите на всички членове да бъдат положени в един и същи екземпляр на протокола.

В регистъра на ЮЛНЦ, воден от Агенция по вписванията, освен сдружения и фондации, се вписват и народни читалища по Закона за народните читалища (ЗНЧ). В тази ако законодателят допусне **временно** въвеждането на по-гъвкав подход при провеждане на общите събрания на ЮЛНЦ, **аналогична разпоредба** за неприсъствено вземане на решения от общото събрание на членовете на народните читалища, следва да бъде предвидена и в ЗНЧ.

С УВАЖЕНИЕ,

24.11.2020 г.

X

Изпълнителен директор
Signed by: GABRIELA NIKOLAEVA KOZAREVA