



**БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ ПО РЕЦИКЛИРАНЕ**  
1309 София, бул. „Ал. Стамболийски“ 205, бл. Б, ет. 2 офис 224  
Мобилен: 0888 811 595; Став. тел: 02 82 00 542  
<http://www.bar-bg.org> e-mail: [bar@bar-bg.org](mailto:bar@bar-bg.org)  
Член на BIR, EFR & EuRIC

Изх. № 04/19.01.2021 г.

Вх. № 200-128-00-2/  
20.01.2021 г.

ДО  
Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОСВ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Относно: внесен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (ЗИД ЗУО) със сигнатура 102-01-1/05.01.2021

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,**

Българска асоциация по рециклиране приветства представения проект на ЗИД ЗУО, с който се въвеждат изискванията на законодателния пакет „Отпадъци“, и по специално Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и частично транспониране Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци.

В допълнение представяме следните основни предложения по текстовете на законопроекта:

**1. По § 4 – предлагаме следното:**

**1.1. Новата ал. 3 на чл. 5 да се измени така:**

„(3) Отпадък по ал. 1 се отчита за изпълнение на целите за оползотворяване и рециклиране, когато са изпълнени изискванията за край на отпадъка по този закон и по съответната наредба по ал. 2, когато е приложимо.“

**1.2. В чл. 5 се създават нови ал. 4-11 както следва:**

„(4) В случаите, когато няма определени критерии с актове на ЕС или по ал. 2, определени отпадъци престават да бъдат отпадъци, ако отговарят на условията по ал. 1 и, когато е необходимо, при отчитане на изискванията по ал. 2, т. 2-5, и на пределно допустимите стойности на замърсителите вероятните вредни въздействия върху околната среда и човешкото здраве.

(5) Определянето на отпадъците по ал. 4 се извършва с мотивирано решение на министъра на околната среда и водите или на оправомощено от него длъжностно лице за всеки отделен случай или въз основа на резултати от проверка на оправомощени от него длъжностни лица, удостоверяваща, че определени отпадъци са престанали да се считат за отпадъци.

(6) Заинтересованите лица подават заявление до компетентния орган по ал. 5 за издаване на решение, към което прилагат доказателства, удостоверяващи изпълнение на условията по ал. 4.

(7) Компетентният орган по ал. 5 преценява съответствието на информацията в заявлението и съответстващата го документация с условията по ал. 1 и при необходимост извеква в едномесечен срок от заявителя предоставяне на допълнителна информация за изясняване на фактите и обстоятелствата.

(8) В срок до два месеца от получаване на заявлението или от предоставянето на допълнителната информация компетентният орган по ал. 5 се произнася с мотивирано решение, което съдържа условия, мерки и/или ограничения, или мотивирано отказва издаването на решение.

(9) При промяна в обстоятелствата, посочени в заявлението и в съответстващата го документация по ал. 6, заявителят е длъжен да уведоми писмено компетентния орган в 7-дневен срок от настъпване на промяната.

(10) Компетентният орган по ал. 5 отменя решението при повторно наложена имуществена санкция с влязло в сила наказателно постановление за неизпълнение на условие по решението.

(11) Решението по ал. 5, отказът по ал. 10 и решението за отмяна по ал. 10 се обжалват пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Обжалването на решението не спира неговото изпълнение."

**Мотиви:** Предложените по-горе допълнения са необходими във връзка с предвидената възможност в Рамковата директива за отпадъци за определяне на критерии за край на отпадъка за индивидуален случай, предвидени в чл. 6, пар. 4 РДО (Рамкова директива за отпадъците). При условие че са изпълнени определени специфични условия, улесняването и хармонизирането на признаването на статута на край на отпадъка (КНО) на вещества и предмети дава важен принос за концепцията за кръговите икономики в цяла Европа. Това позволява отпадъците на една индустрия да станат ресурси за друга, като по този начин се насърчава ефективността на ресурсите и индустриалната симбиоза. Понастоящем подходите за признаване на статута край отпадъка се различават в държавите-членки при вземането на решения в отделни случаи. В някои държави-членки определена институция като министерството на околната среда или агенцията по околна среда е отговорна за вземането на решение дали статутът на КНО е приложим или не (предложен по-горе вариант в ЗУО). В други страни, като в Италия или Швеция, местните или регионалните власти вземат такива решения, или като алтернатива, отговорността е на индустрията да декларира КНО, като случайните последващи проверки се извършват от правоприлагащите органи. С цел поощряване на кръговата икономика и зелената сделка е необходимо да се засили индивидуалното прилагане на КНО в отделните държави. Европейската Комисия поощрява приемането на индивидуални и национални критерии, предвид спецификите в отделните държави-членки. Те дават възможност за увеличаване на количествата рециклирани отпадъци в съответствие с подходите на кръговата икономика, и е изключително важно Р България да се възползва от дадената възможност в Рамковата директива за отпадъците за приемане на критерии за КНО за отделни случаи.

## 2. По § 11- новата ал. 10, в чл. 14 да се измени както следва:

„(10) Разходите, които се покриват от лицата по ал. 1, и/или критериите за определяне на възнаграждението към лицата по ал. 2, т. 2 се определят в наредбите по чл. 13, ал. 1.“

**Мотиви:** Предлагаме минималните разходи по т. 1 -3 на ал. 10 да отпадат от текста на закона, тъй като за всеки отпадък, може да бъдат различни. Съгласно разпоредбата на чл. 8а, ал. 4, буква „а“ от РДО разпоредбите на тази буква „а“ не се прилагат към схемите за разширена отговорност на производителя, въведени съгласно директиви 2000/53/ЕО, 2006/66/ЕО или 2012/19/ЕС. Това означава,

че ако въпросните текстове се включат, то това трябва да стане в съответната наредба по чл. 13, ал. 1 за всеки отпадък поотделно, след съответното обществено обсъждане.

**3. По § 14 – § 14 се изменя така:**

„§14. В чл. 19, ал. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т.6 след думата „пластмаси“ се поставя запетая думата „и“ се заличава и след думата стъкло се добавя „и текстил“.

2. Точка 9 се изменя така:

„9. организирането на разделно събиране на опасните битови отпадъци извън обхвата на наредбите по чл. 13, ал. 1 и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане;“.

3. В т. 13 след числото „15“ се поставя запетая и се добавя „както и подходяща информация относно мерките за предотвратяването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци“.

**Мотиви:** Въвежда се отговорност за разделно събиране на текстил от общините с нова т. 1. Отговорността е необходима във вр. с цел осигуряване на системи за разделно събиране на територията на цялата страна, и на достъпни места за разделно събиране на текстил за обществеността, в съответствие с изискванията на РДО.

**4. По § 16 – предлагаме в чл. 31, ал. 1, т. 3, б. „б“ и „в“ думите „най-късно до“ да отпадат, тъй като има припокриване със същите в т. 3.**

**5. Да се създаде нов § 38:**

„§ 38. Чл. 105 се изменя така:

„Чл. 105. Регистрираните лица по чл. 104 уведомяват директора на РИОСВ за всички промени по чл. 104, ал. 1, т. 2-3 в 14-дневен срок от настъпването им...“

**Мотиви:** Съгласно чл. 107, ал. 1, т. 4, регистрацията се прекратява при неупредимост в срок за промените по чл. 105. Промените по чл. 105, препращат към обстоятелства към чл. 104, ал. 1, т. 1, които са свързани с публично известни факти, които могат да бъдат проверени във всеки момент в Търговския регистър и не е необходимо за тях да се уведомява органа. В допълнение, срокът от 7 дни е прекалено кратък, за да влече толкова тежки последици като прекратяване на регистрацията, и поради тези причини предлагаме същият да бъде увеличен на 14 дни.

Във връзка с горното предложение е необходимо останалите параграфи в законопроекта да се преномерират.

**6. Да се създаде нов параграф в ПЗР както следва:**

„§ ..... (1) Организацията по оползотворяване и лицата по чл. 14, ал. 1, изпълняващи задълженията си индивидуално, получили разрешения до влизането в сила на закона, привеждат дейността си в съответствие с изискванията му и подават заявление за изменение по чл. 90 и необходимите документи заедно с актуализирана програма в срок до 03.06.2022 г. Компетентният орган се произнася по реда и в сроковете по глава пета, раздел III.“

(2) В случаите, когато не е подадено заявление по ал. 1, разрешенията, чиито срок не е изтекъл преди 03.06.2022 г., запазват действието си в срок до 31 декември 2022 г., като се доказва изпълнението на целите за 2022 г. по досегашния ред..

**Мотиви:** Съгласно чл. 8а, ал. 4 от РДО „Държавите членки предприемат мерки, за да осигурят схемите за разширена отговорност на производителя, установени преди 4 юли 2018 г., да съответстват на настоящия член до 5 януари 2023 г.“

С цел избягване на многократно подаване на заявления за изменения и допълнения на разрешения и програми, за които ще въведени допълнителни нормативни промени след влизане в сила на ЗИЗ ЗУО в подзаконовни нормативни актове, от което ще следва нова необходимост за изменение и допълнение на програми и разрешения, е необходимо да се въведе тази преходна разпоредба, съобразена с директивните текстове. С приемането на преходен период ще се осигури осуетяване на излишно създаване на административна и финансова тежест за създадените системи за разширена отговорност до окончателно регулиране на обществените отношения в сферата на отговорност на производителя.

С уважение,

Анна Благое

Изпълнителен директор на Българска асоциация по рециклиране